



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2019. február 1.
(OR. en)

5824/19
ADD 1

FIN 72
PE-L 3

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Költségvetési Bizottság
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A Tanács ajánlása a Bizottságnak az Európai Unió 2017-es pénzügyi évre szóló általános költségvetése végrehajtására vonatkozó felelőssége alóli mentesítéséről – <i>Az ajánlás elfogadása</i>

Tervezet – A TANÁCS AJÁNLÁSA
a Bizottságnak az Európai Unió
2017-es pénzügyi évre szóló általános költségvetése
végrehajtására vonatkozó felelőssége alóli
mentesítéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 319. cikkére,
az EUMSZ 319. cikkének (1) bekezdésében előírt vizsgálat elvégzését követően,
mivel:

(1) A 2017-es pénzügyi évre szóló eredménykimutatás szerint:

– a bevételek összege:	139 691 411 177,11 EUR
– az előirányzatokból kifizetett kiadások összege:	135 763 957 598,31 EUR
– az $n-1$. évről átvitt törölt kifizetési előirányzatok összege (beleértve a címzett bevételeket is):	1 409 873 556,99 EUR
– az $n+1$. évre átvitt kifizetési előirányzatok összege:	1 792 466 135,54 EUR
– az $n-1$. évről átvitt EFTA kifizetési előirányzatok összege:	3 504 182,26 EUR
– az árfolyam-különbszetek egyenlege:	–166 431 469,32 EUR
– a pozitív költségvetési egyenleg:	555 542 325,09 EUR.

- (2) A pénzügyi év törölt kifizetési előirányzatainak összege 39 830 591,35 EUR.
- (3) Az *n.* évre átvitt 1 654 980 816,27 EUR összegű kifizetési előirányzatokból 1 615 150 224,92 EUR összeg (97,59 %) került felhasználásra.
- (4) A Tanács szükségesnek tartja, hogy a 2017-es pénzügyi évre vonatkozó számvevőszéki jelentésben foglalt észrevételekhez néhány megjegyzést fűzzön, melyek ezen ajánlás MELLÉKLETÉBEN található.
- (5) A Tanács fontosnak tartja, hogy e megjegyzéseket megfelelő intézkedések kövessék, és feltételezi, hogy a Bizottság valamennyi ajánlást teljes egészében és haladéktalanul végrehajtja.
- (6) A Tanács következtetéseket fogadott el a Számvevőszék által 2017-ben és 2018-ban közzétett különjelentésekről¹.
- (7) A fent említett vizsgálat eredménye alapján a Számvevőszék észrevételei szerint a Bizottság egészében véve úgy hajtotta végre a 2017-es pénzügyi év költségvetését, hogy megadható részére a mentesítés,

AZT AJÁNLJA az Európai Parlamentnek, hogy a fenti megfontolásokra tekintettel mentesítse a Bizottságot az Európai Unió 2017-es pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó felelőssége alól.

Kelt Brüsszelben,

*a Tanács részéről
az elnök*

¹ 6330/18, 6680/18, 7043/18, 7052/18, 7466/18, 7474/18, 7878/18, 8003/18, 8665/18 + COR 1, 8755/18, 8756/18, 8952/18, 9121/18, 9619/18, 10301/18, 10332/18, 10505/18, 12862/18, 12945/18, 13044/18, 13901/18, 14077/18, 14137/18, 14395/18, 14461/18, 14757/18, 14933/18, 15158/18, 15766/18, 15782/18 és 5768/19.

BEVEZETÉS

1. A Tanács üdvözlí az Európai Számvevőszék éves jelentését és az uniós költségvetés végrehajtására vonatkozóan kiadott megbízhatósági nyilatkozatot, valamint az ellenőrzés alapján tett megállapításokról és következtetésekről készített elemzést. Nagy jelentőséget tulajdonít a Számvevőszék által az EUMSZ 287. cikkében meghatározottak szerint végzett független ellenőrzésnek, jelesen a Számvevőszék azon elsődleges feladatának, hogy az elszámolás megbízhatóságát igazoló megbízhatósági nyilatkozatot adjon ki, továbbá hogy megvizsgálja a bevételek és a kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét.
2. A Tanács nyugtázza a Számvevőszék éves jelentésében szereplő megállapításokat, valamint felkéri a Bizottságot, hogy vegye figyelembe a vonatkozó tanácsi ajánlásokat és helyezze előtérbe a nagyobb kockázatnak kitett területeket. A bizalom és a legitimitás biztosítása érdekében elengedhetetlenül fontos, hogy az uniós költségvetés ténylegesen valódi értékeket közvetítsen az uniós polgárok számára.
3. A Tanács úgy ítéli meg, hogy az uniós költségvetés révén elért eredmények áttekintése az uniós pénzeszközökkel való hatékony és eredményes gazdálkodás éves értékelésének egyik kulcsfontosságú eleme.
4. A Tanács arra ösztönzi a Számvevőszéket, hogy kiadási területenkénti bontásban biztosítson magas színvonalú és részletes tájékoztatást. Hangsúlyozza, hogy biztosítani kell az évek és a szakpolitikai területek szerinti stabilitást és folytonosságot, valamint ezek összehasonlíthatóságát, ami hozzájárulhat a kiadások minőségének javulásához. Ezzel összefüggésben a Tanács újlag hangsúlyozza a 3. és a 4. fejezet (*Biztonság és uniós polgárság*, illetve *Globális Európa*) kiadásainak egyre növekvő politikai jelentőségét, és felkéri a Számvevőszéket, hogy a jövőben – az aktuális és a következő többéves pénzügyi keret összefüggésében egyaránt – adja meg az e kiadási területekre vonatkozó hibaarányokat. A Tanács hangsúlyozza, hogy minden szakpolitikai területen belül biztosítani kell az évenkénti összehasonlíthatóságot.

