



Svet
Evropske unije

Bruselj, 1. februar 2019
(OR. en)

5824/19
ADD 1

FIN 72
PE-L 3

DOPIS

Pošiljatelj:	Odbor za proračun
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Priporočilo Sveta o razrešnici Komisiji glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2017 – <i>sprejetje</i>

**Osnutek PRIPOROČILA SVETA
o razrešnici Komisiji
glede izvrševanja splošnega proračuna
Evropske unije za proračunsko leto 2017**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 319 Pogodbe,

po izvedbi pregleda iz člena 319(1) PDEU,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu z izkazom prihodkov in odhodkov za proračunsko leto 2017:

– prihodki znašajo	139 691 411 177,11 EUR
– odhodki, plačani iz proračunskih sredstev	135 763 957 598,31 EUR
– razveljavljene odobritve plačil (skupaj z namenskimi prejemki), prenesene iz leta $n - 1$	1 409 873 556,99 EUR
– odobrena sredstva za plačila, prenesena v leto $n + 1$	1 792 466 135,54 EUR
– odobritve plačil za Efto, prenesene iz leta $n - 1$	3 504 182,26 EUR
– bilanca tečajnih razlik	166 431 469,32 EUR
– pozitivno stanje proračuna pa	555 542 325,09 EUR.

- (2) Razveljavljene odobritve plačil za proračunsko leto znašajo 39 830 591,35 EUR.
- (3) Od 1 654 980 816,27 EUR odobrenih sredstev za plačila, prenesenih v leto *n*, je bilo porabljenih 1 615 150 224,92 EUR (97,59 %).
- (4) Svet ima v zvezi z opažanji iz poročila Računskega sodišča za proračunsko leto 2017 nekaj pripomb, ki so v PRILOGI k temu priporočilu.
- (5) Svet meni, da je na podlagi njegovih pripomb treba ukrepati, in predpostavlja, da bo Komisija vsa priporočila izvedla v celoti in brez odlašanja.
- (6) Svet je sprejel sklepe o posebnih poročilih, ki jih je Računsko sodišče objavilo v letih 2017 in 2018¹.
- (7) Glede na navedeni pregled je Komisija, gledano v celoti in na podlagi opažanj Računskega sodišča, izvrševala proračun za proračunsko leto 2017 tako, da se lahko da razrešnica glede njegovega izvrševanja –

Evropskemu parlamentu PRIPOROČA, da na podlagi teh ugotovitev Komisiji da razrešnico glede izvrševanja proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2017.

V Bruslju,

Za Svet
Predsednik

¹ Dokumenti 6330/18, 6680/18, 7043/18, 7052/18, 7466/18, 7474/18, 7878/18, 8003/18, 8665/18 + COR 1, 8755/18, 8756/18, 8952/18, 9121/18, 9619/18, 10301/18, 10332/18, 10505/18, 12862/18, 12945/18, 13044/18, 13901/18, 14077/18, 14137/18, 14395/18, 14461/18, 14757/18, 14933/18, 15158/18, 15766/18, 15782/18 in 5768/19.

UVOD

1. Svet pozdravlja letno poročilo Računskega sodišča in njegovo izjavo o zanesljivosti, ki se nanaša na izvrševanje proračuna EU, ter analizo revizijskih ugotovitev in zaključke, ki jih je predložilo. Priznava izjemen pomen neodvisnih revizij, ki jih opravlja Računsko sodišče in so opredeljene v členu 287 PDEU, med katerimi je zlasti predložitev izjave o zanesljivosti računovodskih izkazov ter preverjanje zakonitosti in pravilnosti prihodkov in odhodkov.
2. Seznanja se z ugotovitvami Računskega sodišča, navedenimi v njegovem letnem poročilu, ter poziva Komisijo, naj upošteva ustrezna priporočila Sveta in se osredotoči na področja z večjim tveganjem. Da bi zagotovili zaupanje in legitimnost, je bistveno, da proračun EU prinaša pravo vrednost za državljane EU.
3. Svet meni, da je ocena rezultatov proračuna EU ključni element pri letnem ocenjevanju dobrega finančnega poslovanja sredstev EU.
4. Svet poziva Računsko sodišče, naj zagotovi veliko informacij in podrobnosti za posamezna področja porabe. Pri tem poudarja, da je treba zagotavljati stabilnost, kontinuiteto in primerljivost po posameznih letih in področjih; to lahko pripomore k izboljšanju kakovosti odhodkov. Svet v zvezi s tem ponovno opozarja na čedalje večji politični pomen odhodkov iz razdelkov 3 (*Varnost in državljanstvo*) ter 4 (*Evropa v svetu*) ter poziva Računsko sodišče, naj v prihodnje predloži stopnje napak za ta področja porabe tako v okviru trenutnega kot tudi prihodnjega večletnega finančnega okvira. Svet poudarja, da je treba zagotoviti primerljivost po letih znotraj posameznih področij.

