



Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 1 ta' Frar 2019
(OR. en)

5824/19
ADD 1

FIN 72
PE-L 3

NOTA

minn:	Kumitat tal-Baġit
lil:	Kumitat tar-Rappreżentanti Permanenti/Kunsill
Suġġett:	Rakkomandazzjoni tal-Kunsill dwar il-kwittanza li għandha tingħata lill-Kummissjoni fir-rigward tal-implimentazzjoni tal-baġit ġenerali tal-Unjoni Ewropea għas-sena finanzjarja 2017 – <i>Adozzjoni</i>

**Abbozz ta' RAKKOMANDAZZJONI TAL-KUNSILL
dwar il-kwittanza li ghandha tinghata lill-Kummissjoni
fir-rigward tal-implimentazzjoni tal-baġit ġenerali
tal-Unjoni Ewropea
ghas-sena finanzjarja 2017**

IL-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 319 tiegħu,

Wara li wettaq l-eżami previst fl-Artikolu 319(1) TFUE,

Billi:

(1) Skont il-kont tad-dhul u l-infiq ghas-sena finanzjarja 2017:

- id-dhul ammonta għal	EUR 139 691 411 177.11
- l-infiq imhallas mill-appropriazzjonijiet ammonta għal	EUR 135 763 957 598.31
- l-appropriazzjonijiet ta' pagament ikkanċellati (inkluż id-dhul assenjat) riportati mis-sena <i>n-1</i> ammontaw għal	EUR 1 409 873 556.99
- l-appropriazzjonijiet għal pagamenti riportati għas-sena <i>n+1</i> ammontaw għal	EUR 1 792 466 135.54
- l-appropriazzjonijiet ta' pagament tal-EFTA riportati mis-sena <i>n-1</i> ammontaw għal	EUR 3 504 182.26
- il-bilanċ tad-differenzi fir-rati tal-kambju ammonta għal	-EUR 166 431 469.32
- il-bilanċ pożittiv tal-baġit ammonta għal	EUR 555 542 325.09

- (2) L-appropriazzjonijiet ta' pagament ikkanċellati għas-sena finanzjarja ammontaw għal EUR 39 830 591.35;
- (3) EUR 1 615 150 224.92 (97.59 %) mill-EUR 1 654 980 816.27 f'appropriazzjonijiet għal pagamenti riportati għas-sena *n* ġew użati;
- (4) L-osservazzjonijiet fir-rapport tal-Qorti tal-Awdituri għas-sena finanzjarja 2017 jitolbu ċerti kummenti mill-Kunsill, li huma ANNESSI għal dan id-dokument;
- (5) Għall-Kunsill huwa importanti li l-kummenti tiegħu jiġu segwiti u jassumi li l-Kummissjoni ser timplimenta r-rakkomandazzjonijiet kollha b'mod shiħ, mingħajr dewmien;
- (6) Il-Kunsill adotta konkluzjonijiet dwar ir-rapporti speċjali ppubblikati mill-Qorti fl-2017 u l-2018¹;
- (7) B'segwitu għall-eżami msemmi hawn fuq, l-implimentazzjoni mill-Kummissjoni tal-baġit għas-sena finanzjarja 2017 meħuda globalment, abbażi tal-osservazzjonijiet magħmulin mill-Qorti tal-Awdituri, hija tali li tippermetti li tingħata kwittanza fir-rigward ta' tali implimentazzjoni,

B'DAN JIRRAKKOMANDA lill-Parlament Ewropew, fid-dawl ta' dawn il-konsiderazzjonijiet, biex jagħti kwittanza lill-Kummissjoni fir-rigward tal-implimentazzjoni tal-baġit tal-Unjoni Ewropea għas-sena finanzjarja 2017.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Kunsill

Il-President

¹ Dok 6330/18, 6680/18, 7043/18, 7052/18, 7466/18, 7474/18, 7878/18, 8003/18, 8665/18 + COR 1, 8755/18, 8756/18, 8952/18, 9121/18, 9619/18, 10301/18, 10332/18, 10505/18, 12862/18, 12945/18, 13044/18, 13901/18, 14077/18, 14137/18, 14395/18, 14461/18, 14757/18, 14933/18, 15158/18, 15766/18, 15782/18 u 5768/19.

INTRODUZZJONI

1. Il-Kunsill jilqa' r-rapport annwali tal-Qorti Ewropea tal-Awdituri u d-Dikjarazzjoni ta' Assigurazzjoni dwar l-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE u l-analiżi tas-sejbiet u l-konklużjonijiet tal-awditu pprovduti. Huwa jagħti importanza kbira lill-ħidma tal-awditu indipendenti mwettaq mill-Qorti, kif definit fl-Artikolu 287 TFUE, u partikolarment lill-kompitu ewlieni li jipprovd Diġarazzjoni ta' Assigurazzjoni dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet u l-eżami tal-legalità u r-regolarità tad-dhul u l-infiq.
2. Il-Kunsill jirrikonoxxi s-sejbiet tal-Qorti, kif speċifikat fir-rapport annwali tiegħu, u jistieden lill-Kummissjoni biex tiegħu kont tar-rakkomandazzjonijiet rilevanti tal-Kunsill u tiffoka fuq l-oqsma li huma aktar suxxettibbli għal riskju. Sabiex jiġi żgurat l-fiduċja u l-leġittimità, huwa essenzjali li l-baġit tal-UE jagħti, b'mod effiċjenti, valur reali liċ-ċittadini tal-UE.
3. Il-Kunsill iqis li valutazzjoni tar-riżultati miksuba mill-baġit tal-UE hija element ewlieni tal-evalwazzjoni annwali tal-ġestjoni finanzjarja soda tal-fondi tal-UE.
4. Il-Kunsill ihegġegħ lill-Qorti biex tiżgura livell għoli ta' informazzjoni u dettall għal kull qasam ta' infiq. Huwa jenfasizza l-ħtieġa li jiġi żgurat stabbiltà, kontinwità u komparabbiltà bejn is-snin u l-oqsma ta' politika; dan jista' jikkontribwixxi għal titjib fil-kwalità tal-infiq. F'dan il-kuntest, il-Kunsill itenni l-importanza politika li qed tiżdied tal-infiq taħt l-intestaturi 3 (*Sigurtà u Ċittadinanza*) u 4 (*Ewropa Globali*) u jistieden lill-Qorti biex tipprovdi rati ta' żball għal dawn l-oqsma ta' infiq fil-futur, kemm fil-kuntest tal-qafas finanzjarju pluriennali (QFP) attwali kif ukoll fil-kuntest ta' dak futur. Il-Kunsill jenfasizza l-ħtieġa li tiġi żgurata komparabbiltà bejn is-snin fi ħdan kull qasam ta' politika.

