



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 1 februari 2019
(OR. en)

5824/19
ADD 1

FIN 72
PE-L 3

NOT

från:	Budgetkommittén
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet
Ärende:	Rådets rekommendation om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2017 – <i>Antagande</i>

UTKAST TILL RÅDETS REKOMMENDATION
om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen
för genomförandet av Europeiska unionens
allmänna budget
för budgetåret 2017

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 319,
efter att ha företagit den granskning som föreskrivs i artikel 319.1 i EUF-fördraget, och
av följande skäl:

(1) Enligt inkomst- och utgiftsredovisningen för budgetåret 2017 var beloppet för

— inkomster	139 691 411 177,11 EUR
— utgifter utbetalda från anslagen	135 763 957 598,31 EUR
— betalningsbemyndiganden (inklusive inkomster som avsatts för särskilt ändamål) som överförts från år <i>n-1</i> och förfaller	1 409 873 556,99 EUR
— anslag för betalningar som överförts till år <i>n+1</i>	1 792 466 135,54 EUR
— anslag för Eftabetalningar som överförts från år <i>n-1</i>	3 504 182,26 EUR
— saldo av kursskillnader	-166 431 469,32 EUR
— positivt budgetsaldo	555 542 325,09 EUR

- (2) De betalningsbemyndiganden för budgetåret som förfaller uppgår till 39 830 591,35 EUR.
- (3) Av de anslag för betalningar som har överförts till år *n*, dvs. 1 654 980 816,27 EUR, har 1 615 150 224,92 EUR (97,59 %) förbrukats.
- (4) Iakttagelserna i revisionsrättens rapport för budgetåret 2017 föranleder rådet att göra vissa kommentarer, vilka BIFOGAS denna rekommendation.
- (5) Rådet fäster stor vikt vid att dessa kommentarer följs upp och utgår från att kommissionen till fullo och utan dröjsmål kommer att genomföra samtliga rekommendationer.
- (6) Rådet har antagit slutsatser om revisionsrättens särskilda rapporter för 2017 och 2018¹.
- (7) Ovannämnda granskning visar att kommissionens genomförande av budgeten för budgetåret 2017 på grundval av revisionsrättens iakttagelser i sin helhet är sådant att ansvarsfrihet kan beviljas.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Europaparlamentet att mot bakgrund av dessa överväganden bevilja kommissionen ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens budget för budgetåret 2017.

Utfärdad i Bryssel

På rådets vägnar

Ordförande

¹ Dok. 6330/18, 6680/18, 7043/18, 7052/18, 7466/18, 7474/18, 7878/18, 8003/18, 8665/18 + COR 1, 8755/18, 8756/18, 8952/18, 9121/18, 9619/18, 10301/18, 10332/18, 10505/18, 12862/18, 12945/18, 13044/18, 13901/18, 14077/18, 14137/18, 14395/18, 14461/18, 14757/18, 14933/18, 15158/18, 15766/18, 15782/18 och 5768/19.

INLEDNING

1. Rådet välkomnar Europeiska revisionsrättens årsrapport och revisionsförklaring om genomförandet av EU:s budget och revisionsrättens analys av granskningsresultaten och slutsatser. Rådet fäster stor vikt vid den oberoende revisionsverksamhet som revisionsrätten utför i enlighet med artikel 287 i EUF-fördraget, och mer specifikt vid den huvudsakliga uppgiften att lämna en revisionsförklaring om räkenskapernas tillförlitlighet och inkomsternas och utgifternas laglighet och korrekthet.
2. Rådet är medvetet om revisionsrättens iakttagelser i enlighet med vad som anges i dess årsrapport och uppmanar kommissionen att beakta rådets relevanta rekommendationer och att inrikta sig på mer riskutsatta områden. För att man ska kunna säkerställa förtroende och legitimitet är det avgörande att EU:s budget på ett effektivt sätt skapar reellt värde för EU-medborgarna.
3. Rådet anser att en bedömning av de resultat som uppnåtts genom EU:s budget är en viktig faktor i den årliga utvärderingen av en sund ekonomisk förvaltning av EU:s medel.
4. Rådet uppmanar revisionsrätten att säkerställa en stor mängd information och en detaljrikedom för varje utgiftsområde. Det betonar behovet av att säkerställa stabilitet, kontinuitet och jämförbarhet mellan olika år och politikområden. Detta kan bidra till att höja utgifternas kvalitet. I detta sammanhang framhåller rådet återigen den ökade politiska betydelsen av utgifter under rubrikerna 3 (*Säkerhet och medborgarskap*) och 4 (*Europa i världen*) och uppmanar revisionsrätten att i framtiden tillhandahålla felprocent för dessa utgiftsområden, både i samband med den föreliggande och den framtida fleråriga budgetramen. Rådet betonar behovet av att säkerställa jämförbarhet mellan år inom varje politikområde.

