



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 1 februarie 2019
(OR. en)

5824/19
ADD 1

FIN 72
PE-L 3

NOTĂ

Sursă:	Comitetul bugetar
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Recomandarea Consiliului privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată Comisiei cu privire la execuția bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2017 – <i>Adoptare</i>

Proiect de RECOMANDARE A CONSILIULUI
privind descărcarea de gestiune care trebuie acordată Comisiei
cu privire la execuția bugetului general al Uniunii Europene
pentru exercițiul financiar 2017

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 319,

după efectuarea examinării prevăzute la articolul 319 alineatul (1) din TFUE,

întrucât:

1. Potrivit situației veniturilor și cheltuielilor pentru exercițiul financiar 2017:

- | | | |
|---|--|------------------------|
| - | veniturile s-au cifrat la | 139 691 411 177,11 EUR |
| - | cheltuielile efective în contul creditelor s-au cifrat la | 135 763 957 598,31 EUR |
| - | creditele de plată anulate (inclusiv venituri alocate pentru scopuri anume) reportate din exercițiul <i>n-1</i> s-au cifrat la | 1 409 873 556,99 EUR |
| - | creditele pentru plăți reportate în exercițiul <i>n+1</i> s-au cifrat la | 1 792 466 135,54 EUR |
| - | creditele de plată AELS reportate din exercițiul <i>n-1</i> s-au cifrat la | 3 504 182,26 EUR |
| - | soldul diferențelor de curs valutar s-a cifrat la | 166 431 469,32 EUR |
| - | soldul bugetar pozitiv s-a cifrat la | 555 542 325,09 EUR |

2. Creditele de plată anulate pentru exercițiul financiar s-au cifrat la 39 830 591,35 EUR.
3. Din cuantumul de 1 654 980 816,27 EUR reportat în exercițiul *n* cu titlul de credite pentru plăți, a fost utilizată suma de 1 615 150 224,92 EUR (97,59 %).
4. Observațiile din raportul Curții de Conturi pentru exercițiul financiar 2017 necesită unele comentarii din partea Consiliului, cuprinse în ANEXA la prezentul text.
5. Consiliul consideră că este important să se dea curs comentariilor sale și presupune că toate recomandările vor fi puse în aplicare de Comisie integral și fără întârziere.
6. Consiliul a adoptat o serie de concluzii privind rapoartele speciale publicate de Curte în 2017 și 2018¹.
7. În urma examinării menționate anterior, execuția de către Comisie a bugetului pentru exercițiul financiar 2017 în ansamblul său, pe baza observațiilor formulate de Curtea de Conturi, este de natură să permită o descărcare de gestiune în privința acestei execuții,

RECOMANDĂ ca Parlamentul European să acorde Comisiei, având în vedere aceste considerații, descărcarea de gestiune cu privire la execuția bugetului Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2017.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu

Președintele

¹ Documentele 6330/18, 6680/18, 7043/18, 7052/18, 7466/18, 7474/18, 7878/18, 8003/18, 8665/18 + COR 1, 8755/18, 8756/18, 8952/18, 9121/18, 9619/18, 10301/18, 10332/18, 10505/18, 12862/18, 12945/18, 13044/18, 13901/18, 14077/18, 14137/18, 14395/18, 14461/18, 14757/18, 14933/18, 15158/18, 15766/18, 15782/18 și 5768/19.

INTRODUCERE

1. Consiliul salută raportul anual al Curții de Conturi Europene și declarația de asigurare privind execuția bugetului UE, precum și analiza furnizată privind constatările și concluziile auditului. Consiliul acordă o mare importanță activităților de audit independente desfășurate de Curte, astfel cum sunt definite la articolul 287 din TFUE, și anume sarcinile principale de a furniza o declarație de asigurare privind fiabilitatea conturilor și de a verifica legalitatea și regularitatea veniturilor și cheltuielilor.
 2. Consiliul ia act de constatările Curții, astfel cum figurează în raportul anual al acesteia, și invită Comisia să ia în considerare recomandările relevante ale Consiliului și să se concentreze asupra domeniilor cu grad ridicat de risc. Pentru a garanta încrederea și legitimitatea, este esențial ca bugetul UE să ofere în mod eficient o valoare autentică cetățenilor UE.
 3. Consiliul consideră că evaluarea rezultatelor obținute de bugetul UE reprezintă un element-cheie al evaluării anuale a bunei gestiuni financiare a fondurilor UE.
 4. Consiliul încurajează Curtea să asigure un nivel înalt de informare și de detaliere pentru fiecare domeniu de cheltuieli. Subliniază necesitatea de a se asigura stabilitatea, continuitatea și comparabilitatea între ani și domenii de politică; acest lucru poate contribui la îmbunătățirea calității cheltuielilor. În acest context, Consiliul reiterează importanța politică din ce în ce mai mare a cheltuielilor de la rubricile 3 (*Securitate și cetățenie*) și 4 (*Europa în lume*) și invită Curtea să prezinte ratele de eroare pentru aceste domenii de cheltuieli în viitor, atât în contextul actualului, cât și în cel al viitorului cadru financiar multianual (CFM). Consiliul subliniază necesitatea de a se asigura comparabilitatea între ani în fiecare domeniu de politică.
-

