



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 1. veljače 2019.
(OR. en)

5824/19
ADD 1

FIN 72
PE-L 3

NAPOMENA

Od:	Odbor za proračun
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Predmet:	Preporuka Vijeća o davanju razrješnice Komisiji u odnosu na izvršenje općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2017. – <i>donošenje</i>

**Nacrt PREPORUKE VIJEĆA
o davanju razrješnice Komisiji
u odnosu na izvršenje općeg proračuna
Europske unije
za financijsku godinu 2017.**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 319.,

izvršivši ispitivanje predviđeno u članku 319. stavku 1. UFEU-a,

budući da:

(1) Prema računu prihoda i rashoda za financijsku godinu 2017.:

– prihodi su iznosili	139 691 411 177,11 EUR
– rashodi plaćeni iz odobrenih sredstava iznosili su	135 763 957 598,31 EUR
– ukinuta odobrena sredstva za plaćanje (uključujući prihode određene za posebne namjene) prenesena iz godine <i>n-1</i> iznosila su	1 409 873 556,99 EUR
– odobrena sredstva za plaćanje prenesena u godinu <i>n+1</i> iznosila su	1 792 466 135,54 EUR
– odobrena sredstva za plaćanje EFTA-e prenesena iz godine <i>n-1</i> iznosila su	3 504 182,26 EUR
– saldo tečajnih razlika iznosio je	- 166 431 469,32 EUR
– pozitivan proračunski saldo iznosio je	555 542 325,09 EUR

- (2) Ukinuta odobrena sredstva za plaćanje za financijsku godinu iznosila su 39 830 591,35 EUR;
- (3) Iskorišteno je 1 615 150 224,92 EUR (97,59 %) od 1 654 980 816,27 EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje prenesenima u godinu *n*;
- (4) Vijeće ima određene primjedbe na opažanja iz izvješća Revizorskog suda za financijsku godinu 2017., koje su PRILOŽENE ovom dokumentu;
- (5) Vijeće pridaje važnost daljnjem postupanju slijedom svojih primjedaba i pretpostavlja da će Komisija provesti sve preporuke u potpunosti i bez odlaganja;
- (6) Vijeće je usvojilo zaključke o tematskim izvješćima koja je Revizorski sud objavio u 2017. i 2018.¹;
- (7) Iz navedenog ispitivanja proizlazi da je Komisija izvršavala proračun za financijsku godinu 2017. u cjelini tako da se na temelju opažanja Revizorskog suda može dati razrješnica u odnosu na to izvršenje,

PREPORUČUJE Europskom parlamentu da na temelju navedenog Komisiji izda razrješnicu u odnosu na izvršenje proračuna Europske unije za financijsku godinu 2017.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik

¹ Dokumenti 6330/18, 6680/18, 7043/18, 7052/18, 7466/18, 7474/18, 7878/18, 8003/18, 8665/18 + COR 1, 8755/18, 8756/18, 8952/18, 9121/18, 9619/18, 10301/18, 10332/18, 10505/18, 12862/18, 12945/18, 13044/18, 13901/18, 14077/18, 14137/18, 14395/18, 14461/18, 14757/18, 14933/18, 15158/18, 15766/18, 15782/18 i 5768/19.

UVOD

1. Vijeće pozdravlja godišnje izvješće i izjavu o jamstvu Europskog revizorskog suda u odnosu na izvršenje proračuna EU-a te analizu revizijskih nalaza i dane zaključke. Pridaje veliku važnost neovisnoj reviziji koju provodi Revizorski sud, kako je utvrđeno u članku 287. UFEU-a, a posebice primarnoj zadaći dostavljanja izjave o jamstvu u odnosu na pouzdanost računovodstvene dokumentacije i ispitivanja zakonitosti i pravilnosti prihoda i rashoda.
2. Vijeće prima na znanje nalaze Revizorskog suda, kako je navedeno u njegovu godišnjem izvješću, te poziva Komisiju da uzme u obzir relevantne preporuke Vijeća i da se usredotoči na područja sklonija riziku. Kako bi se osigurali povjerenje i legitimnost ključno je da se proračunom EU-a učinkovito ostvaruje stvarna vrijednost za njegove građane.
3. Vijeće smatra da je ocjena rezultata ostvarenih proračunom EU-a ključna sastavnica godišnje evaluacije dobrog financijskog upravljanja sredstvima EU-a.
4. Vijeće potiče Revizorski sud da osigura visoku razinu informacija i detalja po pojedinim područjima potrošnje. Naglašava potrebu da se osigura stabilnost, kontinuitet i usporedivost između godina i područja politike; time se može doprinijeti poboljšanju kvalitete rashoda. U tom kontekstu Vijeće ponovno ističe sve veću političku važnost rashoda u okviru naslova 3. (Sigurnost i građanstvo) i naslova 4. (Globalna Europa) te poziva Revizorski sud da dostavi stope pogreške za ta područja potrošnje u budućnosti, i u kontekstu tekućeg i budućeg višegodišnjeg financijskog okvira (VFO). Vijeće naglašava potrebu da se osigura usporedivost među godinama u svakom području politike.