KAPITEL 1

REVISIONSFÖRKLARINGEN OCH INFORMATION TILL STÖD FÖR DENNA

1. Rådet välkomnar den väsentliga minskningen av den uppskattade felnivån som rapporterats av revisionsrätten (från 3,8 % 2015 och 3,1 % 2016 till 2,4 % 2017) men beklagar att den uppskattade felnivån fortfarande ligger över väsentlighetströskeln på 2 %. Rådet noterar vidare nivån på de utgifter som granskades 2017 som ett resultat av vilket skede genomförandet av den fleråriga budgetramen är i och förändringarna av kontroll- och garantiramen.
2. Rådet välkomnar det faktum att revisionsrätten för andra året i rad avger ett uttalande med reservation, snarare än ett uttalande med avvikande mening, om lagligheten och korrektheten i betalningarna och noterar att de stödrättighetsbaserade betalningarna, som utgör en majoritet av EU:s budgetutgifter, inte innehöll några väsentliga fel. Rådet noterar att väsentliga fel huvudsakligen begränsades till ersättningsbaserade kostnader, men välkomnar även att den uppskattade felnivån för ersättningsbaserade betalningar förbättrats (från 4,8 % 2016 till 3,7 % 2017). I detta sammanhang berömmar rådet medlemsstaternas och kommissionens ansträngningar att förbättra förvaltnings- och kontrollsystemen för att säkerställa lagligheten, korrektheten och öppenheten i användningen av europeiska skattebetalares pengar och uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att intensifiera dessa ansträngningar.
3. Rådet betonar att en förenkling av lagstiftningen bör ges högsta prioritet inom ramen för arbetet för att minska felfrocenten. Ett enklare, öppnare och mer förutsägbart regelverk är avgörande för att säkerställa en ändamålsenlig och korrekt förvaltning av EU-medel. Skillnaden mellan den uppskattade felnivån för de två typerna av betalning visar att det föreligger ett behov av att ytterligare förbättra förvaltningen av EU:s budget, inbegripet genom att införa mindre komplicerade finansieringsregler.

4. Rådet noterar det inflytande som finansiella korrigeringar och återvinningar har på riskbeloppen vid betalning/avslutande. Rådet noterar också att revisionsrätten beaktar korrigeringar som gjorts av medlemsstaternas myndigheter och återvinningar som gjorts av kommissionen vid uppskattning av felnivån. Rådet uppmanar revisionsrätten att i sin granskning fortsätta att behandla korrigerande åtgärder som vidtas av medlemsstaterna och kommissionen.
5. Rådet välkomnar revisionsrättens uttalande utan reservation om tillförlitligheten hos Europeiska unionens årsredovisning (nedan kallad *årsredovisningen*) för budgetåret 2017. Det noterar revisionsrättens uttalande att årsredovisningen i allt väsentligt ger en rättvisande bild av EU:s finansiella ställning per den 31 december 2017 liksom av det finansiella resultatet, kassaflödena och förändringar i nettotillgångarna för året i enlighet med budgetförordningen och med redovisningsreglerna, som baseras på internationellt erkända redovisningsstandarder för den offentliga sektorn.
6. Rådet välkomnar också det faktum att de inkomster som ligger till grund för årsredovisningen för 2017 är lagliga och korrekta i alla väsentliga avseenden, såsom under tidigare år.
7. Rådet uppmanar revisionsrätten att fortsätta sitt utmärkta arbete med årsrapporterna och att ta fram uppskattade felnivåer för alla utgiftsområden både för den föreliggande och den framtida fleråriga budgetramen, och uppskattar samtidigt att ett ökat fokus lagts på resultatmätning.
8. Rådet erinrar om att den av revisionsrätten uppskattade felnivån som sådan inte är ett mått på bedrägeri, ineffektivitet eller slöseri med medel, utan på utbetalningar som inte har använts enligt tillämpliga regler och bestämmelser. Rådet uppmärksammar att det antal fall av misstänkt bedrägeri som revisionsrätten rapporterat till Olaf vid revisionerna har ökat jämfört med 2016 från 11 till 13 stycken.
9. Rådet uppskattar de tidigare ansträngningar och insatser som kommissionen och medlemsstaterna gjort för att genomföra revisionsrättens rekommendationer och uppmuntrar medlemsstaterna och kommissionen att fortsätta med dessa ansträngningar. Dessutom uppmanar rådet till ytterligare förenklingar av finansieringsreglerna och genomförandeförfarandena i medlemsstaterna, i hopp om att dessa åtgärder kommer att inverka positivt på den uppskattade felnivån.

