



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 1. helmikuuta 2019
(OR. en)

5824/19
ADD 1

FIN 72
PE-L 3

ILMOITUS

Lähettäjä:	Budjettikomitea
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto
Asia:	Neuvoston suositus Euroopan unionin varainhoitovuoden 2017 yleisen talousarvion toteuttamista koskevan vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle – <i>Hyväksyminen</i>

Ehdotus: NEUVOSTON SUOSITUS
Euroopan unionin
varainhoitovuoden 2017
yleisen talousarvion toteuttamista koskevan
vastuuvapauden myöntämisestä komissiolle

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 319 artiklan,
on suorittanut Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT', 319 artiklan
1 kohdan mukaisen tutkimuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Varainhoitovuotta 2017 koskevan tulostilin mukaan

–	varainhoitovuoden tulot olivat	139 691 411 177,11 euroa
–	menot varainhoitovuoden määrärahoista olivat	135 763 957 598,31 euroa
–	vuodelta $n-1$ siirrettyjä maksumäärärahoja (käyttötarkoitukseensa sidotut tulot mukaan lukien) peruutettiin	1 409 873 556,99 euroa
–	vuodelle $n+1$ siirrettyjä maksumäärärahoja oli	1 792 466 135,54 euroa
–	vuodelta $n-1$ siirrettyjä EFTA-maksumäärärahoja oli	3 504 182,26 euroa
–	kurssivaihteluista johtuva negatiivinen saldo oli	-166 431 469,32 euroa
–	ja talousarvion positiivinen saldo oli	555 542 325,09 euroa

- (2) Peruutetut varainhoitovuoden maksumäärärahat olivat 39 830 591,35 euroa.
- (3) Varainhoitovuodelle *n* on siirretty maksumääräyksiin käytettäviä määrärahoja 1 654 980 816,27 euroa, joista on käytetty 1 615 150 224,92 euroa (97,59 prosenttia).
- (4) Varainhoitovuotta 2017 koskevassa tilintarkastustuomioistuimen kertomuksessa esitetyt huomautukset antoivat neuvostolle aiheen tiettyihin huomautuksiin, jotka ovat tämän suosituksen LIITTEESSÄ.
- (5) Neuvosto pitää tärkeänä, että sen huomautukset johtavat jatkotoimiin, ja edellyttää, että komissio noudattaa täysin ja viipymättä kaikkia annettuja suosituksia.
- (6) Neuvosto on hyväksynyt päätelmät tilintarkastustuomioistuimen vuosina 2017 ja 2018 julkaisemista erityiskertomuksista¹.
- (7) Edellä mainitun tutkimuksen perusteella komissio on toteuttanut varainhoitovuoden 2017 talousarvion kokonaisuudessaan siten, että vastuuvapaus toteuttamisesta voidaan tilintarkastustuomioistuimen huomautusten pohjalta myöntää,

SUOSITTAA NÄIN OLLEN Euroopan parlamentille, että se myöntää edellä mainittujen seikkojen perusteella komissiolle vastuuvapauden Euroopan unionin varainhoitovuoden 2017 talousarvion toteuttamisesta.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

¹ Asiak. 6330/18, 6680/18, 7043/18, 7052/18, 7466/18, 7474/18, 7878/18, 8003/18, 8665/18 + COR 1, 8755/18, 8756/18, 8952/18, 9121/18, 9619/18, 10301/18, 10332/18, 10505/18, 12862/18, 12945/18, 13044/18, 13901/18, 14077/18, 14137/18, 14395/18, 14461/18, 14757/18, 14933/18, 15158/18, 15766/18, 15782/18 ja 5768/19.

JOHDANTO

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille Euroopan tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksen ja tarkastuslausuman EU:n talousarvion toteuttamisesta sekä tarkastushavaintojen analyysin ja päätelmät. Neuvosto pitää erittäin tärkeänä tilintarkastustuomioistuimen SEUT 287 artiklan mukaisesti suorittamaa riippumatonta tarkastustyötä ja erityisesti sille kuuluvaa ensisijaista tehtävää antaa tarkastuslausuma tilien luotettavuudesta ja tutkia tulojen ja menojen laillisuutta ja asianmukaisuutta.
2. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen vuosikertomuksessa esitetyt havainnot ja pyytää komissiota ottamaan huomioon asiaankuuluvat neuvoston suositukset ja keskittämään toimensa kaikkein riskialtteimmille aloille. Luotettavuuden ja legitiimiyden varmistamiseksi on olennaisen tärkeää, että EU:n talousarvio tuottaa EU:n kansalaisille todellista arvoa.
3. Neuvosto katsoo, että EU:n talousarvion avulla aikaan saatujen tulosten arviointi on tärkeä tekijä EU:n varojen moitteettoman hoidon vuosittaisessa arvioinnissa.
4. Neuvosto kannustaa tilintarkastustuomioistuinta varmistamaan, että kustakin menoluokasta saadaan kattavat ja yksityiskohtaiset tiedot. Se korostaa, että on varmistettava vakaus, jatkuvuus ja vertailukelpoisuus eri vuosien ja toimintalohkojen välillä. Siten voidaan osaltaan parantaa menojen laatua. Tässä yhteydessä neuvosto toteaa jälleen, että otsakkeen 3 (*Turvallisuus ja kansalaisuus*) ja otsakkeen 4 (*Globaali Eurooppa*) menojen poliittinen merkitys kasvaa, ja pyytää tilintarkastustuomioistuinta esittämään vastedes näiden menoluokkien virhetasot sekä nykyisen että tulevan monivuotisen rahoituskehysten puitteissa. Neuvosto korostaa, että on varmistettava vertailukelpoisuus eri vuosien välillä kunkin toimintalohkon osalta.

