



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 30. janvārī
(OR. en)

5841/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0014 (NLE)

ENV 76
ENT 18
ONU 9
CHIMIE 5

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 30. janvāris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 41 final
Temats:	Priekšlikums - PADOMES LĒMUMS par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Stokholmas Konvencijas par noturīgajiem organiskajiem piesārņotājiem Pušu konferences vienpadsmitajā sanāksmē attiecībā uz priekšlikumiem grozīt minētās Konvencijas A pielikumu

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 41 *final*.

Pielikumā: COM(2023) 41 *final*

Briselē, 30.1.2023.
COM(2023) 41 final

2023/0014 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

**par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Stokholmas Konvencijas par
noturīgajiem organiskajiem piesārņotājiem Pušu konferences vienpadsmitajā sanāksmē
attiecībā uz priekšlikumiem grozīt minētās Konvencijas A pielikumu**

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Stokholmas Konvencijas par noturīgajiem organiskajiem piesārņotājiem Pušu konferences vienpadsmitajā sanāksmē saistībā ar paredzēto lēmumu pieņemšanu par A pielikuma grozīšanu, proti, par “Dechlorane Plus”, metoksihlora un “UV-328” pievienošanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Stokholmas konvencija

Stokholmas Konvencijas par noturīgajiem organiskajiem piesārņotājiem (“Konvencija”) mērķis ir aizsargāt cilvēka veselību un vidi pret noturīgiem organiskajiem piesārņotājiem (NOP). Konvencija stājās spēkā 2004. gada 17. maijā. Eiropas Savienība ir nolīguma puse¹. Konvencija nodrošina uz piesardzības principu balstītu sistēmu attiecībā uz to, kā pārtraukt ražot, izmantot, importēt un eksportēt NOP, drošā veidā ar tiem rīkoties un tos iznīcināt, kā arī pārtraukt vai samazināt dažu neapzināti saražotu NOP pārnesi.

2.2. Pušu konference

Pušu konference ir izveidota ar Konvencijas 19. pantu, un tā ir Stokholmas konvencijas pārvaldības struktūra. Lai pārraudzītu Konvencijas īstenošanu, šī struktūra parasti tiekas reizi divos gados. Tā arī izvērtē ķīmikālijas, kuras izskatīšanai iesniegusi Noturīgo organisko piesārņotāju izvērtēšanas komiteja (*POPRC*).

Saskaņā ar Konvencijas 8. panta 1. punktu Puses iesniedza Sekretariātam priekšlikumus par “Dechlorane Plus”, metoksihlora un “UV-328” iekļaušanu Konvencijas A pielikuma sarakstā, un *POPRC* to pārskatīja, ievērojot 8. panta 3. un 4. punktu. *POPRC* ieteica Pušu konferencei metoksihloru A pielikuma sarakstā iekļaut bez īpašiem izņēmumiem, savukārt “Dechlorane Plus” un “UV-328” A pielikuma sarakstā iekļaut ar īpašiem izņēmumiem. Pielikumu grozījumu pieņemšanas procedūru reglamentē Konvencijas 22. pants.

Saskaņā ar Konvencijas 23. pantu katrai Pusei ir viena balss. Taču tādas reģionālas ekonomiskās integrācijas organizācijas kā ES savas tiesības balsot izmanto ar tik balsīm, cik no tās dalībvalstīm ir Konvencijas Puses.

2.3. Iecerētais Pušu konferences akts

Vienpadsmitajā kārtējā sanāksmē Pušu konference apsvērs lēmumu pieņemšanu par “Dechlorane Plus”, metoksihlora un “UV-328” iekļaušanu Konvencijas A pielikumā (pārtraukšana), B pielikumā (ierobežojumi) un/vai C pielikumā (neapzināta ražošana).

Lēmumu nolūks ir ķīmikāliju iekļaušana A, B un/vai C pielikumā, un tas nozīmē, ka uz tām attieksies pasākumi, kuru mērķis ir pārtraukt vai ierobežot to ražošana un izmantošanu, kā arī samazināt vai pārtraukt neapzināti saražotu NOP pārnesi.