KAPITEL 2

BUDGETFÖRVALTNINGEN OCH DEN EKONOMISKA FÖRVALTNINGEN

1. Rådet noterar den betydande nivå av utestående budgetåtaganden som uppnåddes 2017 som en följd av ett nästan fullständigt utnyttjande av åtagandebemyndiganden i kombination med ett utnyttjande av betalningsbemyndiganden som var lägre än väntat. Det noterar revisionsrättens oro över att det, trots en ökad flexibilitet i budgeten för hantering av betalningsbehoven för de sista åren av den nuvarande fleråriga budgetramen, finns en risk för att de tillgängliga betalningsbemyndigandena inte kommer att räcka för att reglera alla betalningsansökningar. Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta att förbättra både betalningsuppskattningar och övervakningsmekanismer för att hantera denna risk, för att se till att utbetalningar kan ske på ett välordnat sätt och för att säkerställa att de nationella bidragen är förutsägbara.
2. Rådet noterar med oro att de europeiska struktur- och investeringsfondernas (ESI-fonderna) tillgängliga resurser utnyttjades i lägre grad än väntat under 2017. Rådet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att intensifiera sina ansträngningar för att skynda på genomförandet.
3. Rådet är också oroat över EU-budgetens betydande finansiella exponering, både vad gäller utestående åtaganden och eventalförpliktelser, och uppmanar kommissionen att följa revisionsrättens rekommendation att tillhandahålla en översikt över det totala värdet av alla eventalförpliktelser, tillsammans med en analys av deras möjliga effekter på budgeten och av hur riskexponeringen kan minskas. Rådet förväntar sig vidare att kommissionen tillhandahåller mer information om situationen för finansieringsinstrument för programperioden 2007–2013.

KAPITEL 3
EU-BUDGETEN: ATT UPPNÅ RESULTAT

1. Rådet noterar revisionsrättens rekommendation att man bör rationalisera och förenkla de strategiska ramar som reglerar genomförandet av EU:s budget, och konstaterar att denna komplexitet gör det svårt för kommissionen att mäta budgetens resultat i fråga om bidrag till att uppnå unionens mål.
2. Rådet välkomnar att ett ökat fokus läggs på resultat i kommissionens interna kultur och uppmanar den att sprida kunskap och ge vägledning om resultatstyrd förvaltning och utbyte av god praxis för användning av resultatinformation, både inom kommissionen och med medlemsstaterna.
3. Rådet ställer sig även bakom revisionsrättens rekommendation till kommissionen om behovet av att i resultatrapporeringen ta med uppdaterad resultatinformation om framstegen mot måluppfyllelse och att alltid vidta, eller föreslå, sådana åtgärder om målen inte uppnås. Vidare noterar rådet den stora mängden information om resultat som kommissionen har tillgång till och uppmanar den att i större utsträckning utnyttja den i tid.
4. Rådet ställer sig bakom revisionsrättens rekommendation att rationalisera indikatorerna för resultaten av EU:s budget och fokusera enbart på indikatorer som är relevanta för mätning av resultat som direkt kan hänföras till verksamhet som finansieras genom budgeten. Dessutom stöder rådet rekommendationen att förbättra samordningen av allmänna högnivåmål, specifika programmål och politiska mål, och därigenom förstärka redovisningsskyldigheten för resultat och öka tydligheten och insynen för alla intressenter. Utan att det påverkar pågående förhandlingar välkomnar rådet kommissionens förslag om att rationalisera och stärka resultatramen för programmen i den framtida fleråriga budgetramen.

