



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 30. januar 2023  
(OR. en)

5841/23

---

---

Interinstitutionel sag:  
2023/0014(NLE)

---

---

ENV 76  
ENT 18  
ONU 9  
CHIMIE 5

## **FORSLAG**

|                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|-----------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| fra:            | Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen                                                                                                                                                                                                                |
| modtaget:       | 30. januar 2023                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| til:            | Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union                                                                                                                                                                                                                           |
| Komm. dok. nr.: | COM(2023) 41 final                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Vedr.:          | Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det ellefte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte, for så vidt angår forslaget om ændring af bilag A til nævnte konvention |

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2023) 41 final.

Bilag: COM(2023) 41 final



EUROPA-  
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 30.1.2023  
COM(2023) 41 final

2023/0014 (NLE)

Forslag til

### **RÅDETS AFGØRELSE**

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det ellevte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte, for så vidt angår forslaget om ændring af bilag A til nævnte konvention**

## **BEGRUNDELSE**

### **1. FORSLAGETS GENSTAND**

Dette forslag vedrører afgørelsen om den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det ellefte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte i forbindelse med den planlagte vedtagelse af beslutninger om ændring af bilag A ved at tilføje dechloran plus, methoxychlor og UV-328.

### **2. BAGGRUND FOR FORSLAGET**

#### **2.1. Stockholmkonventionen**

Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte ("konventionen") har til formål at beskytte menneskers sundhed og miljøet mod persistente organiske miljøgifte (POP'er). Konventionen trådte i kraft den 17. maj 2004. Den Europæiske Union er part i aftalen<sup>1</sup>. Konventionen opstiller med udgangspunkt i forsigtighedsprincippet et regelsæt for afvikling af fremstillingen, anvendelsen, importen og eksporten af persistente organiske miljøgifte, for sikker håndtering og bortskaffelse heraf og for forhindring eller mindskeelse af udslip af visse utilsigtet fremstillede persistente organiske miljøgifte.

#### **2.2. Partskonferencen**

Partskonferencen, der er indstiftet i henhold til konventionens artikel 19, er Stockholmkonventionens beslutningstagende organ. Organet træder normalt sammen hvert andet år for at overvåge gennemførelsen af konventionen. Det vurderer også kemikalier på baggrund af forelæggelser fra Komitéen for Vurdering af Persistente Organiske Miljøgifte (POP-komitéen).

I overensstemmelse med konventionens artikel 8, stk. 1, har parterne indgivet forslag til sekretariatet om opførelse af dechloran plus, methoxychlor og UV-328 i bilag A til konventionen, og Komitéen for Vurdering af Persistente Organiske Miljøgifte har undersøgt forslaget i overensstemmelse med konventionens artikel 8, stk. 3 og 4. POP-komitéen har anbefalet partskonferencen, at methoxychlor opføres i bilag A uden specifikke undtagelser, og at dechloran plus og UV-328 opføres i bilag A med specifikke undtagelser. Proceduren for vedtagelse af ændringer af bilagene er fastlagt i konventionens artikel 22.

I henhold til konventionens artikel 23 har hver part én stemme. Regionale organisationer for økonomisk integration såsom EU udøver imidlertid deres stemmeret med et antal stemmer svarende til antallet af de af deres medlemsstater, der er parter i konventionen.

#### **2.3. Partskonferencens påtænkte retsakt**

Partskonferencen skal på sit ellefte ordinære møde overveje at vedtage beslutninger om opførelse af dechloran plus, methoxychlor og UV-328 i bilag A (udfasning), bilag B (begrænsning) og/eller bilag C (utilsigtet fremstilling) til konventionen.

Beslutningerne har til formål at sikre opførelsen i bilag A, B og/eller C, og derved vil kemikalierne blive underlagt foranstaltninger, der tager sigte på at udfase eller begrænse fremstillingen og anvendelsen heraf, herunder at begrænse eller forhindre udslip af utilsigtet fremstillede persistente organiske miljøgifte.

De påtænkte retsakter bliver bindende for parterne i overensstemmelse med konventionens artikel 22, stk. 4, der bestemmer følgende: "Fremsættelse af forslag til og vedtagelse af

---

<sup>1</sup> EUT L 209 af 31.7.2006, s. 1.

ændringer til bilag A, B eller C og ændringernes ikrafttræden finder sted efter samme procedurer som for forslag til og vedtagelse af supplerende bilag til konventionen. Dog træder en ændring til bilag A, B eller C ikke i kraft for en part, der har fremsat en erklæring om ændringer til disse bilag i medfør af artikel 25, stk. 4, i hvilket tilfælde en sådan ændring træder i kraft for den pågældende part på den halvfemsindstyvende dag efter datoen for deponering af partens ratifikations-, accept-, godkendelses- eller tiltrædelsesinstrument."

### **3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE**

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det ellefte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte, bør være at støtte opførelsen af dechloran plus, methoxychlor og UV-328 på listen i overensstemmelse med de relevante henstillinger fra Komitéen for Vurdering af Persistente Organiske Miljøgifte (POP-komitéen).