Paredzētais akts Pusēm kļūs saistošs saskaņā ar Konvencijas 22. panta 4. punktu, kas nosaka: “Uz šīs Konvencijas A, B vai C pielikuma grozījumu ierosināšanu, pieņemšanu un spēkā stāšanos attiecas tā pati kārtība, kāda noteikta attiecībā uz šīs Konvencijas papildu pielikuma ierosināšanu, pieņemšanu un spēkā stāšanos, izņemot, ka A, B vai C pielikuma grozījumi nestājas spēkā attiecībā uz jebkuru Pusi, kura iesniegusi deklarāciju atbilstoši 25. panta 4. punkta nosacījumiem, un šajā gadījumā šādi grozījumi stājas spēkā attiecībā uz šo Pusi

¹ OV L 209, 31.7.2006., 1. lpp.

deviņdesmitajā dienā pēc šā grozījuma ratifikācijas, pieņemšanas, apstiprināšanas vai pievienošanās instrumenta deponēšanas Depozitārijā.”

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

Nostājai, kas Savienības vārdā jāieņem Stokholmas Konvencijas par noturīgajiem organiskajiem piesārņotājiem Pušu konferences vienpadsmitajā sanāksmē, vajadzētu būt atbalstīt “Dechlorane Plus”, metoksihloru un “UV-328” iekļaušanu sarakstā saskaņā ar Noturīgo organisko piesārņotāju izvērtēšanas komitejas (POPRC) relevantajiem ieteikumiem.

Saskaņā ar Konvencijas 8. panta 1. punktu Puses iesniedza Sekretariātam priekšlikumus par “Dechlorane Plus”, metoksihloru un “UV-328” iekļaušanu Konvencijas A pielikuma sarakstā, un POPRC to pārskatīja, ievērojot 8. panta 3. un 4. punktu. POPRC priekšlikumus izskatīja, piemērojot Konvencijas D pielikumā noteiktos vērtēšanas kritērijus, un secināja, ka kritēriji ir izpildīti. Izvērtējusi “Dechlorane Plus”, metoksihloru un “UV-328” riska profilus un nolēmusi, ka minēto vielu pārnese vidē lielos attālumos var izraisīt tādu būtisku negatīvu ietekmi uz cilvēku veselību un/vai vidi, kas attaisno globāla mēroga rīcību, POPRC ieteica Pušu konferencei apsvērt metoksihloru iekļaušanu A pielikuma sarakstā bez īpašiem izņēmumiem, kā arī “Dechlorane Plus” un “UV-328” iekļaušanu A pielikuma sarakstā ar īpašiem izņēmumiem.

Lai aizsargātu cilvēku veselību un vidi no turpmākas “Dechlorane Plus”, metoksihloru un “UV-328” pārneses, ir jāsamazina vai jāpārtrauc šo ķīmikāliju ražošana un izmantošana pasaules mērogā un jāatbalsta to iekļaušana relevantajos Konvencijas pielikumos. Priekšlikums ir saskanīgs ar Regulu (ES) 2019/1021, ar ko Savienībā īsteno Stokholmas konvenciju, un papildina minētās regulas īstenošanu. Tas pilnībā atbilst mērķim aizsargāt cilvēka veselību un vidi pret noturīgajiem organiskajiem piesārņotājiem.

Priekšlikums ir saskanīgs ar Regulas (EK) Nr. 1107/2009 un Regulas (ES) Nr. 528/2012 vispārējo pieeju attiecībā uz PBT vielām, jo abās regulās ir noteikti kritēriji, kas principā neļauj laist tirgū un izmantot PBT vielas. Lai attiecībā uz ierobežojumiem un atļaujas saņemšanas prasībām nodrošinātu saskaņotību starp Stokholmas konvenciju, Regulu (ES) 2019/1021 un Regulu (EK) Nr. 1907/2006, Kopējās vienošanās dokuments² precizē sakarību starp šiem instrumentiem.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka “nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu”.