KAPITOLU 1

DIKJARAZZJONI TA' ASSIGURAZZJONI U INFORMAZZJONI ĠUSTIFIKATTIVA

1. Il-Kunsill jilqa' t-tnaqqis sinifikanti fil-livell stmat ta' zballji rrapportat mill-Qorti (minn 3.8 % fl-2015 u 3.1 % fl-2016 għal 2.4 % fl-2017) iżda jiddispija li l-livell stmat ta' zball għadu oghla mill-livell limitu ta' materjalità ta' 2 %. Barra minn hekk, il-Kunsill jiehu nota tal-livell tal-infiq eżaminat fl-2017 bħala riżultat tal-istadju ta' implimentazzjoni tal-QFP u tal-bidliet fil-qafas ta' kontroll u assigurazzjoni.
2. Il-Kunsill jilqa' l-fatt li għat-tieni sena konsekuttiva l-Qorti qed tagħti opinjoni kwalifikata, aktar milli waħda avversa, dwar il-legalità u r-regolarità tal-pagamenti u jiehu nota tal-fatt li l-pagamenti bbażati fuq id-drittijiet, li jikkostitwixxu l-maġġoranza tal-infiq tal-baġit tal-UE, ma fihomx zballji materjali. Il-Kunsill jinnota li l-iżball materjali kien limitat prinċipalment għal infiq ibbażat fuq ir-rimborż, iżda jilqa' wkoll it-titjib fil-livell stmat ta' zball għal pagamenti bbażati fuq ir-rimborż (minn 4.8 % fl-2016 għal 3.7 % fl-2017). F'dan il-kuntest, il-Kunsill ifahhar l-isforzi mwettqa mill-Istati Membri u mill-Kummissjoni biex itejbu s-sistemi tagħhom ta' ġestjoni u kontroll sabiex jiżguraw il-legalità, ir-regolarità u t-trasparenza fl-infiq tal-flus tal-kontribwenti Ewropej u jistieden lill-Istati Membri u lill-Kummissjoni biex jintensifikaw dawn l-isforzi.
3. Il-Kunsill jenfasizza li s-simplifikazzjoni tal-leġislazzjoni għandha tibqa' prijorità għolja fit-tnaqqis tar-rati ta' zball. Qafas regolatorju aktar sempliċi, aktar trasparenti u aktar prevedibbli huwa essenzjali biex tkun żgurata ġestjoni effettiva u korretta tal-fondi tal-UE. Id-differenza bejn il-livell stmat ta' zball fiż-żewġ tipi ta' pagamenti tenfasizza l-htieġa għal aktar titjib fil-ġestjoni tal-baġit tal-UE, inkluż bl-implimentazzjoni ta' regoli ta' finanzjament inqas kumplessi.

4. Il-Kunsill jinnota l-influwenza tal-korrezzjonijiet u l-irkupri finanzjarji fuq l-ammonti f'riskju mal-pagament/fl-gheluq. Il-Kunsill jiehu nota tal-fatt li l-Qorti tqis il-korrezzjonijiet imwettqa mill-awtoritajiet tal-Istati Membri u l-irkupri applikati mill-Kummissjoni meta jigi stmat il-livell ta' żball. Il-Kunsill ihegġegħ lill-Qorti biex fl-awditu tagħha tkompli tkopri l-mizuri korrettivi applikati mill-Istati Membri u mill-Kummissjoni.
5. Il-Kunsill jilqa' l-opinjoni ċara mogħtija mill-Qorti dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet annwali tal-Unjoni Ewropea (minn hawn 'il quddiem "il-kontijiet") għas-sena finanzjarja 2017. Huwa jinnota d-dikjarazzjoni tal-Qorti li l-kontijiet jipprezentaw b'mod ġust, fl-aspetti materjali kollha, il-pożizzjoni finanzjarja tal-Unjoni fil-31 ta' Diċembru 2017 u r-risultati tal-operazzjonijiet u tal-fluss ta' flus tagħha u l-bidliet fl-assi netti għas-sena li għalqet dakinhar, f'konformità mad-dispożizzjonijiet tar-Regolament Finanzjarju u mar-regoli tal-kontabbiltà bbażati fuq standards ta' kontabbiltà aċċettati internazzjonalment għas-settur pubbliku.
6. Il-Kunsill jilqa' wkoll il-fatt li d-dħul sottostanti għall-kontijiet għall-2017 huwa legali u regolari fl-aspetti materjali kollha, bħal fi snin preċedenti.
7. Filwaqt li japprezza l-attenzjoni li qed tiżdied fuq il-kejl tal-prestazzjoni, il-Kunsill jistieden lill-Qorti biex tkompli bil-hidma eċċellenti tagħha fuq ir-rapporti annwali u biex tipprovdi livelli stmati ta' żball għall-oqsma kollha ta' nfiq kemm fil-QFP attwali kif ukoll f'dak li jmiss.
8. Il-Kunsill ifakkar li l-livell stmat ta' żball tal-Qorti mhuwiex riżultat ta' miżura ta' frodi, ineffiċjenza jew hela ta' fondi fih innifsu, iżda ta' pagamenti li ma ntuzawx f'konformità mar-regoli u r-regolamenti applikabbli. Huwa jiehu nota tal-fatt li l-ġhadd ta' każijiet irrappurtati lill-OLAF mill-Qorti għal suspetti ta' frodi matul l-awditi żdied minn 11 għal 13 meta mqabbel mal-2016.
9. Il-Kunsill japprezza l-isforzi u l-azzjonijiet preċedenti mwettqa mill-Kummissjoni u mill-Istati Membri fl-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet tal-Qorti u jhegġegħ lill-Istati Membri u lill-Kummissjoni biex ikomplu dawn l-isforzi. Barra minn hekk, il-Kunsill ihegġegħ aktar simplifikazzjoni tar-regoli dwar il-finanzjament u tal-proċeduri ta' implimentazzjoni fl-Istati Membri, u jistenna li dawn il-mizuri ser ikollhom impatt pożittiv fuq il-livell stmat ta' żball.

