

Bruxelles, 30. siječnja 2023.
(OR. en)

5841/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0014(NLE)

ENV 76
ENT 18
ONU 9
CHIMIE 5

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	30. siječnja 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 41 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na jedanaestom zasjedanju Konferencije stranaka Stockholmske konvencije o postojećim organskim onečišćujućim tvarima u pogledu prijedloga izmjena Dodatka A toj Konvenciji

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 41 final.

Priloženo: COM(2023) 41 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 30.1.2023.
COM(2023) 41 final

2023/0014 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na jedanaestom zasjedanju
Konferencije stranaka Stockholmske konvencije o postojanim organskim onečišćujućim
tvarima u pogledu prijedloga izmjena Dodatka A toj Konvenciji**

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku kojom se utvrđuje stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na jedanaestom zasjedanju Konferencije stranaka Stockholmske konvencije o postojanim organskim onečišćujućim tvarima u vezi s predviđenim donošenjem odluka o izmjeni Dodatka A dodavanjem tvari „dechlorane plus”, metoksiklora i UV-328.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Stockholmska konvencija

Stockholmskom konvencijom o postojanim organskim onečišćujućim tvarima (Konvencija) nastoje se zaštititi ljudsko zdravlje i okoliš od postojanih organskih onečišćujućih tvari (POP). Konvencija je stupila na snagu 17. svibnja 2004. Europska unija stranka je Sporazuma¹. Konvencijom se osigurava okvir, na temelju načela predostrožnosti, za uklanjanje proizvodnje, uporabe, uvoza i izvoza postojanih organskih onečišćujućih tvari, sigurno rukovanje njima i njihovo odlaganje te uklanjanje ili smanjivanje ispuštanja određenih nenamjerno proizvedenih postojanih organskih onečišćujućih tvari.

2.2. Konferencija stranaka

Konferencija stranaka, osnovana u skladu s člankom 19. Konvencije, upravljačko je tijelo Stockholmske konvencije. U pravilu se sastaje svake dvije godine kako bi pratila provedbu Konvencije. Također preispituje kemikalije koje je na razmatranje dostavilo Povjerenstvo za razmatranje postojanih organskih onečišćujućih tvari (Povjerenstvo).

U skladu s člankom 8. stavkom 1. Konvencije stranke su podnijele prijedloge Tajništvu za uvrštavanje tvari „dechlorane plus”, metoksiklora i UV-328 u Dodatak A Konvenciji, koje je revidiralo Povjerenstvo u skladu s člankom 8. stavcima 3. i 4. Povjerenstvo je preporučilo Konferenciji stranaka da se metoksiklor uvrsti u Dodatak A bez posebnih izuzeća, a da se tvari „dechlorane plus” i UV-328 uvrste u Dodatak A s posebnim izuzećima. Postupak donošenja izmjena dodataka uređen je člankom 22. Konvencije.

U skladu s člankom 23. Konvencije svaka stranka ima jedan glas. Međutim, organizacije regionalne gospodarske integracije poput EU-a ostvaruju pravo glasa brojem glasova koji je jednak broju njihovih država članica koje su stranke Konvencije.

2.3. Predviđeni akt Konferencije stranaka

Konferencija stranaka će na jedanaestom redovnom zasjedanju razmotriti donošenje odluka o uvrštavanju tvari „dechlorane plus”, metoksiklora i UV-328 u Dodatak A (uklanjanje), Dodatak B (ograničenje) i/ili u Dodatak C (nenamjerna proizvodnja) Konvenciji.

Svrha odluka je uvrštavanje u dodatke A, B i/ili C, zbog čega će kemikalije podlijevati mjerama usmjerenima na uklanjanje ili ograničenje njihove proizvodnje i uporabe, uključujući smanjenje ili uklanjanje nenamjerno proizvedenih postojanih organskih onečišćujućih tvari.

Predviđeni akti postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 22. stavkom 4. Konvencije, kojim je predviđeno sljedeće: „Predlaganje, usvajanje i stupanje na snagu izmjena i dopuna Dodatka A, B ili C podliježu istim postupcima kao i za predlaganje, usvajanje i stupanje na snagu daljnjih dodataka ovoj Konvenciji, izuzev što izmjena i dopuna Dodatka A, B ili C neće stupiti na snagu za svaku stranku koja je u skladu s člankom 25.,

¹ SL L 209, 31.7.2006., str. 1.

stavak 4. dala izjavu glede izmjene i dopune tih dodataka, u kojem će slučaju svaka takva izmjena i dopuna stupiti na snagu za takvu stranku devedesetog dana od datuma deponiranja kod depozitara njezinih isprava o ratifikaciji, prihvatu, odobrenju ili pristupu toj izmjeni i dopuni.”

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na jedanaestom zasjedanju Konferencije stranaka Stockholmske konvencije o postojanim organskim onečišćujućim tvarima trebalo bi biti da se podržava uvrštavanje tvari „dechlorane plus”, metoksiklora i UV-328 u skladu s relevantnim preporukama Povjerenstva za razmatranje postojanih organskih onečišćujućih tvari (Povjerenstvo).

