

Bruksela, 30 stycznia 2023 r.
(OR. en)

5841/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2023/0014 (NLE)

ENV 76
ENT 18
ONU 9
CHIMIE 5

WNIOSEK

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	30 stycznia 2023 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2023) 41 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący DECYZJI RADY w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej na jedenastym posiedzeniu Konferencji Stron Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych w odniesieniu do wniosków dotyczących poprawek do załącznika A do tej konwencji

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2023) 41 final.

Zał.: COM(2023) 41 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 30.1.2023 r.
COM(2023) 41 final

2023/0014 (NLE)

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej na jedenastym posiedzeniu Konferencji Stron Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych w odniesieniu do wniosków dotyczących poprawek do załącznika A do tej konwencji

UZASADNIENIE

1. PRZEDMIOT WNIOSKU

Niniejszy wniosek dotyczy decyzji określającej stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii na jedenastym posiedzeniu Konferencji Stron Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych w związku z planowanym przyjęciem decyzji dotyczących poprawek do załącznika A polegających na dodaniu substancji Dechlorane Plus, metoksychlor i UV-328.

2. KONTEKST WNIOSKU

2.1. Konwencja sztokholmska

Konwencja sztokholmska w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych („konwencja”) ma na celu ochronę zdrowia ludzkiego i środowiska przed trwałymi zanieczyszczeniami organicznymi (TZO). Konwencja weszła w życie 17 maja 2004 r. Unia Europejska jest stroną umowy¹. W oparciu o zasadę ostrożności konwencja zapewnia ramy eliminacji produkcji, stosowania, przywozu i wywozu TZO, bezpiecznego obchodzenia się z nimi oraz usuwania, a także eliminacji lub zmniejszenia uwalniania niektórych TZO wyprodukowanych w sposób niezamierzony.

2.2. Konferencja Stron

Organem zarządzającym konwencji sztokholmskiej jest Konferencja Stron ustanowiona na mocy art. 19 konwencji. Organ ten zbiera się zwykle co dwa lata i monitoruje realizację konwencji. Dokonuje on również przeglądu substancji chemicznych zgłoszonych mu do rozpatrzenia przez Komitet ds. Przeglądu Trwałych Zanieczyszczeń Organicznych (POPRC).

Zgodnie z art. 8 ust. 1 konwencji jedna ze Stron przedłożyła Sekretariatowi wniosek o umieszczenie substancji Dechlorane Plus, metoksychlor i UV-328 w wykazie w załączniku A do konwencji, który to wniosek został poddany przeglądowi przez POPRC zgodnie z art. 8 ust. 3 i 4. POPRC zalecił Konferencji Stron umieszczenie metoksychloru w wykazie w załączniku A bez szczególnych wyłączeń oraz umieszczenie substancji Dechlorane Plus i UV-328 w wykazie w załączniku A ze szczególnymi wyłączeniami. Procedurę przyjmowania poprawek do załączników reguluje art. 22 konwencji.

Zgodnie z art. 23 konwencji każda ze stron dysponuje jednym głosem. Regionalne organizacje integracji gospodarczej, takie jak UE, dysponują jednak liczbą głosów równą liczbie państw członkowskich będących stronami konwencji.

2.3. Planowany akt Konferencji Stron

Na jedenastym posiedzeniu zwyczajnym Konferencja Stron rozważy przyjęcie decyzji o umieszczeniu substancji Dechlorane Plus, metoksychlor i UV-328 w wykazie w załączniku A (eliminacja), załączniku B (ograniczenie) lub załączniku C (niezamierzona produkcja) do konwencji.

¹ Dz.U. L 209 z 31.7.2006, s. 1.

Celem wspomnianych decyzji jest umieszczenie substancji chemicznych w wykazach w załącznikach A, B lub C, które spowoduje, że substancje te będą podlegały środkom mającym na celu wyeliminowanie lub ograniczenie ich produkcji i stosowania, w tym ograniczenie lub wyeliminowanie TZO wyprodukowanych w sposób niezamierzony.

Planowane akty staną się wiążące dla stron zgodnie z art. 22 ust. 4 konwencji, który stanowi: „Propozycja, przyjęcie i wejście w życie poprawek do załącznika A, B lub C podlega tej samej procedurze, co propozycja, przyjęcie i wejście w życie dodatkowych załączników do niniejszej konwencji, z zastrzeżeniem, że poprawka do załącznika A, B lub C nie wejdzie w życie w odniesieniu do każdej Strony, która złożyła deklarację dotyczącą poprawki do tych załączników, zgodnie z art. 25 ust. 4, a w takim przypadku każda taka poprawka wejdzie w życie w odniesieniu do danej Strony w dziewięćdziesiątym dniu od dnia złożenia przez nią u depozytariusza dokumentu ratyfikacji, przyjęcia lub zatwierdzenia poprawki.”