5. Rådet anser att en mer balanserad rapportering, även genom att tydligt informera om de främsta utmaningarna när det gäller att nå resultat, om fallgropar och om misslyckanden, kan bidra till en bättre bedömning av tidigare resultat.
-

KAPITEL 4

INKOMSTER

1. Rådet noterar med tillfredsställelse att inkomstsidan av budgeten år 2017 inte innehöll väsentliga fel, att de underliggande transaktioner som kontrollerades befunnits vara felfria och att de granskade systemen för BNI-baserade och momsbaserade egna medel bedömdes vara ändamålsenliga samt att nyckelinternkontrollerna av traditionella egna medel bedömdes vara delvis ändamålsenliga. Rådet noterar att det fanns brister i vissa medlemsstaters förvaltning av traditionella egna medel och i kommissionens kontroller av momsbaserade egna medel.

 2. Rådet erinrar om att korrekta uppgifter är avgörande för en rättvis fördelning av bidragen mellan medlemsstaterna. I det avseendet stöder rådet revisionsrättens rekommendationer till kommissionen om att före utgången av 2020 förbättra sin övervakning av importflöden och att agera snabbt för att se till att utestående belopp av traditionella egna medel görs tillgängliga. Vidare bör kommissionen, vad gäller kontrollen av momsbaserade egna medel, före utgången av 2019 förbättra den befintliga kontrollramen och bättre dokumentera hur den tillämpas i samband med kontrollen av medlemsstaternas beräkningar av de viktade genomsnittsskattesatserna.
-

KAPITEL 5

KONKURRENSKRAFT FÖR TILLVÄXT OCH SYSSELSÄTTNING

1. Rådet beklagar att den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterat för utbetalningar inom detta politikområde inte har sjunkit, trots att en administrativ förenkling har genomförts för vissa program, utan har förblivit liknande jämfört med tidigare år (4,2 % under 2017 och 4,1 % under 2016). Rådet beklagar att den uppskattade felnivån fortfarande ligger betydligt högre än 2 % och uppmanar kommissionen att fortsätta sina ansträngningar för att uppnå en felprocent som ligger under väsentlighetströskeln.
2. Rådet är oroat över att den uppskattade felnivån enligt revisionsrätten skulle ha varit 1,5 procentenheter lägre om kommissionen hade utnyttjat all tillgänglig information på ett korrekt sätt i syfte att förebygga, upptäcka och korrigera fel innan de godkände utgifterna. Rådet noterar att även om så hade skett skulle felprocenten ändå ha överstigit väsentlighetströskeln.
3. Rådet upprepar sin uppmaning till kommissionen att fortsätta med sina insatser för att åtgärda orsakerna till fel med särskild tyngdpunkt på sådana program som omfattas av ihållande höga felnivåer och att öka sina insatser för att fullständigt genomföra de åtgärder som redan har inletts i detta avseende.

Transaktionernas korrekthet, förvaltnings- och kontrollsystem, tillförlitligheten i kommissionens årliga verksamhetsrapporter

4. Rådet beklagar att den största risk som revisionsrätten konstaterat, liksom under tidigare år, gäller stödmottagare som redovisar icke stödberättigande kostnader som varken upptäcks eller korrigeras innan kommissionen betalar ut ersättning.

