



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 1 februari 2019
(OR. en)

5824/19
ADD 1

FIN 72
PE-L 3

NOTA

van: het Begrotingscomité
aan: het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad

Betreft: Aanbeveling van de Raad betreffende de aan de Commissie te verlenen
kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese
Unie voor het begrotingsjaar 2017
– *Aanneming*

Ontwerp-AANBEVELING VAN DE RAAD
betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting
voor de uitvoering van de algemene begroting
van de Europese Unie
voor het begrotingsjaar 2017

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 319,

Na het onderzoek, bedoeld in artikel 319, lid 1, van het VWEU,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Volgens de uitgaven- en ontvangstenrekening van het begrotingsjaar 2017 bedroegen:

| | |
|--|------------------------|
| - de ontvangsten | 139 691 411 177,11 EUR |
| - de uitgaven ten laste van kredieten | 135 763 957 598,31 EUR |
| - de van het jaar <i>n-1</i> overgedragen betalingskredieten (met inbegrip van vooraf toegewezen ontvangsten) die zijn vervallen | 1 409 873 556,99 EUR |
| - de naar het jaar <i>n+1</i> overgedragen kredieten voor betalingen | 1 792 466 135,54 EUR |
| - de van het jaar <i>n-1</i> overgedragen EVA-kredieten voor betalingen | 3 504 182,26 EUR |
| - het saldo van de wisselkoersverschillen | -166 431 469,32 EUR |
| - het positief saldo van de begroting | 555 542 325,09 EUR |

- (2) De vervallen betalingskredieten van het begrotingsjaar bedroegen 39 830 591,35 EUR.
- (3) Van de naar het jaar *n* overgedragen betalingskredieten, ten bedrage van 1 654 980 816,27 EUR, is 1 615 150 224,92 EUR (97,59 %) benut.
- (4) De opmerkingen in het verslag van de Rekenkamer over het begrotingsjaar 2017 geven aanleiding tot opmerkingen van de Raad, die in de BIJLAGE bij deze aanbeveling zijn opgenomen.
- (5) De Raad acht het van belang dat gevolg wordt gegeven aan zijn opmerkingen, en gaat ervan uit dat de Commissie alle gedane aanbevelingen onverwijld volledig zal opvolgen.
- (6) De Raad heeft conclusies aangenomen over de in 2017 en 2018 gepubliceerde speciale verslagen van de Rekenkamer¹.
- (7) Na het bovenbedoelde onderzoek blijkt dat de begroting voor het begrotingsjaar 2017, over het geheel genomen, door de Commissie zodanig is uitgevoerd dat op basis van de opmerkingen van de Rekenkamer kwijting kan worden verleend voor de uitvoering van deze begroting,

BEVEELT het Europees Parlement in het licht van deze overwegingen AAN, de Commissie kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2017.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter

¹ Documenten 6330/18, 6680/18, 7043/18, 7052/18, 7466/18, 7474/18, 7878/18, 8003/18, 8665/18 + COR 1, 8755/18, 8756/18, 8952/18, 9121/18, 9619/18, 10301/18, 10332/18, 10505/18, 12862/18, 12945/18, 13044/18, 13901/18, 14077/18, 14137/18, 14395/18, 14461/18, 14757/18, 14933/18, 15158/18, 15766/18, 15782/18 en 5768/19.

INLEIDING

1. De Raad verwelkomt het jaarverslag en de betrouwbaarheidsverklaring van de Europese Rekenkamer over de uitvoering van de EU-begroting, en haar analyse van de controlebevindingen en haar conclusies. Hij hecht groot belang aan de onafhankelijke controle door de Rekenkamer, die conform artikel 287 VWEU de primaire taak heeft een verklaring over de betrouwbaarheid van de rekeningen af te geven en de wettigheid en regelmatigheid van de ontvangsten en uitgaven na te gaan.
2. De Raad onderkent de bevindingen in het jaarverslag van de Rekenkamer en verzoekt de Commissie rekening te houden met de desbetreffende aanbevelingen van de Raad en zich te concentreren op de meer risicogevoelige gebieden. Om het vertrouwen en de legitimiteit te waarborgen is het van essentieel belang dat de EU-begroting de EU-burgers op efficiënte wijze een reële meerwaarde biedt.
3. De Raad is van oordeel dat de beoordeling van de resultaten die zijn behaald met de EU-begroting een cruciaal element is van de jaarlijkse beoordeling van het goede financiële beheer van de EU-middelen.
4. De Raad spoort de Rekenkamer ertoe aan per uitgaventerrein ruime en gedetailleerde informatie te verstrekken. Hij benadrukt dat moet worden gezorgd voor stabiliteit, continuïteit en vergelijkbaarheid over de jaren en beleidsterreinen heen; mede hierdoor kan de kwaliteit van de uitgaven verbeteren. In dit verband wijst de Raad andermaal op het toenemende politieke belang van de uitgaven van rubriek 3 (*Veiligheid en burgerschap*) en 4 (*Europa als wereldspeler*), en verzoekt hij de Rekenkamer in de toekomst foutenpercentages voor deze uitgaventerreinen te geven, in het kader van zowel het huidige als het volgende meerjarig financieel kader (MFK). De Raad onderstreept dat binnen elk beleidsterrein moet worden gezorgd voor vergelijkbaarheid over de jaren heen.