CAPITOLUL 1

DECLARAȚIA DE ASIGURARE ȘI INFORMAȚII ÎN SPRIJINUL ACESTEIA

1. Consiliul salută scăderea semnificativă a nivelului de eroare estimat raportat de către Curte (de la 3,8 % în 2015 și 3,1 % în 2016 la 2,4 % în 2017), dar regretă faptul că nivelul de eroare estimat este încă peste pragul de semnificație de 2 %. În plus, Consiliul ia act de nivelul cheltuielilor examinate în 2017 ca rezultat al etapei de punere în aplicare a CFM și a modificărilor aduse cadrului de control și de asigurare.
2. Consiliul salută faptul că, pentru al doilea an consecutiv, Curtea emite o opinie cu rezerve, și nu o opinie contrară, cu privire la legalitatea și regularitatea plăților și ia act de faptul că plățile bazate pe drepturi la plată, care reprezintă cea mai mare parte a cheltuielilor de la bugetul UE, nu sunt afectate de un nivel semnificativ de eroare. Consiliul ia act de faptul că erorile semnificative s-au limitat în principal la cheltuielile bazate pe rambursarea costurilor, dar salută, în același timp, îmbunătățirile în ceea ce privește nivelul de eroare estimat pentru plățile bazate pe rambursarea costurilor (de la 4,8 % în 2016 la 3,7 % în 2017). În acest context, Consiliul salută eforturile depuse de statele membre și de Comisie de a-și îmbunătăți sistemele de gestiune și control, astfel încât să se asigure legalitatea, regularitatea și transparența în ceea ce privește cheltuirea banilor contribuabililor europeni și invită statele membre și Comisia să intensifice aceste eforturi.
3. Consiliul subliniază faptul că simplificarea legislației ar trebui să rămână o prioritate de prim rang în reducerea ratelor de eroare. Un cadru de reglementare mai simplu, mai transparent și mai previzibil este esențial pentru a garanta gestionarea eficientă și corectă a fondurilor UE. Diferența dintre nivelul de eroare estimat în cele două tipuri de plăți evidențiază necesitatea de a îmbunătăți în continuare gestionarea bugetului UE, inclusiv prin punerea în aplicare a unor norme de finanțare mai puțin complexe.

4. Consiliul ia act de influența corecțiilor financiare și a recuperărilor asupra sumelor expuse riscului la momentul plății/la închidere. Consiliul ia act de faptul că, pentru estimarea nivelului de eroare, Curtea ia în considerare corecțiile efectuate de autoritățile statelor membre și recuperările aplicate de Comisie. Consiliul încurajează Curtea să continue să includă în auditul său măsurile corective aplicate de statele membre și de Comisie.
5. Consiliul salută opinia favorabilă emisă de Curte cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Uniunii Europene (denumite în continuare „conturile”) pentru exercițiul financiar 2017. Acesta ia act de declarația Curții conform căreia conturile prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a UE la 31 decembrie 2017, precum și rezultatele operațiunilor acesteia, fluxul de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu Regulamentul financiar și cu normele contabile bazate pe standardele contabile pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.
6. Consiliul salută, de asemenea, faptul că veniturile subiacente conturilor aferente exercițiului financiar 2017 sunt conforme cu legile și reglementările în vigoare sub toate aspectele semnificative, la fel ca în anii precedenți.
7. Consiliul apreciază accentul tot mai mare care se pune pe măsurarea performanței, însă invită Curtea să își continue activitatea excelentă cu privire la rapoartele anuale și să furnizeze nivelurile de eroare estimate pentru toate domeniile de cheltuieli, atât în actualul, cât și în următorul CFM.
8. Consiliul reamintește că nivelul de eroare estimat de Curte nu reprezintă un indicator al fraudei, al ineficienței sau al risipei de fonduri ca atare, ci indică plățile care nu au fost utilizate în conformitate cu normele și reglementările aplicabile. Acesta ia act de faptul că numărul de cazuri raportate de Curte către OLAF pentru suspiciuni de fraudă în cursul misiunilor de audit a crescut, față de 2016, de la 11 la 13.
9. Consiliul apreciază eforturile anterioare depuse și acțiunile întreprinse de Comisie și de statele membre pentru a pune în aplicare recomandările Curții și încurajează statele membre și Comisia să își continue eforturile în acest sens. În plus, Consiliul încurajează continuarea simplificării normelor de finanțare și a procedurilor de punere în aplicare din statele membre, preconizând că aceste măsuri vor avea un impact pozitiv asupra nivelului de eroare estimat.