5. Rådet noterar revisionsrättens bedömning att de bakomliggande orsakerna till de flesta fel, som främst berör personalkostnader och mestadels begås av nya aktörer samt små och medelstora företag, är feltolkning av de komplicerade reglerna för stödberättigande, i synnerhet inom ramen för programmen för forskning och innovation samt Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE). Rådet stöder revisionsrättens rekommendation om att kommissionen bör se över metoden avseende personalkostnader i syfte att ytterligare klargöra reglerna i frågan inom ramen för Horisont 2020, och konstaterar samtidigt att Horisont 2020 inrättades med enklare finansieringsregler än det sjunde ramprogrammet för forskning och att kommissionen har gjort betydande insatser vad gäller att minska den administrativa komplexiteten. Rådet uppmanar kommissionen att utöka de förenklingar som införts för programmet Horisont 2020, särskilt genom att beakta alternativa finansieringsmodeller, i syfte att ytterligare minska den uppskattade felnivån för programperioden 2014–2020.
6. Dessutom stöder rådet revisionsrättens rekommendation om FSE och uppmanar kommissionen att stärka kommunikationen och intensifiera sina insatser för att ge stödmottagare korrekt vägledning när det gäller stödberättigande. Rådet noterar med tillfredsställelse att kommissionen har godtagit revisionsrättens tidigare rekommendationer med avseende på Horisont 2020 och FSE.
7. Rådet stöder revisionsrättens rekommendation och uppmanar kommissionen att skyndsamt slutföra sina insatser för att ta itu med de brister som uppdagats av dess tjänst för internrevision (IAS) i Eaceas (Genomförandeorganet för utbildning, audiovisuella medier och kultur) bidragsförvaltningsprocess för Erasmus+ och i övervakningen av projekt för forskning och innovation samt att följa de utestående revisionsrekommendationerna.
8. Rådet välkomnar revisionsrättens iakttagelse att kommissionens årliga verksamhetsrapporter inom detta politikområde ger en rättvis bedömning av den ekonomiska förvaltningen när det gäller transaktionernas korrekthet och bekräftar revisionsrättens iakttagelser och slutsatser i de flesta avseenden.

Resultatproblem i forsknings- och innovationsprojekt

9. Rådet välkomnar revisionsrättens specifika resultatbedömning för forsknings- och innovationsprojekt. Rådet noterar med tillfredsställelse att merparten av projekten uppnådde förväntad output och förväntade resultat. Rådet noterar dock med oro att vissa projekt hade problem som försämrade deras resultat, till exempel framsteg som endast delvis överensstämde med målen, redovisade kostnader som inte var rimliga i förhållande till de framsteg som hade gjorts och vissa brister när det gäller spridning.
-

KAPITEL 6

EKONOMISK, SOCIAL OCH TERRITORIELL SAMMANHÅLLNING

1. Rådet välkomnar att den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterat för utbetalningar inom politikområdet *Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning* har sjunkit för fjärde året i rad till 3,0 % under 2017. Rådet beklagar emellertid att den uppskattade felnivån fortfarande är högre än väsentlighetströskeln på 2 %. Rådet noterar också att de granskade utgifterna uppgick till 8,0 miljarder EUR under 2017, en betydligt lägre summa än under tidigare år. Detta berodde på förändringar i kontroll- och garantiramen. Icke desto mindre noterar rådet att urvalet på 217 transaktioner hade utformats för att vara statistiskt representativt för samtliga utgifter under underrubrik 1b i den fleråriga budgetramen för år 2017.
2. De utgifter som omfattats av revision hänför sig både till slutet av programperioden 2007–2013 och till garantipaket för programperioden 2014–2020 som för första gången lämnats in av medlemsstaterna. Rådet noterar också den ändrade metod som tillämpats på detta område, som innebar att revisionsrätten granskade sådana kontroller som tidigare gjorts av nationella revisionsmyndigheter och bedömde kommissionens arbete. Rådet förväntar sig att problem såsom det som identifierats av revisionsrätten i initiativet för små och medelstora företag kommer att åtgärdas genom förändringar som införts i förordning 2018/1046² (omnibusförordningen).

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 (EUT L 193, 30.7.2018, s. 1).

