



Rada
Európskej únie

V Bruseli 1. februára 2019
(OR. en)

5824/19
ADD 1

FIN 72
PE-L 3

POZNÁMKA

Od:	Rozpočtový výbor
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Odporúčanie Rady týkajúce sa absolútoría, ktoré sa má udeliť Komisii za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie v rozpočtovom roku 2017 – <i>prijatie</i>

**Návrh ODPORÚČANIA RADY týkajúceho sa absolutória, ktoré sa má udeliť Komisii
za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie v rozpočtovom roku 2017**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 319,

po vykonaní preskúmania podľa článku 319 ods. 1 ZFEÚ,

keďže:

1. Podľa výkazu príjmov a výdavkov za rozpočtový rok 2017:

– príjmy dosiahli	139 691 411 177,11 EUR
– výdavky vyplatené z rozpočtových prostriedkov dosiahli	135 763 957 598,31 EUR
– zrušené platobné rozpočtové prostriedky (vrátane účelovo viazaných príjmov) prenesené z roku $n-1$ dosiahli	1 409 873 556,99 EUR
– rozpočtové prostriedky na platby prenesené do roku $n+1$ dosiahli	1 792 466 135,54 EUR
– platobné rozpočtové prostriedky EZVO prenesené z roku $n-1$ dosiahli	3 504 182,26 EUR
– zostatok kurzových rozdielov bol	- 166 431 469,32 EUR
– kladný zostatok rozpočtu bol	555 542 325,09 EUR

2. Zrušené platobné rozpočtové prostriedky za daný rozpočtový rok dosiahli 39 830 591,35 EUR;
3. Z rozpočtových prostriedkov na platby prenesených do roku *n* vo výške 1 654 980 816,27 EUR sa vyčerpalo 1 615 150 224,92 EUR (97,59 %);
4. Pripomienky v správe Dvora audítorov za rozpočtový rok 2017 si vyžadujú určité poznámky zo strany Rady, ktoré sa uvádzajú v PRÍLOHE;
5. Rada považuje za dôležité, aby sa jej poznámky zohľadnili, a predpokladá, že Komisia v plnom rozsahu a bezodkladne vykoná všetky odporúčania;
6. Rada prijala závery o osobitných správach, ktoré Dvor audítorov uverejnil v rokoch 2017 a 2018¹;
7. Na základe uvedeného preskúmania a na základe pripomienok Dvora audítorov je možné Komisii za plnenie rozpočtu v rozpočtovom roku 2017 ako celku udeliť absolútórium,

TÝMTO ODPORÚČA Európskemu parlamentu, aby na základe uvedeného udelil Komisii absolútórium za plnenie rozpočtu Európskej únie v rozpočtovom roku 2017.

V Bruseli

*Za Radu
predseda*

¹ Dokumenty 6330/18, 6680/18, 7043/18, 7052/18, 7466/18, 7474/18, 7878/18, 8003/18, 8665/18 + COR 1, 8755/18, 8756/18, 8952/18, 9121/18, 9619/18, 10301/18, 10332/18, 10505/18, 12862/18, 12945/18, 13044/18, 13901/18, 14077/18, 14137/18, 14395/18, 14461/18, 14757/18, 14933/18, 15158/18, 15766/18, 15782/18 a 5768/19.

ÚVOD

1. Rada víta výročnú správu Európskeho dvora audítorov a vyhlásenie o vierohodnosti týkajúce sa plnenia rozpočtu EÚ, ako aj analýzu zistení auditu a závery, ku ktorým sa dospelo. Nezávislú auditorskú prácu vymedzenú v článku 287 ZFEÚ, ktorú vykonáva Dvor audítorov, a najmä jeho základnú úlohu, ktorou je poskytovať vyhlásenie o vierohodnosti vedenia účtov a skúmať zákonnosť a riadnosť príjmov a výdavkov pokladá za veľmi dôležitú.
2. Rada berie na vedomie zistenia Dvora audítorov uvedené v jeho výročnej správe a vyzýva Komisiu, aby zvažila príslušné odporúčania Rady a sústredila sa na rizikovejšie oblasti. Na zabezpečenie dôvery a legitímnosti je kľúčové, aby rozpočet EÚ efektívne prinášal reálnu hodnotu jej občanom.
3. Rada sa domnieva, že posudzovanie výsledkov dosiahnutých na základe rozpočtu EÚ je kľúčovým prvkom každoročného hodnotenia správneho finančného riadenia finančných prostriedkov EÚ.
4. Rada nabáda Dvor audítorov, aby pre každú oblasť výdavkov zabezpečil vysokú úroveň informácii a detailov. Zdôrazňuje potrebu zabezpečiť stabilitu, kontinuitu a porovnateľnosť medzi rokmi a oblasťami politik; tým sa môže prispieť k zvýšeniu kvality výdavkov. Rada v tejto súvislosti zdôrazňuje rastúci politický význam výdavkov v okruhu 3 (*Bezpečnosť a občianstvo*) a okruhu 4 (*Globálna Európa*) a vyzýva Dvor audítorov, aby v budúcnosti uvádzal mieru chybovosti pre tieto oblasti výdavkov, a to v súvislosti so súčasným, ako i budúcim viacročným finančným rámcom (VFR). Rada zdôrazňuje, že je potrebné zabezpečiť porovnateľnosť medzi rokmi v rámci každej oblasti politik.