HOOFDSTUK 1

VERKLARING VAN BETROUWBAARHEID EN TOELICHTING DAARBIJ

1. De Raad is tevreden over de forse daling van het geschatte foutenpercentage die door de Rekenkamer wordt gemeld (van 3,8 % in 2015 en 3,1 % in 2016 tot 2,4 % in 2017), maar betreurt het dat het nog steeds boven de materialiteitsdrempel van 2 % ligt. Voorts neemt de Raad nota van de hoogte van de in 2017 onderzochte uitgaven, dat te maken heeft met het uitvoeringsstadium van het MFK en de wijzigingen in het controle- en zekerheidskader.
2. Het verheugt de Raad dat de Rekenkamer voor het tweede opeenvolgende jaar een oordeel met beperking geeft, in plaats van een afkeurend oordeel, over de wettigheid en regelmatigheid van de betalingen. Hij neemt er nota van dat de op rechten gebaseerde betalingen, waar de meeste begrotingsuitgaven van de EU aan besteed worden, vrij zijn van materiële fouten. De Raad neemt er nota van dat de materiële fouten hoofdzakelijk beperkt bleven tot op vergoedingen gebaseerde betalingen, maar is ook ingenomen met de verbetering in het geschatte foutenpercentage voor die categorie (4,8 % in 2016, 3,7 % in 2017). In dit verband prijst de Raad de inspanningen van de lidstaten en de Commissie om hun beheers- en controlesystemen te verbeteren met het oog op de wettigheid, regelmatigheid en transparantie bij de besteding van het geld van de Europese belastingbetaler, en verzoekt hij de lidstaten en de Commissie deze inspanningen te intensiveren.
3. De Raad benadrukt dat het, om tot lagere foutenpercentages te komen, absoluut noodzakelijk blijft dat de wetgeving wordt vereenvoudigd. Een eenvoudiger, transparanter en meer voorspelbaar regelgevend kader is van essentieel belang om de EU-fondsen effectief en correct te beheren. Uit het verschil tussen het geschatte foutenpercentage in de twee soorten betalingen blijkt dat het nodig is het beheer van de EU-begroting verder te verbeteren, onder meer door minder complexe financieringsregels toe te passen.

4. De Raad neemt nota van de invloed van financiële correcties en terugvorderingen op de risicobedragen bij betaling en bij afsluiting. De Raad neemt er nota van dat de Rekenkamer bij het schatten van het foutenpercentage rekening houdt met de door de autoriteiten van de lidstaten toegepaste correcties en de door de Commissie teruggevorderde bedragen. De Raad moedigt de Rekenkamer ertoe aan om in haar controle de door de lidstaten en de Commissie toegepaste corrigerende maatregelen mee te nemen.
5. De Raad is ingenomen met het oordeel zonder beperking van de Rekenkamer over de betrouwbaarheid van de jaarrekening van de Europese Unie (hierna "de rekeningen") voor het begrotingsjaar 2017. Hij neemt nota van de verklaring van de Rekenkamer dat de rekeningen op alle materiële punten een getrouw beeld geven van de financiële situatie van de EU per 31 december 2017, en van de resultaten van haar verrichtingen, kasstroom en veranderingen in nettoactiva voor het op die dag afgesloten begrotingsjaar, overeenkomstig het Financieel Reglement en in overeenstemming met de boekhoudregels die zijn gebaseerd op internationaal aanvaarde boekhoudnormen voor de overheidssector.
6. De Raad is ook ingenomen met het feit dat de onderliggende ontvangsten bij de rekeningen voor het begrotingsjaar 2017 op alle materiële punten wettig en regelmatig zijn, net als in de voorgaande jaren.
7. De Raad apprecieert de grotere nadruk op prestaties, maar verzoekt de Rekenkamer haar uitstekende werk inzake de jaarverslagen voort te zetten en geschatte foutenpercentages voor alle uitgaventerreinen te verstrekken, zowel voor het lopende als voor het volgende MFK.
8. De Raad herinnert eraan dat het geschatte foutenpercentage van de Rekenkamer geen meting is van fraude, inefficiëntie of verspilling van middelen als zodanig, maar de weergave is van betalingen die niet conform de toepasselijke voorschriften en regelgeving zijn gebruikt. Hij neemt er nota van dat het aantal gevallen van vermoedelijke fraude dat de Rekenkamer tijdens de controles aan OLAF heeft gemeld, ten opzichte van 2016 gestegen is van 11 tot 13.
9. De Raad waardeert de eerdere inspanningen en maatregelen van de Commissie en de lidstaten ter opvolging van de aanbevelingen van de Rekenkamer en spoort de lidstaten en de Commissie ertoe aan die inspanningen voort te zetten. Daarnaast moedigt de Raad verdere vereenvoudiging van de financieringsregels en de uitvoeringsprocedures in de lidstaten aan, en verwacht hij dat dit een positief effect zal hebben op het geschatte foutenpercentage.