3. STANOWISKO, JAKIE MA BYĆ ZAJĘTE W IMIENIU UNII

Stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii na jedenastym posiedzeniu Konferencji Stron Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych, powinno polegać na poparciu umieszczenia w wykazie substancji Dechlorane Plus, metoksychlor i UV-328 zgodnie z odpowiednimi zaleceniami Komitetu ds. Przeglądu Trwałych Zanieczyszczeń Organicznych (POPRC).

Zgodnie z art. 8 ust. 1 konwencji jedna ze Stron przedłożyła Sekretariatowi wniosek o umieszczenie substancji Dechlorane Plus, metoksychlor i UV-328 w wykazie w załączniku A do konwencji, który to wniosek został poddany przeglądowi przez POPRC zgodnie z art. 8 ust. 3 i 4. POPRC przeanalizował wnioski, stosując kryteria kwalifikacyjne zgodnie z załącznikiem D do konwencji, i stwierdził, że kryteria te są spełnione. Po dokonaniu oceny profili ryzyka dla substancji Dechlorane Plus, metoksychlor i UV-328 oraz po stwierdzeniu, że substancje te, na skutek przenoszenia na dalekie odległości w środowisku, mogą wywierać znaczący niekorzystny wpływ na zdrowie ludzi lub niekorzystne oddziaływanie na środowisko, wymagające globalnych działań, POPRC zalecił Konferencji Stron rozważenie umieszczenia metoksychloru w wykazie w załączniku A bez szczególnych wyłączeń oraz umieszczenie w wykazie w załączniku A substancji Dechlorane Plus i UV-328 ze szczególnymi wyłączeniami.

W celu ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska przed dalszymi uwolnieniami substancji Dechlorane Plus, metoksychlor i UV-328 należy ograniczyć lub wyeliminować produkcję i stosowanie tych substancji chemicznych na poziomie międzynarodowym oraz poprzeć ich umieszczenie w wykazach zawartych w odpowiednich załącznikach do konwencji. Wniosek jest spójny z wykonaniem rozporządzenia (UE) 2019/1021, które wdraża konwencję sztokholmską w Unii, i uzupełnia ten proces. Jest on w pełni zgodny z celem, jakim jest ochrona zdrowia ludzkiego i środowiska przed TZO.

Wniosek jest spójny z podejściem ogólnym rozporządzenia (WE) nr 1107/2009 i rozporządzenia (UE) nr 528/2012 w odniesieniu do substancji PBT, ponieważ oba te rozporządzenia zawierają kryteria, które zasadniczo nie zezwalają na wprowadzanie do obrotu i stosowanie substancji będących PBT. W dokumencie w sprawie wspólnego porozumienia² bada się związek między konwencją sztokholmską, rozporządzeniem (UE) 2019/1021 i

² http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en

rozporządzeniem (WE) nr 1907/2006, w odniesieniu do ograniczeń i wymogów dotyczących zezwoleń, w celu zapewnienia spójności.

4. PODSTAWA PRAWNA

4.1. Proceduralna podstawa prawna

4.1.1. Zasady

W art. 218 ust. 9 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) przewidziano przyjmowanie decyzji ustalających „stanowiska, które mają być zajęte w imieniu Unii w ramach organu utworzonego przez umowę, gdy organ ten ma przyjąć akty mające skutki prawne, z wyjątkiem aktów uzupełniających lub zmieniających ramy instytucjonalne umowy”.

Pojęcie „akty mające skutki prawne” obejmuje akty, które wywierają skutki prawne na mocy przepisów prawa międzynarodowego dotyczących danego organu. Obejmuje ono ponadto instrumenty, które nie są wiążące na mocy prawa międzynarodowego, ale mogą „w sposób decydujący wywrzeć wpływ na treść przepisów przyjętych przez prawodawcę Unii”³.

4.1.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Konferencja Stron jest organem utworzonym na mocy umowy, a mianowicie Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych.

Akty, które mają zostać przyjęte przez Konferencję Stron, stanowią akty mające skutki prawne. Planowane akty będą wiążące na mocy prawa międzynarodowego zgodnie z art. 22 konwencji sztokholmskiej.

Planowany akt nie uzupełnia ani nie zmienia ram instytucjonalnych umowy.