KAPITOLA 1

VYHLÁSENIE O VIEROHODNOSTI A PODPORNÉ INFORMÁCIE

1. Rada víta významné zníženie odhadovanej miery chybovosti vykazovanej Dvorom audítorov (z 3,8 % v roku 2015 a 3,1 % v roku 2016 na 2,4 % v roku 2017), vyjadruje však poľutovanie nad tým, že stále presahuje prahovú hodnotu významnosti vo výške 2 %. Rada okrem toho vzala na vedomie úroveň výdavkov preskúmaných v roku 2017 po fáze plnenia VFR a zmenách rámca pre kontrolu a uistenie.
2. Rada víta skutočnosť, že Dvor audítorov druhýkrát za sebou vydal výrok s výhradou a nie záporný výrok, pokiaľ ide o zákonnosť a riadnosť platieb, a konštatuje, že v platbách vyplatených na základe nárokov, ktoré tvoria väčšinu rozpočtových výdavkov EÚ, sa nevyskytujú významné chyby. Rada berie na vedomie, že významné chyby sa týkali hlavne výdavkov, ktoré vznikli v dôsledku preplatenia nákladov, a tiež víta zníženie odhadovanej miery chybovosti pre výdavky, ktoré vznikli v dôsledku preplatenia nákladov (zo 4,8 % v roku 2016 na 3,7 % v roku 2017). Rada v tejto súvislosti vyjadruje uznanie úsiliu členských štátov a Komisie o zlepšení ich systémov riadenia a kontroly s cieľom zabezpečiť zákonnosť, riadnosť a transparentnosť výdavkov z peňazí európskych daňových poplatníkov a vyzýva členské štáty a Komisiu, aby toto úsilie zintenzívnili.
3. Rada zdôrazňuje, že hlavnou prioritou v oblasti znižovania miery chybovosti, by aj naďalej malo zostať zjednodušovanie právnych predpisov. Jednoduchší, transparentnejší a predvídateľnejší regulačný rámec má zásadný význam pre efektívne a správne hospodárenie s finančnými prostriedkami EÚ. Z rozdielu medzi odhadovanými mierami chybovosti pri dvoch typoch platieb vyplýva, že je potrebné ďalej zlepšovať riadenie rozpočtu EÚ, a to aj prostredníctvom zavádzania menej zložitých pravidiel financovania.

4. Rada berie na vedomie vplyv finančných opráv a vymožených súm, ktoré boli v čase platby alebo pri uzatváraní účtov rizikové. Rada berie na vedomie skutočnosť, že Dvor audítorov pri odhade miery chybovosti zohľadňuje opravy vykonané orgánmi členských štátov a sumy, ktoré vymohla Komisia. Rada nabáda Dvor audítorov, aby vo svojom audite naďalej zohľadňoval nápravné opatrenia, ktoré uplatňujú členské štáty a Komisia.
5. Rada víta priaznivé stanovisko Dvora audítorov k spoľahlivosti ročnej účtovnej závierky Európskej únie (ďalej len „účtovná závierka“) za rozpočtový rok 2017. Berie na vedomie vyhlásenie Dvora audítorov, že účtovná závierka vyjadruje verne zo všetkých podstatných hľadísk finančnú situáciu EÚ k 31. decembru 2017 a výsledky jej operácií, jej peňažný tok a zmeny čistých aktív za príslušný rok, a to v súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách a účtovnými pravidlami vychádzajúcimi z medzinárodne prijatých účtovných štandardov pre verejný sektor.
6. Rada tiež víta skutočnosť, že príjmy súvisiace s účtovnou závierkou za rok 2017 sú zo všetkých významných hľadísk zákonné a riadne, tak, ako to bolo aj v minulých rokoch.
7. Rada oceňuje čoraz silnejší dôraz na meranie výkonnosti, zároveň však vyzýva Dvor audítorov, aby pokračoval vo svojej vynikajúcej práci na výročných správach a poskytoval odhady miery chybovosti pre všetky oblasti výdavkov v súčasnom, ako aj budúcich VFR.
8. Rada pripomína, že miera chybovosti odhadovaná Dvorom audítorov však sama osebe nie je výsledkom podvodu, neefektívnosti alebo plytvania finančnými prostriedkami, ale je výsledkom platieb, ktoré sa nevyužívali v súlade s uplatniteľnými pravidlami a nariadeniami. Berie na vedomie, že počet prípadov podozrenia z podvodu, ktoré OLAF nahlásil Dvoru audítorov počas auditu, vzrástol v porovnaní s rokom 2016 z 11 na 13.
9. Rada oceňuje predchádzajúce úsilie a opatrenia Komisie a členských štátov zamerané na vykonanie odporúčaní Dvora audítorov a nabáda členské štáty a Komisiu, aby v tomto úsilí pokračovali. Rada tiež členské štáty nabáda, aby ďalej zjednodušovali pravidlá financovania a postupy plnenia v očakávaní, že takéto opatrenia pozitívne ovplyvnia odhadovanú mieru chybovosti.