POGLAVLJE 1.
IZJAVA O JAMSTVU I POPRATNE INFORMACIJE

1. Vijeće pozdravlja znatno smanjenje procijenjene razine pogreške o kojem je izvijestio Revizorski sud (s 3,8 % u 2015. i 3,1 % u 2016. na 2,4 % u 2017.), ali izražava žaljenje zbog toga što je procijenjena razina pogreške još uvijek iznad praga značajnosti od 2 %. Nadalje, Vijeće prima na znanje razinu rashoda koja je u 2017. ispitana kao dio faze provedbe VFO-a i promjene u okviru kontrole i jamstva.
2. Vijeće pozdravlja činjenicu da drugu godinu zaredom Revizorski sud daje uvjetno mišljenje, a ne negativno mišljenje o zakonitosti i pravilnosti plaćanja, te prima na znanje činjenicu da u području plaćanja na temelju materijalnih prava, koja čine većinu potrošnje proračuna EU-a, nije bilo značajnih pogrešaka. Vijeće prima na znanje da su značajne pogreške ograničene na potrošnju koja se temelji na nadoknadi troškova, ali i pozdravlja poboljšanje u pogledu procijenjene razine pogreške u plaćanjima na temelju nadoknade troškova (sa 4,8 % u 2016. na 3,7 % u 2017.). U tom kontekstu Vijeće pozdravlja napore koje su poduzele države članice i Komisija u cilju poboljšanja svojih sustava upravljanja i kontrole radi osiguravanja zakonitosti, pravilnosti i transparentnosti u pogledu potrošnje novca europskih poreznih obveznika i poziva države članice i Komisiju da ojačaju te napore.
3. Vijeće naglašava da bi pojednostavljenje zakonodavstva trebalo ostati glavni prioritet u smanjenju stopa pogreške. Jednostavniji, transparentniji i predvidljiviji regulatorni okvir ključan je za osiguravanje učinkovitog i pravilnog upravljanja sredstvima EU-a. Razlika između procijenjene razine pogreške u dvjema vrstama plaćanja znak je da je potrebno dodatno poboljšati upravljanje proračunom EU-a, među ostalim provedbom jednostavnijih pravila financiranja.

4. Vijeće prima na znanje utjecaj financijskih ispravaka i povrata na rizične iznose u trenutku plaćanja/zatvaranja. Vijeće prima na znanje činjenicu da pri procjeni razine pogreške Revizorski sud uzima u obzir ispravke koje su unijela tijela država članica i povrate koje je primijenila Komisija. Vijeće potiče Revizorski sud da svojom revizijom i dalje obuhvaća korektivne mjere koje su primijenile države članice i Komisija.
5. Vijeće pozdravlja neuvjetovano mišljenje Revizorskog suda o pouzdanosti godišnje računovodstvene dokumentacije Europske unije (dalje u tekstu „računovodstvena dokumentacija”) za financijsku godinu 2017. Prima na znanje izjavu Revizorskog suda prema kojoj računovodstvena dokumentacija u svim značajnim aspektima vjerno prikazuje financijski položaj EU-a na dan 31. prosinca 2017., rezultate poslovanja i novčani tok te promjene u neto imovini za godinu koja je tim danom okončana, u skladu s Financijskom uredbom i računovodstvenim pravilima koja se temelje na međunarodno prihvaćenim računovodstvenim standardima za javni sektor.
6. Vijeće također pozdravlja činjenicu da su prihodi na kojima se temelji računovodstvena dokumentacija za 2017. godinu zakoniti i pravilni u svim značajnim aspektima, kao i prethodnih godina.
7. Iako cijeni sve veću usmjerenost na mjerenje uspješnosti, Vijeće poziva Revizorski sud da nastavi s izvrsnim radom na godišnjim izvješćima te da dostavlja procijenjene stope pogreške za sva područja potrošnje u okviru i tekućeg i sljedećeg VFO-a.
8. Vijeće podsjeća da razina pogreške koju je procijenio Revizorski sud nije sama po sebi ni rezultat ni pokazatelj prijevare, neučinkovitosti ili rasipanja sredstava, već plaćanja koja nisu upotrijebljena u skladu s primjenjivim pravilima i propisima. Prima na znanje da se broj predmeta koje je Revizorski sud prijavio OLAF-u, a za koje je tijekom revizija postojala sumnja na prijevaru, povećao s 11 na 13 u usporedbi s 2016.
9. Vijeće cijeni dosadašnje napore i aktivnosti koje su Komisija i države članice poduzele kako bi provele preporuke Revizorskog suda te potiče države članice i Komisiju da nastave ulagati te napore. Povrh toga, Vijeće potiče daljnje pojednostavljenje pravila o financiranju i postupaka provedbe u državama članicama te očekuje da će te mjere imati pozitivan učinak na procijenjenu razinu pogreške.