ENSIMMÄINEN LUKU

TARKASTUSLAUSUMA JA LAUSUMAN PERUSTANA OLEVAT TIEDOT

1. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuimen ilmoittama arvioitu virhetaso on laskenut merkittävästi (3,8 prosenttia vuonna 2015, 3,1 prosenttia vuonna 2016 ja 2,4 prosenttia vuonna 2017), mutta pitää valitettavana sitä, että arvioitu virhetaso ylittää edelleen 2 prosentin olennaisuusrajan. Neuvosto panee lisäksi merkille vuonna 2017 tarkastetun, monivuotisen rahoituskehyksen täytäntöönpanovaiheen sekä valvonta- ja varmistuskehukseen tehtyjen muutosten jälkeisen menotason.
2. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että kielteisen lausunnon sijaan tilintarkastustuomioistuin antaa jo toisena vuonna peräkkäin varauman sisältävän lausunnon maksujen laillisuudesta ja asianmukaisuudesta, ja panee merkille, että tukioikeuksiin perustuvissa menoissa, jotka muodostavat valtaosan EU:n talousarviomenoista, ei ollut olennaisia virheitä. Neuvosto panee merkille, että olennainen virhe liittyi pääasiassa korvauspohjaisiin menoihin, mutta on myös tyytyväinen korvauspohjaisten menojen arvioidun virhetason paranemiseen (vuoden 2016 4,8 prosentista 3,7 prosenttiin vuonna 2017). Tässä yhteydessä neuvosto antaa tunnustusta jäsenvaltioiden ja komission toimille, joilla on pyritty parantamaan niiden hallinto- ja valvontajärjestelmiä niin, että varmistetaan eurooppalaisten veronmaksajien rahojen käytön laillisuus, asianmukaisuus ja läpinäkyvyys. Neuvosto pyytää jäsenvaltioita ja komissiota tehostamaan näitä toimia.
3. Neuvosto korostaa, että lainsäädännön yksinkertaistamisen olisi oltava edelleen tärkeänä prioriteettina virhetasojen alentamisessa. Tehokas ja moitteeton EU:n varainhoito edellyttää yksinkertaisempia, läpinäkyvämpiä ja ennakoitavampia sääntelypuitteita. Kahdelle eri maksutyypille arvioitujen virhetasojen välinen ero korostaa tarvetta parantaa edelleen EU:n talousarvion hallinnointia, mukaan lukien panemalla täytäntöön yksinkertaisemmat rahoitussäännöt.

4. Neuvosto panee merkille riskinalaisia määriä koskevien rahoitusoikaisujen ja takaisinperintöjen vaikutuksen maksuhetkellä ja ohjelmakauden päättyessä. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin ottaa huomioon jäsenvaltioiden viranomaisien tekemät oikaisut ja komission toteuttamat takaisinperinnät virhetasoa arvioidessaan. Neuvosto kannustaa tilintarkastustuomioistuinta ottamaan edelleenkin tarkastuksissaan huomioon jäsenvaltioiden ja komission tekemät oikaisutoimet.
5. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen puhtaan lausunnon Euroopan unionin varainhoitovuotta 2017 koskevan tilinpäätöksen, jäljempänä 'tilinpäätös', luotettavuudesta. Se panee merkille tilintarkastustuomioistuimen lausuman, jonka mukaan tilinpäätös antaa olennaisilta osiltaan luotettavan kuvan EU:n taloudellisesta asemasta 31 päivältä joulukuuta 2017 sekä toimien tuloksista, rahavirroista ja nettovarallisuuden muutoksista tuolloin päättyneeltä vuodelta, varainhoitoasetuksen ja julkista sektoria koskeviin, kansainvälisesti hyväksyttyihin tilinpäätösstandardeihin perustuvien kirjanpitosääntöjen mukaisesti.
6. Neuvosto on myös tyytyväinen siihen, että edellisten vuosien tavoin varainhoitovuoden 2017 tilien perustana olevat tulot olivat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja asianmukaiset.
7. Samalla, kun neuvosto arvostaa sitä, että tuloksellisuuden mittaamista pidetään yhä tärkeämpänä, se pyytää tilintarkastustuomioistuinta jatkamaan vuotuisia kertomuksia koskevaa erinomaista työtään ja esittämään arvioidut virhetasot kaikille menoluokille sekä nykyisen että seuraavan monivuotisen rahoituskehysten osalta.
8. Neuvosto muistuttaa, että tuomioistuimen arvioima virhetaso ei sinällään mittaa petosten määrää eikä varojen tehotonta tai tuhlaavaa käyttöä vaan maksuja, joita ei ole käytetty sovellettavien sääntöjen ja säännösten mukaisesti. Se panee merkille, että sellaisten tarkastustyön aikana havaittujen petosepäilytapauksien määrä, joista tilintarkastustuomioistuin on raportoinut OLAFille, on noussut 11:stä 13:een vuoteen 2016 verrattuna.
9. Neuvosto arvostaa komission ja jäsenvaltioiden aiempia ponnistuksia ja toimia tuomioistuimen suositusten täytäntöön panemiseksi ja kannustaa jäsenvaltioita ja komissiota jatkamaan näitä toimia. Neuvosto kannustaa lisäksi yksinkertaistamaan edelleen rahoitussääntöjä ja täytäntöönpanomenettelyjä jäsenvaltioissa ja odottaa näillä toimenpiteillä olevan myönteinen vaikutus arvioituun virhetasoon.