KAPITOLU 2

ĠESTJONI BAĠITARJA U FINANZJARJA

1. Il-Kunsill jiehu nota tal-livell sinifikanti ta' impenji baġitarji pendenti li ntlahqu fl-2017 bħala riżultat tal-użu kważi shiħ tal-appropriazzjonijiet ta' impenn ikkombinat ma' użu inqas milli kien antiċipat tal-appropriazzjonijiet ta' pagament. Huwa jinnota t-tħassib tal-Qorti li, minkejja ż-żieda fil-flessibbiltà tal-baġit biex jiġu indirizzati l-htigijiet ta' pagament għas-snin finali tal-QFP attwali, jeżisti r-riskju li l-appropriazzjonijiet ta' pagament disponibbli mhux ser ikunu suffiċjenti biex jithallsu l-pretensjonijiet kollha għal pagament. Il-Kunsill ihegġegħ lill-Kummissjoni biex ittejjeb kontinwament kemm l-estimi ta' pagamenti kif ukoll il-mekkanizmi ta' monitoraġġ sabiex jiġi ġestit dan ir-riskju, jiġi antiċipat zborż ta' pagamenti ordnat u tiġi żgurata prevedibbiltà tal-kontribuzzjonijiet nazzjonali.
2. Il-Kunsill jinnota bi tħassib li l-użu tar-riżorsi disponibbli mill-Fondi Strutturali u ta' Investiment Ewropej (FSIE) huwa aktar baxx milli kien antiċipat fl-2017. Il-Kunsill ihegġegħ lill-Istati Membri u lill-Kummissjoni biex jintensifikaw l-isforzi tagħhom biex jaċċelleraw l-implimentazzjoni.
3. Il-Kunsill huwa mħasseb ukoll dwar l-esponiment finanzjarju sinifikanti tal-baġit tal-UE, kemm fir-rigward tal-impenji pendenti kif ukoll rigward l-obbligazzjonijiet kontingenti u jappella lill-Kummissjoni biex issegwi r-rakkomandazzjoni tal-Qorti u tipprovdi ħarsa ġenerali tal-valur totali ta' obbligazzjonijiet kontingenti, flimkien ma' analiżi tal-impatt possibbli tagħhom fuq il-baġit u ta' kif jista' jittaffa' l-esponiment għar-riskju. Barra minn hekk, il-Kunsill jistenna li l-Kummissjoni tipprovdi aktar informazzjoni dwar is-sitwazzjoni tal-istrumenti finanzjarji għall-perijodu ta' programmazzjoni 2007-2013.

KAPITOLU 3
KISBA TA' RIŻULTATI MILL-BAĠIT TAL-UE

1. Il-Kunsill jiehu nota tar-rakkomandazzjoni tal-Qorti li l-oqfsa strateġiċi li jirregolaw l-implimentazzjoni tal-baġit tal-UE għandhom jiġu razzjonalizzati u simplifikati, filwaqt li jirrikonoxxi li din il-komplessità tagħmilha aktar diffiċli għall-Kummissjoni biex tkejjel il-prestazzjoni tal-baġit bħala kontribut għat-twettiq tal-oġettivi tal-Unjoni.
2. Il-Kunsill jilqa' l-fatt li l-prestazzjoni qed tingħata aktar attenzjoni fil-kultura interna tal-Kummissjoni u jappellalha biex ixxerred għarfien u gwida dwar il-ġestjoni tal-prestazzjoni u tiskambja l-aħjar prattiki fl-użu ta' informazzjoni dwar il-prestazzjoni kemm fi hdan il-Kummissjoni kif ukoll mal-Istati Membri.
3. Barra minn hekk, il-Kunsill jallinja ruħu mar-rakkomandazzjoni tal-Qorti indirizzata lill-Kummissjoni dwar il-htieġa li tinkludi informazzjoni aġġornata dwar il-prestazzjoni fir-rappurtar tal-progress li jsir biex jinkisbu l-miri u biex dejjem tiegħu azzjoni adatta jew tagħmel proposti għal tali azzjoni meta ma jintlaħqux dawn il-miri. Barra minn hekk, il-Kunsill jiehu nota tal-kwantità ta' informazzjoni rilevanti dwar il-prestazzjoni disponibbli għall-Kummissjoni u jistedinha ttejjeb il-prezentazzjoni f'waqtha tagħha.
4. Il-Kunsill jappoġġa r-rakkomandazzjoni tal-Qorti biex jiġu razzjonalizzati l-indikaturi dwar il-prestazzjoni tal-baġit tal-UE, filwaqt li tingħata attenzjoni partikolari lil indikaturi li huma rilevanti għall-kejl ta' riżultati attribwibbli direttament għal attivitajiet iffinanzjati mill-baġit. Barra minn hekk, il-Kunsill jappoġġa r-rakkomandazzjoni biex jittejjeb l-allinjament bejn oġettivi ġenerali ta' livell għoli u oġettivi speċifiċi tal-programmi u tal-politiki, u b'hekk tissaħħaħ ir-responsabbiltà għar-riżultati u jiżdiedu ċ-ċarezza u t-trasparenza għall-partijiet ikkonċernati kollha. Mingħajr preġudizzju għan-negozjati li għaddejjin, il-Kunsill jilqa' l-proposti li saru mill-Kummissjoni biex jissahħaħ u jiġi razzjonalizzat il-qafas ta' prestazzjoni għall-programmi taħt il-QFP futur.