1. FEJEZET

A MEGBÍZHATÓSÁGI NYILATKOZAT ÉS AZ AZT ALÁTÁMASZTÓ INFORMÁCIÓK

1. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék jelentése szerint jelentősen csökkent a becsült hibaszint (2015-ben 3,8 %, 2016-ban 3,1 %, 2017-ben pedig 2,4 %), ugyanakkor sajnálattal állapítja meg, hogy ez a becsült hibaszint továbbra is meghaladja a 2 %-os lényegességi küszöböt. Ezenkívül a Tanács tudomásul veszi a kiadások 2017-ben vizsgált szintjét, amely a többéves pénzügyi keret végrehajtási szakaszából, valamint a kontroll- és bizonyossági keretben végrehajtott változtatásokból fakad.
2. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék immár második éve korlátozott – és nem elutasító – záradékot ad ki a kifizetések jogszerűségéről és szabályszerűségéről, továbbá nyugtázza, hogy az uniós költségvetési kiadások legnagyobb részét kitevő jogosultságalapú kifizetések lényegi hibáktól mentesek. A Tanács nyugtázza, hogy a lényegi hibák jobbra a költségtérítés-alapú kiadásokra korlátozódnak, és egyúttal üdvözli a költségtérítés-alapú kifizetések becsült hibaszintjében megfigyelhető javulást (2016-ban 4,8 %, 2017-ben pedig 3,7 %). Ezzel összefüggésben a Tanács nagyra értékeli a tagállamok és a Bizottság által az irányítási és kontrollrendszereik annak érdekében történő tökéletesítésére tett erőfeszítéseket, hogy az európai adófizetők pénzének költségek biztosítható legyen a jogszerűség, a szabályszerűség és az átláthatóság. A Tanács felkéri a tagállamokat és a Bizottságot, hogy fokozzák ezen erőfeszítéseiket.
3. A Tanács hangsúlyozza, hogy a jogi szabályozás egyszerűsítése az egyik legfőbb prioritás kell, hogy maradjon a hibaarányok csökkentéséhez. Az uniós alapok hatékony és helyes kezelésének biztosításához elengedhetetlen egy egyszerűbb, átláthatóbb és kiszámíthatóbb keretszabályozás. A becsült hibaszintnek e kétfajta kifizetés közötti eltérése rávilágít arra, hogy tovább kell javítani az uniós költségvetés kezelését, többek között egyszerűbb finanszírozási szabályok révén.

4. A Tanács tudomásul veszi, hogy a pénzügyi korrekciók és a visszafizettetések hatással vannak a kifizetésekor/a lezáráskor kockázatnak kitett összegekre. A Tanács nyugtázza, hogy a hibaszint megbecsülésekor a Számvevőszék figyelembe veszi a tagállami hatóságok által végrehajtott korrekciókat és a Bizottság által alkalmazott visszafizettetések. A Tanács arra ösztönzi a Számvevőszéket, hogy ellenőrzései során a jövőben is térjen ki a tagállamok és a Bizottság által alkalmazott korrekciós intézkedésekre.
5. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék hitelesítő záradékot adott ki az Európai Unió 2017-es pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójának (a továbbiakban: az éves beszámoló) a megbízhatóságáról. Nyugtázza a Számvevőszék azon megállapítását, mely szerint az éves beszámoló minden lényegi szempontból híven, a költségvetési rendelet rendelkezéseivel, valamint a közszektor számára kidolgozott, nemzetközileg elismert normákon alapuló számviteli szabályokkal összhangban tükrözi az Uniónak a 2017. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévben lezajlott gazdasági és pénzforgalmi események eredményét, illetve a nettó eszközérték változásait.
6. A Tanács üdvözli továbbá, hogy a 2017. évi éves beszámoló alapjául szolgáló bevételek – a korábbi évekhez hasonlóan – minden lényegi szempontból jogszerűek és szabályszerűek.
7. A teljesítménymérésre helyezett növekvő hangsúly nagyra értékelése mellett a Tanács felkéri a Számvevőszéket, hogy folytassa az éves jelentésekkel kapcsolatos kiváló munkáját, továbbá a jelenlegi és a következő többéves pénzügyi keretben szereplő valamennyi kiadási terület tekintetében adja meg a becsült hibaszinteket.
8. A Tanács emlékeztet arra, hogy a Számvevőszék által közölt becsült hibaszint önmagában nem a csalások számát, a hatékonyság hiányát vagy a források pazarló felhasználását mutatja, hanem olyan kifizetésekből fakad, amelyek felhasználására nem az alkalmazandó szabályoknak és előírásoknak megfelelően került sor. A Tanács tudomásul veszi, hogy 2016-hoz képest 11-ről 13-ra nőtt az ellenőrzések során a Számvevőszék által feltárt és az OLAF-nak bejelentett csalásgyanús esetek száma.
9. A Tanács nagyra értékeli a Bizottság és a tagállamok azon korábbi erőfeszítéseit és intézkedéseit, amelyek a Számvevőszék ajánlásainak végrehajtására irányultak, és ezen erőfeszítések folytatására ösztönzi a tagállamokat és a Bizottságot. Ezenkívül a Tanács ösztönzi a finanszírozási szabályok és a tagállami végrehajtási eljárások további egyszerűsítését, arra számítva, hogy ezek az intézkedések kedvező hatást fognak gyakorolni a becsült hibaszint alakulására.