CAPITOLUL 2

GESTIUNEA BUGETARĂ ȘI FINANCIARĂ

1. Consiliul ia act de nivelul ridicat al angajamentelor bugetare restante (RAL) la care s-a ajuns în 2017 ca urmare a utilizării aproape în întregime a creditelor de angajament, combinată cu o utilizare a creditelor de plată inferioară celei anticipate. În notă de îngrijorare exprimată de Curte potrivit căreia, în pofida creșterii flexibilității bugetului pentru a aborda nevoile de plată pentru ultimii ani ai actualului CFM, există riscul ca creditele de plată disponibile să nu fie suficiente pentru a onora toate cererile de plată. Consiliul îndeamnă Comisia să îmbunătățească în permanență atât estimările privind plățile, cât și mecanismele de monitorizare, pentru a gestiona acest risc, a pregăti o execuție ordonată a plăților și a asigura previzibilitatea contribuțiilor naționale.
2. Consiliul ia act cu îngrijorare de faptul că utilizarea resurselor disponibile din fondurile structurale și de investiții europene (fondurile ESI) este mai scăzută decât s-a anticipat în 2017. Consiliul îndeamnă statele membre și Comisia să își intensifice eforturile pentru a accelera punerea în aplicare.
3. Consiliul este, de asemenea, îngrijorat cu privire la expunerea financiară semnificativă a bugetului UE, atât în ceea ce privește angajamentele restante, cât și datoriile contingente și invită Comisia să dea curs recomandării Curții de a oferi o prezentare generală a valorii totale a datoriilor contingente, împreună cu o analiză privind impactul pe care acestea îl pot avea asupra bugetului și modul în care poate fi atenuată expunerea la risc. În plus, Consiliul așteaptă din partea Comisiei furnizarea mai multor informații cu privire la situația instrumentelor financiare pentru perioada de programare 2007-2013.

CAPITOLUL 3

OBTINEREA DE REZULTATE PORNIND DE LA BUGETUL UE

1. Consiliul ia act de recomandarea Curții conform căreia cadrele strategice care reglementează execuția bugetului UE ar trebui să fie raționalizate și simplificate, recunoscând că această complexitate îngreunează activitatea Comisiei de măsurare a gradului în care bugetul contribuie la îndeplinirea obiectivelor Uniunii.
2. Consiliul salută creșterea accentului pus pe performanță în cultura internă a Comisiei și o invită să disemineze cunoștințe și orientări cu privire la gestionarea performanței și la schimbul de bune practici în utilizarea informațiilor privind performanța atât în cadrul Comisiei, cât și cu statele membre.
3. De asemenea, Consiliul se aliniază la recomandarea Curții adresată Comisiei potrivit căreia aceasta ar trebui să includă informații actualizate cu privire la performanță în raportarea sa în ceea ce privește progresele realizate în vederea atingerii Țintelor și ar trebui întotdeauna să ia măsuri corespunzătoare atunci când aceste obiective nu sunt îndeplinite sau să prezinte propuneri în acest sens. În plus, Consiliul ia act de bogăția de informații cu relevanță pentru performanță aflate la dispoziția Comisiei și o invită să crească gradul de utilizare la timp a acestor informații.
4. Consiliul sprijină recomandarea Curții de a se raționaliza indicatorii privind performanța bugetului UE și de a se pune accentul numai pe indicatorii relevanți pentru măsurarea rezultatelor care pot fi atribuite direct activităților finanțate de la buget. În plus, Consiliul sprijină recomandarea de a se îmbunătăți alinierea dintre obiectivele generale de nivel înalt și obiectivele specifice ale programelor și politicilor, consolidându-se astfel răspunderea în ceea ce privește rezultatele și crescându-se nivelul de claritate și transparență pentru toate părțile interesate. Fără a aduce atingere negocierilor în curs, Consiliul salută propunerile Comisiei de a raționaliza și consolida cadrul de performanță pentru programele din următorul CFM.