5. Il-Kunsill iqis li rappurtar aktar bilanċjat, anke bi preżentazzjoni ċara tal-informazzjoni dwar l-isfidi ewlenin għall-ksib tar-rizultati, dwar il-problemi u dwar il-fallimenti, jista' jikkontribwixxi għal valutazzjoni aħjar tal-prestazzjoni tal-passat.
-

KAPITOLU 4

DHUL

1. Il-Kunsill jinnota b'sodisfazzjon li fl-2017 il-parti tad-dhul mill-baġit ma gietx affettwata minn żbalji materjali, li t-transazzjonijiet sottostanti ttestjati nstab li ma kienx fihom żbalji u li s-sistemi ta' riżorsi proprji bbażati fuq l-ING u fuq il-VAT eżaminati ġew ivvalutati bħala effettivi filwaqt li l-kontrolli interni ewlenin għal riżorsi proprji tradizzjonali (RPT) ġew ivvalutati bħala parzjalment effettivi. Il-Kunsill jiehu nota li hemm dgħufi fil-ġestjoni tar-riżorsi proprji tradizzjonali minn ċerti Stati Membri u fil-verifiki tar-riżorsa proprja bbażata fuq il-VAT mill-Kummissjoni.
2. Il-Kunsill ifakkar li data akkurata hija essenzjali għal distribuzzjoni ġusta tal-kontribuzzjonijiet bejn l-Istati Membri. F'dak ir-rigward, huwa jappoġġa r-rakkomandazzjonijiet li l-Qorti għamlet lill-Kummissjoni biex sal-aħħar tal-2020 ittejjeb il-monitoraġġ tagħha tal-flussi ta' importazzjoni u biex tagixxi fil-hin biex jiġi żgurat li jkunu disponibbli l-ammonti dovuti tar-riżorsi proprji tradizzjonali. Barra minn hekk, rigward il-verifika tar-riżorsa proprja bbażata fuq il-VAT, sal-aħħar tal-2019, il-Kummissjoni għandha ttejjeb il-qafas ta' kontroll eżistenti u tiddokumenta aħjar l-applikazzjoni tiegħu fil-verifika tal-kalkoli tal-Istati Membri tar-Rata Medja Ponderata.

KAPITOLU 5
KOMPETITTIVITÀ GHAT-TKABBIR U L-IMPJIEGI

1. Il-Kunsill jinnota b'dispijaċir li l-livell stmat ta' żball irrappurtat mill-Qorti għall-pagamenti f'dan il-qasam ta' politika ma naqasx minkejja s-simplifikazzjoni amministrattiva implimentata f'xi programmi, u għadu simili għal snin preċedenti (4.2 % fl-2017 u 4.1 % fl-2016). Il-Kunsill jiddispijaċih li l-livell stmat ta' żball għadu ferm ogħla minn 2 % u jhegħgeġ lill-Kummissjoni biex tkompli l-isforzi tagħha biex tinkiseb rata ta' żball taht il-livell limitu ta' materjalità.
2. Il-Kunsill huwa mħasseb dwar il-fatt li, skont is-sejbiet tal-Qorti, il-livell stmat ta' żball kien ikun 1.5 punti perċentwali inqas kieku l-Kummissjoni għamlet użu aħjar mill-informazzjoni disponibbli kollha biex tipprevjeni, tidentifika u tikkoreġi l-iżbalji qabel ma taċċetta l-infiq. Il-Kunsill jinnota li anke f'dan il-każ, ir-rata ta' żball kienet xorta tkun ogħla mil-livell limitu ta' materjalità.
3. Il-Kunsill itenni l-appell tiegħu lill-Kummissjoni biex tkompli l-isforzi tagħha biex tindirizza l-kawżi tal-iżbalji b'enfasi partikolari fuq il-programmi li huma soġġetti għal livelli ta' żball persistentement għolja u biex issaħħaħ l-isforzi tagħha biex timplimenta b'mod sħiħ il-miżuri li diġà ttiehdu f'dan ir-rigward.

Regolarità tat-transazzjonijiet, sistemi ta' ġestjoni u kontroll, affidabbiltà tar-rapporti annwali tal-attività tal-Kummissjoni

4. Il-Kunsill jinnota li, bħal fi snin preċedenti, ir-riskju prinċipali identifikat mill-Qorti huwa relatat ma' benefiċjarji li jiddikjaraw spejjeż mhux eliġibbli, li la jiġu identifikati u lanqas ikkoreġuti qabel ma jsir ir-rimborż mill-Kummissjoni.