HOOFDSTUK 2
BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BEHEER

1. De Raad neemt nota van het hoge aantal nog te betalen begrotingsvastleggingen (RAL) in 2017 als gevolg van de vrijwel volledige benutting van vastleggingskredieten in combinatie met een gebruik van de betalingskredieten dat onder de verwachtingen bleef. Hij neemt nota van de bezorgdheid van de Rekenkamer dat er weliswaar meer flexibiliteit in de begroting is om in de betalingsbehoeften voor de laatste jaren van het huidige MFK te voorzien, maar dat de beschikbare betalingskredieten mogelijk onvoldoende zullen zijn om aan alle betalingsaanvragen te voldoen. De Raad dringt er bij de Commissie op aan de raming van de betalingen en de controlemechanismen voortdurend te verbeteren om dit risico in de hand te houden, zich gereed te maken voor een ordelijke uitkering van betalingen en ervoor te zorgen dat de nationale bijdragen voorspelbaar zijn.
2. De Raad merkt met bezorgdheid op dat het gebruik van de beschikbare middelen uit de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESI-fondsen) in 2017 lager dan verwacht is. De Raad dringt er bij de lidstaten en de Commissie op aan zich harder in te spannen om meer vaart te krijgen in de uitvoering.
3. De Raad is tevens bezorgd over de aanzienlijke financiële blootstelling van de EU-begroting, zowel wat nog te betalen vastleggingen als voorwaardelijke verplichtingen betreft, en verzoekt de Commissie de aanbeveling van de Rekenkamer op te volgen en een overzicht te geven van de totale waarde van de voorwaardelijke verplichtingen, samen met een analyse van het mogelijke effect ervan op de begroting en van de wijze waarop de risicoblootstelling kan worden beperkt. Voorts verwacht de Raad dat de Commissie meer informatie zal verstrekken over de situatie van de financiële instrumenten voor de programmeringsperiode 2007-2013.

HOOFDSTUK 3
RESULTATEN BEHALEN MET DE EU-BEGROTING

1. De Raad neemt nota van de aanbeveling van de Rekenkamer dat de strategische kaders voor de uitvoering van de EU-begroting moeten worden gestroomlijnd en vereenvoudigd: in de huidige complexe situatie kan de Commissie inderdaad moeilijk meten in hoeverre de begroting bijdraagt tot de verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie.
2. De Raad is ingenomen met de grotere nadruk op prestaties in de interne cultuur van de Commissie en verzoekt haar om toelichting en sturing te geven over het prestatiebeheer en om goede praktijken uit te wisselen inzake het gebruik van prestatiegerelateerde informatie, zowel binnen de Commissie als met de lidstaten.
3. Ook sluit de Raad zich aan bij de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie over de noodzaak om in de verslaglegging over prestaties actuele informatie op te nemen over de vooruitgang richting doelstellingen, en om altijd passende maatregelen te nemen of voorstellen in die zin te doen wanneer deze doelstellingen niet worden gehaald. Voorts neemt de Raad nota van de overvloed aan prestatiegerelateerde informatie waarover de Commissie beschikt, en hij verzoekt haar daar vaker tijdig gebruik van te maken.
4. De Raad steunt de aanbeveling van de Rekenkamer om de indicatoren over de prestaties van de EU-begroting te stroomlijnen en zich alleen te richten op indicatoren die relevant zijn voor het meten van de resultaten die rechtstreeks toe te schrijven zijn aan uit de begroting gefinancierde activiteiten. De Raad schaart zich ook achter de aanbeveling om de onderlinge afstemming van de algemene doelstellingen op hoog niveau en de specifieke programma- en beleidsdoelstellingen te verbeteren, en aldus de verantwoordingsplicht voor resultaten te versterken en meer duidelijkheid en transparantie voor alle belanghebbenden te brengen. Zonder vooruit te lopen op de uitkomst van de aan de gang zijnde onderhandelingen, is de Raad ingenomen met de voorstellen van de Commissie voor het stroomlijnen en versterken van het prestatiekader voor de programma's in het toekomstige MFK.