KAPITOLA 2

ROZPOČTOVÉ A FINANČNÉ HOSPODÁRENIE

1. Rada berie na vedomie významnú mieru nesplatených rozpočtových záväzkov (RAL) v roku 2017, ktorá bola výsledkom takmer úplného využitia viazaných rozpočtových prostriedkov spolu s nižším využívaním platobných rozpočtových prostriedkov ako sa očakávalo. Berie na vedomie obavu Dvora audítorov, že napriek nárastu flexibility rozpočtu pri riešení platobných potrieb v posledných rokoch súčasného VFR existuje riziko, že dostupné platobné rozpočtové prostriedky nepostačia na vyrovnanie všetkých žiadostí o platbu. Rada naliehavo vyzýva Komisiu, aby sústavne zlepšovala odhady platieb a mechanizmy monitorovania s cieľom riadiť toto riziko, anticipovať riadne uhrádzanie platby a zabezpečiť predvídateľnosť príspevkov členských štátov.
2. Rada so znepokojením konštatuje, že využívanie dostupných zdrojov z európskych štrukturálnych a investičných fondov (EŠIF) je nižšie ako sa predpokladalo v roku 2017. Rada naliehavo vyzýva členské štáty a Komisiu, aby zintenzívnili úsilie o zrýchlenie ich implementácie.
3. Rada je tiež znepokojená značnou finančnou expozíciou rozpočtu EÚ, a to pokiaľ ide o nesplatené aj podmienené záväzky a vyzýva Komisiu, aby nasledovala odporúčanie Dvora audítorov a predložila prehľad celkovej hodnoty podmienených záväzkov spolu s analýzou ich možného vplyvu na rozpočet a spôsobom zmiernenia rizika súvisiaceho s takouto expozíciou. Rada tiež od Komisie očakáva, že poskytne viac informácií o situácii finančných nástrojov na programové obdobie 2007 – 2013.

KAPITOLA 3
ROZPOČET EÚ A VÝSLEDKY

1. Rada berie na vedomie odporúčanie Dvora audítorov, že strategické rámce upravujúce plnenie rozpočtu EÚ by sa mali sprehľadniť a zjednodušiť a uznáva, že kvôli tejto zložitosti je pre Komisiu ťažké merať výkonnosť rozpočtu pri prispievaní k dosahovaniu cieľov Únie.
2. Rada víta posilnený dôraz na výkonnosť vo vnútornej kultúre Komisie a vyzýva ju, aby šírla poznatky a usmernenia týkajúce sa riadenia výkonnosti a výmeny osvedčených postupov pri využívaní informácií o výsledkoch, a to tak v rámci Komisie, ako aj s členskými štátmi.
3. Rada sa tiež pripája k odporúčaniu Dvora audítorov adresovanému Komisii, že je potrebné zahrnúť aktuálne informácie o výkonnosti týkajúcich sa pokroku pri dosahovaní cieľov do správ o výkonnosti, a že je potrebné prijať alebo navrhnúť vhodné opatrenia vždy, keď tieto ciele nie sú splnené. Rada tiež berie na vedomie, že Komisia má k dispozícii veľké množstvo informácií súvisiacich s výkonnosťou a vyzýva ju, aby ich promptnejšie využívala.
4. Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov zjednodušiť ukazovatele výkonnosti rozpočtu EÚ a zamerať sa len na tie ukazovatele, ktoré sú relevantné pre meranie výsledkov, ktoré sa dajú priamo pripísať činnostiam financovaným z rozpočtu. Rada tiež podporuje odporúčanie zlepšiť súlad medzi všeobecnými cieľmi na vysokej úrovni a konkrétnymi programovými a politickými cieľmi, čím sa posilní zodpovednosť za výsledky a zvýši prehľadnosť a transparentnosť pre všetky zainteresované strany. Bez toho, aby tým boli dotknuté prebiehajúce rokovania, Rada víta návrhy Komisie zjednodušiť a posilniť rámec výkonnosti pre programy zahrnuté do budúceho VFR.