5. Il-Kunsill jiehu nota tal-analizi tal-Qorti li l-kawżi ewlenin għall-parti l-kbira tal-iżbalji, li prinċipalment jaffettwaw spejjeż tal-persunal u li fil-parti l-kbira jsiru minn min jidhol gdid u minn SMEs, huma l-miżinterpretazzjoni ta' regoli ta' eligibbiltà kumplessi, b'mod partikolari taht il-programmi ta' riċerka u innovazzjoni u l-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa (FNE). Filwaqt li jirrikonoxxi li Orizzont 2020 gie stabbilit b'regoli ta' finanzjament aktar sempliċi minn dawk tas-Seba' Programm Qafas tar-Riċerka u li l-Kummissjoni għamlet sforzi konsiderevoli biex tnaqqas il-kumplessità amministrattiva, il-Kunsill jappoġġa r-rakkomandazzjoni li l-Qorti indirizzat lill-Kummissjoni biex tirrieżamina l-metodologija dwar l-ispejjeż tal-persunal sabiex tikkjarifika aktar ir-regoli ta' Orizzont 2020 dwar il-kwistjoni. Il-Kunsill jinkoraġġixxi lill-Kummissjoni biex testendi s-simplifikazzjonijiet introdotti għall-programm Orizzont 2020, b'mod partikolari billi tqis mudelli alternattivi ta' finanzjament, bil-ħsieb li jitnaqqas aktar il-livell stmat ta' żball għall-perijodu ta' programmazzjoni 2014-2020.
6. Barra minn hekk, il-Kunsill jappoġġa r-rakkomandazzjoni tal-Qorti rigward il-FNE u jistieden lill-Kummissjoni biex issaħħaħ il-komunikazzjoni u tintensifika l-isforzi tagħha biex il-benefiċjarji jingħataw gwida adatta dwar il-kwistjonijiet tal-eligibbiltà. Il-Kunsill jiehu nota b'sodisfazzjoni li l-Kummissjoni aċċettat rakkomandazzjonijiet preċedenti tal-Qorti rigward Orizzont 2020 u l-FNE.
7. Il-Kunsill jappoġġa r-rakkomandazzjoni tal-Qorti u jappella lill-Kummissjoni biex tiffinalizza malajr l-azzjonijiet tagħha biex tindirizza d-dgħufiji identifikati mis-Servizz tal-Awditjar Intern (IAS) fil-proċedura tal-ġestjoni tal-ghotjiet ta' Erasmus+ tal-Aġenzija Eżekuttiva għall-Edukazzjoni, l-Awdjoviziv u l-Kultura (EACEA), kif ukoll fil-monitoraġġ ta' proġetti ta' riċerka u innovazzjoni u l-ġheluq ta' rakkomandazzjonijiet ta' awditu li l-iskadenza tal-implimentazzjoni tagħhom għalqet.
8. Il-Kunsill jilqa' s-sejbiet tal-Qorti li r-rapporti annwali tal-attività tal-Kummissjoni f'dan il-qasam ta' politika jipprovdu valutazzjoni ġusta tal-ġestjoni finanzjarja b'rabta mar-regolarità ta' transazzjonijiet u jikkorroboraw is-sejbiet u l-konklużjonijiet tal-Qorti fil-parti l-kbira tal-aspetti.

Kwistjonijiet ta' prestazzjoni fi proġetti ta' riċerka u innovazzjoni

9. Il-Kunsill jilqa' l-valutazzjoni speċifika tal-Qorti dwar il-prestazzjoni fi proġetti ta' riċerka u innovazzjoni. Huwa jinnota b'sodisfazzjoni li l-parti l-kbira tal-proġetti laħqu l-eżiti u r-riżultati mistennija minnhom. Madankollu, il-Kunsill jinnota bi tħassib li xi proġetti kienu affettwati minn kwistjonijiet li ostakolaw il-prestazzjoni tagħhom, bħal progress parzjali biss meta mqabbla mal-oġettivi, spejjeż irrappurtati mhux raġonevoli fir-rigward tal-progress miksub u xi dgħufiji fid-disseminazzjoni.
-

KAPITOLU 6
KOEŻJONI EKONOMIKA, SOĊJALI U TERRITORJALI

1. Il-Kunsill jilqa' l-fatt li l-livell stmat ta' żball irrappurtat mill-Qorti għall-pagamenti fil-qasam ta' politika "Koeżjoni Ekonomika, Soċjali u Territorjali" naqas f'dawn l-aħħar erba' snin konsekuttivi għal 3.0 % fl-2017. Madankollu l-Kunsill jiddispjaċih li l-livell stmat ta' żball għadu oghla mil-livell limitu ta' materjalità ta' 2 %. Il-Kunsill jinnota wkoll li l-ammont ta' nfiq awditjat kien EUR 8.0 biljun fl-2017, li huwa ferm aktar baxx minn fi snin preċedenti. Dan kien riżultat tal-bidliet fil-qafas ta' kontroll u assigurazzjoni. Madankollu, il-Kunsill jinnota li l-kampjun ta' 217-il transazzjoni ġie estratt sabiex ikun statistikament rappreżentattiv tal-firxa shiħa ta' nfiq imwettaq taħt is-sottointestatura 1b tal-QFP għas-sena 2017.
2. L-infiq soġġett għal awditu huwa relatat kemm mal-gheluq tal-perijodu ta' programmazzjoni 2007-2013 kif ukoll mal-pakketti ta' assigurazzjoni tal-perijodu ta' programmazzjoni 2014-2020 ippreżentati għall-ewwel darba mill-Istati Membri. Barra minn hekk, il-Kunsill jinnota l-approċċ modifikat ippilotat f'dan il-qasam, fejn il-Qorti rrieżaminat il-verifiki mwettqa preċedentement mill-awtoritajiet tal-awditu nazzjonali u vvalutat il-ħidma mwettqa mill-Kummissjoni. Il-Kunsill jistenna li l-bidliet imdahhla fir-Regolament 2018/1046² (ir-Regolament Omnibus) ser jindirizzaw problemi bħal dik identifikata mill-Qorti fl-inizjattiva tal-SME.

² Regolament (UE, Euratom) 2018/1046 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Lulju 2018 dwar ir-regoli finanzjarji applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Unjoni, li jemenda r-Regolamenti (UE) Nru 1296/2013, (UE) Nru 1301/2013, (UE) Nru 1303/2013, (UE) Nru 1304/2013, (UE) Nru 1309/2013, (UE) Nru 1316/2013, (UE) Nru 223/2014, (UE) Nru 283/2014, u d-Deċiżjoni Nru 41/2014/UE u li jhassar ir-Regolament (UE, Euratom) Nru 966/2012 (ĠU L 193, 30.7.2018, p. 1).