POGLAVJE 1

IZJAVA O ZANESLJIVOSTI IN PODPORNE INFORMACIJE

1. Svet pozdravlja bistveno zmanjšanje ocenjene stopnje napake, o kateri poroča Računsko sodišče (s 3,8 % v letu 2015 in 3,1 % v letu 2016 na 2,4 % v letu 2017), vendar obžaluje, ker je ocenjena stopnja napake še vedno nad 2-odstotnim pragom pomembnosti. Poleg tega se Svet seznana s stopnjo odhodkov, ki so bili zaradi faze izvajanja večletnega finančnega okvira ter spremenjenega okvira kontrol in zagotovil preučeni v letu 2017.
2. Svet izraža zadovoljstvo, ker je Računsko sodišče drugo leto zapored namesto negativnega mnenja izdalo mnenje s pridržkom o zakonitosti in pravilnosti plačil, in ugotavlja, da so plačila, ki temeljijo na pravicah in ki pomenijo večino porabe proračunskih sredstev EU, brez pomembnih napak. Ugotavlja tudi, da je bila pomembna napaka omejena predvsem na porabo, ki temelji na povračilih, in pozdravlja izboljšanje ocenjene stopnje napake za plačila, ki temeljijo na povračilih (s 4,8 % v letu 2016 na 3,7 % v letu 2017). Svet s tem v zvezi pozdravlja prizadevanja držav članic in Komisije, da izboljšajo svoje sisteme upravljanja in kontrole, da bi zagotovile zakonitost, pravilnost in preglednost porabe denarja evropskih davkoplačevalcev, ter poziva države članice in Komisijo, naj še okrepijo ta prizadevanja.
3. Svet poudarja, da bi morala poenostavitev zakonodaje ostati prednostna naloga pri prizadevanjih za zmanjšanje stopenj napak. Enostavnejši, preglednejši in bolj predvidljiv regulativni okvir je bistven za učinkovito in pravilno upravljanje skladov EU. Razlika pri ocenjeni stopnji napake v dveh vrstah plačil kaže, da je treba še izboljšati upravljanje proračuna EU, med drugim tudi z uporabo manj zapletenih pravil za financiranje.

4. Svet se seznaja s tem, da finančni popravki in izterjave vplivajo na znesek, pri katerem obstaja tveganje ob plačilu/zaključitvi. Seznaja se tudi s tem, da Računsko sodišče pri ocenjevanju stopnje napake upošteva popravke, ki so jih izvedli organi držav članic, in izterjave, ki jih je opravila Komisija. Svet spodbuja Računsko sodišče, naj v svoje revizije tudi prihodnje vključi korektivne ukrepe, ki jih sprejmejo in države članice in Komisija.
5. Svet pozdravlja jasno mnenje Računskega sodišča o zanesljivosti letnih računovodskih izkazov Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: računovodski izkazi) za proračunsko leto 2017. Ugotavlja, da v skladu z izjavo Računskega sodišča računovodski izkazi v vseh pomembnih vidikih pošteno izkazujejo finančno stanje EU na dan 31. decembra 2017 ter rezultate njenih dejavnosti, denarne tokove in spremembe čistih sredstev za leto, ki se je takrat končalo, v skladu s finančno uredbo in računovodskimi pravili, ki temeljijo na mednarodno sprejetih računovodskih standardih za javni sektor.
6. Svet pozdravlja tudi dejstvo, da so prihodki, povezani z zaključnim računom za leto 2017 tako kot v prejšnjih letih v vseh pomembnih pogledih zakoniti in pravilni.
7. Čeprav Svet ceni večjo osredotočenost na merjenje smotrnosti poslovanja, pa hkrati poziva Računsko sodišče, naj nadaljuje izjemno opravljeno delo pri pripravi letnih poročil in ugotavlja stopnje napak za vsa področja porabe tako v okviru trenutnega kot tudi prihodnjega večletnega finančnega okvira.
8. Svet opozarja, da ocena stopnje napake, ki jo pripravi Računsko sodišče, sama po sebi še ni pokazatelj goljufije, neučinkovitosti ali zapravljanja sredstev, temveč plačil, ki niso bila uporabljena v skladu z veljavnimi pravili in predpisi. Seznajen je s tem, da se je število domnevnih primerov goljufij, ki jih je Računsko sodišče ugotovilo med revizijo in prijavilo Olafu, v primerjavi z letom 2016 povečalo z 11 na 13.
9. Svet ceni dosedanja prizadevanja in ukrepanje Komisije ter držav članic za uresničitev priporočil Računskega sodišča ter države članice in Komisijo spodbuja k nadaljevanju teh prizadevanj. Svet poleg tega spodbuja k nadaljnji poenostavitvi pravil za financiranje in izvedbenih postopkov v državah članicah, saj pričakuje, da bodo ti ukrepi pozitivno vplivali na ocenjeno stopnjo napake.