5. Consiliul consideră că o raportare mai echilibrată, în care să se prezinte în mod clar și informații privind principalele dificultăți în atingerea rezultatelor și privind riscurile neprevăzute și eșecurile, poate contribui la o mai bună evaluare a performanței anterioare.
-

CAPITOLUL 4

VENITURILE

1. Consiliul ia act cu satisfacție de faptul că în 2017 partea de venituri din buget nu a fost afectată de un nivel semnificativ de eroare, de faptul că s-a constatat că operațiunile subiacente testate nu au conținut erori și de faptul că sistemele examinate legate de resursele proprii bazate pe VNB și pe TVA au fost evaluate ca fiind eficace, iar principalele controalele interne cheie în materie de resurse proprii tradiționale (RPT) au fost evaluate ca fiind parțial eficace. Consiliul ia act de faptul că există deficiențe la nivelul modului în care anumite state membre gestionează RPT și al verificărilor resurselor proprii bazate pe TVA efectuate de Comisie.
2. Consiliul reamintește că exactitatea datelor este esențială pentru o repartizare echitabilă a contribuțiilor între statele membre. În această privință, Consiliul susține recomandările Curții adresate Comisiei de a-și îmbunătăți, până la sfârșitul anului 2020, activitatea de monitorizare a fluxurilor de importuri și de a acționa fără întârziere pentru a garanta că cuantumurile RPT datorate sunt puse la dispoziție. De asemenea, cu privire la verificarea resurselor proprii bazate pe TVA, Comisia ar trebui să îmbunătățească, până la sfârșitul anului 2019, cadrul de control existent și să asigure o mai bună consemnare documentară a aplicării acestuia la verificarea calculelor statelor membre referitoare la coeficientul mediu ponderat.

CAPITOLUL 5

COMPETITIVITATE PENTRU CREȘTERE ȘI LOCURI DE MUNCĂ

1. Consiliul ia act cu regret de faptul că nivelul de eroare estimat raportat de Curte pentru plăți în acest domeniu de politică nu a scăzut, în ciuda simplificării administrative introduse pentru unele programe, ci rămâne similar cu cel obținut în anul anterior (4,2 % în 2017 și 4,1 % în 2016). Consiliul regretă faptul că nivelul de eroare estimat rămâne mult peste 2 % și îndeamnă Comisia să își continue eforturile pentru a ajunge la o rată de eroare sub pragul de semnificație.
2. Consiliul este îngrijorat de faptul că, potrivit constatărilor Curții, nivelul de eroare estimat ar fi fost cu 1,5 puncte procentuale mai mic dacă Comisia ar fi utilizat în mod corespunzător toate informațiile disponibile pentru a preveni, a detecta și a corecta erorile înainte de a accepta cheltuielile. Consiliul ia act de faptul că, chiar și în acest caz, rata de eroare ar fi fost în continuare situată peste pragul de semnificație.
3. Consiliul își reiterează apelul adresat Comisiei de a-și continua eforturile de combatere a cauzelor erorilor, axându-se în special pe programele afectate de niveluri de eroare constant ridicate, și de a-și intensifica eforturile de punere în aplicare pe deplin a măsurilor deja luate în acest sens.

Regularitatea operațiunilor, sistemele de gestiune și de control, fiabilitatea rapoartelor anuale de activitate ale Comisiei

4. Consiliul ia act cu regret de faptul că, la fel ca în anii precedenți, principalul risc identificat de Curte îl constituie declararea de către beneficiari a unor costuri neeligibile, care nu sunt nici detectate, nici corectate înainte de rambursarea lor de către Comisie.