5. Rada sa domnieva, že k lepšiemu posúdeniu výsledkov dosiahnutých v minulosti môže prispieť vyváženejšie podávanie správ, a to aj prostredníctvom jasného uvedenia informácií o hlavných výzvach pri dosahovaní výsledkov, o nástrahách a zlyhaniach
-

KAPITOLA 4

PRÍJMY

1. Rada berie s uspokojením na vedomie, že v roku 2017 príjmová časť rozpočtu nebola poznačená závažnou chybovosťou, že sa zistilo, že príslušné kontrolované operácie sú bezchybné, a že kontrolované systémy vlastných zdrojov založených na HND a DPH boli vyhodnotené ako účinné, zatiaľ čo hlavné interné kontroly tradičných vlastných zdrojov (TVZ) boli vyhodnotené ako čiastočne účinné. Rada konštatuje, že nedostatky existujú pri riadení TVZ zo strany niektorých členských štátov a pri overovaniach vlastného zdroja založeného na DPH zo strany Komisie.
2. Rada pripomína, že presné údaje majú zásadný význam pre spravodlivé rozdelenie príspevkov medzi členské štáty. V tejto súvislosti podporuje odporúčanie Dvora audítorov určené Komisii, aby do konca roka 2020 zlepšila svoje monitorovanie dovozných tokov a aby konala pohotovo s cieľom zabezpečiť sprístupnenie dlžných súm TVZ. Pokiaľ ide o overovanie vlastného zdroja založeného na DPH, Komisia by do konca roka 2019 mala zlepšiť existujúci rámec kontroly a lepšie zdokumentovať jeho uplatňovanie pri overovaní výpočtov váženej priemernej sadzby poskytovaných členskými štátmi.

KAPITOLA 5

KONKURENCIESCHOPNOSŤ PRE RAST A ZAMESTNANOSŤ

1. Rada s poľutovaním konštatuje, že odhadovaná miera chybovosti, ktorú Dvor audítorov uvádza pre platby v tejto politickej oblasti neklesla, napriek administratívnym zjednodušeniam v niektorých programoch, a zostáva na podobnej úrovni ako minulý rok (4,2 % v 2017 a 4,1 % v 2016). Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná miera chybovosti je stále výrazne nad 2 % a naliehavo vyzýva Komisiu, aby pokračovala v úsilí dosiahnuť nižšiu chybovosť ako je prahová hodnota významnosti.
2. Rada je znepokojená skutočnosťou, že podľa zistenia Dvora audítorov by odhadovaná miera chybovosti bola o 1,5 percentuálneho bodu nižšia, keby Komisia náležite využila všetky dostupné informácie na predchádzanie chybám alebo ich zisťovanie a opravu pred akceptovaním výdavkov. Rada konštatuje, že aj v takom prípade by miera chybovosti stále bola nad prahovou hodnotou významnosti.
3. Rada opätovne vyzýva Komisiu, aby pokračovala vo svojom úsilí o riešenie príčin chýb s osobitným dôrazom na programy, pri ktorých pretrvávajú vysoké miery chybovosti, a aby posilnila svoje úsilie o úplné vykonávanie už prijatých súvisiacich opatrení.

Riadnosť operácií, systémy riadenia a kontroly a spoľahlivosť výročných správ Komisie o činnosti

4. Rada s poľutovaním konštatuje, že podobne ako v predchádzajúcich rokoch sa hlavné riziko, ktoré identifikoval Dvor audítorov, týka postupu, keď prijímatelia deklarujú neoprávnené náklady, ktoré nie sú zistené ani opravené pred úhradou zo strany Komisie.