POGLAVLJE 2.
PRORAČUNSKO I FINANCIJSKO UPRAVLJANJE

1. Vijeće prima na znanje znatne razine nepodmirenih proračunskih obveza (RAL) u 2017. zbog gotovo potpune iskorištenosti odobrenih sredstava za preuzimanje obveza u kombinaciji s nižom upotrebom odobrenih sredstava za plaćanje od očekivane. Prima na znanje zabrinutost Revizorskog suda da, unatoč povećanju fleksibilnosti proračuna kako bi se riješile potrebe za plaćanjem u završnim godinama tekućeg VFO-a, postoji rizik da raspoloživa odobrena sredstva za plaćanje neće biti dostatna za podmirenje svih zahtjeva za plaćanje. Vijeće odlučno poziva Komisiju da neprestano poboljšava i procjene plaćanja i mehanizme praćenja kako bi se upravljalo tim rizikom, predvidjela propisna isplata plaćanja te osigurala predvidljivost nacionalnih doprinosa.
2. Vijeće sa zabrinutošću prima na znanje da je korištenje dostupnim sredstvima iz europskih strukturnih i investicijskih fondova (ESI) slabije od očekivanog u 2017. Vijeće odlučno poziva države članice i Komisiju da pojačaju svoje napore kako bi se ubrzalo izvršenje.
3. Vijeće je također zabrinuto zbog znatne financijske izloženosti proračuna EU-a, u odnosu i na nepodmirene obveze i na nepredviđene obveze te poziva Komisiju da u skladu s preporukom Revizorskog suda dostavi pregled ukupne vrijednosti nepredviđenih obveza, zajedno s analizom njihova mogućeg učinka na proračun i načina ublažavanja izloženosti riziku. Nadalje, Vijeće očekuje od Komisije da dostavi više informacija o stanju financijskih instrumenata za programsko razdoblje 2007. – 2013.

POGLAVLJE 3.

OSTVARIVANJE REZULTATA S POMOĆU PRORAČUNA EU-A

1. Vijeće prima na znanje preporuku Revizorskog suda da bi strateške okvire kojima se upravlja izvršenjem proračuna EU-a trebalo racionalizirati i pojednostaviti te potvrđuje da ta složenost Komisiji otežava mjerenje uspješnosti proračuna u doprinosu ostvarivanju ciljeva Unije.
2. Vijeće pozdravlja veću usmjerenost na uspješnost u unutarnjoj kulturi Komisije te je poziva da znanje i smjernice o upravljanju uspješnošću i razmjeni dobrih praksi u korištenju informacijama o uspješnosti širi i unutar Komisije i dijeli s državama članicama.
3. Vijeće se pridružuje preporuci Revizorskog suda upućenoj Komisiji o potrebi uključivanja ažurnih informacija o uspješnosti u izvješćivanje o uspješnosti u pogledu napretka u ostvarivanju ciljeva i stalnom poduzimanju odgovarajućih mjera ili davanja prijedloga za takav postupak kada se ti ciljevi ne ostvare. Osim toga, Vijeće prima na znanje opsežne informacije relevantne za uspješnost dostupne Komisiji te je poziva da poboljša pravodobnost njihove uporabe.
4. Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda da se racionaliziraju pokazatelji uspješnosti proračuna EU-a i da se usmjeri samo na pokazatelje relevantne za mjerenje rezultata koji se mogu izravno pripisati aktivnostima koje se financiraju iz proračuna. Osim toga, Vijeće podupire preporuku da se poboljša usklađenost između općih ciljeva na visokoj razini i posebnih programskih ciljeva i ciljeva politike, čime se za sve dionike jača odgovornost za rezultate te povećavaju jasnoća i transparentnost. Ne dovodeći u pitanje tekuće pregovore, Vijeće pozdravlja prijedloge Komisije u cilju racionalizacije i jačanja okvira uspješnosti za programe koji su dio budućeg VFO-a.