5. De Raad is van oordeel dat een evenwichtigere verslaglegging, waarbij ook duidelijke informatie wordt gegeven over de belangrijkste uitdagingen bij het behalen van resultaten en over gevaren en tekortkomingen, kan bijdragen tot een betere beoordeling van resultaten in het verleden.
-

HOOFDSTUK 4

ONTVANGSTEN

1. De Raad neemt er met voldoening nota van dat in 2017 het deel ontvangsten van de begroting geen materiële fouten bevatte, dat in de getoetste onderliggende verrichtingen geen fouten werden aangetroffen en dat de onderzochte systemen voor de bni- en de btw-middelen als doeltreffend werden beoordeeld, terwijl de essentiële interne controles van de traditionele eigen middelen (TEM) ten dele doeltreffend werden bevonden. De Raad neemt er nota van dat er tekortkomingen zijn in het beheer van de TEM door sommige lidstaten en in de controles van de btw-middelen door de Commissie.

2. De Raad herinnert eraan dat nauwkeurige data wezenlijk zijn voor een eerlijke verdeling van de bijdragen tussen de lidstaten. In dat verband steunt de Raad de aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie om uiterlijk eind 2020 haar monitoring van de invoerstromen te verbeteren en snel te handelen opdat verschuldigde bedragen aan TEM ter beschikking worden gesteld. In verband met de verificatie van de btw-middelen dient de Commissie uiterlijk eind 2019 het bestaande controlekader te verbeteren en de toepassing ervan op de verificatie van de berekeningen van het gewogen gemiddelde tarief door de lidstaten, beter te documenteren.

HOOFDSTUK 5

CONCURRENTIEVERMOGEN VOOR GROEI EN WERKGELEGENHEID

1. De Raad stelt tot zijn spijt vast dat het door de Rekenkamer gemelde geschatte foutenpercentage voor de betalingen op dit beleidsgebied niet is afgenomen ondanks de administratieve vereenvoudiging voor sommige programma's, maar ongeveer hetzelfde blijft als het vorige jaar (4,2 % in 2017 tegen 4,1 % in 2016). De Raad betreurt het dat het geschatte foutenpercentage ver boven de 2 % blijft, en verzoekt de Commissie te blijven streven naar een foutenpercentage onder de materialiteitsdrempel.
2. De Raad is bezorgd over het feit dat het geschatte foutenpercentage volgens de bevindingen van de Rekenkamer 1,5 procentpunten lager had kunnen zijn indien de Commissie goed gebruik had gemaakt van alle beschikbare informatie om fouten te voorkomen, op te sporen en te corrigeren voordat zij de uitgaven aanvaardde. De Raad neemt er nota van dat zelfs in dat geval het foutenpercentage nog steeds boven de materialiteitsdrempel zou zijn uitgekomen.
3. De Raad vraagt de Commissie andermaal zich te blijven inzetten om de oorzaken van fouten aan te pakken, met bijzondere nadruk op de programma's met aanhoudend hoge foutenpercentages, en meer te doen om de reeds hiertoe genomen maatregelen volledig te implementeren.

Regelmatigheid van de verrichtingen, beheer- en controlesystemen, betrouwbaarheid van de jaarlijkse activiteitenverslagen van de Commissie

4. De Raad neemt er tot zijn spijt nota van dat, net als in voorgaande jaren, het voornaamste door de Rekenkamer geconstateerde risico betrekking heeft op begunstigden die niet-subsidiabele kosten declareren, en die kosten niet vóór de terugbetaling door de Commissie worden gedetecteerd of gecorrigeerd.

