



Svet
Evropske unije

Bruselj, 30. januar 2023
(OR. en)

5841/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0014 (NLE)

ENV 76
ENT 18
ONU 9
CHIMIE 5

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	30. januar 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 41 final
Zadeva:	Predlog SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na enajstem zasedanju Konference pogodbenic Stockholmske konvencije o obstojnih organskih onesnaževalih glede predlogov za spremembo Priloge A k tej konvenciji

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 41 final.

Priloga: COM(2023) 41 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 30.1.2023
COM(2023) 41 final

2023/0014 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na enajstem zasedanju Konference pogodbenic Stockholmske konvencije o obstojnih organskih onesnaževalih glede predlogov za spremembo Priloge A k tej konvenciji

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa na enajstem zasedanju Konference pogodbenic Stockholmske konvencije o obstojnih organskih onesnaževalih v zvezi s predvidenim sprejetjem sklepov o spremembi Priloge A z vključitvijo deklorana plus, metoksiklora in UV-328.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Stockholmska konvencija

Cilj Stockholmske konvencije o obstojnih organskih onesnaževalih (v nadaljnjem besedilu: Konvencija) je zaščititi zdravje ljudi in okolje pred obstojnimi organskimi onesnaževali. Konvencija je začela veljati 17. maja 2004. Evropska unija je pogodbenica Sporazuma¹. Konvencija zagotavlja na previdnostnem načelu temelječi okvir za odpravo proizvodnje, uporabe, uvoza in izvoza obstojnih organskih onesnaževal, varno ravnanje z njimi in njihovo odstranjevanje ter odpravo ali zmanjšanje izpustov nekaterih nenamerno nastalih obstojnih organskih onesnaževal.

2.2. Konferenca pogodbenic

Konferenca pogodbenic, ustanovljena na podlagi 19. člena Konvencije, je upravljavski organ Stockholmske konvencije. Ta organ se običajno sestane vsaki dve leti, da spremlja izvajanje Konvencije. Poleg tega pregleduje kemikalije, ki mu jih v obravnavo predloži Odbor za pregled obstojnih organskih onesnaževal.

V skladu s 1. odstavkom 8. člena Konvencije so pogodbenice sekretariatu predložile predlog za uvrstitev deklorana plus, metoksiklora in UV-328 v Prilogo A h Konvenciji, ki ga je Odbor za pregled obstojnih organskih onesnaževal pregledal v skladu s 3. in 4. odstavkom 8. člena. Odbor za pregled obstojnih organskih onesnaževal je Konferenci pogodbenic priporočil, naj metoksiklor v Prilogo A uvrsti brez posebnih izjem, dekloran plus in UV-328 pa s posebnimi izjemami. Postopek za sprejetje sprememb prilog ureja 22. člen Konvencije.

V skladu s 23. členom Konvencije ima vsaka pogodbenica en glas. Organizacije za regionalno gospodarsko povezovanje, kot je EU, pa svojo pravico do glasovanja uveljavljajo s številom glasov, ki je enako številu njihovih držav članic, ki so pogodbenice Konvencije.

2.3. Predvideni akt Konference pogodbenic

Konferenca pogodbenic bo na enajstem rednem zasedanju proučila sprejetje sklepov o uvrstitvi deklorana plus, metoksiklora in UV-328 v Prilogo A (odprava), Prilogo B (omejitev) in/ali Prilogo C (nenamerno nastajanje) h Konvenciji.

Namen sklepov je uvrstitev v priloge A, B in/ali C, na podlagi katere bodo za kemikalije veljali ukrepi za odpravo ali omejitev njihove proizvodnje in uporabe, vključno z zmanjšanjem ali odpravo izpustov nenamerno nastalih obstojnih organskih onesnaževal.

Predvideni akti bodo za pogodbenice zavezujoči v skladu s 4. odstavkom 22. člena Konvencije, ki določa naslednje: „Za predlaganje, sprejemanje in začetek veljavnosti sprememb k Prilogi A, B ali C veljajo enaki postopki kot za predlaganje, sprejemanje in začetek veljavnosti dodatnih prilog k tej konvenciji, razen da sprememba k Prilogi A, B ali C ne začne veljati za pogodbenico, ki je dala izjavo o spremembi k tem prilogam skladno s

¹ UL L 209, 31.7.2006, str. 1.

četrtem odstavkom 25. člena. V takem primeru začne sprememba za tako pogodbenico veljati devetdeseti dan po dnevu, ko je ta pogodbenica deponirala svojo listino o ratifikaciji, sprejetju, odobritvi spremembe ali pristopu k njej.“

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na enajstem zasedanju Konference pogodbenic Stockholmske konvencije o obstojnih organskih onesnaževalih, je, da se podpre uvrstitev deklorana plus, metoksiklora in UV-328 v skladu z ustreznimi priporočili Odbora za pregled obstojnih organskih onesnaževal.