5. Vijeće smatra da se uravnoteženijim izvješćivanjem i jasnim prezentiranjem informacija o glavnim izazovima u vezi s postizanjem rezultata, zamkama i neuspjesima može pridonijeti boljoj procjeni prošlih rezultata.
-

POGLAVLJE 4.

PRIHODI

1. Vijeće sa zadovoljstvom prima na znanje da dio proračuna koji se u 2017. odnosio na prihode nije sadržavao značajne pogreške, da ispitane povezane transakcije nisu sadržavale pogreške, da su se ispitani sustavi za vlastita sredstva temeljena na BND-u i vlastita sredstva temeljena na PDV-u smatrali učinkovitima, dok su ključne unutarnje kontrole tradicionalnih vlastitih sredstava ocijenjene kao djelomično učinkovite. Vijeće prima na znanje nedostatke u načinu na koje određene države članice upravljaju tradicionalnim vlastitim sredstvima i u načinu na koji Komisija provjerava vlastita sredstva temeljena na PDV-u.
 2. Vijeće podsjeća da su točni podaci ključni za pravednu raspodjelu doprinosâ među državama članicama. U tom pogledu podržava preporuke Revizorskog suda Komisiji da do kraja 2020. poboljša praćenje uvoznih tokova i da djeluje brzo kako bi se osiguralo da se dospjeli iznosi tradicionalnih vlastitih sredstava stave na raspolaganje. Osim toga, u pogledu provjere vlastitih sredstava temeljenih na PDV-u, Komisija bi do kraja 2019. trebala poboljšati postojeći okvir kontrole i bolje dokumentirati njegovu primjenu pri provjeri izračunâ ponderirane prosječne stope koje provode države članice.
-

POGLAVLJE 5.
KONKURENTNOST ZA RAST I ZAPOSŁJAVANJE

1. Vijeće sa žaljenjem prima na znanje da se nije smanjila procijenjena razina pogreške za plaćanja u tom području politike, o kojoj je izvijestio Revizorski sud, unatoč administrativnom pojednostavljivanju uvedenom za neke programe, već je i dalje slična stopi pogreške iz prethodne godine (4,2 % u 2017. i 4,1 % u 2016.). Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je procijenjena razina pogreške i dalje znatno iznad 2 % te odlučno poziva Komisiju da nastavi sa svojim naporima na ostvarenju stope pogreške ispod praga značajnosti.
2. Vijeće je zabrinuto zbog činjenice da bi, u skladu s nalazima Revizorskog suda, procijenjena razina pogreške bila za 1,5 postotna boda niža da je Komisija pravilno iskoristila sve raspoložive informacije kako bi spriječila, otkrila i ispravila pogreške prije prihvatanja rashoda. Vijeće primjećuje da bi čak i u tom slučaju stopa pogreške i dalje bila iznad praga značajnosti.
3. Vijeće ponovno poziva Komisiju da ustraje u rješavanju uzroka pogrešaka, pri čemu je posebice potrebno usredotočiti se na programe u kojima se bilježe trajno visoke razine pogrešaka, te da pojača napore s ciljem potpune provedbe mjera koje su već donesene u tu svrhu.

Pravilnost transakcija, sustavi upravljanja i kontrole, pouzdanost Komisijinih godišnjih izvješća o radu

4. Vijeće sa žaljenjem primjećuje da Revizorski sud, kao i u prethodnim godinama, glavni rizik vidi u tome što korisnici prijavljuju neprihvatljive troškove, koji ostaju neotkriveni ili neispravljeni prije nego li ih Komisija nadoknadi.