5. Rada berie na vedomie analýzu Dvora audítorov, že základnou príčinou väčšiny chýb, ktoré majú vplyv hlavne na náklady na zamestnancov, a ktorých sa dopúšťajú najmä noví žiadatelia a malé a stredné podniky, je nesprávna interpretácia komplikovaných pravidiel oprávnenosti, najmä v rámci programov výskumu a inovácie a Nástroja na prepájanie Európy (NPE). Rada uznáva, že v programe Horizont 2020 sa stanovili jednoduchšie pravidlá financovania ako v siedmom rámcovom programe, a že Komisia vyvinula značné úsilie na zníženie administratívnej náročnosti, predsa však podporuje odporúčanie Dvora audítorov určené Komisii, aby preskúmala metodiku pre náklady na zamestnancov s cieľom ďalej vyjasniť pravidlá programu Horizont 2020 v tejto oblasti. Rada nabáda Komisiu, aby rozšírila zjednodušenia zavedené pre program Horizont 2020, a to najmä zohľadnením alternatívnych modelov financovania, s cieľom ďalej znižovať odhadovanú mieru chybovosti pre programové obdobie 2014 – 2020.
6. Rada okrem toho podporuje odporúčanie Dvora audítorov pokiaľ ide o NPE a vyzýva Komisiu, aby posilnila komunikáciu a zintenzívnila úsilie o poskytovanie náležitých usmernení pre prijímateľov, pokiaľ ide o otázky oprávnenosti. Rada s uspokojením berie na vedomie, že Komisia prijala predchádzajúce odporúčania Dvora audítorov, pokiaľ ide o programy Horizont 2020 a NPE.
7. Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov a vyzýva Komisiu, aby rýchlo dokončila opatrenia na riešenie nedostatkov identifikovaných jej Útvorom pre vnútorný audit (IAS), pokiaľ ide o postupy riadenia grantov Výkonnej agentúry pre vzdelávanie, audiovizuálny sektor a kultúru (EACEA) súvisiacich s programom Erasmus+, ako aj o monitorovanie projektov v oblasti výskumu a inovácie a uzatváranie audítorských odporúčaní, ktorých lehota na vykonanie vypršala.
8. Rada víta zistenie Dvora audítorov, že výročné správy Komisie o činnosti v tejto oblasti politiky poskytujú verný obraz o finančnom riadení, pokiaľ ide o riadnosť príslušných operácií, a vo väčšine prípadov podporujú zistenia a závery Dvora audítorov.

Otázky výkonnosti v projektoch v oblasti výskumu a inovácií

9. Rada víta osobitné posúdenie výkonnosti týkajúce sa projektov v oblasti výskumu a inovácií, ktoré vypracoval Dvor audítorov. S uspokojením konštatuje, že väčšina projektov priniesla očakávané výstupy a výsledky. Rada však so znepokojením konštatuje, že niektoré projekty boli ovplyvnené problémami, ktoré znížili ich účinnosť, napríklad pokrok, ktorý bol len čiastočne v súlade s cieľmi, oznámené náklady, ktoré neboli primerané vzhľadom na dosiahnutý pokrok a niektoré nedostatky pri šírení.
-

KAPITOLA 6

HOSPODÁRSKA, SOCIÁLNA A ÚZEMNÁ SÚDRŽNOSŤ

1. Rada víta skutočnosť, že odhadovaná úroveň chybovosti, ktorú Dvor audítorov uviedol v súvislosti s platbami v oblasti politiky „Hospodárska, sociálna a územná súdržnosť“, sa znižuje už štvrtý rok po sebe a v roku 2017 dosiahla úroveň 3,0 %. Rada však vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná miera chybovosti zostáva nad prahovou hodnotou významnosti vo výške 2 %. Rada tiež konštatuje, že suma výdavkov, ktoré boli v roku 2017 podrobené auditu, je 8 miliárd EUR, čo je výrazne menej ako v predchádzajúcich rokoch. Je to výsledkom zmien rámca pre kontrolu a uistenie. Rada však konštatuje, že vzorka 217 operácií bola zvolená tak, aby bola štatisticky reprezentatívna pre celú škálu výdavkov financovaných v rámci podokruhu 1b VFR v roku 2017.
2. Výdavky podrobené auditu sa týkajú uzavretia programového obdobia 2007 – 2013, ako aj balíkov dokumentov na účely uistenia z programového obdobia 2014 – 2020, ktoré členské štáty predkladali prvýkrát. Rada tiež berie na vedomie modifikovaný prístup, ktorý sa testoval v tejto oblasti, v rámci ktorého Dvor audítorov preskúmal kontroly vykonané predtým vnútroštátnymi orgánmi auditu a posúdil prácu vykonanú Komisiou. Rada očakáva, že vďaka zmenám zavedeným nariadením 2018/1046² (súhrnné nariadenie) sa vyriešia napríklad problémy, ktoré Dvor audítorov identifikoval v rámci iniciatívy na podporu SMP.

² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013, (EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012 (Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1).

