



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 30 ianuarie 2023
(OR. en)

5841/23

**Dosar interinstituțional:
2023/0014(NLE)**

ENV 76
ENT 18
ONU 9
CHIMIE 5

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	30 ianuarie 2023
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2023) 41 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celei de a unsprezecea reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți în legătură cu propunerile de modificare a anexei A la respectiva convenție

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2023) 41 final.

Anexă: COM(2023) 41 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 30.1.2023
COM(2023) 41 final

2023/0014 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celei de a unsprezecea reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți în legătură cu propunerile de modificare a anexei A la respectiva convenție

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a unsprezecea reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenti în legătură cu adoptarea avută în vedere a deciziilor de modificare a anexei A prin includerea pe listă a substanțelor Dechlorane plus, metoxiclor și UV-328.

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția de la Stockholm

Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenti (denumită în continuare „convenția”) vizează să protejeze sănătatea umană și mediul înconjurător împotriva poluanților organici persistenti (POP). Convenția a intrat în vigoare la 17 mai 2004. Uniunea Europeană este parte la convenție¹. Convenția oferă un cadru, bazat pe principiul precauției, pentru eliminarea producției, a utilizării, a importului și a exportului de POP, pentru manipularea și eliminarea în condiții de siguranță a acestora și pentru eliminarea sau reducerea emisiilor de anumiți POP produși în mod neintenționat.

2.2. Conferința părților

Instituită în temeiul articolului 19 din convenție, Conferința părților este organul de conducere al Convenției de la Stockholm. Acest organ se reunește în mod obișnuit o dată la doi ani pentru a monitoriza punerea în aplicare a convenției. Conferința părților examinează, de asemenea, substanțele chimice care îi sunt înaintate de Comitetul de examinare a poluanților organici persistenti (POPRC).

În conformitate cu articolul 8 alineatul (1) din convenție, părțile au prezentat secretariatului propuneri de includere a substanțelor Dechlorane plus, metoxiclor și UV-328 în anexa A la convenție, propuneri care au fost analizate de către POPRC în conformitate cu articolul 8 alineatele (3) și (4). POPRC a recomandat Conferinței părților să includă substanța metoxiclor în anexa A fără derogări specifice și să includă substanțele Dechlorane plus și UV-328 în anexa A cu derogări specifice. Procedura pentru adoptarea de modificări ale anexelor este reglementată de articolul 22 din convenție.

În conformitate cu articolul 23 din convenție, fiecare parte dispune de un vot. Cu toate acestea, organizațiile de integrare economică regională, cum ar fi UE, dispun, pentru a-și exercita dreptul de vot, de un număr de voturi egal cu numărul statelor lor membre care sunt părți la convenție.

2.3. Actul Conferinței părților avut în vedere

În cadrul celei de a unsprezecea reuniuni ordinare, Conferința părților va analiza adoptarea unor decizii de includere a substanțelor Dechlorane plus, metoxiclor și UV-328 în anexa A (Eliminare), în anexa B (Restricții) și/sau în anexa C (Producere neintenționată) la convenție.

Deciziile sus-menționate au drept scop includerea pe listele din anexele A, B și/sau C, ca atare, substanțele chimice vor face obiectul unor măsuri care vizează eliminarea sau restricționarea producției și a utilizării acestora, inclusiv reducerea sau eliminarea emisiilor de POP produși în mod neintenționat.

¹ JO L 209, 31.7.2006, p. 1.

Actele avute în vedere vor deveni obligatorii pentru părți în conformitate cu articolul 22 alineatul (4) din convenție, care prevede următoarele: „Propunerea, adoptarea și intrarea în vigoare a modificărilor la anexa A, B sau C sunt supuse aceleiași proceduri ca propunerea, adoptarea și intrarea în vigoare a anexelor suplimentare la prezenta convenție, excepție făcând o modificare la anexa A, B sau C care nu intră în vigoare pentru o parte care a făcut o declarație referitoare la modificările la aceste anexe în conformitate cu articolul 25 alineatul (4), caz în care o asemenea modificare intră în vigoare pentru respectiva parte în a nouăzecea zi de la data depunerii la depozitar a instrumentului său de ratificare, acceptare, aprobare sau aderare cu privire la respectiva modificare.”

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a unsprezecea reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți ar trebui să fie aceea de a sprijini includerea pe listă a substanțelor Dechlorane plus, metoxiclor și UV-328 în concordanță cu recomandările relevante ale Comitetului de examinare a poluanților organici persistenți (POPRC).

În conformitate cu articolul 8 alineatul (1) din convenție, părțile au prezentat secretariatului propuneri de includere a substanțelor Dechlorane plus, metoxiclor și UV-328 în anexa A la convenție, propuneri care au fost analizate de către POPRC în conformitate cu articolul 8 alineatele (3) și (4). POPRC a examinat propunerile prin aplicarea criteriilor de examinare în conformitate cu anexa D la convenție și a concluzionat că respectivele criterii sunt îndeplinite. După ce a evaluat profilurile de risc pentru substanțele Dechlorane plus, metoxiclor și UV-328 și după ce a decis că este probabil ca substanțele respective, ca urmare a transportului lor în mediu pe distanțe lungi, să conducă la efecte nocive semnificative asupra sănătății umane și/sau asupra mediului, astfel încât să se justifice o acțiune la nivel mondial, POPRC a recomandat Conferinței părților să ia în considerare includerea metoxiclorului în anexa A fără derogări specifice și includerea substanțelor Dechlorane plus și UV-328 în anexa A cu derogări specifice.