5. Vijeće prima na znanje analizu Revizorskog suda prema kojoj je glavni uzrok većine pogrešaka, koje najviše utječu na troškove osoblja i koje su uglavnom počinili novi sudionici te mala i srednja poduzeća, pogrešno tumačenje složenih pravila o prihvatljivosti, posebice u okviru programâ istraživanja i inovacija i Instrumenta za povezivanje Europe (CEF). Iako priznaje da su za Obzor 2020. uspostavljena jednostavnija pravila financiranja nego za Sedmi okvirni program za istraživanja te da je Komisija uložila znatne napore u smanjenje administrativne složenosti, Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda upućenu Komisiji da preispita metodologiju za troškove osoblja u svrhu daljnjeg pojašnjenja pravila Obzora 2020. o tom pitanju. Vijeće potiče Komisiju da proširi pojednostavnjenja uvedena za Obzor 2020., posebno razmatranjem alternativnih modela financiranja, kako bi se dodatno smanjila procijenjena razina pogreške za programsko razdoblje 2014. – 2020.
6. Osim toga, Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda u pogledu CEF-a i poziva Komisiju da ojača komunikaciju i poveća napore u pružanju smjernica o pitanjima prihvatljivosti korisnicima. Vijeće sa zadovoljstvom prima na znanje činjenicu da je Komisija prihvatila prethodne preporuke Revizorskog suda u pogledu Obzora 2020. i CEF-a.
7. Vijeće podupire preporuku Revizorskog suda i poziva Komisiju da brzo dovrši svoje mjere za pristupanje rješavanju nedostataka koje je njezina Služba za unutarnju reviziju (IAS) utvrdila u postupku upravljanja bespovratnim sredstvima u okviru programa Erasmus+ Izvršne agencije za obrazovanje, audiovizualnu politiku i kulturu (EACEA), kao i u praćenju istraživačkih i inovacijskih projekata i zatvaranju preporuka o reviziji čiji je rok za provedbu istekao.
8. Vijeće pozdravlja nalaze Revizorskog suda prema kojima se godišnjim izvješćima o radu Komisije u tom području politika pruža poštena procjena financijskog upravljanja u pogledu pravilnosti transakcija te Vijeće u najvećem dijelu aspekata potvrđuje nalaze i zaključke Revizorskog suda.

Poteškoće povezane s uspješnošću istraživačkih i inovacijskih projekata

9. Vijeće pozdravlja posebne procjene uspješnosti koje je Revizorski sud proveo za istraživačke i inovacijske projekte. Sa zadovoljstvom prima na znanje da je većina projekata postigla svoje očekivane učinke i rezultate. Međutim, Vijeće sa zabrinutošću primjećuje da su na neke projekte utjecale poteškoće koje su umanjile njihovu uspješnost, kao što su napredak koji je tek djelomično u skladu s ciljevima, prijavljeni troškovi koji nisu opravdani s obzirom na ostvareni napredak i neki nedostaci u pogledu širenja.
-

POGLAVLJE 6.
GOSPODARSKA, SOCIJALNA I TERITORIJALNA KOHEZIJA

1. Vijeće pozdravlja činjenicu da se prema izvješću Revizorskog suda procijenjena razina pogreške za plaćanja u okviru područja politike „Gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija” četiri godine zaredom smanjivala i u 2017. iznosila 3,0 %. Međutim, Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je procijenjena razina pogreške i dalje iznad praga značajnosti od 2 %. Vijeće također prima na znanje da je iznos rashoda podvrgnutih reviziji bio 8.0 milijardi EUR u 2017., što je znatno niže nego prethodnih godina. To je posljedica promjena u okviru za kontrolu i jamstva. No, Vijeće primjećuje da je uzorak od 217 transakcija odabran kako bi statistički odražavao cijeli niz rashoda provedenih u okviru podnaslova 1.b VFO-a za 2017. godinu.
2. Rashodi podvrgnuti reviziji odnose se i na zatvaranje programskog razdoblja 2007. – 2013. i pakete jamstava za programsko razdoblje 2014. – 2020. koje su prvi put podnijele države članice. Osim toga, Vijeće prima na znanje primijenjeni pristup koji je tom prilikom prvi put primijenjen u tom području, u kojem je Revizorski sud pregledao ranije kontrole koje su provela nacionalna tijela za reviziju i procijenio rad koji je obavila Komisija. Vijeće očekuje da će se promjenama uvedenima Uredbom 2018/1046² (Skupna uredba) pristupiti rješavanju problema poput onoga koji je Revizorski sud utvrdio u okviru inicijative za MSP-ove.

² Uredba (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 (SL L 193, 30.7.2018., str. 1).