V skladu s 1. odstavkom 8. člena Konvencije so pogodbenice sekretariatu predložile predlog za uvrstitev deklorana plus, metoksiklora in UV-328 v Prilogo A h Konvenciji, ki ga je Odbor za pregled obstojnih organskih onesnaževal pregledal v skladu s 3. in 4. odstavkom 8. člena. Odbor za pregled obstojnih organskih onesnaževal je predloge proučil ob upoštevanju meril za pregled kemikalij v skladu s Prilogo D h Konvenciji in ugotovil, da so merila izpolnjena. Po oceni opisov tveganja za dekloran plus, metoksiklor in UV-328 in odločitvi, da je verjetno, da te snovi zaradi prenosa v okolju na velike razdalje tako škodijo zdravju ljudi in/ali okolju, da je potrebno globalno delovanje, je Odbor za pregled obstojnih organskih onesnaževal Konferenci pogodbenic priporočil, naj proučijo uvrstitev metoksiklora v Prilogo A brez posebnih izjem ter uvrstitev deklorana plus in UV-328 v Prilogo A s posebnimi izjemami.

Zaradi varovanja zdravja ljudi in okolja pred nadaljnjimi izpusti deklorana plus, metoksiklora in UV-328 je treba zmanjšati ali odpraviti proizvodnjo in uporabo teh kemikalij na svetovni ravni ter podpreti njihovo uvrstitev v ustrezne priloge h Konvenciji. Predlog je skladen z Uredbo (EU) 2019/1021, s katero se Stockholmska konvencija izvaja v Uniji, in dopolnjuje njeno izvajanje. Poleg tega je popolnoma v skladu s ciljem varovanja zdravja ljudi in okolja pred obstojnimi organskimi onesnaževali.

Predlog je skladen s splošnim pristopom iz Uredbe (ES) št. 1107/2009 in Uredbe (EU) št. 528/2012 glede snovi, ki so obstojne, bioakumulativne in strupene, saj obe določata merila, ki načeloma ne dovoljujejo dajanja v promet in uporabe aktivnih snovi, ki so obstojne, bioakumulativne in strupene. Da bi se zagotovila skladnost, je v dokumentu o skupnem razumevanju² preučeno razmerje med Stockholmsko konvencijo, Uredbo (EU) 2019/1021 in Uredbo (ES) št. 1907/2006 v zvezi z omejitvami in zahtevami glede dovoljenj.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“³.

² http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en

³ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Konferenca pogodbenic je organ, ustanovljen s sporazumom, in sicer s Stockholmsko konvencijo o obstojnih organskih onesnaževalih.

Akti, ki naj bi jih Konferenca pogodbenic sprejela, so akti s pravnim učinkom. Predvideni akti bodo zavezujoči v mednarodnem pravu v skladu z 22. členom Stockholmske konvencije.

Predvideni akti ne dopolnjujejo ali spreminjajo institucionalnega okvira Sporazuma.

Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj in vsebina predvidenega akta se nanašata na okolje.

Materialna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 192 PDEU.

4.3. Zaključek

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi moral biti člen 192(1) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa na enajstem zasedanju Konference pogodbenic Stockholmske konvencije o obstojnih organskih onesnaževalih glede predlogov za spremembo Priloge A k tej konvenciji

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 192(1) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je s Sklepom Sveta 2006/507/ES⁴ sklenila Stockholmsko konvencijo o obstojnih organskih onesnaževalih (v nadaljnjem besedilu: Konvencija), ki je začela veljati 17. maja 2004.
- (2) Na podlagi 8. člena Konvencije lahko Konferenca pogodbenic Konvencije uvrsti kemikalije v priloge A, B in/ali C h Konvenciji ter opredeli ukrepe za nadzor, povezane s temi kemikalijami.
- (3) Konferenca pogodbenic Konvencije naj bi na enajstem zasedanju sprejela sklepe o uvrstitvi nadaljnjih kemikalij v Prilogo A h Konvenciji.
- (4) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa na Konferenci pogodbenic, saj bodo sklepi za Unijo zavezujoči.
- (5) Zaradi varovanja zdravja ljudi in okolja pred nadaljnjimi izpusti deklorana plus, metoksiklora in UV-328 je treba zmanjšati ali odpraviti proizvodnjo in uporabo teh kemikalij na svetovni ravni ter podpreti njihovo uvrstitev v ustrezne priloge h Konvenciji –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa na enajstem zasedanju Konference pogodbenic Stockholmske konvencije o obstojnih organskih onesnaževalih in na vseh nadaljnjih zasedanjih Konference pogodbenic, na katerih je to vprašanje na dnevnem redu, je, da se ob ustreznem upoštevanju zadevnih priporočil Odbora za pregled obstojnih organskih onesnaževal:

- (a) podpre uvrstitev deklorana plus v Prilogo A s posebnimi izjemami, ki jih priporoča Odbor za pregled obstojnih organskih onesnaževal;
- (b) podpre uvrstitev metoksiklora v Prilogo A brez posebnih izjem;

⁴ Sklep Sveta 2006/507/ES z dne 14. oktobra 2004 o sklenitvi, v imenu Evropske skupnosti, Stockholmske konvencije o obstojnih organskih onesnaževalih (UL L 209, 31.7.2006, str. 1).

- (c) podpre uvrstitev UV-328 v Prilogo A s posebnimi izjemami, ki jih priporoča Odbor za pregled obstojnih organskih onesnaževal.

Člen 2

Predstavniki Unije se lahko glede na razvoj dogodkov na enajstem zasedanju Konference pogodbenic Konvencije in na vseh nadaljnjih zasedanjih Konference pogodbenic, na katerih je to vprašanje na dnevnem redu, v posvetovanju z državami članicami na usklajevalnih sestankih na kraju samem dogovorijo o izpopolnitvi stališča iz člena 1 brez nadaljnjega sklepa Sveta.

Člen 3

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*