TOINEN LUKU
TALOUSARVIO- JA VARAINHALLINTO

1. Neuvosto panee merkille, että maksamatta olevien talousarviositoumusten (RAL) määrä oli huomattavan suuri vuonna 2017, mikä johtuu siitä, että maksusitoumusmäärärahat käytettiin lähes kokonaisuudessaan ja samalla maksumäärärahoja käytettiin ennakoitua vähemmän. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen huolen siitä riskistä, että käytettävissä olevat maksumäärärahat eivät riittäisi kaikkien maksupyyntöjen täyttämiseen huolimatta siitä, että talousarvion joustovaraa on lisätty nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen viimeisten vuosien maksutarpeiden täyttämiseksi. Neuvosto pyytää komissiota parantamaan jatkuvasti sekä arvioita maksuista että seurantamekanismeja tuon riskin hallitsemiseksi, maksujen asianmukaisen suorittamisen ennakoimiseksi ja kansallisten rahoitusosuuksien ennakoitavuuden varmistamiseksi.
2. Neuvosto pitää huolestuttavana sitä, että Euroopan rakenne- ja investointirahastosta (ERI) saatavilla olleita varoja käytettiin ennakoitua vähemmän vuonna 2017. Neuvosto pyytää jäsenvaltioita ja komissiota tehostamaan toimiaan täytäntöönpanon vauhdittamiseksi.
3. Neuvosto on myös huolissaan siitä, että EU:n talousarvion taloudellinen riski on huomattava sekä maksamatta olevien sitoumusten että ehdollisten velkojen johdosta, ja pyytää komissiota esittämään tilintarkastustuomioistuimen suosituksen mukaisesti kokonaiskuvan ehdollisten velkojen kokonaisarvosta sekä analyysin niiden mahdollisesta vaikutuksesta talousarvioon ja tavasta, jolla riskiä voidaan lieventää. Lisäksi neuvosto odottaa komission antavan lisätietoa rahoitusvälineiden tilanteesta ohjelmakaudella 2007–2013.

KOLMAS LUKU

EU:N TALOUSARVIOSTA RAHOITETUN TOIMINNAN TULOKSELLISUUS

1. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen suosituksen, jonka mukaan EU:n talousarvion toteuttamista koskevat strategiset puitteet olisi virtaviivaistettava ja yksinkertaistettava, tietoisena siitä, että monimutkaisuuden vuoksi komission on vaikeaa mitata talousarvion toteuttamisen tuloksellisuutta unionin tavoitteiden saavuttamisen edistämisessä.
2. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että komission sisäisessä toimintakulttuurissa korostetaan aiempaa enemmän tuloksellisuutta, ja pyytää komissiota levittämään tietoa ja ohjeistusta tuloksellisuuden hallinnasta ja hyvien käytäntöjen vaihtamisesta liittyen tulostietojen käyttämiseen sekä komissiossa että jäsenvaltioiden kanssa.
3. Neuvosto yhtyy myös tilintarkastustuomioistuimen komissiolle esittämään suositukseen tarpeesta sisällyttää tuloksellisuuskertomuksiin ajantasaisia tulostietoja edistymisestä tavoitteiden saavuttamisessa sekä toteuttaa aina aiheellisia toimia tai tehdä ehdotuksia tällaisista toimista silloin, kun tavoitteita ei saavuteta. Lisäksi neuvosto panee merkille komission saatavilla olevien, tuloksellisuutta koskevien tietojen runsauden ja pyytää komissiota parantamaan niiden oikea-aikaista käyttöä.
4. Neuvosto kannattaa tilintarkastustuomioistuimen suositusta EU:n talousarvion tuloksellisuutta kuvaavien indikaattorien virtaviivaistamisesta niin, että keskitetään huomio vain sellaisiin indikaattoreihin, joilla on merkitystä suoraan talousarviosta rahoitetuista toimista johtuvien tulosten mittaamisessa. Lisäksi neuvosto kannattaa suositusta, jonka mukaan on parannettava korkean tason yleisten tavoitteiden sekä erityisten ohjelma- ja politiikkatavoitteiden yhdenmukaistamista, jotta vahvistetaan tulosvastuullisuutta ja lisätään selkeyttä ja avoimuutta kaikkien sidosryhmien osalta. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille komission ehdotukset, joilla on tarkoitus virtaviivaistaa ja tehostaa tulevan monivuotisen rahoituskehysten puitteissa toteutettavien ohjelmien tuloskehystä, sanotun kuitenkin rajoittamatta meneillään olevia neuvotteluja.