3. Vijeće prima na znanje novi pravni okvir u skladu s kojim je rad revizorskih tijela i Komisije još važniji za osiguravanje pravilnosti potrošnje u tom području politike na godišnjoj osnovi. Vijeće prepoznaje neprestane napore koje države članice i Komisija ulažu u poboljšanje svojih sustava upravljanja i kontrole. U tom pogledu Vijeće sa žaljenjem prima na znanje nedostatke koje je Revizorski sud utvrdio u vezi s pouzdanošću izvješćivanja koje provode revizorska tijela i činjenicom da Komisija nije sama utvrdila niz tih nedostataka, nakon svoje odluke da preispita svoje planiranje revizija kako bi se izbjeglo udvostručenje revizija. Vijeće također primjećuje da je Revizorski sud istaknuo nedostatke povezane s pravilnošću rashoda koje su prijavila upravljačka tijela i stoga poziva upravljačka tijela i Komisiju da ulože dodatne napore kako bi se pristupilo rješavanju tog problema.

Pravilnost transakcija

4. Vijeće poziva Komisiju da nastavi pružati odgovarajuće i sustavno osposobljavanje i smjernice te dijeliti dobre prakse kako bi se korisnicima i nacionalnim tijelima pomoglo pri provedbi programâ.
5. Vijeće potiče Komisiju da u skladu s preporukom Suda osigura da su revizorski aranžmani za financijske instrumente kojima upravlja Europska investicijska banka (EIB) prikladni, jasno definirani i proporcionalni na razini financijskih posrednika te odredi minimalne uvjete postupaka s vanjskim revizorima s obzirom na potrebu pružanja jamstva, posebno obveze ulaganja dostatnih revizorskih napora na razini ulaganja koja provode financijski posrednici. Prima na znanje nove regulatorne odredbe u tom pogledu od stupanja Skupne uredbe na snagu.
6. Štoviše, Vijeće odlučno poziva Komisiju da poboljša svoja godišnja izvješća o radu te u tom kontekstu također upućuje na opažanje Revizorskog suda da je potrebno da su revizorska tijela prijavila pouzdane stope preostalih pogrešaka i da su dostupne informacije koje se odnose isključivo na prihvatljive rashode u trenutku zatvaranja (tj. na rashode bez predujmova).

Procjena uspješnosti projekata

7. Vijeće pozdravlja procjenu uspješnosti koju je proveo Revizorski sud i njezin zaključak da postoji jasna poveznica između ciljeva u vezi s ostvarenjima na razini operativnih programa i razini projekata te da je većina ciljeva ostvarena barem djelomično. Međutim, Vijeće sa zabrinutošću primjećuje da brojni sustavi mjerenja uspješnosti nemaju pokazatelje rezultata na razini projekta, zbog čega je teško procijeniti ukupni doprinos projekta ciljevima određenog operativnog programa.
-

POGLAVLJE 7.
PRIRODNI RESURSI

1. Vijeće pozdravlja činjenicu da se posljednjih godina prema izvješću Revizorskog suda procijenjena razina pogreške za plaćanja u okviru područja politike „Prirodni resursi” postojano smanjivala (3,6 % u 2014., 2,9 % u 2015., 2,5 % u 2016. i 2,4% u 2017.). Međutim, Vijeće izražava žaljenje zbog činjenice da je procijenjena razina pogreške i dalje iznad praga značajnosti od 2 %.
2. Vijeće pozdravlja činjenicu da se korektivnim mjerama koje su primijenile Komisija i države članice procijenjena razina pogreške smanjila za 1,1 postotni bod. Vijeće također prima na znanje nalaze Revizorskog suda prema kojima bi procijenjena razina pogreške bila za 0,9 postotnih bodova niža i ispod praga značajnosti da su nacionalna tijela bolje iskoristila sve raspoložive informacije kako bi spriječila ili otkrila i ispravila pogreške prije prijavljivanja rashoda Komisiji. Stoga potiče Komisiju da nastavi podupirati države članice da poduzmu sve potrebne mjere za sprečavanje, otkrivanje i ispravljanje pogrešaka.
3. Vijeće potiče Revizorski sud da utvrdi procijenjene razine pogreške za stup I. i stup II. iz naslova 2. („Održivi rast: prirodni resursi”) na temelju većeg uzorka, kao i prethodnih godina. S obzirom na to da je to najveće područje politike u pogledu proračuna i da su njime obuhvaćene različite vrste rashoda, izračun tih dviju razina pogreške smatra se u potpunosti opravdanim.