W związku z tym proceduralną podstawą prawną proponowanej decyzji jest art. 218 ust. 9 TFUE.

4.2. Materialna podstawa prawna

4.2.1. Zasady

Materialna podstawa prawna decyzji przyjętej w trybie art. 218 ust. 9 TFUE jest uzależniona głównie od celu i treści planowanego aktu, którego dotyczy stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii. Jeżeli planowany akt ma dwojaki cel lub dwa elementy składowe, a jeden z tych celów lub elementów da się określić jako główny, zaś drugi ma jedynie pomocniczy charakter, decyzja przyjęta na mocy art. 218 ust. 9 TFUE musi mieć jedną materialną podstawę prawną, tj. podstawę, której wymaga główny lub dominujący cel lub element składowy.

4.2.2. Zastosowanie w niniejszej sprawie

Główny cel i treść planowanego aktu odnoszą się do środowiska.

³ Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z dnia 7 października 2014 r., C-399/12, Niemcy/Rada, ECLI:EU:C:2014: 2258, pkt 61–64.

Materialną podstawą prawną proponowanej decyzji jest zatem art. 192 TFUE.

4.3. Podsumowanie

Podstawą prawną proponowanej decyzji powinien być art. 192 ust. 1 w związku z art. 218 ust. 9 TFUE.

Wniosek

DECYZJA RADY

w sprawie stanowiska, jakie ma być zajęte w imieniu Unii Europejskiej na jedenastym posiedzeniu Konferencji Stron Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych w odniesieniu do wniosków dotyczących poprawek do załącznika A do tej konwencji

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 192 ust. 1 w związku z art. 218 ust. 9,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Konwencja sztokholmska w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych („konwencja”) została zawarta przez Unię decyzją Rady 2006/507/WE⁴ i weszła w życie z dniem 17 maja 2004 r.
- (2) Zgodnie z art. 8 konwencji Konferencja Stron konwencji może umieścić substancje chemiczne w wykazach w załącznikach A, B lub C do konwencji oraz określić środki kontroli odnoszące się do tych substancji chemicznych.
- (3) Na swoim jedenastym posiedzeniu Konferencja Stron konwencji ma przyjąć decyzje o umieszczeniu kolejnych substancji chemicznych w wykazie w załączniku A do konwencji.
- (4) Należy określić stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii w ramach Konferencji Stron, ponieważ te decyzje będą wiążące dla Unii.
- (5) W celu ochrony zdrowia ludzkiego i środowiska przed dalszymi uwolnieniami substancji Dechlorane Plus, metoksychlor i UV-328 należy ograniczyć lub wyeliminować produkcję i stosowanie tych substancji chemicznych na poziomie międzynarodowym oraz poprzez ich umieszczenie w wykazach zawartych w odpowiednich załącznikach do konwencji,

⁴ Decyzja Rady 2006/507/WE z dnia 14 października 2004 r. dotycząca zawarcia, w imieniu Wspólnoty Europejskiej, Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych (Dz.U. L 209 z 31.7.2006, s. 1).

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Stanowisko, jakie ma być zajęte w imieniu Unii na jedenastym posiedzeniu Konferencji Stron Konwencji sztokholmskiej w sprawie trwałych zanieczyszczeń organicznych oraz na wszelkich późniejszych posiedzeniach Konferencji Stron, na których punkt ten znajduje się w porządku obrad, powinno być następujące, zgodnie z odpowiednimi zaleceniami Komitetu ds. Przeglądu Trwałych Zanieczyszczeń Organicznych (POPRC):

- a) poparcie umieszczenia substancji Dechlorane Plus w wykazie w załączniku A, wraz ze szczególnymi wyłączeniami zalecanymi przez POPRC;
- b) poparcie umieszczenia metoksychloru w wykazie w załączniku A, bez żadnych szczególnych wyłączeń;
- c) poparcie umieszczenia substancji UV-328 w wykazie w załączniku A, wraz ze szczególnymi wyłączeniami zalecanymi przez POPRC.

Artykuł 2

W świetle rozwoju wydarzeń na jedenastym posiedzeniu Konferencji Stron konwencji oraz na wszelkich późniejszych posiedzeniach Konferencji Stron, na których punkt ten znajduje się w porządku obrad, przedstawiciele Unii mogą uzgodnić, w konsultacji z państwami członkowskimi podczas posiedzeń koordynacyjnych na miejscu, doprecyzowanie stanowiska, o którym mowa w art. 1, bez konieczności przyjmowania przez Radę kolejnej decyzji.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

*W imieniu Rady
Przewodniczący*