5. De Raad neemt nota van de analyse van de Rekenkamer dat de onderliggende oorzaken voor de meeste fouten, vooral ten aanzien van de personeelskosten en meestal gepleegd door nieuwe marktdeelnemers en kmo's/mkb, een onjuiste interpretatie van de complexe subsidiabiliteitsregels zijn, in het bijzonder in het kader van de programma's voor onderzoek en innovatie en de Connecting Europe Facility (CEF). De Raad onderkent dat Horizon 2020 met eenvoudiger financieringsregels werd opgezet dan het zevende kaderprogramma voor onderzoek, en dat de Commissie zich hard heeft ingespannen om de administratieve complexiteit te verminderen, maar steunt de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om de methodiek inzake personeelskosten te herzien en de regels van Horizon 2020 over deze kwestie nader te verduidelijken. De Raad moedigt de Commissie ertoe aan de voor het Horizon 2020-programma ingevoerde vereenvoudigingen te verlengen, met name door alternatieve financieringsmodellen te overwegen, met als doel het geschatte foutenpercentage voor de programmeringsperiode 2014-2020 verder te verminderen.
6. De Raad schaart zich ook achter de aanbeveling van de Rekenkamer wat betreft de CEF en verzoekt de Commissie om de communicatie te verbeteren en haar inspanningen op te voeren om de begunstigen goede sturing over subsidiabiliteitskwesties te geven. De Raad neemt er met voldoening nota van dat de Commissie eerdere aanbevelingen van de Rekenkamer met betrekking tot Horizon 2020 en de CEF heeft aanvaard.
7. Zich aansluitend bij de aanbeveling van de Rekenkamer, verzoekt de Raad de Commissie haar maatregelen spoedig af te ronden om de tekortkomingen weg te werken die de dienst Interne audit (IAS) heeft vastgesteld in de procedure voor het beheren van Erasmus+-subsidie van het Uitvoerend Agentschap onderwijs, audiovisuele media en cultuur (EACEA), bij de monitoring van onderzoeks- en innovatieprojecten en bij het afsluiten van auditaanbevelingen die al lang opgevolgd hadden moeten worden.
8. Het verheugt de Raad dat de Rekenkamer concludeert dat de jaarlijkse activiteitenverslagen van de Commissie inzake dit beleidsterrein een bevredigende beoordeling geven van het financieel beheer met betrekking tot de regelmatigheid van de verrichtingen en dat de verstrekte informatie de bevindingen en conclusies van de Rekenkamer in de meeste opzichten bevestigt.

Prestatieaspecten van onderzoeks- en innovatieprojecten

9. De Raad is ingenomen met de specifieke prestatiebeoordeling, door de Rekenkamer, van onderzoeks- en innovatieprojecten. Hij constateert met voldoening dat de meeste projecten de verwachte output en resultaten hebben opgeleverd. De Raad constateert evenwel met bezorgdheid dat bij sommige projecten bepaalde zaken de aandacht van de prestaties afleidden, zoals vooruitgang die slechts gedeeltelijk aan de doelstellingen beantwoordde, gerapporteerde kosten die niet in redelijke verhouding stonden tot de geboekte vooruitgang en een aantal zwakke punten bij de verspreiding.
-

HOOFDSTUK 6

ECONOMISCHE, SOCIALE EN TERRITORIALE COHESIE

1. Het verheugt de Raad dat het door de Rekenkamer gemelde geschatte foutenpercentage voor betalingen in verband met het beleidsterrein "Economische, sociale en territoriale cohesie" al vier jaar na elkaar is gedaald (tot 3,0 % in 2017). De Raad betreurt het echter dat dit percentage nog steeds boven de materialiteitsdrempel van 2 % ligt. De Raad merkt tevens op dat het bedrag aan gecontroleerde uitgaven in 2017 8,0 miljard EUR bedroeg, veel minder dus dan de voorgaande jaren. Dit was het gevolg van de wijzigingen in het controle- en zekerheidskader. De Raad merkt niettemin op dat de steekproef van 217 verrichtingen zodanig was samengesteld dat hij statistisch representatief is voor het hele scala van uitgaven die onder subrubriek 1b van het MFK voor het jaar 2017 zijn uitgevoerd.
2. De aan controle onderworpen uitgaven hebben zowel betrekking op de afsluiting van de programmeringsperiode 2007-2013 als op de zekerheidspakketten van de programmeringsperiode 2014-2020 die voor het eerst door de lidstaten werden ingediend. Voorts neemt de Raad nota van de nieuwe aanpak die op dit gebied werd getest, waarbij de Rekenkamer de eerder door de nationale auditautoriteiten uitgevoerde controles onderzocht en de werkzaamheden van de Commissie beoordeelde. De Raad verwacht dat dankzij de wijzigingen in Verordening 2018/1046² (de Omnibusverordening) problemen zoals het door de Rekenkamer ontdekte probleem in het mkb/kmo-initiatief zullen worden aangepakt.

² Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad van 18 juli 2018 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie, tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU en tot intrekking van Verordening (EU, Euratom) nr. 966/2012 (PB L 193 van 30.7.2018, blz. 1).

