



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 30 januari 2023
(OR. en)

5841/23

**Interinstitutionellt ärende:
2023/0014(NLE)**

ENV 76
ENT 18
ONU 9
CHIMIE 5

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	30 januari 2023
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2023) 41 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid den elfte partskonferensen för Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar vad gäller förslagen till ändring av bilaga A till den konventionen

För delegationerna bifogas dokument – COM(2023) 41 final.

Bilaga: COM(2023) 41 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 30.1.2023
COM(2023) 41 final

2023/0014 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid den elfte
partskonferensen för Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar
vad gäller förslagen till ändring av bilaga A till den konventionen**

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid den elfte partskonferensen för Stockholmskonventionen om långlivade organiska föreningar i samband med det planerade antagandet av beslut om ändring av bilaga A genom tillägg av dekloran plus, metoxiklor och UV-328.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Stockholmskonventionen

Stockholmskonventionen om långlivade organiska föreningar (*konventionen*) syftar till att skydda människors hälsa och miljön mot långlivade organiska föreningar (POP). Konventionen trädde i kraft den 17 maj 2004. Europeiska unionen är part i avtalet¹. Konventionen tillhandahåller ett ramverk, grundat på försiktighetsprincipen, för hur produktion, användning, import och export av POP ska kunna elimineras, hur POP på ett säkert sätt ska kunna hanteras och bortskaffas och hur utsläpp av vissa oavsiktligt producerade POP ska kunna elimineras eller minskas.

2.2. Partskonferensen

Partskonferensen inrättades i enlighet med artikel 19 i konventionen och är Stockholmskonventionens styrande organ. Organet sammanträder normalt vartannat år för att övervaka genomförandet av konventionen. Det granskar också kemikalier som läggs fram av granskningskommittén för långlivade organiska föreningar (*granskningskommittén*) för ett utlåtande från organet.

I enlighet med artikel 8.1 i konventionen har några parter lämnat in förslag till sekretariatet om införande av dekloran plus, metoxiklor och UV-328 i bilaga A till konventionen, vilka granskades av granskningskommittén i enlighet med artikel 8.3 och 8.4. Granskningskommittén rekommenderade partskonferensen att metoxiklor skulle införas i bilaga A utan särskilda undantag och att dekloran plus och UV-328 skulle införas i bilaga A med särskilda undantag. Förfarandet för antagande av ändringar av bilagorna fastställs i artikel 22 i konventionen.

I enlighet med artikel 23 i konventionen har varje part en röst. Regionala organisationer för ekonomisk integration, t.ex. EU, utövar dock sin rösträtt med det antal röster som motsvarar det antal medlemsstater i organisationen som är parter i konventionen.

2.3. Akt som planeras av partskonferensen

Vid det elfte ordinarie mötet kommer partskonferensen att överväga antagandet av beslut om att införa dekloran plus, metoxiklor och UV-328 i bilaga A (eliminering), bilaga B (begränsning) och/eller bilaga C (oavsiktlig produktion) till konventionen.

Syften med besluten är att dessa kemikalier ska införas i bilagorna A, B och/eller C, vilket innebär att de kommer att vara föremål för åtgärder som syftar till att eliminera eller begränsa produktion och användning av dem, inklusive hur utsläpp av oavsiktligt producerade POP ska kunna minskas eller elimineras.

De planerade akterna kommer att vara bindande för parterna i enlighet med artikel 22.4 i konventionen, där följande anges: ”För förslag, antagande och ikraftträdande av ändringar i

¹ EUT L 209, 31.7.2006, s. 1.

bilaga A, B eller C skall gälla samma förfarande som för förslag, antagande och ikraftträdande av tillkommande bilagor till denna konvention, förutom att en ändring i bilaga A, B eller C inte skall träda i kraft med avseende på en part som redan avgivit en förklaring om ändringar i dessa bilagor i enlighet med artikel 25.4; i dessa fall skall ändringen träda i kraft för parten i fråga den nittionde dagen efter dagen för deponering hos depositarien av dess instrument om ratifikation, godtagande, godkännande eller tillträde med avseende på ändringen i fråga.”

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid den elfte partskonferensen för Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar bör vara att stödja införandet av dekloran plus, metoxiklor och UV-328 i enlighet med de relevanta rekommendationerna från granskningskommittén.