5. Consiliul ia act de analiza Curții, conform căreia cauzele profunde ale celor mai multe dintre erori, care afectează în principal costurile cu personalul și sunt comise cel mai adesea de participanți noi și de IMM-uri, se regăsesc în interpretarea eronată a normelor de eligibilitate complexe, în special în cadrul programelor de cercetare și inovare și al Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE). Deși recunoaște că pentru Orizont 2020 s-au instituit norme de finanțare mai simple decât normele celui de Al șaptelea program-cadru pentru cercetare și că Comisia a depus eforturi considerabile în vederea reducerii complexității administrative, Consiliul sprijină recomandarea Curții către Comisie de a revizui metodologia referitoare la costurile cu personalul pentru a clarifica și mai mult normele aplicabile programului Orizont 2020 în această privință. Consiliul încurajează Comisia să extindă simplificările introduse pentru programul Orizont 2020, în special prin luarea în calcul a unor modele de finanțare alternative, în vederea reducerii în continuare a nivelului de eroare estimat pentru perioada de programare 2014-2020.
6. În plus, Consiliul sprijină recomandarea Curții în ceea ce privește MIE și invită Comisia să consolideze comunicarea și să-și intensifice eforturile în direcția furnizării de orientări corespunzătoare pentru beneficiari în ceea ce privește aspectele legate de eligibilitate. Consiliul ia act cu satisfacție de faptul că Comisia a acceptat recomandările anterioare ale Curții cu privire la programul Orizont 2020 și la MIE.
7. Consiliul susține recomandarea Curții și invită Comisia să își finalizeze rapid acțiunile de remediere a deficiențelor identificate de Serviciul său de Audit Intern (IAS) la nivelul procedurii de gestionare a granturilor Erasmus+ în cadrul Agenției Executive pentru Educație, Audiovizual și Cultură (EACEA), precum și la nivelul monitorizării proiectelor de cercetare și inovare și al întârzierilor în ceea ce privește punerea în aplicare a recomandărilor auditului.
8. Consiliul salută constatarea Curții potrivit căreia rapoartele de activitate anuale ale Comisiei în acest domeniu de politică furnizează o evaluare corectă a gestiunii financiare în legătură cu regularitatea operațiunilor și coroborează constatările și concluziile Curții în majoritatea privințelor.

Aspecte legate de performanță în cadrul proiectelor de cercetare și inovare

9. Consiliul salută evaluarea specifică a performanței realizată de Curte pentru proiectele de cercetare și inovare. Ia act cu satisfacție de faptul că în majoritatea proiectelor s-au obținut realizările și rezultatele preconizate. Totuși, Consiliul remarcă cu îngrijorare că unele proiecte au fost afectate de probleme care le-au subminat performanța, cum ar fi progrese aliniate doar parțial la obiective, costuri raportate nerezonabile în raport cu progresele realizate și unele deficiențe la nivelul difuzării.
-

CAPITOLUL 6
COEZIUNE ECONOMICĂ, SOCIALĂ ȘI TERITORIALĂ

1. Consiliul salută faptul că nivelul de eroare estimat raportat de Curte pentru plățile din domeniul de politică „Coeziune economică, socială și teritorială” a scăzut pentru al patrulea an consecutiv, ajungând la 3,0 % în 2017. Cu toate acestea, Consiliul regretă faptul că nivelul de eroare estimat rămâne peste pragul de semnificație de 2 %. Consiliul ia act, de asemenea, de faptul că valoarea cheltuielilor auditate a fost de 8,0 miliarde EUR în 2017, o valoare semnificativ mai mică decât în anii precedenți. Această situație este rezultatul modificărilor aduse cadrului de control și de asigurare. Totuși, Consiliul ia act de faptul că eșantionul de 217 operațiuni a fost selectat astfel încât să fie reprezentativ din punct de vedere statistic pentru întreaga gamă de cheltuieli efectuate în cadrul subrubricii 1b din CFM pentru anul 2017.
2. Cheltuielile care au făcut obiectul auditului au legătură atât cu închiderea perioadei de programare 2007-2013, cât și cu pachetele de asigurare pentru perioada de programare 2014-2020 prezentate pentru prima dată de către statele membre. În plus, Consiliul ia act de abordarea modificată de tip pilot din acest domeniu, în cadrul căreia Curtea a examinat controalele efectuate anterior de către autoritățile de audit naționale și a evaluat activitatea desfășurată de Comisie. Consiliul se așteaptă ca modificările introduse în Regulamentul 2018/1046² (Regulamentul Omnibus) să soluționeze probleme precum cea identificată de Curte în inițiativa pentru IMM-uri.

² Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).

3. Consiliul ia act de noul cadru juridic care face ca activitatea autorităților de audit și activitatea Comisiei să fie și mai importante pentru asigurarea regularității cheltuielilor în acest domeniu de politică în fiecare an. Consiliul recunoaște eforturile continue depuse de statele membre și de Comisie pentru a își îmbunătăți sistemele de gestiune și control. În această privință, Consiliul constată cu regret neajunsurile identificate de Curte în ceea ce privește fiabilitatea rapoartelor transmise de autoritățile de audit, precum și faptul că unele din aceste neajunsuri nu au fost identificate nici de Comisie, în urma deciziei acesteia de a-și revizui planificarea auditurilor pentru a evita duplicarea activităților de audit. Consiliul ia act, de asemenea, de faptul că Curtea face referire la deficiențe privind regularitatea cheltuielilor declarate de autoritățile de management și, prin urmare, solicită eforturi suplimentare din partea autorităților de management și a Comisiei în vederea soluționării acestei probleme.