3. De Raad neemt nota van het nieuwe juridisch kader, dat de rol van de auditautoriteiten en de Commissie bij het garanderen van de regelmatigheid van de uitgaven op dit beleidsterrein op jaarbasis zelfs nog versterkt. De Raad erkent dat de lidstaten en de Commissie voortdurend aan de verbetering van hun beheers- en controlesystemen werken. In dit verband vindt de Raad het jammer dat de Rekenkamer tekortkomingen in de betrouwbaarheid van de rapportage van de auditautoriteiten heeft geconstateerd en dat de Commissie een aantal van deze tekortkomingen niet zelf heeft vastgesteld, in aansluiting op haar besluit om haar controleplanning te herzien teneinde dubbele controles te voorkomen. De Raad neemt er ook nota van dat de Rekenkamer melding maakt van zwakke punten met betrekking tot de regelmatigheid van de door de beheersautoriteiten gedeclareerde uitgaven, en dringt aan op extra inspanningen van de beheersautoriteiten en de Commissie om dit probleem aan te pakken.

Regelmatigheid van de verrichtingen

4. De Raad verzoekt de Commissie geschikte en consistente opleiding en sturing te blijven geven en tegelijkertijd goede praktijken te delen, om begunstigden en nationale autoriteiten te assisteren bij de uitvoering van de programma's.
5. De Raad moedigt de Commissie aan om de aanbeveling van de Rekenkamer op te volgen en ervoor te zorgen dat de auditregelingen voor door de Europese Investeringsbank (EIB) beheerde financiële instrumenten toereikend, duidelijk omschreven en proportioneel zijn op het niveau van financiële intermediairs, en om met het oog op de zekerheid de minimumvoorwaarden te omschrijven voor procedures met externe controleurs, die er met name toe moeten worden verplicht voldoende controles uit te voeren op investeringen door financiële intermediairs. Hij neemt nota van de nieuwe regelgevende bepalingen in dit verband sinds de inwerkingtreding van de omnibusverordening.
6. Bovendien dringt de Raad er bij de Commissie op aan verbetering te brengen in haar jaarlijkse activiteitenverslagen en wijst hij in dit verband ook op de opmerking van de Rekenkamer betreffende de noodzaak dat de auditautoriteiten betrouwbare restfoutenpercentages melden en dat informatie beschikbaar is die uitsluitend betrekking heeft op subsidiabele uitgaven bij afsluiting (d.w.z. zonder voorschotten).

Beoordeling van de projectprestaties

7. De Raad is ingenomen met de beoordeling door de Rekenkamer van de prestaties en met haar conclusie dat er een duidelijk verband is tussen de output-doelstellingen in het operationeel programma en op projectniveau, en dat de meeste doelstellingen ten minste gedeeltelijk werden gehaald. De Raad constateert evenwel met bezorgdheid dat in veel prestatie-meetsystemen resultaatindicatoren op projectniveau ontbreken, waardoor de totale bijdrage van een project aan de specifieke doelstellingen van het operationele programma moeilijk te beoordelen is.
-

HOOFDSTUK 7

NATUURLIJKE HULPBRONNEN

1. Het verheugt de Raad dat het door de Rekenkamer gemelde geschatte foutenpercentage voor betalingen in verband met het beleidsterrein "Natuurlijke hulpbronnen" in de afgelopen jaren gestaag is gedaald (3,6 % in 2014, 2,9 % in 2015, 2,5 % in 2016 % en 2,4 % in 2017). De Raad betreurt het echter dat dit percentage nog steeds boven de materialiteitsdrempel van 2 % ligt.
2. Het verheugt de Raad dat het geschatte foutenpercentage door de corrigerende maatregelen van de Commissie en de lidstaten met 1,1 procentpunt is verlaagd. De Raad neemt ook nota van de bevinding van de Rekenkamer dat het geschatte foutenpercentage 0,9 procentpunten lager had kunnen zijn (waardoor het onder de materialiteitsdrempel zou komen te liggen) indien de nationale instanties alle beschikbare informatie beter hadden benut om fouten te voorkomen, op te sporen en te corrigeren alvorens de uitgaven aan de Commissie te declareren. De Raad spoort de Commissie er derhalve toe aan de steun aan de lidstaten voort te zetten opdat zij alle nodige maatregelen zouden nemen om fouten te voorkomen, op te sporen en te corrigeren.
3. De Raad spoort de Rekenkamer ertoe aan de geschatte foutenpercentages voor pijler 1 en pijler 2 van rubriek 2 (*Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen*) vast te stellen op basis van een ruimere steekproef, zoals in voorgaande jaren. Aangezien dit beleidsterrein het belangrijkste is in begrotingstermen en er verschillende soorten uitgaven in het spel zijn, wordt de berekening van de twee soorten foutenpercentages volledig gerechtvaardigd geacht.