EFJP – izravne potpore

4. Vijeće sa zadovoljstvom primjećuje da rashodi povezani s izravnim potporama, koji predstavljaju 74 % ukupnih rashoda u okviru naslova 2., nisu sadržavali značajne pogreške u 2017. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je Revizorski sud za procijenjenu stopu pogreške za rashode za izravne potpore u 2017. naveo samo da je ispod 2 %, dok je prema njegovu izvješću u 2016. procijenjena stopa pogreške za tržišne i izravne potpore bila 1,7 %. Zbog toga je Vijeću teže ocijeniti je li se stanje poboljšalo u usporedbi s prethodnim godinama ili ne.

5. Vijeće prima na znanje da Revizorski sud i Komisija potvrđuju da sustav identifikacije zemljišnih čestica (LPIS) znatno doprinosi sprečavanju i smanjenju razina pogreške. Također prima na znanje nalaze Revizorskog suda da su agencije za plaćanja i dalje ispravno utvrđivale prihvatljive površine. Poziva države članice da nalože svojim agencijama za plaćanja da općenito provode unakrsne provjere zahtjeva za izravnu potporu.

Tržišne mjere, ruralni razvoj, okoliš, klimatska politika i ribarstvo

6. Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je procijenjena razina pogreške za plaćanja u tom području politike i dalje visoka, znatno iznad praga značajnosti od 2 %. Vijeće, međutim, prima na znanje da je to također područje u kojemu su se stope pogreške djelomično smanjivale zbog znatnih napora koje su tijela država članica uložila u provedbu akcijskih planova. Vijeće prima na znanje da se smanjenje stope pogreške za plaćanja korisnicima ispod 2 % u području ruralnog razvoja mora uravnotežiti u odnosu na nastale troškove i opterećenja, ali potiče Komisiju i države članice da nastave ulagati napore u tom pogledu.

Tijela za ovjeravanje

7. Vijeće prima na znanje da se, nakon procjene Komisije iz 2017., nije moglo ili da se tek u ograničenoj mjeri moglo osloniti na aktivnosti tijela za ovjeravanje. Pozdravlja preporuku Revizorskog suda Komisiji da provjeri provedbu korektivnih mjera koje su poduzela tijela država članica u slučajevima kada je Komisija utvrdila da se nije mogla ili da se tek u ograničenoj mjeri mogla osloniti na aktivnosti određenog tijela za ovjeravanje.

Uspješnost

8. Vijeće prima na znanje nalaze Revizorskog suda o uspješnosti zahtjeva za geoprostornu potporu (GSAA) za plaćanja temeljena na površini i za projekte ulaganja u ruralni razvoj te naglašava da su korisnici i agencije za plaćanja pozitivno ocijenili GSAA. Vijeće također potiče GSAA da postupno postane dostupan u svim državama članicama. Pozdravlja preporuku Revizorskog suda Komisiji da prati napredak koji su agencije za plaćanja ostvarile u pružanju potpore poljoprivrednicima koji još uvijek ne upotrebljavaju GSAA te da promiče najbolje prakse, kako bi se povećale koristi i postigla potpuna provedba novog sustava unutar propisanog roka.
9. Vijeće prima na znanje nalaze Revizorskog suda o slaboj uporabi pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova pri financiranju projekata ruralnog razvoja. Ističe kako su potrebna jasna pravila kojima bi se državama članicama omogućilo provjeravanje i procjenjivanje pojednostavnjenih mogućnosti obračuna troškova, kao i pojašnjavanje i primjereno utvrđivanje uloga agencija za plaćanja i tijela za ovjeravanje u tom pogledu te poziva Komisiju da to uzme obzir u svojim smjernicama o pojednostavnjenim mogućnostima obračuna troškova, kao i u svojim smjernicama za tijela za ovjeravanje.