2. FEJEZET

KÖLTSÉGVETÉSI ÉS PÉNZGAZDÁLKODÁS

1. A Tanács tudomásul veszi a fennálló költségvetési kötelezettségvállalások 2017-ben kialakult jelentős mértékét, ami annak következménye, hogy majdnem teljes mértékben felhasználták a kötelezettségvállalási előirányzatokat, míg a kifizetési előirányzatok felhasználása a tervezettnél alacsonyabb mértékű volt. A Tanács tudomásul veszi, hogy a Számvevőszék aggályosnak találja azt, hogy annak ellenére, hogy a költségvetés rugalmasabbá vált a jelenlegi többéves pénzügyi keret utolsó éveit vonatkozásában jelentkező kifizetési igények kezelésére, fennáll annak a kockázata, hogy a rendelkezésre álló kifizetési előirányzatok nem lesznek elegendőek az összes kifizetési kérelem rendezéséhez. A Tanács ösztönzi a Bizottságot, hogy e kockázat kezelése, a kifizetések rendben történő folyósításáról való előre gondoskodás és a nemzeti hozzájárulások előreláthatóságának biztosítása érdekében folyamatosan javítsa a kifizetési becsléseket és az ellenőrző mechanizmusokat egyaránt.
2. A Tanács aggodalommal veszi tudomásul, hogy 2017-ben a tervezettnél alacsonyabb mértékű az európai strukturális és beruházási alapok (esb-alapok) keretében rendelkezésre álló források felhasználása. A Tanács arra ösztönzi a tagállamokat és a Bizottságot, hogy fokozzák a végrehajtás felgyorsítására irányuló erőfeszítéseiket.
3. A Tanács aggasztónak találja továbbá az uniós költségvetés jelentős pénzügyi kitettségét, a fennálló kötelezettségvállalások és a függő kötelezettségek tekintetében egyaránt. Felszólítja a Bizottságot, hogy kövesse a Számvevőszék azon ajánlását, hogy nyújtson áttekintést a függő kötelezettségek teljes értékéről, e függő kötelezettségek által a költségvetésre gyakorolt lehetséges hatásról és a kockázati kitettség enyhíthetőségének módjáról készített elemzéssel együtt. Ezenkívül a Tanács elvárja, hogy a Bizottság bővebb tájékoztatást nyújtson a pénzügyi eszközök helyzetéről a 2007–2013-as programozási időszak vonatkozásában.

3. FEJEZET

AZ UNIÓS KÖLTSÉGVETÉS RÉVÉN ELÉRT EREDMÉNYEK

1. A Tanács nyugtázza a Számvevőszék azon ajánlását, hogy optimalizálni és egyszerűsíteni kell az uniós költségvetés végrehajtását szabályozó stratégiai kereteket. Tudatában van annak, hogy ezek összetettsége megnehezíti a Bizottság számára annak felmérését, hogy a költségvetés teljesítménye hogyan járul hozzá az Unió céljainak eléréséhez.
2. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság belső kultúrájában nagyobb hangsúlyt kap a teljesítmény, valamint felszólítja a Bizottságot, hogy terjessze a teljesítménymenedzsmenttel kapcsolatos ismereteket és nyújtson ezzel kapcsolatos iránymutatást, továbbá ossza meg a teljesítményadatok felhasználásában bevált gyakorlatokat a Bizottságon belül és a tagállamok körében.
3. A Tanács csatlakozik továbbá a Bizottságnak szóló azon számvevőszéki ajánláshoz, hogy naprakész teljesítményadatok szerepeljenek a célkitűzések megvalósulása terén elért eredményekről szóló teljesítményjelentésekben, és hogy amennyiben a célkitűzések nem teljesülnek, mindig kerüljön sor megfelelő intézkedések meghozatalára vagy ilyen intézkedésekre irányuló javaslatok előterjesztésére. A Tanács emellett nyugtázza, hogy a teljesítményre vonatkozóan számos releváns információ áll a Bizottság rendelkezésére, és felkéri a Bizottságot, hogy javítsa ezen információk használatának időszerűségét.
4. A Tanács támogatja a Számvevőszék azon ajánlását, hogy optimalizálni kellene az uniós költségvetés teljesítményével kapcsolatos mutatókat, csak azokra a mutatókra helyezve hangsúlyt, amelyek relevánsak a költségvetésből finanszírozott tevékenységeknek közvetlenül betudható eredmények mérése tekintetében. Emellett a Tanács támogatja azt az ajánlást, hogy javuljon az összhang a magas szintű átfogó célok, valamint a programok és szakpolitikák konkrét céljai között, ami így erősíti az eredményekkel kapcsolatos elszámoltathatóságot, valamint minden érdekelt fél számára fokozza az egyértelműséget és az átláthatóságot. A folyamatban lévő tárgyalások sérelme nélkül a Tanács üdvözli a Bizottság arra irányuló javaslatait, hogy a jövőbeli többéves pénzügyi keret alapján megvalósuló programok tekintetében legyen egyszerűbb és erőteljesebb a teljesítménymérési keret.