ELGF — Rechtstreekse steun

4. De Raad neemt er met tevredenheid nota van dat de uitgaven voor rechtstreekse steun, die 74 % van alle uitgaven in het kader van rubriek 2 vertegenwoordigen, in 2017 geen materiële fouten vertoonden. De Raad betreurt het dat de enige indicatie die de Rekenkamer geeft van het foutenpercentage voor de uitgaven voor rechtstreekse steun in 2017 erin bestaat dat het geschatte foutenpercentage lager is dan 2 %, terwijl voor 2016 een geschat foutenpercentage voor marktondersteuning en rechtstreekse steun van 1,7 % werd gemeld. Daardoor is het voor de Raad lastiger om na te gaan of de situatie al dan niet is verbeterd in vergelijking met voorgaande jaren.

5. De Raad neemt er nota van dat de Rekenkamer en de Commissie onderkennen dat het landbouwpercelenidentificatiesysteem (LPIS) aanzienlijk bijdraagt tot het voorkomen en verminderen van het aantal fouten. Hij neemt tevens nota van de bevinding van de Rekenkamer dat de betaalorganen de in aanmerking komende gebieden nog steeds nauwkeurig in kaart brengen. Hij verzoekt de lidstaten om hun betaalorganen op te dragen de voorlopige kruiscontroles op rechtstreekse steunaanvragen tot algemene regel te maken.

Marktmaatregelen, plattelandsontwikkeling, milieu, klimaatactie en visserij

6. De Raad betreurt het dat het blijvend hoge foutenpercentage voor betalingen op dit beleidsgebied ver boven de materialiteitsdrempel van 2% ligt. De Raad neemt er evenwel nota van dat ook op dit gebied het foutenpercentage gedaald is, ten dele vanwege de aanzienlijke inspanningen van de autoriteiten van de lidstaten bij de uitvoering van de actieplannen. De Raad neemt er nota van dat de verlaging van het foutenpercentage voor betalingen aan begunstigen tot minder dan 2 % voor plattelandsontwikkeling, moet worden afgezet tegen de daaruit voortvloeiende kosten en lasten, maar moedigt de Commissie en de lidstaten ertoe aan hun inspanningen op dit gebied voort te zetten.

Certificerende instanties

7. De Raad constateert dat, na de beoordeling door de Commissie in 2017, weinig of helemaal geen vertrouwen gesteld kan worden in het werk van een deel van de certificerende instanties. Hij is ingenomen met de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om, wanneer laatstgenoemde constateerde dat zij geen of slechts weinig vertrouwen kon stellen in het werk van een certificerende instantie, de uitvoering te controleren van de door de autoriteiten van de lidstaten genomen corrigerende maatregelen.

Prestaties

8. De Raad neemt nota van de bevindingen van de Rekenkamer betreffende de prestaties van de geospatiale steunaanvraag (GSAA) voor areaalgebonden betalingen en van investeringsprojecten voor plattelandsontwikkeling, en onderstreept dat de begunstigen en betaalorganen de GSAA positief hebben beoordeeld. De Raad pleit er ook voor de GSAA geleidelijk beschikbaar te stellen in alle lidstaten. Hij is ingenomen met de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om de voortgang te bewaken die door betaalorganen wordt gemaakt bij de ondersteuning van landbouwers die nog geen gebruik maken van de GSAA en om beste praktijken te propageren, teneinde zoveel mogelijk voordeel te halen uit en binnen de wettelijke termijn volledige uitvoering te geven aan het nieuwe systeem.
9. De Raad neemt nota van de bevindingen van de Rekenkamer betreffende het geringe gebruik van vereenvoudigde kostenopties (SCO's) bij de financiering van projecten voor plattelandsontwikkeling. Onderstreept dat er behoefte is aan duidelijke regels zodat lidstaten SCO's kunnen controleren en beoordelen, en tevens dat de taken van betaalorganen en certificerende instanties in dit verband verduidelijkt en goed omschreven moeten worden, en verzoekt de Commissie hiermee rekening te houden in haar sturing inzake SCO's en haar richtsnoeren aan certificerende instanties.