5. Neuvosto katsoo, että tasapainoisempi raportointi, jossa myös selkeästi annetaan tietoja tuloksiin pääsemisen suurimmista haasteista, ongelmista ja epäonnistumisista, voi auttaa arvioimaan aiempia suorituksia paremmin.
-

NELJÄS LUKU

TULOT

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että vuonna 2017 talousarvion tulopuolella ei esiintynyt olennaisia virheitä, tarkastetuissa tilien perustana olevissa toimissa ei havaittu virheitä ja tarkastelun kohteena olleet BKTL- ja alv-perusteiset omien varojen järjestelmät arvioitiin vaikuttaviksi; tosin perinteisten omien varojen keskeiset sisäisen valvonnan toimet arvioitiin vain osittain vaikuttaviksi. Neuvosto panee merkille, että heikkouksia havaittiin tietyissä jäsenvaltioissa perinteisten omien varojen hallinnoinnissa ja komission suorittamissa alv-perusteisten omien varojen tarkistuksissa.
2. Neuvosto muistuttaa, että paikkansapitävät tiedot ovat olennaisia, jotta rahoitusosuudet voidaan jakaa oikeudenmukaisesti jäsenvaltioiden kesken. Tältä osin neuvosto kannattaa tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamia suosituksia, joiden mukaan sen on parannettava vuoden 2020 loppuun mennessä tuontivirtojen seuranta ja toteuttava viipymättä toimia sen varmistamiseksi, että asianmukaiset perinteisten omien varojen määrät annetaan saataville. Alv-perusteisten omien varojen tarkistamisen osalta komission olisi myös parannettava vuoden 2019 loppuun mennessä nykyisiä valvontapuitteita ja dokumentoitava paremmin menettelynsä, jolla se tarkistaa jäsenvaltioiden laskelmat painotetusta keskimääräisestä verokannasta.

VIIDES LUKU
KASVUA JA TYÖLLISYYTTÄ EDISTÄVÄ KILPAILUKYKY

1. Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen mukaan tämän toimintalohkon maksujen arvioitu virhetaso ei ole laskenut siitä huolimatta, että joidenkin ohjelmien hallinnointia on yksinkertaistettu, vaan virhetaso on edellisen vuoden tasolla (4,2 prosenttia vuonna 2017 ja 4,1 prosenttia vuonna 2016). Neuvosto pitää valitettavana sitä, että arvioitu virhetaso on edelleen huomattavasti 2 prosentin olennaisuusrajaa korkeammalla, ja pyytää komissiota jatkamaan toimiaan, jotta virhetaso saadaan olennaisuusrajaa alemmaksi.
2. Neuvosto on huolissaan tilintarkastustuomioistuimen havainnosta, jonka mukaan arvioitu virhetaso olisi ollut 1,5 prosenttiyksikköä alhaisempi, jos komissio olisi hyödyntänyt asianmukaisesti kaikkia käytettävissä olevia tietoja virheiden ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi ennen menojen hyväksymistä. Neuvosto panee merkille, että siinäkin tapauksessa virhetaso olisi edelleen ylittänyt olennaisuusrajan.
3. Neuvosto toistaa komissiolle esittämänsä pyynnön jatkaa pyrkimyksiä puuttua virheiden syihin kiinnittämällä erityistä huomiota niihin ohjelmiin, joissa korkeita virhetasoja on havaittavissa jatkuvasti, ja tehostaa pyrkimyksiä panna kaikilta osin täytäntöön tämän osalta jo toteutetut toimet.

Toimien sääntöjenmukaisuus, hallinto- ja valvontajärjestelmät sekä komission vuotuisten toimintakertomusten luotettavuus

4. Neuvosto pitää valitettavana, että edellisten vuosien tapaan tilintarkastustuomioistuimen tunnistama pääasiallinen riski liittyy siihen, että edunsaajat ilmoittavat tukeen oikeuttamattomia kuluja, joita ei havaita eikä korjata ennen kuin komissio korvaa kulut.