POGLAVJE 2
UPRAVLJANJE PRORAČUNA IN FINANČNO POSLOVODENJE

1. Svet je seznanjen s tem, da je bila v letu 2017 zabeležena precejšnja raven neporavnanih proračunskih obveznosti (RAL), kar je posledica tega, da so bile odobritve za prevzem obveznosti uporabljene skoraj v celoti, medtem ko je bila poraba odobritev plačil manjša od predvidene. Seznanjen je s pomisleki Računskega sodišča, da kljub povečanju fleksibilnosti proračuna za kritje plačilnih potreb za zadnja leta trenutnega večletnega finančnega okvira, obstaja tveganje, da razpoložljive odobritve plačil ne bodo zadostovale za poravnavo vseh zahtevkov za plačila. Svet poziva Komisijo, naj nenehno izboljšuje ocene plačil in mehanizme spremljanja, da bi lahko uspešno obvladovala tveganja, predvidela dosledno izplačilo plačil in zagotovila predvidljivost nacionalnih prispevkov.
2. Svet z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je poraba razpoložljivih sredstev iz evropskih strukturnih in investicijskih skladov (skladi ESI) nižja, kot se je pričakovalo v letu 2017. Svet poziva države članice in Komisijo k povečanju prizadevanj za pospešitev izvajanja.
3. Svet je zaskrbljen tudi zaradi precejšnje finančne izpostavljenosti proračuna EU, tako v zvezi z neporavnanimi obveznostmi kot tudi pogojnimi obveznostmi, in poziva Komisijo, naj v skladu s priporočilom Računskega sodišča pripravi pregled skupne vrednosti pogojnih obveznosti skupaj z analizo njihovega morebitnega vpliva na proračun in načinov za zmanjšanje izpostavljenosti tveganjem. Svet poleg tega od Komisije pričakuje, da bo navedla več informacij o finančnih instrumentih za programsko obdobje 2007–2013.

POGLAVJE 3
DOSEGANJE REZULTATOV V OKVIRU PRORAČUNA EU

1. Svet je seznanjen s priporočilom Računskega sodišča, da bi bilo treba racionalizirati in poenostaviti strateške okvire, ki urejajo izvrševanje proračuna EU, ter priznava, da Komisija zaradi te zapletenosti težje ugotavlja, kako uspešno proračun prispeva k izpolnjevanju ciljev Unije.
2. Svet pozdravlja ugotovitev, da se Komisija v svoji notranji kulturi bolj osredotoča na smotrnost, in jo poziva, naj zagotovi znanje in smernice o upravljanju smotrnosti ter izmenjuje dobre prakse pri uporabi informacij o smotrnosti tako znotraj Komisije kot tudi z državami članicami.
3. Poleg tega se Svet strinja s priporočilom Računskega sodišča, da naj Komisija v poročanje o smotrnosti vključi najnovejše informacije o smotrnosti v zvezi z napredkom pri doseganju ciljev ter vedno sprejme ali predlaga ukrepe, če ti cilji niso doseženi. Poleg tega je Svet seznanjen s tem, da ima Komisija na voljo zelo veliko informacij, pomembnih za smotrnost, in jo poziva, naj si še bolj prizadeva, da bodo te informacije pravočasno uporabljene.
4. Svet podpira priporočilo Računskega sodišča za racionalizacijo kazalnikov o smotrnosti proračuna EU, pri čemer naj bodo v ospredju kazalniki, ki so pomembni za merjenje rezultatov, ki jih je neposredno mogoče pripisati dejavnostim, ki se financirajo iz proračuna. Podpira tudi priporočilo za izboljšanje uskladijev splošnih ciljev na visoki ravni in specifičnih ciljev programov in politik, da se s tem okrepi odgovornost za rezultate ter poveča jasnost in preglednost za vse deležnike. Svet brez poseganja v tekoča pogajanja pozdravlja predloge Komisije za racionalizacijo in okrepitev okvira smotrnosti za programe v okviru prihodnjega večletnega finančnega okvira.