HOOFDSTUK 8
VEILIGHEID EN BURGERSCHAP

1. De Raad is verheugd dat de Rekenkamer in haar jaarverslag voor het eerst aanbevelingen voor het beleidsterrein "Veiligheid en burgerschap" heeft opgenomen. De Raad betreurt het evenwel dat de Rekenkamer, wegens het betrekkelijk lage niveau van betalingen voor dit beleidsterrein (ongeveer 2 % van het EU-totaal), geen schatting van het foutenpercentage heeft gemaakt.
2. De Raad memoreert dat de betalingen van nationale programma's, met name met betrekking tot het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) en het Fonds voor interne veiligheid (ISF), de afgelopen jaren zijn toegenomen. Bovendien wordt uit deze rubriek een beleidsterrein gefinancierd dat toenemende politieke aandacht krijgt. De Raad dringt er derhalve bij de Rekenkamer op aan de opzet en de aanpak van de controle te verbeteren, en een representatieve steekproef te trekken die een foutenpercentage en informatie over de prestaties voor de komende jaren oplevert.
3. De Raad stelt met tevredenheid vast dat de Rekenkamer geen grote tekortkomingen heeft gevonden in de procedures en goedkeuringsbesluiten van de Commissie inzake de jaarrekeningen van de nationale programma's in het kader van het AMIF en het ISF die de lidstaten hadden ingediend. De Raad is echter bezorgd over het feit dat de Rekenkamer bepaalde inconsistenties in de gecontroleerde verrichtingen heeft vastgesteld, ondanks de beperkte omvang van de steekproef. Daarom verzoekt de Raad de Rekenkamer haar aandacht op deze programma's gevestigd te houden.
4. De Raad is ingenomen met de aanbevelingen van de Rekenkamer en roept de Commissie op de lidstaten aanwijzingen te geven voor het verbeteren van de verslaglegging over de daadwerkelijke uitgaven uit het AMIF en het ISF, en om daadwerkelijk toezicht uit te oefenen.

HOOFDSTUK 9
EUROPA ALS WERELDSPELER

1. De Raad steunt weliswaar de nieuwe focus op prestatiegerelateerde controles, maar betreurt het dat de Rekenkamer ervoor heeft gekozen geen geschat foutenpercentage vast te stellen voor betalingen in verband met het beleidsterrein "Europa als wereldspeler". De Raad verzoekt de Rekenkamer de mogelijkheden te onderzoeken om voor de komende jaren weer een geschat foutenpercentage te verstrekken dat vergelijkingen per jaar mogelijk maakt.
2. De Raad neemt er nota van dat de "RFP-studie" van het directoraat-generaal Nabuurschapsbeleid en Uitbreidingsonderhandelingen (DG NEAR) van de Commissie om het restfoutenpercentage te beoordelen, door de Rekenkamer als grotendeels doelmatig wordt beschouwd. Hij neemt er nota van dat de Rekenkamer heeft vastgesteld dat er ruimte is voor verbetering, maar is bezorgd over de geconstateerde tekortkomingen. Meer bepaald heeft DG NEAR geen steekproeven gebruikt die gericht waren op de gebieden die het meest foutgevoelig zijn en moet dit directoraat het aantal controles op deze gebieden opvoeren. Dit is met name van belang wanneer de Rekenkamer slechts een beperkt aantal verrichtingen controleert en zich meer laat leiden door het restfoutenpercentage in het onderzoek van de externe accountant.
3. De Raad is ermee ingenomen dat de Rekenkamer voor dit beleidsterrein prestatiegerelateerde aspecten heeft beoordeeld, met een evaluatie van output en resultaten. Hij neemt er nota van dat alle steekproeven duidelijke en relevante prestatie-indicatoren hadden.
4. De Raad is ingenomen met de aanbevelingen van de Rekenkamer, onder meer over mogelijke verbeteringen van de studies van het restfoutenpercentage, en roept de Commissie op die zo spoedig mogelijk daadwerkelijk op te volgen.

HOOFDSTUK 10

ADMINISTRATIE

1. De Raad is tevreden met het feit dat de administratieve en daarmee samenhangende uitgaven van de EU-instellingen, net als voorgaande jaren, geen materiële fouten vertonen, met een geschat foutenpercentage van 0,5 %, dat ruim onder de materialiteitsdrempel ligt maar toch 0,3 procentpunten hoger is dan in 2016 (0,2 %). De Raad constateert met voldoening dat de Rekenkamer geen ernstige gebreken heeft gevonden in de toezicht- en controlesystemen en de onderzochte jaarlijkse activiteitenverslagen.
2. De Raad neemt nota van de opmerkingen van de Rekenkamer over het Europees Parlement in verband met werk aan gebouwen dat is verricht op grond van een overeenkomst die voortvloeit uit een aanbestedingsprocedure, en in verband met het gebrek aan controle op de betaling van subsidies aan bezoekersgroepen. De Raad verzoekt het Europees Parlement om de selectie- en gunningscriteria voor zijn aanbestedingsprocedures te verbeteren en zijn procedures voor het goedkeuren van vergoedingen aan bezoekersgroepen aan te scherpen, conform de aanbeveling van de Rekenkamer.
3. De Raad neemt er nota van dat er, net als in voorgaande jaren, een klein aantal fouten is vastgesteld met betrekking tot personeelskosten, alsmede een aantal tekortkomingen in het beheer van gezinstoelagen door het Bureau beheer en afwikkeling van de individuele rechten (PMO). De Raad verzoekt de Commissie haar procedures te verbeteren om fouten in de personeelsuitgaven te vermijden.