3. Il-Kunsill jiehu nota tal-qafas legali l-gdid li jagħti anke aktar importanza lill-ħidma tal-awtoritajiet tal-awditu u tal-Kummissjoni fl-iżgurar tar-regolarità tal-infiq f'dan il-qasam ta' politika fuq bażi annwali. Il-Kunsill jirrikonoxxi l-isforzi kontinwi mwettqa mill-Istati Membri u mill-Kummissjoni biex itejbu s-sistemi ta' ġestjoni u ta' kontroll tagħhom. F'dan ir-rigward, il-Kunsill jinnota b'dispijaċir in-nuqqasijiet identifikati mill-Qorti fl-affidabbiltà tar-rappurtar tal-awtoritajiet tal-awditu u l-fatt li l-Kummissjoni ma identifikatx uħud minn dawn in-nuqqasijiet hija stess, wara d-deċizzjoni tagħha li tirrevedi l-ippjanar tal-awditu tagħha sabiex tevita d-duplikazzjoni tal-awditi. Il-Kunsill jinnota wkoll li l-Qorti tirreferi għal dgħufiji relatati mar-regolarità tal-infiq iddikjarat mill-awtoritajiet ta' ġestjoni u għalhekk jappella lill-awtoritajiet ta' ġestjoni u lill-Kummissjoni biex jagħmlu sforzi addizzjonali biex jindirizzaw din il-problema.

Regolarità tat-transazzjonijiet

4. Il-Kunsill jistieden lill-Kummissjoni tkompli tipprovdi taħriġ u gwida xierqa u konsistenti, flimkien ma' skambju ta' Prattiki tajba biex tassisti lill-benefiċjarji u lill-awtoritajiet nazzjonali fl-implimentazzjoni tal-programmi.
5. Il-Kunsill jinkoraġġixxi lill-Kummissjoni biex issegwi r-rakkomandazzjoni tal-Qorti billi tiżgura li l-arrangamenti tal-awditu għall-istrumenti finanzjarji ġestiti mill-Bank Ewropew tal-Investment (BEI) ikunu adegwati, definiti b'mod ċar u proporzjonati għal-livell ta' intermedjarji finanzjarji u tiddefinixxi l-kondizzjonijiet minimi tal-proċeduri ma' awdituri esterni bil-ħsieb tal-ħtieġa li tiġi pprovduta assigurazzjoni, b'mod partikolari l-obbligu għal ħidma ta' awditu suffiċjenti fil-livell tal-investimenti mwettqa mill-intermedjarji finanzjarji. Huwa jiehu nota tad-dispożizzjonijiet regolatorji l-godda f'dak ir-rigward mid-dhul fis-seħh tar-Regolament Omnibus.
6. Barra minn hekk, il-Kunsill ihegġeġ lill-Kummissjoni biex ittejjeb ir-rapporti annwali tal-attività tagħha u f'dan il-kuntest jirreferi wkoll għall-osservazzjoni tal-Qorti dwar in-neċessità li l-awtoritajiet tal-awditu jirrappurtaw rati ta' żbalji residwi affidabbli u li jkun hemm informazzjoni disponibbli li tirreferi esklużivament għal infiq eligibbli fl-gheluq (jiġifieri mingħajr avvanzi).

Valutazzjoni tal-prestazzjoni tal-proġetti

7. Il-Kunsill jilqa' l-valutazzjoni tal-prestazzjoni mill-Qorti u l-konkluzjoni tagħha li hemm rabta ċara bejn l-oġġettivi stabbiliti fil-livell ta' programm operazzjonali u dawk stabbiliti fil-livell ta' proġett u li l-parti l-kbira tal-miri ntlahqu tal-inqas parzjalment. Madankollu, il-Kunsill jinnota bi tħassib li hafna sistemi ta' kejl tal-prestazzjoni ma għandhomx indikaturi tar-riżultati fil-livell ta' proġett, li jrendi diffiċli l-valutazzjoni tal-kontribut ġenerali ta' proġett għall-oġġettivi speċifiċi ta' programm operazzjonali.
-

KAPITOLU 7

RIZORSI NATURALI

1. Il-Kunsill jilqa' l-fatt li l-livell stmat ta' żball irrappurtat mill-Qorti għall-pagamenti fil-qasam ta' politika "Riżorsi naturali" naqas b'mod stabbli f'dawn l-aħħar snin (3.6 % fl-2014, 2.9 % fl-2015, 2.5 % fl-2016 % u 2.4 % fl-2017). Madankollu, il-Kunsill jiddispjaċih li l-livell stmat ta' żball għadu oghla mil-livell limitu ta' materjalità ta' 2 %.
2. Il-Kunsill jilqa' l-fatt li l-miżuri korrettivi applikati mill-Kummissjoni u l-Istati Membri naqqsu l-livell stmat ta' żball b'1.1 punt perċentwali. Il-Kunsill jiehu nota wkoll tas-sejbiet tal-Qorti li l-livell stmat ta' żball kien ikun 0.9 punti perċentwali inqas u taħt il-livell limitu ta' materjalità kieku l-awtoritajiet nazzjonali għamlu użu aħjar mill-informazzjoni kollha disponibbli biex jipprevjenu jew jidentifikaw u jikkoreġu l-iżbalji qabel ma ddikjaraw l-infiq lill-Kummissjoni. Għalhekk, il-Kunsill jinkoraġġixxi lill-Kummissjoni biex tkompli tappoġġa lill-Istati Membri sabiex jieħdu l-azzjonijiet kollha meħtieġa għall-prevenzjoni, l-identifikazzjoni u l-korrezzjoni tal-iżbalji.
3. Il-Kunsill jinkoraġġixxi lill-Qorti biex tistabbilixxi livelli stmati ta' żball għall-Pilastru 1 u l-Pilastru 2 tal-intestatura 2 (*Tkabbir sostenibbli: riżorsi naturali*) abbażi ta' kampjun ikbar, bħal fis-snin preċedenti. Billi dan il-qasam ta' politika huwa l-ikbar f'termini ta' baġit u jkopri tipi differenti ta' nfiq, il-kalkolu taż-żewġ livelli ta' żbalji huwa meqjus kompletament ġustifikat.

