



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 30 януари 2023 г.
(OR. en)

5841/23

Междуетноститутуционално досие:
2023/0014 (NLE)

ENV 76
ENT 18
ONU 9
CHIMIE 5

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	30 януари 2023 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 41 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на единадесетото заседание на Конференцията на страните по Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители във връзка с предложенията за изменение на приложение А към посочената конвенция

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 41 final.

Приложение: COM(2023) 41 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 30.1.2023 г.
COM(2023) 41 final

2023/0014 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се приеме от името на Европейския съюз на
единадесетото заседание на Конференцията на страните по Стокхолмската
конвенция за устойчивите органични замърсители във връзка с предложенията за
изменение на приложение А към посочената конвенция**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на единадесетото заседание на Конференцията на страните по Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители във връзка с предвиденото приемане на решения за изменение на приложение А чрез добавяне на дехлоран плюс, метоксихлор и UV-238.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Стокхолмска конвенция

Целта на Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители (наричана по-нататък „Конвенцията“) е опазването на здравето на хората и околната среда от устойчивите органични замърсители (УОЗ). Конвенцията влезе в сила на 17 май 2004 г. Европейският съюз е страна по споразумението¹. Конвенцията определя базирана на принципа за предпазливост рамка за отстраняване на производството, употребата, вноса и износа на УОЗ, за безопасното им манипулиране и обезвреждане, както и за предотвратяване или намаляване на изпускания на някои непреднамерено произведени УОЗ.

2.2. Конференция на страните

Конференцията на страните, създадена съгласно член 19 от Конвенцията, е управляващият орган на Стокхолмската конвенция. Този орган заседава обикновено на всеки две години, за да следи изпълнението на Конвенцията. Той също така извършва преглед на химичните вещества, предложени на вниманието му от Комитета за преглед на устойчивите органични замърсители (КПУОЗ).

В съответствие с член 8, параграф 1 от Конвенцията няколко страни представиха на Секретариата предложения за включване на дехлоран плюс, метоксихлор и UV-238 в приложение А към Конвенцията, които бяха проучени от КПУОЗ съгласно член 8, параграфи 3 и 4. КПУОЗ препоръча на Конференцията на страните включването на метоксихлор в приложение А без специфични изключения, а включването на дехлоран плюс и UV-328 в приложение А със специфични изключения. Процедурата за приемане на изменения на приложенията се урежда от член 22 от Конвенцията.

В съответствие с член 23 от Конвенцията всяка страна има право на един глас. Организациите за регионална икономическа интеграция, като ЕС например, обаче упражняват своето право на глас с брой гласове, равен на броя на техните държави членки, които са страни по Конвенцията.

2.3. Предвиден акт на Конференцията на страните

На единадесетото редовно заседание Конференцията на страните ще разгледа приемането на решения за включване на дехлоран плюс, метоксихлор и UV-238 в приложение А (елиминирание), приложение Б (ограничаване) и/или приложение В (непреднамерено производство) към Конвенцията.

Целта на решенията е включването на химични вещества в приложения А, Б и/или В, вследствие на което за тях ще се прилагат мерки за окончателно елиминирание или

¹ ОВ L 209, 31.7.2006 г., стр. 1.

ограничаване на производството и употребата им, включително намаляване или преустановяване на изпусканията на непреднамерено произведени УОЗ.

Предвидените актове стават обвързващи за страните в съответствие с член 22, параграф 4 от Конвенцията, в който се предвижда следното: „Предлагането, приемането и влизането в сила на изменения и допълнения в приложение А, Б или В са предмет на същите процедури както за предлагането, приемането и влизането в сила на допълнителни приложения към тази конвенция, с изключение на това, че измененията и допълнения в приложения А, Б или В не влизат в сила по отношение на страна, която е направила декларация във връзка с измененията в тези приложения, съгласно алинея 4 на чл. 25, според която всяко подобно изменение влиза в сила за тази страна на деветдесетия ден от датата на внасяне при депозитаря на нейния документ за ратифициране, приемане, одобряване или присъединяване по отношение на това изменение.“

3. ПОЗИЦИЯТА, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на единадесетото заседание на Конференцията на страните по Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители, следва да бъде в подкрепа на включването на дехлоран плюс, метоксихлор и UV-328 в съответствие със съответните препоръки на Комитета за преглед на устойчивите органични замърсители (КПУОЗ).