5. Neuvosto panee merkille tuomioistuimen analyysin siitä, että perimmäisenä syynä useimpiin virheisiin, jotka liittyvät pääasiassa henkilöstökuluihin ja joita tekevät useimmiten uudet tulokkaat ja pk-yritykset, on monimutkaisten tukikelpoisuussääntöjen virheellinen tulkinta erityisesti tutkimus- ja innovointiohjelmien ja Verkkojen Eurooppa -välineen yhteydessä. Vaikka neuvosto on tietoinen siitä, että Horisontti 2020 -puiteohjelman rahoitussäännöt ovat yksinkertaisemmat kuin seitsemännen tutkimuksen puiteohjelman ja että komissio on pyrkinyt merkittävin toimin vähentämään hallinnollista monimutkaisuutta, neuvosto kannattaa tilintarkastustuomioistuimen suositusta, jonka mukaan komission on tarkistettava henkilöstökuluja koskevia menettelyjä tähän asiaan liittyvien Horisontti 2020 -puiteohjelman sääntöjen selkeyttämiseksi edelleen. Neuvosto kannustaa komissiota ulottamaan laajemmalle Horisontti 2020 -puiteohjelmaa varten käyttöön otettuja yksinkertaistuksia, erityisesti harkitsemalla vaihtoehtoisia rahoitusmalleja, tarkoituksena alentaa arvioitua virhetasoa edelleen ohjelmakaudella 2014–2020.
6. Lisäksi neuvosto kannattaa tilintarkastustuomioistuimen suositusta, joka koskee Verkkojen Eurooppa -välinettä, ja pyytää komissiota vahvistamaan viestintää ja tehostamaan toimiaan voidakseen antaa edunsaajille asianmukaista ohjausta tukikelpoisuusasioissa. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että komissio hyväksyi tilintarkastustuomioistuimen aiemmat, Horisontti 2020 -puiteohjelmaa ja Verkkojen Eurooppa -välinettä koskeneet suositukset.
7. Neuvosto kannattaa tilintarkastustuomioistuimen suositusta ja pyytää komissiota saattamaan ripeästi päätökseen toimensa niihin heikkouksiin puuttumiseksi, jotka sen sisäisen tarkastuksen yksikkö havaitsi koulutuksen, audiovisuaalialan ja kulttuurin toimeenpanoviraston noudattamassa Erasmus+-avustusten hallinnointimenettelyssä sekä tutkimus- ja innovointihankkeiden seurannassa ja toteuttamatta olevien, tarkastuksiin perustuvien suositusten noudattamisen saattamisessa päätökseen.
8. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tuomioistuimen havainnon, jonka mukaan tätä toimintaloikkaa koskevissa komission vuotuisissa toimintakertomuksissa annetaan oikea arvio varainhoidosta toimien sääntöjenmukaisuuden osalta ja vahvistetaan tuomioistuimen havainnot ja johtopäätökset useimmilta osin.

Tuloksellisuusongelmat tutkimus- ja innovointihankkeissa

9. Neuvosto on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen erilliseen tutkimus- ja innovointihankkeiden tuloksellisuuden arviointiin. Se panee tyytyväisenä merkille, että useimmissa hankkeissa saavutettiin odotetut tuotokset ja tulokset. Neuvosto on kuitenkin huolissaan siitä, että joissakin hankkeissa ilmeni niiden tuloksellisuuteen vaikuttavia ongelmia, joita olivat esimerkiksi edistyminen tavoitteisiin nähden vain osittain, raportoitujen kulujen kohtuuttomuus saavutettuun edistykseen nähden ja tulosten levittämisen heikkoudet.
-

KUODES LUKU

TALOUELLINEN, SOSIAALINEN JA ALUEELLINEN YHTEENKUULUVUUS

1. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso toimintalohkon "Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio" maksujen osalta on laskenut jo neljäntenä vuotena peräkkäin ja oli 3,0 prosenttia vuonna 2017. Neuvosto pitää kuitenkin valitettavana, että arvioitu virhetaso on edelleen 2 prosentin olennaisuusrajan yläpuolella. Neuvosto panee myös merkille, että tarkastettujen menojen määrä oli 8,0 miljardia euroa vuonna 2017 eli huomattavasti edellisiä vuosia pienempi. Tämä johtui valvonta- ja varmistuskehykseen tehdyistä muutoksista. Neuvosto panee kuitenkin merkille, että tarkastuksessa käsiteltiin 217 toimen otos, jotta tulos olisi tilastollisesti edustava niiden eri menojen kokonaisuudesta, joita aiheutui monivuotisen rahoituskehysten alaotsakkeessa 1b vuonna 2017.
2. Tarkastuksen kohteena olleet menot liittyvät sekä ohjelmakauden 2007–2013 päättämiseen että ohjelmakauden 2014–2020 varmistuspaketteihin, jotka jäsenvaltiot esittivät ensimmäisen kerran. Neuvosto panee lisäksi merkille tällä alalla kokeillun muutetun toimintaperiaatteen, jonka mukaan tilintarkastustuomioistuin tarkasteli uudelleen kansallisten tarkastusviranomaisten aiemmin suorittamia tarkastuksia ja arvioi komission suorittamaa työtä. Neuvosto odottaa, että asetuksessa 2018/1046² (koontiasetuksessa) käyttöön otetuilla muutoksilla puututaan sellaisiin ongelmiin kuin tilintarkastustuomioistuimen pk-yrityksiä koskevassa aloitteessa havaitsema ongelma.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) 2018/1046, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä, asetusten (EU) N:o 1296/2013, (EU) N:o 1301/2013, (EU) N:o 1303/2013, (EU) N:o 1304/2013, (EU) N:o 1309/2013, (EU) N:o 1316/2013, (EU) N:o 223/2014, (EU) N:o 283/2014 ja päätöksen N:o 541/2014/EU muuttamisesta sekä asetuksen (EU, Euratom) N:o 966/2012 kumoamisesta (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1).