POGLAVLJE 8.
SIGURNOST I GRAĐANSTVO

1. Vijeće pozdravlja činjenicu da je Revizorski sud prvi put u svoje godišnje izvješće uvrstio i preporuke za područje politike „Sigurnost i građanstvo”. No, Vijeće izražava žaljenje što Revizorski sud nije procijenio stopu pogreške zbog relativno niske razine plaćanja u tom području politike (oko 2 % ukupnih rashoda iz proračuna EU-a).
2. Vijeće podsjeća na to da su se posljednjih godina povećala plaćanja nacionalnih programa, posebno u pogledu Fonda za azil, migracije i integraciju (AMIF) i Fonda za unutarnju sigurnost (ISF). Osim toga, u okviru tog naslova financira se područje koje dobiva sve veću političku pažnju. Vijeće stoga poziva Revizorski sud da proširi opseg i pristup revizije na reprezentativni uzorak kako bi za naredne godine dostavio stopu pogreške i informacije o uspješnosti.
3. Vijeće sa zadovoljstvom prima na znanje da Revizorski sud nije pronašao velike nedostatke u Komisijinim postupcima i odlukama o poravnanju u vezi s godišnjom računovodstvenom dokumentacijom nacionalnih programa u okviru AMIF-a i ISF-a koju su dostavile države članice. No, Vijeće je zabrinuto zbog činjenice da je Revizorski sud utvrdio neke nedosljednosti u pogledu revidiranih transakcija unatoč ograničenoj veličini uzorka. Stoga Vijeće poziva Revizorski sud da zadrži naglasak na tim programima.
4. Vijeće pozdravlja preporuke Revizorskog suda i poziva Komisiju da dostavi smjernice državama članicama u cilju poboljšanja izvješćivanja o stvarnim rashodima iz AMIF-a i ISF-a te da provodi učinkovit nadzor.

POGLAVLJE 9.
GLOBALNA EUROPA

1. Iako podupire novu usmjerenost na kontrole u pogledu uspješnosti, Vijeće izražava žaljenje zbog toga što je Revizorski sud odlučio da neće utvrditi procijenjenu razinu pogreške za plaćanja u okviru područja politike „Globalna Europa”. Vijeće poziva Revizorski sud da preispita mogućnosti za nastavak dostavljanja procijenjene razine pogreške u nadolazećim godinama kojom se omogućuje usporedba među pojedinačnim godinama.
2. Vijeće prima na znanje da Revizorski sud općenito svrsishodnom smatra „studiju stopa preostalih pogrešaka” koju je izradila Komisijina Glavna uprava za susjedsku politiku i pregovore o proširenju (DG NEAR) kako bi procijenila preostalu razinu pogreške. Vijeće prima na znanje da je Revizorski sud utvrdio prostor za poboljšanje, iako je, međutim, zabrinuto zbog istaknutih nedostataka. Konkretno, DG NEAR nije upotrijebio uzorke koji su bili usmjereni na područja sklonija pogreškama i trebao bi povećati kontrole u tim područjima. To je osobito važno kada Revizorski sud za uzorak uzima samo ograničen broj transakcija i više se oslanja na studiju stopa preostalih pogrešaka koju provodi vanjski revizor.
3. Vijeće pozdravlja procjenu aspekata uspješnosti s pregledom ostvarenja i rezultata koju je Revizorski sud proveo u tom području politike. Napominje da su svi uzorci sadržavali jasne i relevantne pokazatelje uspješnosti.
4. Vijeće pozdravlja preporuke Revizorskog suda, uključujući o mogućim poboljšanjima studija o stopi preostalih pogrešaka, i poziva Komisiju da ih brzo učinkovito provede.

POGLAVLJE 10.
ADMINISTRACIJA

1. Vijeće pozdravlja činjenicu da u administrativnim i povezanim rashodima institucija EU-a, kao i prethodnih godina, i dalje nema značajnih pogrešaka, s procijenjenom razinom pogreške od 0,5 %, što je znatno ispod praga značajnosti, ali je za 0,3 postotna boda veće u usporedbi s nalazima Suda za 2016. (0,2 %). Vijeće sa zadovoljstvom primjećuje da Revizorski sud nije utvrdio ozbiljne nedostatke u nadzornim i kontrolnim sustavima te u ispitanim godišnjim izvješćima o radu.
 2. Vijeće prima na znanje opažanja Revizorskog suda o Europskom parlamentu u vezi s radom koji se obavlja na zgradama na temelju ugovora koji proizlaze iz postupka javne nabave i nedostatkom kontrole isplaćivanja subvencija skupinama posjetitelja. Vijeće poziva Europski parlament da u skladu s preporukom Revizorskog suda poboljša kriterije za odabir i dodjelu u svojim postupcima javne nabave te ojača svoje postupke za provjeru nadoknada koje traže skupine posjetitelja.
 3. Vijeće prima na znanje da, kao i prethodnih godina, postoje mali broj pogrešaka povezanih s troškovima za osoblje i određeni nedostaci u načinu na koji Ured za upravljanje individualnim materijalnim pravima i njihovu isplatu (PMO) upravlja obiteljskim doplacima. Vijeće poziva Komisiju da poboljša svoje postupke kako bi se izbjegle pogreške povezane s rashodima za osoblje.
-