Regularitatea operațiunilor

4. Consiliul invită Comisia să continue să ofere formare și orientări adecvate și coerente, precum și să pună la dispoziție bune practici, pentru a veni în sprijinul beneficiarilor și al autorităților naționale în cadrul punerii în aplicare a programelor.
5. Consiliul încurajează Comisia să urmeze recomandarea Curții asigurându-se că dispozițiile în materie de audit privind instrumentele financiare gestionate de Banca Europeană de Investiții (BEI) sunt adecvate, clar definite și proporționale la nivelul intermediarilor financiari și să definească condițiile minime aplicabile procedurilor cu auditori externi, având în vedere necesitatea furnizării unei asigurări, în special obligația desfășurării unei activități de audit suficiente la nivelul investițiilor realizate de intermediari financiari. Consiliul ia act de noile dispoziții de reglementare în materie de la intrarea în vigoare a Regulamentului Omnibus.
6. În plus, Consiliul îndeamnă Comisia să-și îmbunătățească rapoartele anuale de activitate și, în acest context, face referire, de asemenea, la observația Curții privind necesitatea ca autoritățile de audit să raporteze rate de eroare reziduale fiabile și ca informațiile care se referă exclusiv la cheltuielile eligibile la închidere (adică nu și la avansuri) să fie disponibile.

Evaluarea performanței proiectelor

7. Consiliul salută evaluarea de către Curte a performanței, precum și concluzia că există o legătură clară între obiectivele în materie de realizări la nivel de program operațional și cele de la nivel de proiect și că majoritatea nivelurilor-țintă au fost atinse, cel puțin parțial. Cu toate acestea, Consiliul ia act cu îngrijorare de faptul că numeroase sisteme de măsurare a performanței nu dispun de indicatori de rezultat la nivel de proiect, ceea ce face dificilă evaluarea contribuției globale a unui anumit proiect la realizarea obiectivelor specifice ale programului operațional respectiv.
-

CAPITOLUL 7

RESURSE NATURALE

1. Consiliul salută faptul că nivelul de eroare estimat raportat de Curte pentru plăți în domeniul de politică „Resurse naturale” a scăzut în mod constant în ultimii ani (3,6 % în 2014, 2,9 % în 2015, 2,5 % în 2016 și 2,4 % în 2017). Cu toate acestea, Consiliul regretă faptul că nivelul de eroare estimat rămâne peste pragul de semnificație de 2 %.
2. Consiliul salută faptul că măsurile corective aplicate de Comisie și de statele membre au redus nivelul de eroare estimat cu 1,1 puncte procentuale. Consiliul ia act, de asemenea, de constatățile Curții potrivit cărora nivelul de eroare estimat ar fi fost cu 0,9 puncte procentuale mai mic și s-ar fi situat sub pragul de semnificație dacă autoritățile naționale ar fi utilizat mai bine toate informațiile disponibile pentru a preveni sau a detecta și a corecta erorile înainte de declararea cheltuielilor către Comisie. Prin urmare, Consiliul încurajează Comisia să sprijine în continuare statele membre să ia toate măsurile necesare pentru a preveni, detecta și corecta erorile.
3. Consiliul încurajează Curtea să stabilească niveluri de eroare estimate pentru pilonul I și pilonul II din cadrul rubricii 2 („Creștere durabilă: resurse naturale”) pe baza unui eșantion mai mare, ca în anii anteriori. Având în vedere faptul că acestui domeniu de politică i se alocă cea mai mare pondere din buget și că aici sunt incluse diferite tipuri de cheltuieli, calcularea celor două niveluri de eroare este considerată a fi pe deplin justificată.

FEGA – Sprijinul direct

4. Consiliul constată cu satisfacție că cheltuielile pentru sprijinul direct, care reprezintă 74 % din totalul cheltuielilor de la rubrica 2, nu au fost afectate de un nivel semnificativ de eroare în 2017. Consiliul regretă faptul că singura indicație oferită de Curte cu privire la rata de eroare în 2017 pentru cheltuielile legate de sprijinul direct este că nivelul de eroare estimat este mai mic de 2 %, în timp ce în 2016 rata de eroare estimată raportată în legătură cu cheltuielile pentru susținerea pieței și sprijinul direct a fost de 1,7 %. Acest lucru îngreunează sarcina Consiliului de a evalua dacă situația s-a îmbunătățit sau nu în comparație cu anii precedenți.