I enlighet med artikel 8.1 i konventionen har några parter lämnat in förslag till sekretariatet om införande av dekloran plus, metoxiklor och UV-328 i bilaga A till konventionen, vilka granskades av granskningskommittén i enlighet med artikel 8.3 och 8.4. Granskningskommittén prövade förslagen genom att tillämpa de urvalskriterier som anges i bilaga D till konventionen och konstaterade att kriterierna är uppfyllda. Efter att ha utvärderat riskprofilerna för dekloran plus, metoxiklor och UV-328 och ha fastställt att dessa ämnen, till följd av sin långväga spridning, kan förmodas ha avsevärda negativa effekter på människors hälsa och/eller miljön i en utsträckning som gör att globala åtgärder är befogade, rekommenderade granskningskommittén partskonferensen att överväga att införa metoxiklor i bilaga A utan särskilda undantag och införa dekloran plus och UV-328 i bilaga A med särskilda undantag.

För att skydda människors hälsa och miljön mot ytterligare utsläpp av dekloran plus, metoxiklor och UV-328 är det nödvändigt att minska eller eliminera produktionen och användningen av de kemikalierna på global nivå och att stödja införandet av dem i de relevanta bilagorna till konventionen. Förslaget är förenligt med och kompletterar genomförandet av förordning (EU) 2019/1021, som genomför Stockholmskonventionen i unionen. Det är helt i linje med målet att skydda människors hälsa och miljön mot långlivade organiska föroreningar.

Förslaget är förenligt med den allmänna metoden i förordning (EG) nr 1107/2009 och förordning (EU) nr 528/2012 när det gäller PBT-ämnen, eftersom båda innehåller kriterier som i princip inte tillåter utsläppande på marknaden och användning av verksamma ämnen som är långlivade, bioackumulerande och toxiska. I ett samsynsdokument² granskas förhållandet mellan Stockholmskonventionen, förordning (EU) 2019/1021 och förordning (EG) nr 1907/2006 vad gäller begränsningar och krav på tillstånd, för att säkerställa samstämmighet.

4. RÄTTLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i

² http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en.

ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig” verkan omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”³.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Partskonferensen är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen Stockholmskonventionen om långlivade organiska föreningar.

De akter som ska antas av partskonferensen utgör akter med rättslig verkan. De planerade akterna kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 22 i Stockholmskonventionen.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör miljön.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 192 i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

³ Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar vid den elfte partskonferensen för Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar vad gäller förslagen till ändring av bilaga A till den konventionen

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och
av följande skäl:

- (1) Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar (*konventionen*) ingicks av unionen genom rådets beslut 2006/507/EG⁴ och trädde i kraft den 17 maj 2004.
- (2) Enligt artikel 8 i konventionen får partskonferensen för konventionen införa kemikalier i bilagorna A, B och/eller C till konventionen och ange de kontrollåtgärder som ska tillämpas på de kemikalierna.
- (3) Vid sitt elfte möte förväntas partskonferensen för konventionen anta beslut om införande av ytterligare kemikalier i bilaga A till konventionen.
- (4) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid partskonferensen, eftersom besluten kommer att vara bindande för unionen.
- (5) För att skydda människors hälsa och miljön mot ytterligare utsläpp av dekloran plus, metoxiklor och UV-328 är det nödvändigt att minska eller eliminera produktionen och användningen av de kemikalierna på global nivå och att stödja införandet av dem i de relevanta bilagorna till konventionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid den elfte partskonferensen för Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar och eventuella senare partskonferenser där frågan står på dagordningen ska, med hänsyn till relevanta rekommendationer från granskningskommittén för långlivade organiska föroreningar (*granskningskommittén*), vara

- (a) att stödja införandet av dekloran plus i bilaga A, med de särskilda undantag som rekommenderas av granskningskommittén,
- (b) att stödja införandet av metoxiklor i bilaga A, utan några särskilda undantag,

⁴ Rådets beslut 2006/507/EG av den 14 oktober 2004 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar (EUT L 209, 31.7.2006, s. 1).

- (c) att stödja införandet av UV-328 i bilaga A, med de särskilda undantag som rekommenderas av granskningskommittén.

Artikel 2

Beslut om justeringar av den ståndpunkt som avses i artikel 1, mot bakgrund av utvecklingen under den elfte partskonferensen för konventionen och eventuella senare partskonferenser där frågan står på dagordningen, får fattas av unionens företrädare, i samråd med medlemsstaterna, under samordningsmöten på plats och utan något ytterligare beslut av rådet.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*