5. Svet meni, da bi k boljši oceni pretekle smotrnosti lahko prispevalo bolj uravnoteženo poročanje, pa tudi jasno predstavljanje informacij o glavnih izzivih pri doseganju rezultatov ter pasti in neuspehov.
-

POGLAVJE 4

PRIHODKI

1. Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da v letu 2017 v prihodkovnem delu proračuna ni bilo pomembnih napak, da so bile preizkušene zadevne transakcije brez napak in da so bili preučeni sistemi za lastna sredstva iz naslova BND in DDV ocenjeni kot uspešni, ključne notranje kontrole tradicionalnih lastnih sredstev pa so bile ocenjene kot delno uspešne. Hkrati je Svet seznanjen tudi s tem, da obstajajo slabosti pri tem, kako nekatere države članice upravljajo tradicionalna lastna sredstva in kako Komisija preverja lastna sredstva iz naslova DDV.
2. Svet opozarja, da je zagotavljanje natančnih podatkov bistveno za pošteno porazdelitev prispevkov med države članice. S tem v zvezi podpira priporočilo Računskega sodišča Komisiji, naj do konca leta 2020 izboljša spremljanje uvoznih tokov in nemudoma ukrepa, da bi zagotovila, da se zneski tradicionalnih lastnih sredstev dajo na razpolago. Kar zadeva preverjanje lastnih sredstev iz naslova DDV, bi morala Komisija do konca leta 2019 izboljšati veljavni kontrolni okvir in bolje dokumentirati, kako ga uporablja pri preverjanju izračunov ponderiranih povprečnih stopenj, ki jih opravijo države članice.

POGLAVJE 5

KONKURENČNOST ZA RAST IN DELOVNA MESTA

1. Svet z obžalovanjem ugotavlja, da se glede na poročilo Računskega sodišča ocenjena stopnja napake pri plačilih na tem področju kljub upravnim poenostavitvam, uvedenim za nekatere programe, ni zmanjšala, ampak ostaja na podobni stopnji kot v prejšnjem letu (4,2% v letu 2017 in 4,1 % v letu 2016). Svet obžaluje, da je ocenjena stopnja napake še vedno precej višja od 2 %, in poziva Komisijo, naj nadaljuje prizadevanja, da bi stopnja napake padla pod prag pomembnosti.
2. Svet poleg tega obžaluje, da bi bila glede na ugotovitve Računskega sodišča ocenjena stopnja napake nižja za 1,5 odstotne točke, če bi Komisija ustrezno uporabila vse razpoložljive informacije za preprečevanje ali odkrivanje in popravljanje napak, preden so bili odhodki sprejeti. Vendar hkrati ugotavlja, da bi tudi v tem primeru stopnja napake še vedno presegala prag pomembnosti.
3. Svet ponovno poziva Komisijo, naj si še naprej prizadeva za odpravo vzrokov za napake in pri tem posebno pozornost nameni programom z vztrajno visokimi stopnjami napak, hkrati pa naj si še močnejše prizadeva, da bodo ukrepi, ki so bili že sprejeti v ta namen, izpeljani v celoti.

Pravilnost transakcij, sistemi upravljanja in kontrol ter zanesljivost letnih poročil Komisije o dejavnostih

4. Svet z obžalovanjem opozarja, da je Računsko sodišče enako kot v prejšnjih letih ugotovilo, da je glavno tveganje povezano z upravičenci, ki prijavljajo neupravičene stroške, ki pred povračilom s strani Komisije niso ne odkriti ne popravljeni.