5. Consiliul ia act de faptul că Curtea și Comisia recunosc că sistemul de identificare a parcelelor agricole (LPIS) contribuie în mod semnificativ la prevenirea și reducerea nivelurilor de eroare. Consiliul ia act, de asemenea, de constatarea Curții potrivit căreia agențiile de plăți au continuat să identifice cu exactitate suprafețele eligibile. Acesta invită statele membre să solicite agențiilor lor de plăți să generalizeze controalele încrucișate preliminare cu privire la cererile de ajutor direct.

Măsuri de piață, dezvoltare rurală, mediu, politici climatice și pescuit

6. Consiliul regretă faptul că plățile din cadrul acestui domeniu de politică rămân caracterizate de un nivel sistematic ridicat de eroare, situat cu mult peste pragul de semnificație de 2 %. Consiliul constată totuși că, în același timp, acesta este un domeniu în care ratele de eroare au continuat să scadă, în parte datorită eforturilor semnificative depuse de autoritățile statelor membre pentru punerea în aplicare a unor planuri de acțiune. Consiliul ia act de faptul că reducerea sub 2 % a ratei de eroare în cazul plăților către beneficiari pentru dezvoltarea rurală trebuie pusă în balanță cu costurile și sarcinile generate, dar încurajează Comisia și statele membre să depună în continuare eforturi în această privință.

Organismele de certificare

7. Consiliul ia act de faptul că, în urma evaluării realizate de Comisie în 2017, nu s-a putut acorda deloc credibilitate sau s-a putut acorda doar o credibilitate limitată activității efectuate de o parte dintre organismele de certificare. Consiliul salută recomandarea Curții adresată Comisiei de a verifica punerea în aplicare a măsurilor de remediere luate de autoritățile statelor membre atunci când Comisia a constatat că nu poate acorda deloc credibilitate sau că poate acorda doar o credibilitate limitată activităților efectuate de un anumit organism de certificare.

Performanța

8. Consiliul ia act de constatările Curții privind performanța cererii de ajutor în format electronic cu informații geospațiale (GSAA) pentru plățile bazate pe suprafață, precum și a proiectelor de investiții din domeniul dezvoltării rurale și subliniază evaluarea pozitivă a GSAA de către beneficiari și agențiile de plăți. Consiliul încurajează, de asemenea, punerea la dispoziție în mod progresiv a GSAA în toate statele membre. Acesta salută recomandarea Curții adresată Comisiei de a monitoriza progresele înregistrate de agențiile de plăți în ceea ce privește sprijinirea fermierilor care nu utilizează încă GSAA și de a promova cele mai bune practici, în vederea valorificării la maximum a beneficiilor aduse de noul sistem și a finalizării implementării pe deplin a acestuia în termenul stabilit în reglementări.
9. Consiliul ia act de constatările Curții cu privire la gradul scăzut de utilizare a opțiunilor simplificate în materie de costuri pentru finanțarea proiectelor de dezvoltare rurală. Consiliul subliniază necesitatea unor norme clare care să le permită statelor membre să verifice și să evalueze opțiunile simplificate în materie de costuri și, de asemenea, să clarifice și să definească în mod corespunzător rolul agențiilor de plăți și al organismelor de certificare în această privință și invită Comisia să ia în considerare acest lucru în orientările sale privind opțiunile simplificate în materie de costuri, precum și în orientările sale pentru organismele de certificare.