Pentru a proteja sănătatea umană și mediul înconjurător împotriva unor noi emisii de Dechlorane plus, metoxiclor și UV-328, este necesar să se reducă sau să se elimine producerea și utilizarea acestor substanțe chimice la nivel mondial și să se susțină includerea lor pe lista prevăzută în anexele relevante la convenție. Propunerea este consecventă cu Regulamentul (UE) 2019/1021, care pune în aplicare Convenția de la Stockholm în Uniune, și completează punerea în aplicare a acestuia. Propunerea este în deplină conformitate cu obiectivul de a proteja sănătatea umană și mediul împotriva POP.

Propunerea este consecventă cu abordarea generală a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 și a Regulamentului (UE) nr. 528/2012 în ceea ce privește substanțele PBT, deoarece ambele prevăd criterii care nu permit, în principiu, introducerea pe piață și utilizarea substanțelor active care sunt PBT. Pentru a se asigura consecvența, într-un document de înțelegere comună² se examinează relația dintre Convenția de la Stockholm, Regulamentul (UE) 2019/1021 și Regulamentul (CE) nr. 1907/2006 în ceea ce privește restricțiile și cerințele de autorizare.

² http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en

4. Temeiul juridic

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului.”

Conceptul de „acte cu efecte juridice” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. De asemenea, sunt incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii”³.

4.1.2. Aplicarea la cazul în speță

Conferința părților este un organism instituit printr-un acord, și anume Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți.

Actele pe care Conferința părților este invitată să le adopte sunt acte cu efecte juridice. Actele avute în vedere vor fi obligatorii în temeiul dreptului internațional, în conformitate cu articolul 22 din Convenția de la Stockholm.

Actul avut în vedere nu aduce modificări sau completări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al deciziilor adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actelor avute în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în speță

Obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la mediu.

Prin urmare, temeiul juridic material al propunerii de decizie este articolul 192 din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 192 alineatul (1), coroborat cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

³ Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul celei de a unsprezecea reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți în legătură cu propunerile de modificare a anexei A la respectiva convenție

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 192 alineatul (1), coroborat cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

- (1) Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți („convenția”) a fost încheiată de către Uniune prin Decizia 2006/507/CE a Consiliului⁴ și a intrat în vigoare la 17 mai 2004.
- (2) În temeiul articolului 8 din convenție, Conferința părților la convenție poate să includă substanțe chimice pe listele din anexele A, B și/sau C la convenție și să specifice măsurile de control referitoare la respectivele substanțe chimice.
- (3) La cea de a unsprezecea reuniune a Conferinței părților la convenție urmează să se adopte o serie de decizii de includere a unor noi substanțe chimice pe lista din anexa A la convenție.
- (4) Este oportun să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Conferinței părților, deoarece deciziile vor fi obligatorii pentru Uniune.
- (5) Pentru a proteja sănătatea umană și mediul înconjurător împotriva unor noi emisii de Dechlorane plus, metoxiclor și UV-328, este necesar să se reducă sau să se elimine producerea și utilizarea acestor substanțe chimice la nivel mondial și să se susțină includerea lor pe lista prevăzută în anexele relevante la convenție,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul celei de a unsprezecea reuniuni a Conferinței părților la Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți și a oricărei Conferințe a părților care va avea loc ulterior și pe a cărei ordine de zi va figura acest punct este următoarea, ținând seama în mod corespunzător de recomandările relevante ale Comitetului de examinare a poluanților organici persistenți (POPRC):

⁴ Decizia 2006/507/CE a Consiliului din 14 octombrie 2004 privind încheierea, în numele Comunității Europene, a Convenției de la Stockholm privind poluanții organici persistenți (JO L 209, 31.7.2006, p. 1).

- (a) susținerea includerii substanței Dechlorane plus în anexa A, cu derogările specifice recomandate de POPRC;
- (b) susținerea includerii metoxiclorului în anexa A, fără nicio derogare specifică;
- (c) susținerea includerii substanței UV-328 în anexa A, cu derogările specifice recomandate de POPRC.

Articolul 2

În funcție de evoluțiile din cadrul celei de a unsprezecea reuniuni a Conferinței părților la convenție și a oricărei Conferințe a părților care va avea loc ulterior și pe a cărei ordine de zi va figura acest punct, reprezentanții Uniunii pot conveni asupra unei ajustări a poziției menționate la articolul 1, în consultare cu statele membre, în cadrul reuniunilor de coordonare la fața locului, fără a fi necesară o altă decizie a Consiliului.

Articolul 3

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*