5. Svet je seznanjen z oceno Računskega sodišča, da je temeljni vzrok večine napak, ki so se v glavnem pojavljale pri stroških dela in so jih v glavnem zagrešili novi udeleženci ter mala in srednja podjetja, napačna razlaga zapletenih pravil o upravičenosti, zlasti pri programih na področju raziskav in inovacij ter pri Instrumentu za povezovanje Evrope (IPE). Ob tem priznava, da so bila za program Obzorje 2020 določena enostavnejša pravila glede financiranja kot za sedmi okvirni program za raziskave in da si je Komisija zelo prizadevala za zmanjšanje upravne zapletenosti, vendar hkrati podpira priporočilo Računskega sodišča Komisiji, naj revidira metodologijo za izračun stroškov dela, da bi dodatno poenostavila ustrezna pravila programa Obzorje 2020. Komisijo spodbuja k nadaljnjim poenostavitvam pravil, uvedenih za program Obzorje 2020, zlasti s preučitvijo alternativnih modelov financiranja, da bi tako dodatno zmanjšala ocenjeno stopnjo napake v programskem obdobju 2014–2020.
6. Svet poleg tega podpira priporočilo Računskega sodišča glede IPE in poziva Komisijo, naj okrepi komunikacijo in prizadevanja, da bi upravičenci prejeli ustrezna navodila o vprašanih upravičenosti. Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da je Komisija sprejela prejšnja priporočila Računskega sodišča glede programa Obzorje 2020 in IPE.
7. Svet podpira priporočilo Računskega sodišča in Komisijo poziva, naj čim prej dokonča izvedbo ukrepov za odpravo pomanjkljivosti, ki jih je njena Služba za notranjo revizijo (IAS) ugotovila pri postopku upravljanja nepovratnih sredstev, ki ga za program Erasmus+ uporablja Izvajalska agencija za izobraževanje, avdiovizualno področje in kulturo (EACEA), pa tudi pri spremljanju raziskovalnih in inovacijskih projektov ter uresničitvi še neizvedenih revizijskih priporočil.
8. Svet pozdravlja ugotovitev Računskega sodišča, da je Komisija v letnih poročilih o dejavnostih na tem področju politike pošteno ocenila finančno poslovanje v zvezi pravilnostjo transakcij ter v glavnem potrdila ugotovitve in zaključke Računskega sodišča.

Vprašanja, povezana s smotrnostjo, v raziskovalnih in inovacijskih projektih

9. Svet pozdravlja posebno oceno smotrnosti za projekte na področju raziskav in inovacij, ki jo je pripravilo Računsko sodišče. Z zadovoljstvom ugotavlja, da so bili pri večini projektov doseženi pričakovani izloški in rezultati. Vendar pa z zaskrbljenostjo ugotavlja, da so na več projektov vplivale zadeve, ki so zmanjševale smotrnost njihovega izvajanja, kot na primer, da je bil napredek le delno v skladu s cilji, da prijavljeni stroški niso bili razumni glede na dosežen napredek, nekaj slabosti pa je bilo tudi glede razširjanja.
-

POGLAVJE 6
EKONOMSKA, SOCIALNA IN TERITORIALNA KOHEZIJA

1. Svet izraža zadovoljstvo, ker se je glede na poročilo Računskega sodišča ocenjena stopnja napake pri plačilih na področju politike „Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija“ že četrto leto zapored zmanjšala (na 3,0 % v letu 2017). Obžaluje pa, da je ocenjena stopnja napake še vedno nad 2-odstotnim pragom pomembnosti. Svet tudi ugotavlja, da je bil znesek revidiranih odhodkov, ki je v letu 2017 znašal 8,0 milijard EUR, bistveno manjši kot v prejšnjih letih. To je rezultat spremenjenega okvira kontrol in zagotovil. Vendar pa Svet hkrati ugotavlja, da je bil vzorec 217 transakcij izbran tako, da je statistično reprezentativen za vse vrste odhodkov v okviru podrazdelka 1b večletnega finančnega okvira za leto 2017.
2. Revidirani so bili odhodki, ki se nanašajo tako na zaključitev programskega obdobja 2007-2013 kot tudi na svežnje zagotovil za programsko obdobje 2014–2020, ki so jih države članice predložile prvič. Poleg tega Svet ugotavlja, da je bil na tem področju pilotno uporabljen spremenjen pristop in je Računsko sodišče preverilo preglede, ki so jih izpeljali nacionalni revizijski organi, in ocenilo delo Komisije. Svet pričakuje, da bodo spremembe, ki so bile uvedene z Uredbo št. 2018/1046² (uredba omnibus), pomagale odpraviti težave, ki jih je na primer Računsko sodišče ugotovilo v zvezi s pobudo za mala in srednja podjetja.

² Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 (UL L 193, 30.7.2018, str. 1).