3. Rådet noterar den nya rättsliga ram som gör att revisionsmyndigheternas och kommissionens arbete blir än viktigare för att det ska vara möjligt att på årsbasis säkerställa kostnadernas korrekthet på detta politikområde. Rådet uppskattar medlemsstaternas och kommissionens kontinuerliga arbete för att förbättra de egna förvaltnings- och kontrollsystemen. I detta avseende beklagar rådet de brister som revisionsrätten har identifierat i tillförlitligheten i revisionsmyndigheternas rapportering och det faktum att kommissionen själv hade underlåtit att identifiera ett antal av dessa brister, efter ett beslut om att revidera den egna revisionsplaneringen i syfte att undvika dubbla revisioner. Rådet noterar också att revisionsrätten hänvisar till svagheter när det gäller korrektheten i de kostnader som deklarerats av förvaltande myndigheter och efterlyser därför ytterligare insatser av förvaltande myndigheter och kommissionen som kan råda bot på detta problem.

Transaktionernas korrekthet

4. Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta att tillhandahålla lämplig och enhetlig utbildning och vägledning, samt god praxis, för att hjälpa stödmottagare och nationella myndigheter vid genomförandet av programmen.
5. Rådet uppmanar kommissionen att följa revisionsrättens rekommendation genom att se till att revisionsarrangemangen för de finansieringsinstrument som förvaltas av Europeiska investeringsbanken (EIB) är lämpliga, tydligt definierade och proportionella när det gäller finansiella intermediärer, och att fastställa minimikraven för förfaranden med externa revisorer med tanke på behovet av att lämna en försäkran, och då särskilt kravet på att tillräckligt omfattande granskningsarbete utförs när det gäller investeringar gjorda av finansiella intermediärer. Rådet noterar de nya bestämmelser om dessa frågor som införts i lagstiftningen efter det att omnibusförordningen trädde i kraft.
6. Rådet uppmanar också enträget kommissionen att förbättra sina årliga verksamhetsrapporter och hänvisar i detta sammanhang även till revisionsrättens iakttagelse att det är nödvändigt att de kvarstående felprocentsatser som rapporteras av revisionsmyndigheterna är tillförlitliga och att det finns information som uteslutande avser stödberättigande kostnader vid avslutandet (dvs. där inga förskott ingår).

Bedömning av projektresultat

7. Rådet välkomnar revisionsrättens resultatbedömning och dess slutsats att det finns en tydlig koppling mellan outputmål på projekt- och programnivå och att de flesta mål uppnåts, åtminstone delvis. Emellertid noterar rådet med oro att många resultatmätningssystem saknar resultatindikatorer på projektnivå, vilket gör det svårt att bedöma ett projekts samlade bidrag till specifika mål för operativa program.
-

KAPITEL 7

NATURRESURSER

1. Rådet välkomnar att den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterat för utbetalningar inom politikområdet *Naturresurser* har sjunkit stadigt under de senaste åren (med 3,6 % under 2014, 2,9 % under 2015, 2,5 % under 2016 % och 2,4 % under 2017). Rådet beklagar emellertid att den uppskattade felnivån fortfarande är högre än väsentlighetströskeln på 2 %.
2. Rådet välkomnar att de korrigerande åtgärder som tillämpats av kommissionen och medlemsstaterna minskade den uppskattade felnivån med 1,1 procentenheter. Rådet noterar också att revisionsrätten kommit fram till att den uppskattade felnivån skulle ha varit 0,9 procentenheter lägre och legat under väsentlighetströskeln om de nationella myndigheterna bättre utnyttjat tillgänglig information i syfte att förebygga eller upptäcka och korrigera fel innan de redovisade utgifterna för kommissionen. Rådet uppmanar därför kommissionen att fortsätta att stödja medlemsstaterna när det gäller att vidta alla nödvändiga åtgärder för att förhindra, upptäcka och korrigera fel.
3. Rådet uppmanar revisionsrätten att fastställa uppskattade felnivåer för pelare I och pelare II under rubrik 2 (*Hållbar tillväxt: naturresurser*) på grundval av ett större urval, som under tidigare år. Med tanke på att detta politikområde är störst i budgethänseende och att det omfattar olika typer av utgifter, kan det anses fullständigt motiverat att beräkna dessa två felnivåer.