3. Rada berie na vedomie nový právny rámec, vďaka ktorému sú orgány auditu a práca Komisie ešte dôležitejšie pre každoročné zabezpečenie riadnosti výdavkov v tejto politickej oblasti. Rada oceňuje pokračujúce úsilie členských štátov a Komisie zlepšiť ich systémy riadenia a kontroly. Rada v tejto súvislosti s poľutovaním berie na vedomie nedostatky, ktoré identifikoval Dvor audítorov, pokiaľ ide o spoľahlivosť správ orgánov auditu, a skutočnosť, že Komisia po svojom rozhodnutí zrevidovať svoje plánovanie auditov, aby sa predišlo ich duplicite, sama viaceré tieto nedostatky neidentifikovala. Rada tiež konštatuje, že Dvor audítorov uvádza nedostatky súvisiace s riadnosťou výdavkov, ktoré vykazovali riadiace orgány, a preto vyzýva, aby riadiace orgány a Komisia vynaložili ďalšie úsilie na riešenie tohto problému.

Riadnosť operácií

4. Rada vyzýva Komisiu, aby naďalej poskytovala primeranú a konzistentnú odbornú prípravu a usmernenia a zároveň sa podelila o osvedčené postupy s cieľom pomôcť prijímateľom a vnútroštátnym orgánom pri implementácii programov.
5. Rada nabáda Komisiu, aby sa pridržala odporúčania Dvora audítorov a zabezpečila, že opatrenia týkajúce sa auditu finančných nástrojov spravovaných Európskou investičnou bankou (EIB) budú dostatočné, jasne vymedzené a primerané na úrovni finančných sprostredkovateľov a aby vymedzili minimálne podmienky pre postupy externých audítorov vzhľadom na potrebu poskytnúť uistenie, najmä povinnosť vykonávať dostatočný audit na úrovni investícií uskutočnených finančnými sprostredkovateľmi. V tejto súvislosti berie na vedomie nové regulačné ustanovenia, ktoré sa zaviedli po nadobudnutí účinnosti súhrnného nariadenia.
6. Okrem toho Rada naliehavo vyzýva Komisiu, aby skvalitnila svoje výročné správy o činnosti a v tejto súvislosti tiež odkazuje na poznámku Dvora audítorov, že je potrebné, aby orgány auditu hlásili spoľahlivé miery zvyškovej chybovosti, a aby boli dostupné informácie, ktoré informujú výlučne o oprávnených nákladoch pri uzatváraní účtov (t. j. bez záloh).

Posúdenie výsledkov projektov

7. Rada víta hodnotenie výkonnosti vykonané Dvorom audítorov a jeho záver, že existuje jasné prepojenie medzi cieľovými výstupmi na úrovni operačných programov a projektov, a že väčšina cieľov sa aspoň čiastočne splnila. Rada však so znepokojením konštatuje, že mnohé systémy hodnotenia výkonnosti neobsahujú ukazovatele výsledkov na projektovej úrovni, a preto je ťažké posúdiť celkový prínos nejakého projektu k špecifickým cieľom operačných programov.
-

KAPITOLA 7

PRÍRODNÉ ZDROJE

1. Rada víta skutočnosť, že odhadovaná úroveň chybovosti, ktorú Dvor audítorov uviedol v súvislosti s platbami v oblasti politiky „Prírodné zdroje“, sa v uplynulých rokoch stabilne znižovala (3,6 % v roku 2014, 2,9 % v roku 2015, 2,5 % v roku 2016 a 2,4 % v roku 2017). Rada však vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná miera chybovosti zostáva nad prahovou hodnotou významnosti vo výške 2 %.
2. Rada víta skutočnosť, že nápravné opatrenia, ktoré uplatnili Komisia a členské štáty, znížili odhadovanú mieru chybovosti o 1,1 percentuálneho bodu. Rada tiež berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, že odhadovaná miera chybovosti by bola o 0,9 percentuálneho bodu nižšia a pod prahovou hodnotou významnosti, keby vnútroštátne orgány lepšie využili všetky dostupné informácie na predchádzanie chybám alebo na ich zisťovanie a nápravu pred deklarováním výdavkov Komisii. Rada preto nabáda Komisiu, aby naďalej podporovala členské štáty pri prijímaní všetkých potrebných opatrení na predchádzanie chybám, ich zisťovanie a nápravu.
3. Rada nabáda Dvor audítorov, aby určil odhadované miery chybovosti v pilieroch 1 a 2 okruhu 2 (*Udržateľný rast: prírodné zdroje*) na základe väčšej vzorky ako v minulých rokoch. Vzhľadom na to, že táto oblasť je z rozpočtového hľadiska najväčšia a že pokrýva rôzne typy výdavkov, sa výpočet dvoch mier chybovosti považuje za plne odôvodnený.

EPZF – priama podpora

4. Rada s uspokojením berie na vedomie skutočnosť, že výdavky na priamu podporu, ktoré predstavujú 74 % celkových výdavkov v rámci okruhu 2, neboli v roku 2017 ovplyvnené významnou chybovosťou. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že Dvor audítorov v súvislosti s mierou chybovosti pre výdavky na priamu podporu v roku 2017 uviedol len toľko, že odhadovaná miera chybovosti je menej ako 2 %, zatiaľčo v roku 2016 bola nahlásená odhadovaná miera chybovosti pre podporu trhu a priamu podporu 1,7 %. Pre Radu je preto ťažšie posúdiť, či sa situácia v porovnaní s predchádzajúcimi rokmi zlepšila.