3. Svet je seznanjen z novim pravnim okvirom, s katerim je delo, ki ga opravljajo revizijski organi in Komisija, postalo še bolj pomembno, da se zagotovi vsakoletna pravilnost porabe na tem področju. Svet se zaveda, da si države članice in Komisija nenehno prizadevajo za izboljšanje svojih sistemov upravljanja in kontrole. Svet v zvezi s tem obžaluje slabosti glede zanesljivosti pri poročanju revizijskih organov, ki jih je odkrilo Računsko sodišče, in da Komisija mnogih od teh pomanjkljivosti ni že sama odkrila, potem ko se je odločila spremeniti načrtovanje revizij, da bi se izognili podvajanju revizij. Svet tudi ugotavlja, da je Računsko sodišče opozorilo na slabosti v zvezi s pravilnostjo odhodkov, ki jih priglasijo organi upravljanja, zato organe upravljanja in Komisijo poziva, naj si še bolj prizadevajo za reševanje teh težav.

Pravilnost transakcij

4. Svet poziva Komisijo, naj še naprej zagotavlja ustrezno in sistematično usposabljanje in usmerjanje ter izmenjavo dobrih praks, ki bodo upravičencem in nacionalnim organom v pomoč pri izvajanju programov.
5. Svet poziva Komisijo, naj upošteva priporočilo Računskega sodišča in zagotovi, da bodo revizijske ureditve na ravni finančnih posrednikov za finančne instrumente, ki jih upravlja Evropska investicijska banka (EIB), ustrezne, jasno opredeljene in sorazmerne, poleg tega naj zaradi potrebe po dajanju zagotovil opredeli minimalne pogoje za take postopke z zunanjimi revizorji, zlasti obveznost, da se opravi zadostno revizijsko delo na ravni naložb finančnih posrednikov. Seznanjen je z novimi zakonskimi določbami, ki so bile glede tega sprejete po začetku veljavnosti uredbe omnibus.
6. Svet poleg tega poziva Komisijo, naj izboljša svoje letno poročilo o dejavnostih, in s tem v zvezi opozarja tudi na ugotovitev Računskega sodišča, da morajo stopnje preostalih napak, ki jih javijo revizijski organi, biti zanesljive, in da morajo biti na voljo informacije, ki se bodo nanašale samo na upravičene odhodke ob zaključitvi (tj. brez predujmov).

Ocena smotrnosti projektov

7. Svet pozdravlja oceno Računskega sodišča glede smotrnosti in njegov sklep, da obstaja jasna povezava med cilji izložkov na ravni operativnih programov in projektov ter da je bila večina ciljev vsaj deloma dosežena. Vendar hkrati z zaskrbljenostjo ugotavlja, da veliko sistemov za merjenje smotrnosti na projektni ravni nima kazalnikov rezultatov, zaradi česar je težko oceniti splošen prispevek projekta k doseganju posameznih ciljev operativnega programa.
-

POGLAVJE 7

NARAVNI VIRI

1. Svet izraža zadovoljstvo, ker se je glede na poročilo Računskega sodišča ocenjena stopnja napake pri plačilih na področju politike „Naravni viri“ v zadnjih letih postopoma zmanjševala (3,6 % v letu 2014, 2,9 % v letu 2015, 2,5 % v letu 2016 in 2,4% v letu 2017). Obžaluje pa, da je ocenjena stopnja napake še vedno nad 2-odstotnim pragom pomembnosti.
2. Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da se je s korektivnimi ukrepi, ki so jih sprejele Komisija in države članice, ocenjena stopnja napake zmanjšala za 1,1 odstotne točke. Svet je seznanjen tudi z ugotovitvami Računskega sodišča, da bi bila ocenjena stopnja napake nižja še za 0,9 odstotne točke in s tem pod pragom pomembnosti, če bi nacionalni organi bolje uporabili vse razpoložljive informacije za preprečevanje ali odkrivanje in popravljanje napak pred prijavo odhodkov Komisiji. Svet zato spodbuja Komisijo, naj še naprej spodbuja in podpira države članice pri oblikovanju potrebnih ukrepov za preprečevanje, ugotavljanje in odpravo napak.
3. Svet spodbuja Računsko sodišče, naj stopnjo napak za prvi in drugi steber razdelka 2 (*Trajnostna rast: naravni viri*) ugotavlja na večjem vzorcu kot v prejšnjih letih. Ker gre pri tem za največje področje z vidika proračuna in ker zajema različne vrste odhodkov, velja izračun teh dveh stopenj napake za povsem upravičenega.