EGJF – direktstöd

4. Rådet noterar med tillfredsställelse att utgifterna för direktstöd, som utgör 74 % av alla utgifter under rubrik 2, inte innehöll några väsentliga fel under 2017. Rådet beklagar att den enda indikation revisionsrätten har givit om felnivån under 2017 för utgifterna för direktstöd är att den beräknade felnivån är under 2 %, medan den beräknade felnivån för marknads- och direktstöd under 2016 rapporterades vara 1,7 %. Detta gör det svårare för rådet att bedöma om situationen har förbättrats eller inte vid en jämförelse med tidigare år.

5. Rådet noterar att revisionsrätten och kommissionen är medvetna om att systemet för identifiering av jordbruksskiften (LPIS) i hög grad bidrar till att förebygga och minska felnivåerna. Rådet noterar också att revisionsrätten kommit fram till att de utbetalande organen fortsatte att fastställa stödberättigade områden på ett korrekt sätt. Rådet uppmanar medlemsstaterna att instruera sina utbetalande organ att allmänt tillämpa de preliminära korsk kontrollerna av ansökningar om direktstöd.

Marknadsåtgärder, landsbygdsutveckling, miljö, klimatpolitik och fiske

6. Rådet beklagar att felnivån för utbetalningar inom detta politikområde fortfarande är hög, och betydligt högre än väsentlighetströskeln på 2 %. Rådet noterar emellertid att detta också är ett område där felnivåerna har sjunkit, delvis beroende på att medlemsstaternas myndigheter har gjort mycket för att genomföra handlingsplaner. Rådet noterar att en minskning av felnivån för betalningar till mottagare till under 2 % för landsbygdsutveckling måste vägas mot de kostnader och bördor detta medför, men uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta sina insatser i detta avseende.

Attesterande organ

7. Rådet noterar att det, enligt kommissionens bedömning under 2017, gick att förlita sig på en del av de attesterande organens arbete endast i begränsad omfattning eller inte alls. Rådet välkomnar revisionsrättens rekommendation till kommissionen att kontrollera genomförandet av de korrigerande åtgärder som medlemsstaternas myndigheter har vidtagit i de fall då kommissionen ansåg att den inte alls eller endast i begränsad omfattning kunde förlita sig på det attesterande organets arbete.

Resultat

8. Rådet noterar revisionsrättens iakttagelser om resultatet av den geospatiala stödansökan för arealbaserat stöd och av landsbygdsinvesteringsprojekt och betonar stödmottagarnas och de utbetalande organens positiva bedömning av den geospatiala stödansökan. Rådet förespråkar också att den geospatiala stödansökan gradvis ska göras tillgänglig i alla medlemsstater. Rådet välkomnar revisionsrättens rekommendation till kommissionen att övervaka de utbetalande organens framsteg med att hjälpa jordbrukare som ännu inte använder den geospatiala stödansökan och främja bästa praxis i syfte att maximera fördelarna med det nya systemet och genomföra det fullt ut inom de lagstadgade tidsfristerna.
 9. Rådet noterar revisionsrättens iakttagelse att förenklade kostnadsalternativ använts i liten utsträckning vid finansieringen av landsbygdsutvecklingsprojekt. Rådet betonar att reglerna måste vara tydliga för att medlemsstaterna ska kunna kontrollera och bedöma förenklade kostnadsalternativ och att de utbetalande och attesterande organens roller behöver förtydligas och definieras på rätt sätt i detta avseende, och rådet uppmanar kommissionen att beakta detta i sin rådgivning om förenklade kostnadsalternativ samt i sina riktlinjer till attesterande organ.
-