3. Neuvosto panee merkille uuden oikeuskehyksen, jonka johdosta tarkastusviranomaisten ja komission työ on entistäkin tärkeämpää tämän toimintalohkon menojen sääntöjenmukaisuuden varmistamiseksi vuosittain. Neuvosto on tietoinen jäsenvaltioiden ja komission jatkuvista toimista, joilla pyritään parantamaan niiden hallinnointi- ja valvontajärjestelmiä. Tämän osalta neuvosto pitää valitettavana puutteita, jotka tilintarkastustuomioistuin havaitsi tarkastusviranomaisten raportoinnin luotettavuudessa, sekä sitä, että komissio ei itse havainnut joitakin näistä puutteista sen jälkeen, kun se oli päättänyt tarkistaa tarkastussuunnitteluaan päällekkäisten tarkastusten välttämiseksi. Neuvosto panee myös merkille, että tilintarkastustuomioistuin viittaa heikkouksiin, jotka liittyvät hallintoviranomaisten ilmoittamien menojen sääntöjenmukaisuuteen, ja pyytää sen vuoksi hallintoviranomaisia toteuttamaan lisätoimia ja komissiota puuttumaan tähän ongelmaan.

Toimien sääntöjenmukaisuus

4. Neuvosto pyytää komissiota jatkamaan tarkoituksenmukaisen ja johdonmukaisen koulutuksen ja ohjauksen tarjoamista ja parhaiden käytäntöjen jakamista edunsaajien ja kansallisten viranomaisten auttamiseksi ohjelmien täytäntöönpanossa.
5. Neuvosto kannustaa komissiota noudattamaan tilintarkastustuomioistuimen suositusta varmistamalla, että Euroopan investointipankin (EIP) hallinnoimia rahoitusvälineitä koskevat tarkastusjärjestelyt ovat riittävät, selvästi määritellyt ja oikeasuhteiset rahoituksen välittäjien tasolla, sekä määrittelemään vähimmäisedellytykset menettelyille ulkoisten tarkastajien kanssa ottaen huomioon tarpeen taata varmuus, erityisesti velvoitteen toteuttaa riittävästi tarkastustyötä rahoituksen välittäjien tekemien investointien tasolla. Neuvosto panee merkille tähän liittyvät, koontiasetuksen voimaantulon jälkeen sovellettavat uudet säännökset.
6. Neuvosto pyytää lisäksi komissiota parantamaan vuotuisia toimintakertomuksiaan ja viittaa tässä yhteydessä myös tilintarkastustuomioistuimen huomautukseen, jonka mukaan tarkastusviranomaisten on esitettävä luotettavat jäännösvirhetasot ja saatavilla on oltava tietoa, joka koskee yksinomaan tukikelpoisia menoja ohjelmakauden päättyessä (eli ilman ennakkomaksuja).

Hankkeiden tuloksellisuuden arviointi

7. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen tuloksellisuusarvioinnin ja sen esittämän päätelmän, jonka mukaan toimenpideohjelman tasolla ja hankkeen tasolla asetettujen tuotostavoitteiden välillä on selvä yhteys ja useimmat tavoitteet saavutettiin ainakin osittain. Neuvosto panee kuitenkin huolestuneena merkille, että monissa tulostuksellisuuden mittausjärjestelmissä ei ole hanketason tulosindikaattoreita, minkä johdosta on vaikea arvioida hankkeen kokonaisvaikutusta erityisiin toimenpideohjelman tavoitteisiin.
-

SEITSEMÄS LUKU

LUONNONVARAT

1. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuimen raportoima arvioitu virhetaso toimintalohkon "Luonnonvarat" maksujen osalta on vakaasti laskenut viime vuosina (3,6 prosenttia vuonna 2014, 2,9 prosenttia vuonna 2015, 2,5 prosenttia vuonna 2016 ja 2,4 prosenttia vuonna 2017). Neuvosto pitää kuitenkin valitettavana sitä, että arvioitu virhetaso on edelleen 2 prosentin olennaisuusrajan yläpuolella.
2. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että komission ja jäsenvaltioiden toteuttamalla oikaisutoimilla arvioitu virhetaso aleni 1,1 prosenttiyksiköllä. Neuvosto panee myös merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot, joiden mukaan arvioitu virhetaso olisi ollut 0,9 prosenttiyksikköä alhaisempi ja olennaisuusrajan alapuolella, jos kansalliset viranomaiset olisivat hyödyntäneet paremmin kaikkia käytettävissä olevia tietoja virheiden ehkäisemiseksi tai havaitsemiseksi ja korjaamiseksi ennen menojen ilmoittamista komissiolle. Näin ollen neuvosto kannustaa komissiota tukemaan edelleen jäsenvaltioita, jotta ne toteuttaisivat kaikki tarvittavat toimet virheiden ehkäisemiseksi, havaitsemiseksi ja korjaamiseksi.
3. Neuvosto kannustaa tilintarkastustuomioistuinta laatimaan arvioidut virhetasot otsakkeen 2 (*Kestävä kasvu: luonnonvarat*) ensimmäistä ja toista pilaria varten laajemman otoksen pohjalta edellisten vuosien tapaan. Ottaen huomioon, että tämä toimintalohko on talousarvion näkökulmasta suurin ja että se kattaa erityyppisiä menoja, kahden eri virhetason laskeminen katsotaan täysin perustelluksi.