5. A Tanács úgy véli, hogy az eredmények elérésének fő akadályait, valamint a csapdákat és a kudarcokat is világosan ismertető, kiegyensúlyozottabb beszámolók hozzájárulhatnak a múltbeli teljesítmény megfelelőbb értékeléséhez.
-

4. FEJEZET

BEVÉTELEK

1. A Tanács meglelégedéssel nyugtázza, hogy 2017-ben a költségvetés bevételi része lényegi hibáktól mentes volt, a Számvevőszék az értékelés alapjául szolgáló ellenőrzött tranzakciókban nem talált hibát, a GNI- és a héa-alapú saját források tekintetében a vizsgált rendszereket hatásosnak értékelte, míg a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos fő belső kontrollmechanizmusokat részben hatásosnak értékelte. A Tanács tudomásul veszi, hogy hiányosságok mutatkoztak a tradicionális saját források egyes tagállamok általi kezelése és a héa-alapú saját források Bizottság általi ellenőrzései terén.
2. A Tanács emlékeztet arra, hogy a hozzájárulásoknak a tagállamok közötti méltányos szétosztásához elengedhetetlenül fontosak a pontos adatok. E tekintetben támogatja a Számvevőszék által a Bizottságnak arra vonatkozóan tett ajánlásokat, hogy 2020 végéig javítsa az importforgalom figyelemmel kísérését, és haladéktalanul intézkedjen annak biztosítása érdekében, hogy a tradicionális saját források esedékes összege rendelkezésre álljon. Ezenkívül a héa-alapú saját források ellenőrzését illetően a Bizottságnak 2019 végéig javítania kell a hatályos ellenőrzési keretet és megfelelőbben kell dokumentálnia annak alkalmazását, amikor ellenőrzi az adómérték súlyozott átlagának a tagállamok általi kiszámítását.

5. FEJEZET

VERSENYKÉPESSÉG A NÖVEKEDÉSÉRT ÉS A FOGLALKOZTATÁSÉRT

1. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy annak ellenére, hogy egyes programok vonatkozásában az adminisztratív eljárások egyszerűsítésére került sor, a Számvevőszék beszámolójában az e szakpolitikai területen eszközölt kifizetésekkel kapcsolatos becsült hibaszint nem csökkent, hanem az előző évekéhez hasonló szinten maradt (4,2 % 2017-ben és 4,1 % 2016-ban). A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a becsült hibaszint továbbra is jelentősen meghaladja a 2 %-ot, és ösztönzi a Bizottságot, hogy folytassa a hibaarányok a lényegességi küszöb alá csökkentését célzó erőfeszítéseit.
2. A Tanács aggályosnak tartja, hogy a Számvevőszék megállapítása szerint a becsült hibaszint 1,5 százalékponttal alacsonyabb lett volna, ha a Bizottság a kiadások elfogadása előtt megfelelően használta volna fel a rendelkezésére álló összes információt a hibák megelőzésére, észlelésére és kijavítására. A Tanács megállapítja, hogy a hibaarány még ebben az esetben is meghaladta volna a lényegességi küszöböt.
3. A Tanács ismételten felszólítja a Bizottságot, hogy továbbra is törekedjen a hibák okainak kezelésére, különös figyelmet fordítva azon programokra, amelyeknél folyamatosan magas hibaszint figyelhető meg, és hogy fokozza az e tekintetben már meghozott intézkedések maradéktalan végrehajtását célzó erőfeszítéseit.

A tranzakciók szabályszerűsége, irányítási és kontrollrendszerek, valamint a Bizottság éves tevékenységi jelentéseinek megbízhatósága

4. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a korábbi évekhez hasonlóan a Számvevőszék legfőbb kockázatként azt jelölte meg, hogy a kedvezményezettek nem elszámolható költségeket tüntettek fel, amit a Bizottság a megtérítésüket megelőzően nem észlelt és nem korrigált.