FAEG - Appoġġ dirett

4. Il-Kunsill jinnota b'sodisfazzjoni l-fatt li l-infiq marbut ma' appoġġ dirett, li jirrappreżenta 74 % tal-infiq kollu taħt l-intestatura 2, ma kienx affettwat mill-iżball materjali fl-2017. Il-Kunsill jiddispjaċih li l-unika indikazzjoni mogħtija mill-Qorti tar-rata ta' żball fl-2017 għall-infiq marbut ma' appoġġ dirett hija li l-livell stmat ta' żball huwa taħt it-2 %, fil-waqt li fl-2016 ir-rata stmata ta' żball għall-appoġġ għas-suq u dak dirett kienet irrappurtata 1.7 %. Dan jagħmilha aktar diffiċli għall-Kunsill biex jivvaluta jekk is-sitwazzjoni tji bitx jew le meta mqabbla ma' snin preċedenti.

5. Il-Kunsill jinnota li l-Qorti u l-Kummissjoni jirrikonoxxu li s-Sistema ta' Identifikazzjoni tal-irqajja' tal-Art (LPIS) tagħti kontribut sinifikanti fil-prevenzjoni u t-tnaqqis tal-livelli ta' żball. Huwa jinnota wkoll is-sejbiet tal-Qorti li l-aġenziji tal-pagamenti komplew jidentifikaw b'mod akkurat l-oqsma eliġibbli. Huwa jappella lill-Istati Membri biex jagħtu struzzjonijiet lill-aġenziji tal-pagamenti tagħhom biex jiġġeneralizzaw il-kontroverifiki preliminari għall-applikazzjonijiet għal għajjnuna diretta.

Miżuri tas-suq, żvilupp rurali, ambjent, azzjoni klimatika u sajd

6. Madankollu, il-Kunsill jiddispijaċih li l-livell ta' żball persistentement għoli għall-pagamenti f'dan il-qasam ta' politika, baqa' ferm oghla mil-livell limitu ta' materjalità ta' 2 %. Il-Kunsill jinnota, madankollu, li dan huwa wkoll qasam fejn ir-rati ta' żball ilhom neżlin parzjalment minhabba l-isforzi sinifikanti mwettqa mill-awtoritajiet tal-Istati Membri fl-implimentazzjoni tal-pjanijiet ta' azzjoni. Il-Kunsill jinnota li t-tnaqqis tar-rata ta' żball għal pagamenti lil benefiċjarji taħt it-2 % għall-iżvilupp rurali jrid ikun ibbilanċjat mal-ispejjeż u l-piżijiet li jirrizultaw, izda jhegġeġ lill-Kummissjoni u lill-Istati Membri biex ikomplu l-isforzi tagħhom f'dan ir-rigward.

Korpi taċ-ċertifikazzjoni

7. Il-Kunsill jiehu nota li, wara l-valutazzjoni mill-Kummissjoni fl-2017, il-hidma ta' xi korpi taċ-ċertifikazzjoni ma kinitx affidabbli jew kienet biss affidabbli sa ċertu punt. Huwa jilqa' r-rakkomandazzjoni tal-Qorti lill-Kummissjoni biex tivverifika l-implimentazzjoni tal-azzjoni ta' rimedju meħuda mill-awtoritajiet tal-Istati Membri fejn il-Kummissjoni sabet li l-hidma ta' korp taċ-ċertifikazzjoni ma kinitx affidabbli jew kienet biss affidabbli sa ċertu punt.

Prestazzjoni

8. Il-Kunsill jinnota li s-sejbiet tal-Qorti dwar il-prestazzjoni tal-applikazzjoni għall-ghajnuna ġeospazjali (GSAA) għal pagamenti bbażati fuq is-superfiċje u tal-proġetti ta' investiment fl-iżvilupp rurali u jissottolinja l-valutazzjoni pożittiva tal-GSAA mwettqa mill-benefiċjarji u l-aġenziji tal-pagamenti. Il-Kunsill jirrakkomanda wkoll li l-GSAA issir gradwalment disponibbli fl-Istati Membri kollha. Huwa jilqa' r-rakkomandazzjoni tal-Qorti lill-Kummissjoni biex tissorvelja l-progress imwettaq mill-aġenziji tal-pagamenti fl-appoġġ għal bdiewa li għadhom ma jużawx il-GSAA u tippromwovi l-aħjar prattiki, sabiex jiġu massimizzati l-benefiċċji u s-sistema l-ġdida tiġi implimentata bis-sħiħ sal-iskadenza regulatorja.
9. Il-Kunsill jinnota s-sejbiet tal-Qorti dwar l-użu baxx ta' opzjonijiet ta' nfiq simplifikat (SCOs) fil-finanzjament ta' proġetti ta' żvilupp rurali. Huwa jissottolinja l-htieġa li jkun hemm regoli ċari li jippermettu lill-Istati Membri jivverifikaw u jevalwaw l-SCOs u wkoll biex jiċċaraw u jiddefinixxu b'mod adatt ir-rwoli tal-aġenziji tal-pagamenti u tal-korpi taċ-ċertifikazzjoni f'dan ir-rigward, u jistieden lill-Kummissjoni biex tiehu kont ta' dan fil-gwida tagħha dwar l-SCOs, kif ukoll fil-linji gwida tagħha għall-korpi taċ-ċertifikazzjoni.