Maataloustukirahasto – suora tuki

4. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että suoran tuen menojen, jotka muodostavat 74 prosenttia kaikista otsakkeen 2 menoista, virhetaso ei ollut olennainen vuonna 2017. Neuvosto pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin ilmoittaa vuoden 2017 virhetasosta suoran tuen menojen osalta vain, että arvioitu virhetaso on alle 2 prosenttia, kun vuonna 2016 arvioitu virhetason markkinatuen ja suoran tuen osalta oli 1,7 prosenttia. Tämän vuoksi neuvoston on vaikeampi arvioida, onko tilanne parantunut aiempiin vuosiin verrattuna.

5. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimien ja komission toteavat viljelylohkojen tunnistamisjärjestelmän (LPIS) auttavan merkittäväällä tavalla ehkäisemään virheitä ja alentamaan virhetasoa. Se panee myös merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnon, jonka mukaan maksajavirastot tunnistivat tarkasti tukikelpoiset alueet. Neuvosto kehottaa jäsenvaltioita ohjeistamaan maksajavirastonsa panemaan yleisesti täytäntöön suoraa tukea koskevien hakemusten alustavat ristiintarkastukset.

Markkinatoimenpiteet, maaseudun kehittäminen, ympäristö, ilmastotoimet ja kalastus

6. Neuvosto pitää valittavana, että tämän toimintalohkon maksujen virhetaso ylittää edelleenkin merkittävästi 2 prosentin olennaisuusrajan. Neuvosto toteaa kuitenkin, että tässä toimintalohkossa virhetasot ovat laskeneet osittain toimintasuunnitelmien täytäntöönpanossa toteutettujen jäsenvaltioiden viranomaisien merkittävien toimien ansiosta. Neuvosto toteaa, että pyrittäessä laskemaan maaseudun kehittämisen alalla edunsaajille suoritettavien maksujen virhetaso alle 2 prosenttiin on otettava tasapainoisesti huomioon siitä aiheutuvat kustannukset ja rasitteet, mutta kannustaa komissiota ja jäsenvaltioita jatkamaan tähän liittyviä toimiaan.

Todentamisviranomaiset

7. Neuvosto panee merkille, että komission vuonna 2017 tekemän arvioinnin mukaan joidenkin todentamisviranomaisien työn voitiin katsoa olevan vain rajoitetusti luotettavaa tai sitä ei voitu katsoa lainkaan luotettavaksi. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antaman suosituksen, jonka mukaan on tarkistettava jäsenvaltioiden viranomaisien toteuttamat oikaisutoimet tapauksissa, joissa komissio on todennut, että jonkin todentamisviranomaisen työhön ei voida luottaa lainkaan tai voidaan luottaa vain rajoitetusti.

Toiminnan tuloksellisuus

8. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot pinta-alatukia varten käytettävän paikkatietoanalyysiin perustuvan tukihakemuslomakkeen, jäljempänä 'GSAA-verkkolomake', ja maaseudun kehittämistä koskevien investointihankkeiden tuloksellisuudesta. Neuvosto korostaa, että edunsaajien ja maksajavirastojen arvio GSAA-verkkolomakkeesta on myönteinen. Neuvosto myös kehottaa asettamaan GSAA-verkkolomakkeen asteittain saataville kaikissa jäsenvaltioissa. Se on tyytyväinen tilintarkastustuomioistuimen komissiolle antamaan suositukseen, jonka mukaan on seurattava maksajavirastojen edistymistä niiden viljelijöiden tukemisessa, jotka eivät vielä käytä GSAA-verkkolomaketta, ja levitettävä tietoa parhaista käytännöistä, jotta saadaan maksimoitua hyödyt ja pantua uusi järjestelmä kaikilta osin täytäntöön säädetyssä määräajassa.
9. Neuvosto panee merkille tilintarkastustuomioistuimen havainnot siitä, että yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja käytetään vain vähän rahoitettaessa maaseudun kehittämiseen liittyviä hankkeita. Neuvosto korostaa tarvetta vahvistaa selkeät säännöt, jotka antavat jäsenvaltioille mahdollisuuden tarkistaa ja arvioida yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja sekä selkeyttää ja asianmukaisesti määritellä maksajavirastojen ja todentamisviranomaisten tehtävät tässä yhteydessä, ja pyytää komissiota ottamaan tämän huomioon yksinkertaistetuista kustannusvaihtoehtoista antamissaan ohjeissa sekä todentamisviranomaisille antamissaan suuntaviivoissa.