5. A Tanács nyugtázza a Számvevőszék azon elemzését, mely szerint a főként a személyzeti költségeket érintő, valamint főként az új belépők és a kkv-k által elkövetett hibák java részének oka az összetett támogathatósági szabályok félreértelmezése, különösen a kutatási és innovációs programok, valamint az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) keretében. A Tanács – bár tisztában van azzal, hogy a Horizont 2020 egyszerűbb finanszírozási szabályokkal jött létre, mint a hetedik kutatási keretprogram, és a Bizottság jelentős erőfeszítéseket tett az adminisztratív eljárások egyszerűsítése érdekében – támogatja a Számvevőszék azon ajánlását, hogy a Bizottság vizsgálja felül a személyzeti költségek kapcsán alkalmazott módszereket azért, hogy e tekintetben még egyértelműbbé váljanak a Horizont 2020-ra vonatkozó szabályok. A Tanács ösztönzi a Bizottságot, hogy – különösen alternatív finanszírozási modellek fontolóra vételével – terjessze ki a „Horizont 2020” program kapcsán bevezetett egyszerűsítéseket azzal a céllal, hogy a 2014–2020-as programozási időszak tekintetében tovább csökkenjen a becsült hibaszint.
6. Emellett a Tanács támogatja a CEF-fel kapcsolatos számvevőszéki ajánlást, és felkéri a Bizottságot, hogy fokozza az arra irányuló kommunikációt és erőfeszítéseket, hogy a kedvezményezettek megfelelő iránymutatást kapjanak a támogathatósági kérdések vonatkozásában. A Tanács meglelégedéssel nyugtázza, hogy a Bizottság elfogadta a Horizont 2020-szal és a CEF-fel kapcsolatos korábbi számvevőszéki ajánlásokat.
7. A Tanács támogatja a Számvevőszék ajánlását és felszólítja a Bizottságot, hogy mielőbb véglegesítse az azon hiányosságok kiküszöbölésére irányuló intézkedéseit, amelyeket a Belső Ellenőrzési Szolgálat (IAS) tárt fel egyrészt azon eljárás tekintetében, amelyet az Oktatási, Audiovizuális és Kulturális Végrehajtó Ügynökség (EACEA) alkalmaz az Erasmus+ ösztöndíjak kezeléséhez, másrészt pedig a kutatási és innovációs projektek nyomon követése, valamint a még nem végrehajtott ellenőri ajánlások lezárása tekintetében.
8. A Tanács üdvözli a Számvevőszék azon megállapítását, hogy a Bizottság e szakpolitikai területre vonatkozó éves tevékenységi jelentései a tranzakciók szabályszerűsége tekintetében valós értékelést adnak a pénzgazdálkodásról, továbbá a legtöbb tekintetben megerősítik a Számvevőszék megállapításait és következtetéseit.

A kutatási és innovációs projektekkel kapcsolatos teljesítményproblémák

9. A Tanács üdvözli a kutatási és innovációs projektekre vonatkozó külön számvevőszéki teljesítményértékelést. A Tanács meglelégedéssel nyugtázza, hogy a legtöbb projekt esetében megvalósultak a tervezett outputok és eredmények. A Tanács mindazonáltal aggodalommal állapítja meg, hogy néhány projekt esetében olyan problémák léptek fel, amelyek gyengítették a teljesítményüket, így például az eredmények csak részben feleltek meg a kitűzött céloknak, a bejelentett költségek észszerűtlenek voltak az elért eredményekhez képest és némi terjesztési hiányosság is előfordult.
-

6. FEJEZET

GAZDASÁGI, TÁRSADALMI ÉS TERÜLETI KOHÉZIÓ

1. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék jelentése szerint a „Gazdasági, társadalmi és területi kohézió” szakpolitikai területtel kapcsolatos kifizetések tekintetében immár a negyedik éve csökken (és 2017-ben 3,0 % volt) a számvevőszéki jelentésben szereplő becsült hibaszint. Azonban sajnálattal állapítja meg, hogy a becsült hibaszint továbbra is meghaladja a 2 %-os lényegességi küszöböt. A Tanács nyugtázza továbbá, hogy az ellenőrzött kiadások összege 2017-ben 8,0 milliárd EUR volt, ami jóval alacsonyabb, mint a korábbi években. Ennek oka a kontroll- és bizonyossági keretben végrehajtott változtatások voltak. Ugyanakkor a Tanács nyugtázza, hogy a 217 tranzakcióból álló mintát úgy választották ki, hogy az statisztikailag reprezentatív legyen a többéves pénzügyi keret 1b. alfejezete alapján 2017 vonatkozásában végrehajtott kiadások teljes skálája tekintetében.
2. Az ellenőrzött kiadások a 2007–2013-as programozási időszak lezárásához és a 2014–2020-as programozási időszak megbízhatósági dokumentumaihoz egyaránt kapcsolódnak. A megbízhatósági dokumentumokat most első alkalommal a tagállamok nyújtották be. A Tanács ezenkívül nyugtázza az e területen tesztelt új megközelítést, amelynek keretében a Számvevőszék felülvizsgálta a nemzeti ellenőrző hatóságok által korábban végzett ellenőrzéseket és értékelte a Bizottság által végzett munkát. A Tanács arra számít, hogy az (EU, Euratom) 2018/1046 rendeletbe² („salátarendelet”) beillesztett módosításokkal kezelni lehet majd az olyan problémákat, mint például amelyet a Számvevőszék a kkv-kezdemenyezésben tárt fel.

² Az Európai Parlament és a Tanács 2018. július 18-i (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 193., 2018.7.30., 1. o.).