KAPITOLU 8

SIGURTÀ U ĊITTADINANZA

1. Il-Kunsill jilqa' l-fatt li l-Qorti inkludiet għall-ewwel darba fir-rapport annwali tagħha, rakkomandazzjonijiet għall-qasam ta' politika "Sigurtà u Ċittadinanza". Madankollu, il-Kunsill jiddispjaċih li minhabba l-livell relattivament baxx ta' pagamenti f'dan il-qasam ta' politika (madwar 2 % tat-total tal-UE), il-Qorti ma għamlitx stima tar-rata ta' żball.
2. Il-Kunsill ifakkar li l-pagamenti ta' programmi nazzjonali, b'mod partikolari fir-rigward tal-Fond għall-Asil, il-Migrazzjoni u l-Integrazzjoni (AMIF) u tal-Fond għas-Sigurtà Interna (FSI), żdiedu fis-snin li għaddew. Barra minn hekk, l-intestatura tiffinanzja qasam b'importanza politika li dejjem qed tikber. Għalhekk, il-Kunsill ihegġegħ lill-Qorti biex ittejjeb l-ambitu u l-approċċ tal-awditu tagħha għal kampjun rappreżentattiv sabiex tipprovdi rata ta' żball u informazzjoni dwar il-prestazzjoni għas-snin li ġejjin.
3. Il-Kunsill jinnota b'sodisfazzjoni li l-Qorti ma sabet l-ebda difett kbir fil-proċeduri u d-deċiżjonijiet ta' approvazzjoni tal-Kummissjoni rigward il-kontijiet annwali tal-programmi nazzjonali tal-AMIF u tal-FSI ppreżentati mill-Istati Membri. Madankollu, il-Kunsill huwa mħasseb dwar il-fatt li l-Qorti identifikat xi inkonsistenzi fit-transazzjonijiet awditjati minkejja d-daqs limitat tal-kampjun. Għalhekk, il-Kunsill jappella lill-Qorti biex iżzomm l-attenzjoni tagħha fuq dawn il-programmi.
4. Il-Kunsill jilqa' r-rakkomandazzjonijiet tal-Qorti u jappella lill-Kummissjoni biex tipprovdi gwida lill-Istati Membri bil-ħsieb li jittejjeb ir-rappurtar dwar l-infiq reali tal-AMIF u tal-FSI u biex twettaq superviżjoni effettiva.

KAPITOLU 9

EWROPA GLOBALI

1. Filwaqt li jappoġġa fokus ġdid fuq verifiki relatati mal-prestazzjoni, il-Kunsill jiddispjaċih li l-Qorti għażlet li ma tistabilixxix livell stmat ta' żball għall-pagamenti fil-qasam ta' politika "Ewropa Globali". Il-Kunsill jappella lill-Qorti biex teżamina l-possibbiltajiet li terġa' tibda tipprovdi livell stmat ta' żball għas-snin li ġejjin li jippermetti tqabbil bejn sena u oħra.
2. Il-Kunsill jiehu nota li l-Qorti tqis li l-"istudju RER (rati ta' żbalji residwi)" tad-Direttorat Ġenerali tal-Kummissjoni għall-Viċinat u n-Negozjati għat-Tkabbir (DG NEAR) biex jivvaluta l-livell ta' żball residwu huwa meqjus generalment adatt għall-iskop. Huwa jinnota, madankollu, li l-Qorti identifikat lok għal titjib, billi kienet imħassba dwar in-nuqqasijiet identifikati. B'mod partikolari, DG NEAR ma użax kampjuni li ffokaw fuq l-oqsma li huma l-aktar suxxettibbli għall-iżbalji u għandu jżid il-kontrolli f'dawn l-oqsma. Dan huwa partikolarment importanti fejn il-kampjuni tal-Qorti jkunu jikkonsistu biss minn numru limitat ta' transazzjonijiet u jiddependu aktar fuq l-istudju tar-Rati ta' Żbalji Residwi tal-awditur estern.
3. Il-Kunsill jilqa' l-valutazzjoni tal-aspetti tal-prestazzjoni b'rieżami tal-kisbiet u r-riżultati mwettqa mill-Qorti f'dan il-qasam ta' politika. Huwa jinnota li l-kampjuni kollha kellhom indikaturi ta' prestazzjoni ċari u rilevanti.
4. Il-Kunsill jilqa' r-rakkomandazzjonijiet tal-Qorti, inkluż dwar titjib possibbli fl-istudji tar-Rati ta' Żbalji Residwi, u jappella lill-Kummissjoni biex timplimentahom malajr u b'mod effettiv.

KAPITOLU 10

AMMINISTRIZZJONI

1. Il-Kunsill jilqa' l-fatt li l-infiq amministrattiv u l-infiq relatat tal-istituzzjonijiet tal-UE baqgħu, bħal fi snin preċedenti, mingħajr żball materjali, b'livell stmat ta' żball ta' 0.5 %, li filwaqt li huwa ferm inqas mil-livell limitu ta' materjalità, huwa 0.3 % punti perċentwal oghla meta mqabbel mas-sejbiet tal-Qorti tal-2016 (0.2 %). Il-Kunsill jinnota b'sodisfazzjon li l-ebda dgħufija serja ma giet identifikata mill-Qorti fis-sistemi ta' sorveljanza u kontroll u fir-rapporti annwali tal-attività eżaminati.
2. Il-Kunsill jiehu nota tal-osservazzjonijiet tal-Qorti dwar il-Parlament Ewropew b'rabta ma' hidma mwettqa f'bini fil-qafas ta' kuntratt b'rizultat ta' proċedura ta' akkwist u b'rabta man-nuqqas ta' kontroll fuq il-pagament ta' sussidji lil gruppi ta' viżitaturi. Il-Kunsill jistieden lill-Parlament Ewropew biex itejjeb il-kriterji tal-ghazliet u tal-ghotjiet għall-proċeduri tiegħu tal-akkwist u biex isahħaħ il-proċeduri tiegħu għall-validazzjoni ta' rimborzi lil gruppi ta' viżitaturi li jitolbu rimborz f'konformità mar-rakkomandazzjoni tal-Qorti.
3. Il-Kunsill jiehu nota li, bħal fi snin preċedenti, hemm numru żgħir ta' żbalji relatati ma' spejjeż tal-persunal u xi dgħufiji fil-ġestjoni tal-benefiċċji tal-familja mill-Uffiċċju għall-Amministrazzjoni u l-Hlas tal-intitolamenti individwali (PMO). Il-Kunsill jappella lill-Kummissjoni biex ittejjeb il-proċeduri tagħha biex tevita żbalji relatati mal-infiq tal-persunal.