CAPITOLUL 8

SECURITATE ȘI CETĂȚENIE

1. Consiliul salută faptul că, pentru prima dată, Curtea a inclus în raportul său anual recomandări pentru domeniul de politică „Securitate și cetățenie”. Cu toate acestea, Consiliul regretă că, din pricina nivelului relativ scăzut al plăților din acest domeniu de politică (aproximativ 2 % din totalul plăților UE), Curtea nu a estimat o rată de eroare.
 2. Consiliul reamintește faptul că plățile pentru programele naționale, în special în ceea ce privește Fondul pentru azil, migrație și integrare (FAMI) și Fondul pentru securitate internă (FSI), au crescut în ultimii ani. În plus, rubrica vizează finanțarea unui domeniu care se bucură de o atenție din ce în ce mai mare din punct de vedere politic. Prin urmare, Consiliul îndeamnă Curtea să își consolideze sfera și abordarea auditului prin examinarea unui eșantion reprezentativ în scopul furnizării unei rate de eroare și a unor informații referitoare la performanță pentru următorii ani.
 3. Consiliul ia act cu satisfacție de faptul că Curtea nu a identificat nicio deficiență majoră la nivelul procedurilor și deciziilor Comisiei privind validarea și închiderea conturilor anuale aferente programelor naționale FAMI și FSI depuse de statele membre. Consiliul este totuși preocupat de faptul că Curtea a constatat unele incoerențe la nivelul operațiunilor auditate, în pofida dimensiunii limitate a eșantionului. Prin urmare, Consiliul invită Curtea să rămână concentrată asupra acestor programe.
 4. Consiliul salută recomandările Curții și invită Comisia să pună la dispoziția statelor membre orientări în vederea îmbunătățirii raportării cu privire la sumele cheltuite efectiv din FAMI și FSI și a efectuării unei supravegheri eficace.
-

CAPITOLUL 9

EUROPA ÎN LUME

1. Consiliul, deși susține o nouă abordare axată pe verificări legate de performanță; regretă alegerea Curții de a nu stabili un nivel de eroare estimat pentru plățile din domeniul de politică „Europa în lume”. Consiliul invită Curtea să analizeze posibilitatea de a se reveni la furnizarea unui nivel de eroare estimat pentru anii următori, care să permită realizarea unei comparații de la un an la altul.
2. Consiliul ia act de faptul că studiul referitor la rata de eroare reziduală realizat de Direcția Generală Vecinătate și Negocieri privind Extinderea (DG NEAR) din cadrul Comisiei în vederea evaluării nivelului rezidual de eroare este considerat de Curte ca fiind, în linii mari, adaptat scopului pentru care a fost elaborat. Consiliul remarcă faptul că Curtea a identificat posibilități de îmbunătățire, declarându-se totuși îngrijorat cu privire la neajunsurile evidențiate. În special, DG NEAR nu a utilizat eșantioane axate pe domenii mai expuse la erori și ar trebui să intensifice controalele asupra domeniilor respective. Acest lucru este deosebit de important în cazurile în care Curtea cuprinde în eșantion numai un număr limitat de operațiuni și se bazează mai mult pe studiul referitor la rata de eroare reziduală realizat de auditorul extern.
3. Consiliul salută evaluarea aspectelor legate de performanță, însoțită de o analiză a realizărilor și rezultatelor, realizată de Curte în acest domeniu de politică. Consiliul remarcă faptul că toate eșantioanele dispuneau de indicatori de performanță clari și relevanți.
4. Consiliul salută recomandările Curții, inclusiv în ceea ce privește posibilitățile de îmbunătățire a studiilor referitoare la rata de eroare reziduală, și invită Comisia să le pună în aplicare în mod rapid și eficace.

CAPITOLUL 10

ADMINISTRAȚIE

1. Consiliul salută faptul că cheltuielile administrative și cheltuielile conexe ale instituțiilor UE au rămas, la fel ca în anii precedenți, neafectate de un nivel semnificativ de eroare, cu un nivel de eroare estimat de 0,5 %, care, deși este situat cu mult sub pragul de semnificație, este mai mare cu 0,3 puncte procentuale comparativ cu constatările Curții pentru 2016 (0,2 %). Consiliul constată cu satisfacție faptul că Curtea nu a identificat deficiențe grave în sistemele de supraveghere și de control și nici în rapoartele anuale de activitate examinate.
 2. Consiliul ia notă de observațiile Curții referitoare la Parlamentul European în ceea ce privește activitatea desfășurată cu privire la clădiri în temeiul unui contract încheiat în urma unei proceduri de achiziții și lipsa verificării plății unor subvenții către grupuri de vizitatori. Consiliul invită Parlamentul European să își îmbunătățească criteriile de selecție și de atribuire pentru procedurile de achiziții și să își consolideze procedurile utilizate pentru validarea rambursărilor către grupurile de vizitatori care depun cereri de rambursare, în conformitate cu recomandarea Curții.
 3. Consiliul ia act de faptul că, la fel ca în anii precedenți, există un număr scăzut de erori legate de cheltuielile cu personalul, precum și câteva deficiențe în gestionarea alocațiilor familiale de către Oficiul de Administrare și Plată a Drepturilor Individuale (PMO). Consiliul invită Comisia să își îmbunătățească procedurile pentru a evita erorile legate de cheltuielile cu personalul.
-