U skladu s člankom 8. stavkom 1. Konvencije stranke su podnijele prijedloge Tajništvu za uvrštavanje tvari „dechlorane plus”, metoksiklora i UV-328 u Dodatak A Konvenciji, koje je revidiralo Povjerenstvo u skladu s člankom 8. stavcima 3. i 4. Povjerenstvo je ispitalo prijedloge primjenom kriterija provjere u skladu s Dodatkom D Konvenciji i zaključilo da su kriteriji ispunjeni. Nakon što je procijenilo rizik za „dechlorane plus”, metoksiklor i UV-328 i zaključilo da je vjerojatno da će te tvari, zbog njihova dalekosežnog prijenosa kroz okoliš, imati štetne učinke na ljudsko zdravlje i/ili okoliš koji bi zahtijevali djelovanje na globalnoj razini, Povjerenstvo je preporučilo Konferenciji stranaka da razmotri uvrštavanje metoksiklora u Dodatak A bez posebnih izuzeća i uvrštavanje tvari „dechlorane plus” i UV-328 u Dodatak A s posebnim izuzećima.

Kako bi se zdravlje ljudi i okoliš zaštitili od daljnjih ispuštanja tvari „dechlorane plus”, metoksiklor i UV-328, potrebno je smanjiti ili ukloniti proizvodnju i uporabu tih kemikalija na globalnoj razini te podržati njihovo uvrštavanje u odgovarajuće dodatke Konvenciji. Prijedlog je u skladu s Uredbom (EU) 2019/1021, kojom se provodi Stockholmska konvencija u Uniji, te se njime dopunjuje provedba te uredbe. Potpuno je u skladu s ciljem zaštite ljudskog zdravlja i okoliša od postojanih organskih onečišćujućih tvari.

Prijedlog je u skladu s općim pristupom Uredbe (EZ) br. 1107/2009 i Uredbe (EU) br. 528/2012 u pogledu PBT tvari (postojanih, bioakumulativnih i otrovnih tvari) jer se u objema propisuju kriteriji kojima se u načelu ne dopuštaju stavljanje na tržište i uporaba aktivnih tvari koje su postojane, bioakumulativne i otrovne. U Zajedničkom dogovoru² ispituje se odnos između Stockholmske konvencije, Uredbe (EU) 2019/1021 i Uredbe (EZ) br. 1907/2006 u pogledu ograničenja i zahtjeva za autorizaciju kako bi se osigurala usklađenost.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i

² http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en

instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”³.

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Konferencija stranaka tijelo je osnovano na temelju sporazuma, odnosno Stockholmske konvencije o postojanim organskim onečišćujućim tvarima.

Akti koji Konferencija stranaka treba donijeti akti su koji proizvode pravne učinke. Prema međunarodnom pravu predviđeni akti bit će obvezujući u skladu s člankom 22. Stockholmske konvencije.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na okoliš.

Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 192. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 192. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

³ Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije na jedanaestom zasjedanju Konferencije stranaka Stockholmske konvencije o postojanim organskim onečišćujućim tvarima u pogledu prijedloga izmjena Dodatka A toj Konvenciji

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 192. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) Unija je Odlukom Vijeća 2006/507/EZ⁴ sklopila Stockholmsku konvenciju o postojanim organskim onečišćujućim tvarima („Konvencija”), koja je stupila na snagu 17. svibnja 2004.
- (2) U skladu s člankom 8. Konvencije Konferencija stranaka Konvencije može uvrstiti kemikalije na popis u dodacima A, B i/ili C Konvenciji i navesti nadzorne mjere povezane s takvim kemikalijama.
- (3) Očekuje se da će se na jedanaestom zasjedanju Konferencije stranaka Konvencije donijeti odluke o uvrštavanju dodatnih kemikalija na popis u Dodatku A Konvenciji.
- (4) Budući da će odluke biti obvezujuće za Uniju, primjereno je utvrditi stajalište koje u okviru Konferencije stranaka treba zauzeti u ime Unije.
- (5) Kako bi se zdravlje ljudi i okoliš zaštitili od daljnjih ispuštanja tvari „dechlorane plus”, metoksiklor i UV-328, potrebno je smanjiti ili ukloniti proizvodnju i uporabu tih kemikalija na globalnoj razini te podržati njihovo uvrštavanje u odgovarajuće dodatke Konvenciji,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na jedanaestom zasjedanju Konferencije stranaka Stockholmske konvencije o postojanim organskim onečišćujućim tvarima i svim naknadnim Konferencijama stranaka s istim točkama dnevnog reda je sljedeće, uzimajući u obzir relevantne preporuke Povjerenstva za razmatranje postojanih organskih onečišćujućih tvari (Povjerenstvo):

- (a) podržava se uvrštavanje tvari „dechlorane plus” u Dodatak A, s posebnim izuzećima koje preporučuje Povjerenstvo;
- (b) podržava se uvrštavanje metoksiklora u Dodatak A, bez posebnih izuzeća;

⁴ Odluka Vijeća 2006/507/EZ od 14. listopada 2004. o sklapanju Stockholmske konvencije o postojanim organskim onečišćujućim tvarima u ime Europske zajednice (SL L 209, 31.7.2006., str. 1.).

- (c) podržava se uvrštavanje tvari UV-328 u Dodatak A, s posebnim izuzećima koje preporučuje Povjerenstvo.

Članak 2.

U kontekstu jedanaestog zasjedanja Konferencije stranaka Konvencije i svake sljedeće Konferencije stranaka s istim točkama dnevnog reda, predstavnici Unije mogu se uz savjetovanje s državama članicama dogovoriti o doradi stajališta iz članka 1. tijekom koordinacijskih sastanaka na licu mjesta bez daljnje odluke Vijeća.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće
Predsjednik*