3. A Tanács nyugtázza az új jogi keretet, amely még fontosabbá teszi az ellenőrző hatóságok és a Bizottság arra irányuló tevékenységét, hogy éves szinten biztosítani lehessen a kiadások szabályszerűségét ezen a szakpolitikai területen. A Tanács tudatában van a tagállamok és a Bizottság által annak érdekében tett folyamatos erőfeszítéseknek, hogy javuljon az irányítási és kontrollrendszerük. E tekintetben a Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék hiányosságokat tárt fel az ellenőrző hatóságok jelentéseinek megbízhatósága tekintetében, és hogy maga a Bizottság nem tárt fel néhányat e hiányosságok közül azt követően, hogy eldöntötte, hogy az ellenőrzések közötti átfedések elkerülése érdekében felülvizsgálja az ellenőrzési terveit. A Tanács nyugtázza továbbá, hogy a Számvevőszék hiányosságokat jelez az irányító hatóságok által bejelentett kiadások szabályszerűsége kapcsán, ezért e probléma kiküszöbölése érdekében további erőfeszítésekre szólítja fel az irányító hatóságokat és a Bizottságot.

A tranzakciók szabályszerűsége

4. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a továbbra is biztosítson megfelelő és következetes képzést és iránymutatást a bevált gyakorlatok megosztásával párhuzamosan azért, hogy segítse a kedvezményezetteket és a nemzeti hatóságokat a programok végrehajtásában.
5. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy kövesse a Számvevőszék ajánlását annak biztosításával, hogy az Európai Beruházási Bank (EBB) által kezelt pénzügyi eszközökre vonatkozó ellenőrzési szabályok megfelelőek, egyértelműen meghatározottak és arányosak legyenek a pénzügyi közvetítők szintjén. Arra ösztönzi továbbá a Bizottságot, hogy bizonyosság nyújtásának szükségessége céljából a külső ellenőrökkel határozza meg az eljárási minimumfeltételeket, különösen a pénzügyi közvetítők által eszközölt beruházások szintjén végzett elégséges ellenőrzési tevékenységre vonatkozó kötelezettséget. A Tanács nyugtázza a „salátarendelet” hatálybalépése óta e tekintetben bevezetett új szabályozási rendelkezéseket.
6. A Tanács ezenkívül arra ösztönzi a Bizottságot, hogy javítsa éves tevékenységi jelentéseit, és e tekintetben utal továbbá a Számvevőszék azon észrevételére, hogy az ellenőrző hatóságoknak megbízható fennmaradó hibaarányokat kell közölniük és olyan információkra van szükség, amelyek kizárólag a lezáráskor támogatható (azaz előlegfizetés nélküli) kiadásokra vonatkoznak.

A projektek teljesítményének értékelése

7. A Tanács üdvözli a Számvevőszék teljesítményértékelését és azon megállapítását, hogy egyértelmű kapcsolat áll fenn az outputcélok között az operatív programok és a projektek szintjén, továbbá hogy a legtöbb célkitűzés legalább részben megvalósult. A Tanács ugyanakkor aggodalommal állapítja meg, hogy számos teljesítménymérési rendszerből hiányoznak a projektszintű eredménymutatók, ami megnehezíti annak értékelését, hogy egy projekt összességében hogyan járult hozzá az operatív programok konkrét céljaihoz.
-

7. FEJEZET

TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK

1. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék jelentése szerint a „Természeti erőforrások” szakpolitikai terület kifizetései tekintetében az elmúlt években folyamatosan csökkent a becsült hibaszint (2014-ben 3,6 %, 2015-ben 2,9 %, 2016-ban 2,5 %, 2017-ben pedig 2,4 % volt). Sajnálattal veszi azonban tudomásul, hogy az továbbra is meghaladja a 2 %-os lényegességi küszöböt.
2. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság és a tagállamok által alkalmazott korrekciós intézkedéseknek köszönhetően a becsült hibaszint 1,1 százalékponttal csökkent. Nyugtázza a Számvevőszék azon megállapítását is, mely szerint a becsült hibaszint 0,9 százalékponttal alacsonyabb lett volna, és ezáltal a lényegességi küszöb alá került volna, ha a tagállami hatóságok eredményesebben használták volna fel a rendelkezésükre álló összes információt a hibák megelőzésére, feltárására és kijavítására, még azt megelőzően, hogy a kiadásokat bejelentik a Bizottságnak. A Tanács ezért ösztönzi a Bizottságot, hogy továbbra is nyújtson segítséget a tagállamoknak a hibák megelőzéséhez, feltárásához és kijavításához szükséges intézkedések megtételéhez.
3. A Tanács ösztönzi a Számvevőszéket, hogy a 2. fejezet (*Fenntartható fejlődés: természeti erőforrások*) 1. és 2. pillére esetében a korábbi évekhez hasonlóan nagyobb minta alapján határozza meg a becsült hibaszinteket. Mivel költségvetési szempontból ez a szakpolitikai terület a legnagyobb, és e területen különböző típusú kiadások fordulnak elő, teljes mértékben indokolt a két hibaszint számítása.