KAPITEL 8

SÄKERHET OCH MEDBORGARSKAP

1. Rådet välkomnar att revisionsrätten för första gången i sin årsrapport har tagit med rekommendationer för politikområdet *Säkerhet och medborgarskap*. Rådet beklagar emellertid att revisionsrätten på grund av att betalningarna på detta politikområde var relativt små (cirka 2 % av EU:s totala betalningar) inte har beräknat någon felnivå.
2. Rådet erinrar om att betalningarna i de nationella programmen, särskilt beträffande Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) och Fonden för inre säkerhet (ISF), har ökat under de senaste åren. Vidare finansieras under denna rubrik ett område som i allt högre grad står i politikens fokus. Rådet uppmanar därför enträget revisionsrätten att förstärka revisionens inriktning och omfattning samt revisionsmetoden till ett representativt urval i syfte att tillhandahålla felnivå och resultatinformation för de kommande åren.
3. Rådet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten inte har funnit några större brister i kommissionens förfaranden och beslut om avslutande av räkenskaperna för nationella program inom Amif och ISF som medlemsstaterna hade lämnat in. Rådet anser det dock vara oroande att revisionsrätten har identifierat vissa inkonsekvenser i de granskade transaktionerna trots urvalets begränsade omfattning. Därför uppmanar rådet revisionsrätten att behålla sitt fokus på dessa program.
4. Rådet välkomnar revisionsrättens rekommendationer och uppmanar kommissionen att ge medlemsstaterna rådgivning i syfte att förbättra redovisningen av faktiska utgifter inom Amif och ISF och att bedriva verkningsfull övervakning.

KAPITEL 9

EUROPA I VÄRLDEN

1. Rådet, som stöder den nya inriktningen på resultatrelaterade kontroller, beklagar ändå att revisionsrätten har valt att inte fastställa en uppskattad felnivå för betalningar inom politikområdet *Europa i världen*. Rådet uppmanar revisionsrätten att undersöka möjligheterna att under de kommande åren återigen tillhandahålla en uppskattad felnivå som möjliggör jämförelser från år till år.
 2. Rådet noterar att kommissionens undersökning av procentsatsen för kvarstående fel för generaldirektoratet för grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar, där man bedömer den kvarstående felnivån, av revisionsrätten anses vara i stort sett ändamålsenlig. Rådet noterar att revisionsrätten har identifierat möjliga förbättringar, men anser ändå att de brister som belysts är oroande. Framför allt använde GD Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar inte urval med fokus på områden där risken för fel är större, och kontrollerna på dessa områden bör utökas. Detta är särskilt viktigt när revisionsrätten endast väljer ut ett begränsat antal transaktioner och i högre grad förlitar sig på externa revisorers undersökning av procentsatsen för kvarstående fel.
 3. Rådet välkomnar bedömningen av resultat aspekter med en granskning av output och resultat som revisionsrätten har genomfört inom detta politikområde. Rådet noterar att alla urval hade tydliga och relevanta resultatindikatorer.
 4. Rådet välkomnar revisionsrättens rekommendationer, även när det gäller möjliga förbättringar av undersökningen av procentsatsen för kvarstående fel, och uppmanar kommissionen att skyndsamt genomföra dessa på ett effektivt sätt.
-

KAPITEL 10

ADMINISTRATION

1. Rådet välkomnar att EU-institutionernas utgifter för administration och därtill hörande utgifter i likhet med tidigare år var befriade från väsentliga fel med en uppskattad felnivå på 0,5 %, som trots att den ligger en bra bit under väsentlighetströskeln ändå är 0,3 procentenheter högre än vad revisionsrätten fann att den var 2016 (0,2 %). Rådet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten inte hittat några allvarliga brister i övervaknings- och kontrollsystemen och i de granskade årliga verksamhetsrapporterna.
 2. Rådet noterar revisionsrättens iakttagelser om Europaparlamentet när det gäller byggnadsarbete inom ramen för ett kontrakt som ingåtts efter ett upphandlingsförfarande och bristande kontroll av betalningen av bidrag till besöksgrupper. Rådet uppmanar Europaparlamentet att förbättra urvals- och tilldelningskriterierna för sina upphandlingsförfaranden och att förstärka förfarandet för godkännande av ersättning som begärs av besöksgrupper i enlighet med revisionsrättens rekommendation.
 3. Rådet noterar att det, i likhet med tidigare år, finns ett litet antal fel som gällde personalkostnader och några brister i förvaltningen av familjetillägg vid byrån för löneadministration och individuella ersättningar. Rådet uppmanar kommissionen att förbättra sina förfaranden för att undvika fel i samband med personalutgifter.
-