



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 1 февруари 2022 г.
(OR. en)

5844/22

COH 6
FIN 90
SOC 53
CADREFIN 9

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Проект за заключения на Съвета относно Специален доклад № 26/2021 „Редовност на разходите по политиката на сближаване на ЕС — Комисията оповестява ежегодно минимален и неокончателен процент на грешките“

Приложено се изпраща на делегациите проектът за заключения на Съвета относно Специален доклад № 26/2021 на Европейската сметна палата, изготвен и одобрен от работна група „Структурни мерки и най-отдалечени региони“ на 27 януари 2022 г.

ПРОЕКТ

Заключения на Съвета относно Специален доклад № 26/2021 на Европейската сметна палата „Редовност на разходите по политиката на сближаване на ЕС — Комисията оповестява ежегодно минимален и неокончателен процент на грешките“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

- (1) ПРИВЕТСТВА Специален доклад № 26/2021 на Европейската сметна палата (наричана по-нататък „Сметната палата“) и отговорите на Комисията по доклада, които предоставят полезни пояснения за одиторската дейност в областта на политиката на сближаване;
- (2) ОТБЕЛЯЗВА, че по време на одита на Сметната палата са проверени процесите и процедурите на Комисията в областта на политиката на сближаване за приемането на отчетите и за нейната оценка на редовността на разходите. Сметната палата е проверила също така начина, по който Комисията изготвя и представя информация за редовността в годишните отчети за дейността и в годишния доклад за управлението и изпълнението;
- (3) ОТЧИТА, че одитната дейност обхваща рамката за контрол и осигуряване на увереност за периода 2014—2020 г., която има за цел да позволи на Комисията да докладва годишен остатъчен риск от грешки за всяка счетоводна година, и че одитът на Сметната палата обхваща счетоводните години 2016—2017 г. и 2017—2018 г., а именно онези години, за които Комисията е приключила своята оценка на редовността на разходите, свързани с годишните отчети;
- (4) ПОДЧЕРТАВА, че предвид факта, че политиката на сближаване е дългосрочна инвестиционна политика, изпълнявана при споделено управление, финансираните от ЕС проекти са многогодишни и свързаните с тях системи за контрол и цикли на управление трябва да обхващат няколко години; също така ПОСОЧВА факта, че одитната система за политиката на сближаване е насочена към различна рамка от тази за програмите с пряко управление;

- (5) СЧИТА, че системата за одит, въведена от Комисията, по принцип предоставя солидна основа за получаване на достатъчна увереност относно законосъобразността и редовността на съответните разходи през всяка счетоводна година;
- (6) ПРИЗНАВА някои от констатациите в доклада, и по-специално че:
- отклоненията от одитния план не са достатъчно обосновани по документиран начин;
 - съдържанието и структурата на годишния доклад за управлението и изпълнението не са достатъчно ясни;
 - са установени несъответствия при прилагането на методологията за оценка на риска;
- (7) ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ препоръките на Сметната палата, по-специално:
- за подобряване на одитната документация и процеса на преглед;
 - за укрепване на основните елементи на свързаната с редовността информация, предоставяна в годишните отчети за дейността;
- (8) ПОДКРЕПЯ отговорите на Комисията по констатациите и препоръките, съдържащи се в доклада на Сметната палата, и по-специално че:
- На този етап е прибързано да се предложи законодателна промяна в регулаторната рамка за периода 2021—2027 г. по отношение на задържането на депозит от плащанията; промените, въведени в правилата, уреждащи системата за управление и контрол за програмния период 2021—2027 г., вече са насочени към допълнителна защита на бюджета на ЕС;
 - Грешките, установени чрез одити на съответствието в някои програми и държави членки, не могат да бъдат разширени, така че да обхванат други неодитирани програми и държави членки;
 - Необходимо е да се намери добър баланс между подобряването на одитната следа и ефективното използване на одитните ресурси;

- (9) НАСЪРЧАВА Комисията да продължи усилията си за по-нататъшно рационализиране на одитния процес, започнали със създаването на новата служба за съвместен одит за областта „Сближаване“. В този смисъл ПРИКАНВА Комисията:
- Да подобри одитната документация, когато е уместно, и да гарантира, че всички одитори спазват действащите изисквания;
 - Да продължи укрепването на одитната следа за изготвяне на одитния план, включително ясни връзки с резултатите от оценката на риска, както и с други приложими критерии;
 - Да улесни разбирането на читателите по този технически и сложен въпрос;
- (10) СЧИТА, че е важно да се обмисли допълнително въздействието от използването на статистически метод за одитната дейност, също и върху приемливото ниво на грешки, както и относно най-добрите начини за справяне с грешките, особено повтарящите се грешки, за да бъдат коригирани и, което е по-важно, да се спомогне за предотвратяването на тези грешки в бъдеще;
- (11) ИЗРАЗЯВА МНЕНИЕ, че фазата на съгласуване между Комисията и държавата членка е важен момент за споделяне на всички налични констатации относно спорна операция и че тази дискусия не следва да бъде поставяна под въпрос; ако по време на етапа на проследяване бъдат предоставени допълнителни доказателства в подкрепа на редовността на някои части от разходите, логично е в този случай сумите на корекцията, приложена от Комисията, да могат да бъдат коригирани. Одитът е динамичен процес и процентите на грешка могат да бъдат променяни с течение на времето, докато станат окончателни в окончателния одитен доклад;
- (12) СЧИТА, че фазата на последващи действия след диалога по съгласуване между Комисията и държавите членки не следва да отнема повече време от необходимото, за да се избегнат забавяния при приключването на процедура на одит на дадена операция.
- (13) ПРИКАНВА Сметната палата, след консултация с държавите членки, да направи предложения за това как да се прилага принципът за единен одит в областта на политиката на сближаване, за да се рационализира и повиши ефективността на одитната дейност на всички равнища.