Jēdziens “lēmumi ar juridiskām sekām” ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas “var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu”³.

² http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en.

³ Eiropas Savienības Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Pušu konference ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, Stokholmas Konvenciju par noturīgajiem organiskajiem piesārņotājiem.

Akti, ko Pušu konference tiek aicināta pieņemt, ir akti ar juridiskām sekām. Paredzētie akti būs saistoši saskaņā ar starptautiskiem tiesību aktiem atbilstīgi Stokholmas konvencijas 22. pantam.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti un viens no tiem ir atzīstams par galveno, bet otram ir pakārtota nozīme, tad lēmums, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, ko prasa galvenais jeb dominējošais mērķis vai komponents.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz vidi.

Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 192. pants.

4.3. Secinājums

Par ierosinātā lēmuma juridisko pamatu būtu jānosaka LESD 192. panta 1. punkts saistībā ar 218. panta 9. punktu.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Stokholmas Konvencijas par noturīgajiem organiskajiem piesārņotājiem Pušu konferences vienpadsmitajā sanāksmē attiecībā uz priekšlikumiem grozīt minētās Konvencijas A pielikumu

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 192. panta 1. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

- (1) Stokholmas Konvencija par noturīgajiem organiskajiem piesārņotājiem ("Konvencija") Savienības vārdā tika noslēgta ar Padomes Lēmumu 2006/507/EK⁴ un stājās spēkā 2004. gada 17. maijā.
- (2) Ievērojot Konvencijas 8. pantu, Konvencijas Pušu konference Konvencijas A, B un/vai C pielikuma sarakstos var iekļaut ķīmikālijas un noteikt ar šādām ķīmikālijām saistītos kontroles pasākumus.
- (3) Gaidāms, ka Konvencijas Pušu konference tās vienpadsmitajā sanāksmē pieņems lēmumu par jaunu ķīmikāliju iekļaušanu Konvencijas A pielikuma sarakstā.
- (4) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Pušu konferencē, jo lēmumi būs Savienībai saistoši.
- (5) Lai aizsargātu cilvēku veselību un vidi no turpmākas "Dechlorane Plus", metoksihlora un "UV-328" pārneses, ir jāsamazina vai jāpārtrauc šo ķīmikāliju ražošana un izmantošana pasaules mērogā un jāatbalsta to iekļaušana relevanto Konvencijas pielikumu sarakstos,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Stokholmas Konvencijas par noturīgajiem organiskajiem piesārņotājiem Pušu konferences vienpadsmitajā sanāksmē un visās turpmākajās Pušu konferencēs, kuru darba kārtībā ir šis punkts, pienācīgi ņemot vērā Noturīgo organisko piesārņotāju izvērtēšanas komitejas (POPRC) relevantos ieteikumus, ir šāda:

- (a) atbalstīt "Dechlorane Plus" iekļaušanu A pielikuma sarakstā ar īpašajiem izņēmumiem, kurus ieteikusi POPRC;
- (b) atbalstīt metoksihlora iekļaušanu A pielikuma sarakstā bez īpašiem izņēmumiem;

⁴ Padomes Lēmums 2006/507/EK (2004. gada 14. oktobris) par to, kā Eiropas Kopienas vārdā noslēdz Stokholmas Konvenciju par noturīgajiem organiskajiem piesārņotājiem (OV L 209, 31.7.2006., 1. lpp.).

- (c) atbalstīt “UV-328” iekļaušanu A pielikuma sarakstā ar īpašajiem izņēmumiem, kurus ieteikusi *POPRC*.

2. pants

Savienības pārstāvji, apspriežoties ar dalībvalstīm, koordinācijas sanāksmēs uz vietas bez Padomes papildu lēmuma, ņemot vērā norises Konvencijas Pušu konferences vienpadsmitajā sanāksmē un visās turpmākajās Pušu konferencēs, kuru darba kārtībā ir šis punkts, var vienoties par 1. pantā minētās nostājas precizēšanu.

3. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*