5. Rada berie na vedomie, že Dvor audítorov a Komisia uznávajú, že systém identifikácie poľnohospodárskych pozemkov (LPIS) významne prispieva k predchádzaniu chýb a znižovaniu miery chybovosti. Berie tiež na vedomie zistenie Dvora audítorov, že platobné agentúry aj naďalej správne identifikujú oprávnené oblasti. Vyzýva členské štáty, aby dali pokyny svojim platobným agentúram, aby zovšeobecnil predbežné krížové kontroly žiadostí o priamu pomoc.

Trhové opatrenia, rozvoj vidieka, životné prostredie, opatrenia v oblasti klímy a rybárstvo

6. Rada vyjadruje poľutovanie nad pretrvávajúcou vysokou mierou chybovosti platieb v tejto oblasti politiky, ktorá je výrazne nad 2 % prahovou hodnotou významnosti. Rada však tiež berie na vedomie, že v tejto oblasti miery chybovosti klesajú, a to aj vďaka významnému úsiliu orgánov členských štátov pri vykonávaní akčných plánov. Rada berie na vedomie, že zníženie miery chybovosti pod 2 % pre platby prijímateľom v oblasti rozvoja vidieka musí byť v rovnováhe s výslednými nákladmi a zaťažením, nabáda však Komisiu a členské štáty, aby pokračovali v úsilí v tejto oblasti.

Certifikačné orgány

7. Rada konštatuje, že na základe posúdenia Komisie v roku 2017 sa na prácu certifikačných orgánov dá spoliehať len obmedzene alebo vôbec nie. Víta odporúčanie Dvora audítorov určené Komisii, aby skontrolovala vykonávanie nápravných opatrení zo strany orgánov členských štátov v prípadoch, keď Komisia usúdila, že na prácu certifikačného orgánu sa dá spoliehať len obmedzene alebo vôbec nie.

Výkonnosť

8. Rada berie na vedomie zistenia Dvora audítorov o výsledkoch aplikácie pre geopriestorové žiadosti (GSAA) pokiaľ ide o platby na plochu a investičné projekty v oblasti rozvoja vidieka a zdôrazňuje, že prijímatelia a platobné agentúry hodnotili GSAA pozitívne. Rada tiež podporuje myšlienku, aby sa táto aplikácia postupne sprístupnila vo všetkých členských štátoch. Víta odporúčanie Dvora audítorov určené Komisii, aby monitorovala pokrok platobných agentúr pri podpore poľnohospodárov, ktorí zatiaľ GSAA nepoužívajú, a podporila najlepšie postupy, s cieľom maximalizovať prínosy a dosiahnuť plné zavedenie nového systému v rámci stanovenej lehoty.
9. Rada berie na vedomie zistenia Dvora audítorov o zriedkavom využívaní zjednodušeného vykazovania nákladov (SCOs) pri financovaní projektov rozvoja vidieka. Zdôrazňuje potrebu jasných pravidiel s cieľom umožniť členským štátom, aby kontrolovali a posudzovali možnosti zjednodušeného vykazovania nákladov, a tiež potrebu objasnenia a primeraného vymedzenia úloh platobných agentúr a certifikačných orgánov v tejto súvislosti a vyzýva Komisiu, aby tieto skutočnosti zohľadnila vo svojich usmerneniach týkajúcich sa možnosti zjednodušeného vykazovania nákladov, ako aj vo svojich usmerneniach pre certifikačné orgány.