KAHDEKSAS LUKU
TURVALLISUUS JA KANSALAIKUUS

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin on sisällyttänyt vuosikertomukseensa ensimmäistä kertaa suosituksia toimintalohkolle "Turvallisuus ja kansalaisuus". Neuvosto pitää kuitenkin valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin ei ole arvioinut tälle toimintalohkolle virhetasoa siitä syystä, että tämän toimintalohkon maksujen määrä on suhteellisen pieni (noin 2 prosenttia koko EU:n maksuista).
2. Neuvosto muistuttaa, että kansallisten ohjelmien maksut erityisesti turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston sekä sisäisen turvallisuuden rahaston osalta ovat viime vuosina kasvaneet. Lisäksi tästä otsakkeesta rahoitetaan alaa, jonka poliittinen merkitys kasvaa kaiken aikaa. Neuvosto kannustaa sen vuoksi tilintarkastustuomioistuinta tehostamaan tarkastuksensa kohdentamista ja toteutustapaa käyttämällä edustuksellista otosta virhetason arvioimiseksi ja tulostietojen antamiseksi tulevina vuosina.
3. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei ole havainnut merkittäviä puutteita komission menettelyissä eikä tilien tarkastamista ja hyväksymistä koskevissa päätöksissä, jotka koskevat jäsenvaltioiden toimittamia, turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahastosta sekä sisäisen turvallisuuden rahastosta tuettujen kansallisten ohjelmien tilinpäätöksiä. Neuvosto on kuitenkin huolestunut siitä, että tilintarkastustuomioistuin on havainnut joitakin epäjohtamukaisuuksia tarkastetuissa toimissa siitä huolimatta, että otos oli vain rajallinen. Sen vuoksi neuvosto pyytää tilintarkastustuomioistuinta kiinnittämään erityistä huomiota näihin ohjelmiin.
4. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen suositukset ja pyytää komissiota antamaan jäsenvaltioille ohjeistusta tavoitteena parantaa raportointia turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston sekä sisäisen turvallisuuden rahaston todellisista menoista ja suorittamaan vaikuttavaa valvontaa.

YHDEKSÄS LUKU
GLOBAALI EUROOPPA

1. Samalla, kun neuvosto kannattaa uutta tapaa painottaa tuloksellisuuteen perustuvia tarkastuksia, se pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin on päättänyt jättää määrittelemättä arvioitun virhetason toimintalohkon "Globaali Eurooppa" maksuille. Neuvosto pyytää tilintarkastustuomioistuinta tutkimaan mahdollisuuksia esittää jälleen tulevana vuosina arvioitu virhetaso, jonka avulla voidaan vertailla eri vuosien tilannetta.
2. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin pitää komission naapuruuspolitiikan ja laajentumisneuvottelujen pääosastossa, jäljempänä 'NEAR-pääosasto', jäännösvirhetason arvioimiseksi tehtyä selvitystä laajalti tarkoituksenmukaisena. Neuvosto panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on määritellyt seikkoja, joita voidaan parantaa, mutta pitää huolestuttavana esiin otettuja puutteita. Erityisesti voidaan todeta, että NEAR-pääosasto ei käyttänyt otoksia, joissa painopiste olisi ollut virhealttiimmissa aloissa, ja sen olisi lisättävä kyseisten alojen valvontaa. Tämä on erityisen tärkeää niissä tapauksissa, joissa tilintarkastustuomioistuimen otokseen kuuluu vain rajallinen määrä toimia ja joissa se tukeutuu enemmän ulkoisen tarkastajan selvitykseen jäännösvirhetasosta.
3. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen tämän toimintalohkon osalta tekemän, tuloksellisuuteen liittyviä näkökohtia koskevan arvioinnin, jossa tarkastellaan tuotosta ja tuloksia. Se panee merkille, että kaikissa otoksissa oli selkeät ja tarkoituksenmukaiset tulosindikaattorit.
4. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille tilintarkastustuomioistuimen suositukset, myös suosituksen mahdollisista parannuksista jäännösvirhetasoa koskeviin selvityksiin, ja pyytää komissiota panemaan ne ripeästi ja vaikuttavasti täytäntöön.

KYMMENES LUKU

HALLINTO

1. Neuvosto panee tyytyväisenä merkille, että edellisten vuosien tavoin EU:n toimielinten hallintomenoissa ja toimielimiin liittyvissä muissa menoissa virhetaso ei ollut olennainen. Arvioitu virhetaso oli 0,5 prosenttia. Vaikka se on selvästi alle olennaisuusrajan, se on 0,3 prosenttiyksikköä korkeampi kuin tilintarkastustuomioistuimen vuoden 2016 osalta havaitsema virhetaso (0,2 prosenttia). Neuvosto on tyytyväinen siihen, että tuomioistuin ei havainnut vakavia puutteita valvontajärjestelmissä ja tarkastelluissa vuotuisissa toimintakertomuksissa.
2. Neuvosto panee merkille Euroopan parlamenttia koskevat tilintarkastustuomioistuimen huomautukset, jotka koskevat hankintamenettelyn tuloksena tehdyn urakkasopimuksen perusteella rakennusten osalta tehtyä työtä sekä sitä, että vierailijaryhmille annettujen avustusten maksamista ei ole valvottu. Neuvosto pyytää Euroopan parlamenttia parantamaan hankintamenettelyjensä valinta- ja myöntämisperusteita ja tehostamaan menettelyjään, joilla hyväksytään korvaukset avustuksia pyytävälle vierailijaryhmille, tilintarkastustuomioistuimen suosituksen mukaisesti.
3. Neuvosto panee merkille, että edellisten vuosien tavoin henkilöstökuluihin liittyy joitakin virheitä ja että joitakin perhe-etuuksien hallinnointiin liittyviä heikkouksia on havaittu henkilökohtaisten etuuksien hallinto- ja maksutoimistossa (PMO). Neuvosto pyytää komissiota parantamaan menettelyjään henkilöstömenoihin liittyvien virheiden välttämiseksi.