В съответствие с член 8, параграф 1 от Конвенцията няколко страни представиха на Секретариата предложения за включване на дехлоран плюс, метоксихлор и UV-238 в приложение А към Конвенцията, които бяха проучени от КПУОЗ съгласно член 8, параграфи 3 и 4. КПУОЗ проучи предложенията, като приложи критериите за проверка в съответствие с приложение Г към Конвенцията, и стигна до заключението, че критериите са изпълнени. След като направи оценка на профилите на риска за дехлоран плюс, метоксихлор и UV-328 и след като реши, че тези вещества биха могли в резултат на разпространяване на големи разстояния в околната среда да доведат до значително нежелателно въздействие върху здравето на хората и/или върху околната среда, налагащи глобални действия, КПУОЗ препоръча на Конференцията на страните да разгледа включването на метоксихлор в приложение А без специфични изключения, както и включването на дехлоран плюс и UV-328 в приложение А със специфични изключения.

С цел опазване на здравето на хората и околната среда от бъдещи изпускания на дехлоран плюс, метоксихлор и UV-328, е необходимо производството и употребата на тези химикали да бъдат намалени или премахнати в световен мащаб и включването им в съответните приложения към Конвенцията да бъде подкрепено. Предложението е в съответствие с Регламент (ЕС) 2019/1021, с който Стокхолмската конвенция се прилага в Съюза, и допълва прилагането му. То е в пълно съответствие с целта за опазване на здравето на хората и околната среда от УОЗ.

Предложението е в съответствие с общия подход на Регламент (ЕО) № 1107/2009 и Регламент (ЕС) № 528/2012 по отношение на устойчивите, биоакмулиращи и токсични вещества (РВТ), тъй като и в двата акта се предвиждат критерии, които не позволяват по принцип пускането на пазара и употребата на активни вещества, които са устойчиви, биоакмулиращи и токсични. За да се гарантира съгласуваност, взаимоотношенията между Стокхолмската конвенция, Регламент (ЕС) 2019/1021 и Регламент (ЕО) №

1907/2006 по отношение на ограниченията и изискванията за разрешаване са разгледани в документ за консенсус².

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

Понятието „актове с правно действие“ включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са „годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“³.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Конференцията на страните е орган, създаден със споразумение, а именно Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители.

Актовете, които Конференцията на страните има за задача да приеме, представляват актове с правно действие. Предвидените актове ще бъдат обвързващи съгласно международното право в съответствие с член 22 от Стокхолмската конвенция.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидения акт са свързани с околната среда.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение е член 192 от ДФЕС.

² http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en

³ Решение на Съда на ЕС от 7 октомври 2014 г. по дело Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 192, параграф 1 във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз на
единадесетото заседание на Конференцията на страните по Стокхолмската
конвенция за устойчивите органични замърсители във връзка с предложенията за
изменение на приложение А към посочената конвенция**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 192, параграф 1 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители (наричана по-нататък „Конвенцията“) беше сключена от Съюза с Решение 2006/507/ЕО на Съвета⁴ и влезе в сила на 17 май 2004 г.
- (2) Съгласно член 8 от Конвенцията Конференцията на страните по Конвенцията може да включва химични вещества в приложения А, Б и/или В към Конвенцията и да определя съответните мерки за контрол на тези химични вещества.
- (3) Очаква се на одинадесетото си заседание Конференцията на страните да приеме решения за включване на нови химични вещества в приложение А към Конвенцията.
- (4) Тъй като решенията ще бъдат обвързващи за Съюза, е целесъобразно да се определи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Конференцията на страните.
- (5) С цел опазване на здравето на хората и околната среда от бъдещи изпускания на дехлоран плюс, метоксихлор и UV-328, е необходимо производството и употребата на тези химикали да бъдат намалени или премахнати в световен мащаб и включването им в съответните приложения към Конвенцията да бъде подкрепено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Предвид съответните препоръки на Комитета за преглед на устойчивите органични замърсители (КПУОЗ) позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на одинадесетото заседание на Конференцията на страните по Стокхолмската конвенция

⁴ Решение 2006/507/ЕО на Съвета от 14 октомври 2004 г. за сключване от името на Европейската общност на Стокхолмската конвенция за устойчивите органични замърсители (ОВ L 209, 31.7.2006 г., стр. 1).

за устойчивите органични замърсители и на всяко следващо заседание на Конференцията на страните, на което тази точка е включена в дневния ред, е

- а) в подкрепа на включването на дехлоран плюс в приложение А със специфичните изключения, препоръчани от КПУОЗ;
- б) в подкрепа на включването на метоксихлор в приложение А, без специфични изключения;
- в) в подкрепа на включването на UV-328 в приложение А със специфичните изключения, препоръчани от КПУОЗ.

Член 2

Представителите на Съюза могат да договарят уточнения на посочената в член 1 позиция в зависимост от хода на единадесетото заседание на Конференцията на страните по Конвенцията и на всяко следващо заседание на Конференцията на страните, на което тази точка е включена в дневния ред, в рамките на координационни срещи на място, като се консултират с държавите членки, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета
Председател