KAPITOLA 8

BEZPEČNOSŤ A OBČIANSTVO

1. Rada víta skutočnosť, že Dvor audítorov do svojej výročnej správy po prvýkrát zahrnul odporúčania pre politickú oblasť „Bezpečnosť a občianstvo“. Rada však vyjadruje poľutovanie nad tým, že vzhľadom na relatívne nízku úroveň platieb v tejto politickej oblasti (približne 2 % celkového rozpočtu EÚ) Dvor audítorov neodhadol mieru chybovosti.
2. Rada pripomína, že v uplynulých rokoch sa zvýšil objem platieb vnútroštátnych programov, najmä pokiaľ ide o Fond pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF) a Fond pre vnútornú bezpečnosť (ISF). Okrem toho sa v rámci tohto okruhu financuje oblasť, na ktorú sa stále viac sústreďuje politická pozornosť. Rada preto Dvor audítorov naliehavo vyzýva, aby rozšíril pôsobnosť svojho auditu a získal reprezentatívnu vzorku s cieľom predložiť v nasledujúcich rokoch mieru chybovosti a informácie o výkonnosti.
3. Rada s uspokojením berie na vedomie, že Dvor audítorov nezistil závažné nedostatky v postupoch Komisie a rozhodnutiach o ročnom schválení účtov vnútroštátnych programov AMIF a ISF, ktoré predložili členské štáty. Rada je však znepokojená skutočnosťou, že Dvor audítorov identifikoval niektoré nezrovnalosti v auditovaných operáciách, napriek tomu, že veľkosť vzorky bola obmedzená. Rada preto vyzýva Dvor audítorov, aby sa naďalej zameriaval na tieto programy.
4. Rada víta odporúčania Dvora audítorov a vyzýva Komisiu, aby poskytla usmernenia pre členské štáty s cieľom zlepšiť podávanie správ o reálnych výdavkoch v rámci AMIF a ISF a vykonávať účinný dohľad.

KAPITOLA 9

GLOBÁLNA EURÓPA

1. Hoci Rada podporuje nové zameranie sa na kontroly súvisiace s výkonnosťou, vyjadruje poľutovanie nad tým, že sa Dvor audítorov rozhodol nestanoviť odhadovanú mieru chybovosti pre platby v politickej oblasti „Globálna Európa“. Rada vyzýva Dvor audítorov, aby preskúmal možnosti ako obnoviť poskytovanie odhadovanej miery chybovosti v nasledujúcich rokoch, čím sa umožní medziročné porovnávanie.
2. Rada berie na vedomie, že podľa hodnotenia Dvoru audítorov štúdia generálneho riaditeľstva Komisie pre európsku susedskú politiku a rokovania o rozšírení (DG NEAR) o zvyškovej chybovosti vcelku vyhovuje svojmu účelu. Berie tiež na vedomie, že Dvor audítorov identifikoval oblasti, ktoré je možné zlepšovať, pričom ho však znepokojujú nedostatky, na ktoré upozornil. Konkrétne, GR NEAR nepoužilo vzorky, ktoré by sa sústredili na oblasti s väčšou tendenciou k chybovosti, a v takýchto oblastiach by malo zvýšiť kontrolu. Toto je mimoriadne dôležité v situácii, keď Dvor audítorov zahŕňa do svojej vzorky len obmedzený počet operácií a viac sa spolieha na štúdiu o zvyškovej chybovosti vypracovanú externým audítorom.
3. Rada víta posúdenie aspektov súvisiacich s výkonnosťou a prehľad výstupov a výsledkov, ktoré Dvor audítorov predložil za túto politickú oblasť. Konštatuje, že všetky vzorky obsahovali jasné a relevantné ukazovatele výkonnosti.
4. Rada víta odporúčania Dvora audítorov vrátane odporúčania týkajúceho sa možných zlepšení štúdií o zvyškovej chybovosti, a vyzýva Komisiu, aby ich rýchlo a účinne vykonala.

KAPITOLA 10

ADMINISTRATÍVA

1. Rada víta skutočnosť, že administratívne a súvisiace výdavky inštitúcií EÚ sú tak, ako po minulé roky, bez významných chýb, pričom odhadovaná miera chybovosti je 0,5 %, hlboko pod prahovou hodnotou významnosti, aj keď podľa zistení Dvora audítorov je chybovosť predsa len o 0,3 percentuálneho bodu vyššia ako bola v roku 2016 (0,2 %). Rada s uspokojením berie na vedomie, že Dvor audítorov nezistil v systémoch dohľadu a kontroly, ani v preskúmaných výročných správach o činnosti, žiadne vážne nedostatky.
2. Rada berie na vedomie postrehy Dvora audítorov, týkajúce sa Európskeho parlamentu a práce na budovách, ktorá sa vykonala v rámci zmluvy podľa postupu obstarávania, a nedostatku kontroly pri vyplácaní dotácií skupinám návštevníkov. Rada vyzýva Európsky parlament, aby zlepšil kritériá výberu a udeľovania v rámci svojich postupov obstarávania, a aby posilnil svoje postupy schvaľovania pri vyplácaní náhrad žiadajúcim skupinám návštevníkov v súlade s odporúčaniami Dvora audítorov.
3. Rada berie na vedomie, že tak, ako v predchádzajúcich rokoch, sa zistil malý počet chýb týkajúci sa nákladov na zamestnancov a niekoľko nedostatkov v správe rodinných prídavkov zo strany Úradu pre správu a úhradu individuálnych nárokov (PMO). Rada vyzýva Komisiu, aby zlepšila svoje postupy s cieľom predísť chybám v oblasti výdavkov na zamestnancov.