EKJS – neposredna podpora

4. Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da pri odhodkih, povezanih z neposredno podporo, ki pomenijo 74 % vseh odhodkov iz razdelka 2, v letu 2017 ni bilo pomembnih napak. Svet obžaluje, ker je Računsko sodišče glede stopnje napake v letu 2017 za odhodke, povezane z neposredno podporo, navedlo samo, da je bila ocenjena stopnja napake nižja od 2 %, medtem ko je v letu 2016 ocenjena stopnja napake za tržno in neposredno podporo znašala 1,7 %. Zato Svet težko presodi, ali se je stanje v primerjavi s preteklimi leti izboljšalo ali ne.

5. Svet se seznaja z ugotovitvami Računskega sodišča in Komisije, da je identifikacijski sistem za zemljišča (LPIS) bistveno pripomogel k preprečevanju napak in zmanjšanju njihove stopnje. Prav tako je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da so plačilne agencije še naprej točno opredeljevale upravičene površine. Države članice poziva, naj svojim plačilnim agencijam naročijo, da posplošijo uporabo predhodnih navzkrižnih preverjanj vlog za neposredno pomoč.

Tržni ukrepi, razvoj podeželja, okolje, podnebni ukrepi in ribištvo

6. Svet obžaluje še vedno zelo visoko ocenjeno stopnjo napake za plačila iz tega področju politik, ki je bila bistveno nad 2-odstotnim pragom pomembnosti. Hkrati pa tudi ugotavlja, da gre pri tem za področja, na katerem so se stopnje napak zmanjševale med drugim tudi zaradi izjemnih prizadevanj organov držav članic pri izvajanju akcijskih načrtov. Svet ugotavlja, da je treba pri prizadevanjih, da stopnja napake za plačila upravičencem pade pod 2 % za razvoj podeželja, upoštevati, da to s sabo prinese dodatne stroške in bremena, vendar spodbuja Komisijo in države članice, naj si še naprej prizadevajo za to.

Certifikacijski organi

7. Svet ugotavlja, da je po oceni Komisije iz leta 2017 delo nekaterih certifikacijskih organov le delno zanesljivo ali pa sploh ni bilo zanesljivo. Pozdravlja priporočilo Računskega sodišča Komisiji, naj preveri izvajanje popravnih ukrepov, ki jih sprejmejo organi držav članic, kadar Komisija ugotovi, da je delo certifikacijskega organa malo zanesljivo ali da sploh ni.

Smotrnost

8. Svet se seznanja z ugotovitvami Računskega sodišča glede smotrnosti geoprostorskega obrazca za vloge za pomoč (GSAA) za plačila na površino in za naložbene projekte za razvoj podeželja ter opozarja, da so upravičenci in plačilne agencije pozitivno ocenili geoprostorski obrazec za vloge za pomoč. Svet se zavzema tudi za to, da bi bil geoprostorski obrazec za vloge za pomoč postopoma na voljo v vseh državah članicah. Pozdravlja priporočilo Računskega sodišča Komisiji, naj spremlja napredek plačilnih agencij pri podpori kmetom, ki še ne uporabljajo geoprostorskega obrazca za vloge za pomoč, in spodbuja najboljše prakse, da se čim bolj povečajo koristi in doseže popolno izvajanje novega sistema v predpisanih rokih.
9. Svet se seznanja z ugotovitvami Sodišča o majhni uporabi poenostavljenih možnosti obračunavanja stroškov pri financiranju projektov na področju razvoja podeželja. Poudarja, da države članice potrebujejo jasna pravila, da bodo lahko poenostavljene možnosti obračunavanja stroškov preverjale in ocenjevale, v zvezi s tem pa je treba pojasniti in ustrezno opredeliti tudi vlogo plačilnih agencij in certifikacijskih organov; hkrati poziva Komisijo, naj to upošteva v svojih smernicah o poenostavljenih možnostih obračunavanja stroškov in smernicah za certifikacijske organe.