EMGA – Közvetlen támogatás

4. A Tanács meglelégedéssel veszi tudomásul, hogy a 2. fejezet kiadásainak 74 %-át kitevő közvetlen támogatások 2017-ben lényeges hibától mentesek voltak. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék mindössze annyit jegyez meg a 2017. évi közvetlen támogatásokkal kapcsolatban, hogy a kiadások becsült hibaszintje 2 % alatt maradt, míg 2016-ban a becsült hibaszint a piactámogatási kiadások és a közvetlen támogatások esetében 1,7 % volt. Ennek következtében a Tanács nehezebben tudja felmérni, hogy javult-e a helyzet az előző évekhez képest.

5. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék és a Bizottság szerint a mezőgazdasági parcellaazonosító rendszer (MePaR) jelentősen hozzájárul a hibák megelőzéséhez és a hibaszint csökkenéséhez. A Számvevőszék azon megállapítását is tudomásul veszi, hogy a kifizető ügynökségek továbbra is pontosan határozták meg a támogatásra jogosult területeket. A Tanács felszólítja a tagállamokat, hogy utasítsák a kifizető ügynökségeiket, hogy a közvetlen kifizetésekkel kapcsolatos támogatási kérelmek esetében tegyék általánossá az előzetes keresztellenőrzéseket.

Piaci intézkedések, vidékfejlesztés, környezetvédelem, éghajlat-politika és halászat

6. A Tanács sajnálattal veszi tudomásul, hogy e szakpolitikai terület kifizetései tekintetében a tartósan magas becsült hibaszint jelentősen meghaladta a 2 %-os lényegességi küszöböt. A Tanács nyugtázza azonban, hogy ezen a területen csökkentek a hibaarányok, mégpedig részben a tagállamok azon jelentős erőfeszítéseinek köszönhetően, amelyekkel cselekvési terveiket hajtották végre. A Tanács megállapítja, hogy a vidékfejlesztés esetében a kedvezményezettek részére történő kifizetéseknél a hibaarány 2 % alá történő csökkentését a keletkező költségek és a terhek fényében kell mérlegelni, mindazonáltal ösztönzi a Bizottságot és a tagállamokat, hogy folytassák az erre irányuló erőfeszítéseiket.

Tanúsító szervek

7. A Tanács nyugtázza, hogy a Bizottság 2017-es értékelése alapján a tanúsító szervek egy részének munkájára csak korlátozottan vagy egyáltalán nem lehetett támaszkodni. Üdvözli, hogy a Számvevőszék ajánlotta a Bizottságnak, hogy ellenőrizze a tagállami hatóságok kiigazító intézkedéseinek végrehajtását azokban az esetekben, amikor azt állapította meg, hogy nem, vagy csak részben lehet egy tanúsító szerv munkájára támaszkodni.

Teljesítmény

8. A Tanács nyugtázza a térinformatikai támogatáskezelési alkalmazásnak a területalapú kifizetésekre vonatkozó teljesítményével, valamint a vidékfejlesztési beruházási projektek teljesítményével kapcsolatos számvevőszéki megállapításokat, és hangsúlyozza, hogy a kedvezményezettek és a kifizető ügynökségek kedvezően értékelték az alkalmazást. A Tanács ösztönzi azt is, hogy a térinformatikai támogatáskezelési alkalmazás fokozatosan minden tagállamban elérhető legyen. Üdvözli, hogy a Számvevőszék azt ajánlotta a Bizottságnak, hogy kövesse nyomon a térinformatikai támogatáskezelési alkalmazást még nem használó mezőgazdasági termelők támogatásában a kifizető ügynökségek által tett előrelépéseket, továbbá hogy mozdítsa elő a bevált gyakorlatok alkalmazását az új rendszernek a jogszabályban előírt határidőn belül történő teljes bevezetése és előnyeinek maximalizálása érdekében.
9. A Tanács nyugtázza a Számvevőszék azon megállapítását, hogy a tagállamok csak kis mértékben használták az egyszerűsített költségelszámolási módszereket a vidékfejlesztési beruházási projektek finanszírozásakor. Hangsúlyozza, hogy világos szabályokra van szükség annak érdekében, hogy a tagállamok meg tudják vizsgálni és értékelni tudják az egyszerűsített költségelszámolási módszereket, valamint hogy megfelelően lehessen meghatározni a tanúsító szervek és a kifizető ügynökségek ezzel kapcsolatos szerepét, és felkéri a Bizottságot, hogy ezt vegye figyelembe az egyszerűsített költségelszámolási módszerekre vonatkozó útmutatásában, illetve a tanúsító szerveknek szánt iránymutatásaiban.