I overensstemmelse med konventionens artikel 8, stk. 1, har parterne indgivet forslag til sekretariatet om opførelse af dechloran plus, methoxychlor og UV-328 i bilag A til konventionen, og Komitéen for Vurdering af Persistente Organiske Miljøgifte har undersøgt forslaget i overensstemmelse med konventionens artikel 8, stk. 3 og 4. POP-komitéen gennemgik forslagene ved at anvende screeningskriterierne i overensstemmelse med bilag D til konventionen og konkluderede, at kriterierne er opfyldt. Efter at have evalueret risikoprofilerne for dechloran plus, methoxychlor og UV-328 og efter at have besluttet, at disse stoffer som følge af deres transport i miljøet over store afstande kan ventes at ville resultere i betydelige ugunstige indvirkninger på menneskers sundhed og/eller miljøet og således berettiger til en global handling, anbefalede POP-komitéen partskonferencen at overveje at opføre methoxychlor i bilag A uden specifikke undtagelser og opføre dechloran plus og UV-328 i bilag A med specifikke undtagelser.

For at beskytte menneskers sundhed og miljøet mod yderligere udslip af dechloran plus, methoxychlor og UV-328 er det nødvendigt at mindske eller forhindre fremstillingen og anvendelsen af disse kemikalier på globalt plan og at støtte deres optagelse i konventionens relevante bilag. Forslaget er i overensstemmelse med og supplerer gennemførelsen af forordning (EU) 2019/1021, som gennemfører Stockholmkonventionen i Unionen. Det er fuldt ud i tråd med målet om at beskytte menneskers sundhed og miljøet mod persistente organiske miljøgifte.

Forslaget er i overensstemmelse med den generelle tilgang i forordning (EF) nr. 1107/2009 og forordning (EU) nr. 528/2012 med hensyn til PBT-stoffer, da begge forordninger indeholder kriterier, der i princippet ikke tillader markedsføring eller anvendelse af PBT-aktivstoffer. For at sikre sammenhæng undersøges forholdet mellem Stockholmkonventionen, forordning (EU) 2019/1021 og forordning (EF) nr. 1907/2006 med hensyn til begrænsninger og godkendelseskrav i en fælles forståelse<sup>2</sup>.

### **4. RETSGRUNDLAG**

#### **4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag**

##### *4.1.1. Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der*

---

<sup>2</sup> [http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases\\_en](http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en)

*har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".*

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"<sup>3</sup>.

#### *4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Partskonferencen er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte.

De retsakter, som partskonferencen skal vedtage, er retsakter med retsvirkninger. De påtænkte retsakter bliver bindende i henhold til folkeretten i overensstemmelse med artikel 22 i Stockholmkonventionen.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

## **4.2. Materielt retsgrundlag**

### *4.2.1. Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

### *4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører miljøet.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 192 i TEUF.

## **4.3. Konklusion**

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

---

<sup>3</sup> Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

Forslag til

## RÅDETS AFGØRELSE

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det ellefte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte, for så vidt angår forslaget om ændring af bilag A til nævnte konvention**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og  
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte ("konventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2006/507/EF<sup>4</sup> og trådte i kraft den 17. maj 2004.
- (2) I henhold til konventionens artikel 8 kan partskonferencen under konventionen opføre kemikalier i bilag A, B og/eller C til konventionen og angive kontrolforanstaltninger, der er knyttet til disse kemikalier.
- (3) På sit ellefte møde forventes partskonferencen under konventionen at træffe beslutninger om opførelse af yderligere kemikalier i bilag A til konventionen.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i partskonferencen, bør fastlægges, da beslutningerne får bindende virkning for Unionen.
- (5) For at beskytte menneskers sundhed og miljøet mod yderligere udslip af dechloran plus, methoxychlor og UV-328 er det nødvendigt at mindske eller forhindre fremstillingen og anvendelsen af disse kemikalier på globalt plan og at støtte deres optagelse i konventionens relevante bilag —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

### *Artikel 1*

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det ellefte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte og enhver derpå følgende partskonference, hvor dette punkt er opført på dagsordenen, bør være som følger, idet de relevante henstillinger fra Komitéen for Vurdering af Persistente Organiske Miljøgifte (POP-komitéen) tages i betragtning:

- (a) at støtte opførelsen af dechloran plus i bilag A med de specifikke undtagelser, der anbefales af POP-komitéen

---

<sup>4</sup> Rådets afgørelse 2006/507/EF af 14. oktober 2004 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte (EUT L 209 af 31.7.2006, s. 1).

- (b) at støtte opførelsen af methoxychlor i bilag A uden specifikke undtagelser
- (c) at støtte opførelsen af UV-328 i bilag A med de specifikke undtagelser, der anbefales af POP-komitéen.

#### *Artikel 2*

I lyset af udviklingen på det ellefte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen og enhver derpå følgende partskonference, hvor dette punkt er opført på dagsordenen, kan Unionens repræsentanter aftale justeringer af den i artikel 1 nævnte holdning i samråd med medlemsstaterne via koordinering på stedet uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

#### *Artikel 3*

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*