POGLAVJE 8

VARNOST IN DRŽAVLJANSTVO

1. Svet je zadovoljen, ker je Računsko sodišče v svoje letno poročilo tokrat prvič vključilo priporočilo za področje varnost in državljanstvo. Hkrati pa obžaluje, ker Računsko sodišče zaradi razmeroma nizke stopnje plačil za to področje (približno 2 % skupne proračunske porabe EU) ni ocenilo stopnje napake.
2. Svet opozarja, da so se plačila za nacionalne programe, zlasti glede Sklada za azil, migracije in vključevanje ter Sklada za notranjo varnost, v zadnjih letih povečala. Poleg tega se v okviru tega razdelka financirajo ukrepi, ki imajo čedalje večjo politično težo. Zato Računsko sodišče spodbuja, naj razširi obseg revizije in revizijski pristop na reprezentativni vzorec, da bi lahko predstavilo stopnjo napak in informacije o smotnosti za naslednja leta.
3. Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da Računsko sodišče ni odkrilo večjih napak v postopkih Komisije in potrditvah skladnosti za letne računovodske izkaze nacionalnih programov v okviru Sklada za azil, migracije in vključevanje ter Sklada za notranjo varnost, ki so jih predložile države članice. Hkrati pa je zaskrbljen, ker je Računsko sodišče kljub omejeni velikosti vzorca odkrilo nekaj nedoslednosti v revidiranih transakcijah. Zato Računsko sodišče poziva, naj bo tudi v prihodnje pozorno na te programe.
4. Svet pozdravlja priporočila Računskega sodišča in poziva Komisijo, naj državam članicam zagotovi smernice za izboljšanje poročanja o dejanski porabi sredstev iz Sklada za azil, migracije in vključevanje ter Sklada za notranjo varnost ter da naj izvaja učinkovit nadzor.

POGLAVJE 9

EVROPA V SVETU

1. Čeprav Svet podpira novi poudarek na kontrolah v zvezi s smotnostjo, pa hkrati obžaluje odločitev Računskega sodišča, da ne bo ugotavljalo ocenjene stopnje napake pri plačilih na področju „Evropa v svetu“. Svet Računsko sodišče poziva, naj preuči možnosti, da bi v prihodnjih letih ponovno ugotavljalo ocenjeno stopnjo napake in tako omogočilo letno primerjavo.
2. Svet ugotavlja, da študija o stopnji preostale napake, ki jo je pripravil Generalni direktorat Komisije za sosedstvo in širitvena pogajanja (GD NEAR), po ugotovitvah Računskega sodišča v glavnem ustreza namenu. Seznanja se tudi s tem, da je Računsko sodišče ugotovilo več področij, na katerih so možne izboljšave, in je zaskrbljen zaradi navedenih pomanjkljivosti. To zlasti velja za to, da GD NEAR ni uporabil vzorcev, ki se nanašajo predvsem na področja, ki so bolj izpostavljena napakam, zato bi se moral bolj osredotočiti na ta področja. To je zlasti pomembno tedaj, ko sodišče preveri le omejeno število transakcij in se tako bolj zanaša na študijo zunanjega revizorja o stopnji preostale napake.
3. Svet pozdravlja oceno vidikov smotnosti s preverjanjem izločkov in rezultatov, ki jo je Računsko sodišče opravilo na tem področju. Ugotavlja, da so bili v vseh vzorcih ugotovljeni jasni in relevantni kazalniki smotnosti.
4. Svet pozdravlja priporočila Računskega sodišča, tudi glede morebitnih izboljšav študije o stopnji preostale napake, in poziva Komisijo, naj jih učinkovito izvede.

POGLAVJE 10

UPRAVA

1. Svet izraža zadovoljstvo, ker pri upravnih in z njimi povezanih odhodkih institucij EU enako kot v prejšnjih letih ni bilo pomembnih napak, pri čemer je ocenjena stopnja napake znašala 0,5 %, kar pomeni, da je bila ta sicer bistveno pod pragom pomembnosti, pa vendar za 0,3 odstotne točke višja od stopnje, ki jo je Računsko sodišče ugotovilo za leto 2016 (0,2 %). Z zadovoljstvom tudi ugotavlja, da Računsko sodišče ni odkrilo nobenih resnih pomanjkljivosti v nadzornih in kontrolnih sistemih in preučenih letnih poročilih o dejavnostih.
2. Svet je seznanjen z ugotovitvami Računskega sodišča, ki se nanašajo na Evropski parlament v povezavi z gradbenimi deli na stavbah, ki se izvajajo na podlagi pogodbe, sklenjene v postopku javnega naročanja, in na pomanjkljiva preverjanja pri plačilu subvencij za skupine obiskovalcev. Svet poziva Evropski parlament, naj v skladu s priporočilom Računskega sodišča izboljša merila za izbor in oddajo naročil pri postopkih javnega naročanja ter izboljša postopke potrjevanja zahtevkov za povračilo skupinam obiskovalcev.
3. Svet ugotavlja, da tako kot v prejšnjih letih obstaja manjše število napak v zvezi s stroški za zaposlene in nekaj pomanjkljivosti pri upravljanju družinskih dodatkov v pristojnosti Urada za vodenje in plačevanje posameznih pravic (PMO). Komisijo poziva, naj izboljša postopke za preprečevanje napak, povezanih z odhodki za osebje.