8. FEJEZET
BIZTONSÁG ÉS UNIÓS POLGÁRSÁG

1. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék első alkalommal készített ajánlásokat éves jelentésében a „Biztonság és uniós polgárság” szakpolitikai területről. Azonban sajnálattal állapítja meg, hogy az e szakpolitikai területen tett kifizetések viszonylag alacsony szintje miatt (a teljes uniós kifizetések mintegy 2 %-a) a Számvevőszék nem becsülte meg a hibaszintet.
2. A Tanács emlékeztet arra, hogy a nemzeti programok kifizetései – különös tekintettel a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alapra (AMIF), valamint a Belső Biztonsági Alapra (ISF) – emelkedtek az elmúlt években. Emellett ebben a fejezetben egy olyan terület finanszírozásáról van szó, amelyre egyre nagyobb politikai figyelem irányul. A Tanács ezért arra sarkallja a Számvevőszéket, hogy annak érdekében, hogy a következő években meg tudja adni a hibaarányt és teljesítményadatokat tudjon közölni, növelje ellenőrzési hatókörét és vizsgáljon reprezentatív mintát.
3. A Tanács elégedetten nyugtázza, hogy a Számvevőszék nem tárt fel jelentős hiányosságokat a tagállamok által az AMIF és az ISF nemzeti programjaira vonatkozóan tett éves beszámolókkal kapcsolatos bizottsági eljárásokban és záróelszámolási határozatokban. A Tanács azonban aggályosnak tartja, hogy a Számvevőszék a korlátozott méretű minta ellenére feltárt bizonyos következetlenségeket az ellenőrzött tranzakciókban. A Tanács ezért felszólítja a Számvevőszéket, hogy továbbra is összpontosítson ezekre a programokra.
4. A Tanács üdvözli a Számvevőszék ajánlásait, és felszólítja a Bizottságot, hogy mutasson irányt a tagállamok számára arra vonatkozólag, hogy miként lehet javítani az AMIF és az ISF alapokból finanszírozott tényleges kiadásokra vonatkozó jelentéstételt, továbbá hogy végezzen hatékony felügyeletet.

9. FEJEZET

GLOBALIS EURÓPA

1. A Tanács támogatja a teljesítményellenőrzések középpontba helyezését, ám sajnálatosnak tartja, hogy a Számvevőszék úgy döntött, hogy a „Globális Európa” szakpolitikai terület kifizetései esetében nem határozza meg a becsült hibaszintet. A Tanács felszólítja a Számvevőszéket, hogy vizsgálja meg, hogy a következő években vissza lehet-e térni a becsült hibaszint megadásához, ami lehetővé tenné az évenkénti összehasonlítást.
2. A Tanács nyugtázza, hogy a Bizottságnak az európai szomszédságpolitikával és a csatlakozási tárgyalásokkal foglalkozó főigazgatósága (DG NEAR) által a fennmaradó hibaarányról készített tanulmány általában véve megfelel a célnak. Tudomásul veszi, hogy a Számvevőszék szerint lehetne még javulást elérni, és aggasztónak tartja a feltárt hiányosságokat. Mindenekelőtt azt, hogy a DG NEAR nem olyan mintákat vizsgált, amelyek a hibák előfordulására hajlamosabb területeket képviselik, valamint hogy meg kellene erősítenie az ellenőrzést ezeken a területeken. Ez különösen fontos olyan esetekben, ahol a Számvevőszék csak korlátozott számú tranzakciót vesz mintául, és nagyobb mértékben támaszkodik a külső könyvvizsgáló által a fennmaradó hibaarányról készített tanulmányra.
3. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék ezen a szakpolitikai területen a teljesítménnyel kapcsolatos szempontokat értékelte, aminek során az outputot és az eredményt is megvizsgálta. Nyugtázza, hogy minden minta egyértelmű és releváns teljesítménymutatókkal rendelkezett.
4. A Tanács üdvözli a Számvevőszéknek – többek között a fennmaradó hibaarányra vonatkozó tanulmányok esetleges javítására irányuló – ajánlásait, és felszólítja a Bizottságot, hogy ezeket haladéktalanul és hatékonyan hajtsa végre.

10. FEJEZET

IGAZGATÁS

1. A Tanács üdvözli, hogy az uniós intézmények igazgatási és egyéb kapcsolódó kiadásai az előző évekhez hasonlóan lényeges hibától mentesek voltak, a becsült hibaszint pedig jóval a lényegességi küszöb alatt, 0,5 %-os volt, ami azonban 0,3 százalékponttal meghaladta a Számvevőszék által 2016-ban megállapított szintet (0,2 %). A Tanácsnak meglegedésére szolgál, hogy a felügyeleti és kontrollrendszerekben, valamint a megvizsgált éves tevékenységi jelentésekben a Számvevőszék nem tárt fel súlyos hiányosságokat.
2. A Tanács nyugtázza a Számvevőszéknek az Európai Parlamenttel kapcsolatos, a közbeszerzési eljárás eredményeként létrejött szerződés alapján végzett építési munkálatokhoz, valamint a látogatócsoportoknak nyújtott támogatások kifizetésére irányuló ellenőrzés hiányához fűzött észrevételeit. A Tanács felkéri az Európai Parlamentet, hogy javítsa közbeszerzési eljárásainak kiválasztási és odaítélési szempontjait, valamint hogy a Számvevőszék ajánlásaival összhangban erősítse meg a költségtérítést kérő látogatócsoportoknak történő kifizetések validálási eljárásait.
3. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék az előző évekhez hasonlóan kevés hibát talált a személyzeti költségekhez kapcsolódóan, és némi hiányosságot tárt fel a családi támogatásoknak a Személyi Juttatásokat Kezelő és Kifizető Hivatal (PMO) általi kezelésében. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy a személyzettel kapcsolatos kiadásokban előforduló hibák elkerülése érdekében javítsa eljárásait.
