



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 1. veebruar 2019
(OR. en)

5824/19
ADD 1

FIN 72
PE-L 3

MÄRKUS

Saatja:	Eelarvekomitee
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Nõukogu soovitus, milles käsitletakse heakskiidu andmist komisjoni tegevusele Euroopa Liidu 2017. aasta üldeelarve täitmisel – <i>Vastuvõtmine</i>

**Eelnõu: NÕUKOGU SOOVITUS,
milles käsitletakse
heakskiidu andmist komisjoni tegevusele
Euroopa Liidu 2017. aasta üldeelarve täitmisel**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 319,

olles teostanud ELi toimimise lepingu artikli 319 lõikes 1 ette nähtud läbivaatamise

ning arvestades järgmist:

1. Vastavalt 2017. eelarveaasta tulude ja kulude aruandele oli

- tulude summa	139 691 411 177,11 eurot
- assigneeringute alusel tasumisele kuuluvate kulude summa	135 763 957 598,31 eurot
- aastast $n - 1$ üle kantud tühistatud maksete assigneeringute (k.a sihtotstarbelised tulud) summa	1 409 873 556,99 eurot
- aastasse $n + 1$ üle kantud maksete assigneeringute summa	1 792 466 135,54 eurot
- aastast $n - 1$ üle kantud EFTA makse assigneeringute summa	3 504 182,26 eurot
- vahetuskursi erinevustest tuleneva saldo summa	-166 431 469,32 eurot
- eelarve positiivse saldo summa	555 542 325,09 eurot

2. Eelarveaasta tühistatud maksete assigneeringute summa oli 39 830 591,35 eurot.
3. Aastasse n üle kantud makseteks kasutatavate assigneeringute summa oli 1 654 980 816,27 eurot, millest kasutati ära 1 615 150 224,92 eurot (97,59 %).
4. Kontrollikoja aruandes esitatud tähelepanekud 2017. eelarveaasta kohta annavad alust teatavateks nõukogu märkusteks, mis on esitatud käesoleva soovitusel LISAS.
5. Nõukogu peab oma märkuste järgimist oluliseks ja eeldab, et komisjon rakendab täielikult ja viivitamata kõik soovitused.
6. Nõukogu on vastu võtnud järeldused kontrollikoja poolt 2017. ja 2018. aastal avaldatud eriaruannete kohta¹.
7. Pärast eespool nimetatud läbivaatamist võib kontrollikoja tähelepanekute põhjal komisjoni 2017. aasta eelarve täitmise tervikuna heaks kiita,

SOOVITAB Euroopa Parlamendil nimetatud kaalutlusi silmas pidades anda heakskiit komisjoni tegevusele Euroopa Liidu 2017. aasta eelarve täitmisel.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*

¹ Dokumendid 6330/18, 6680/18, 7043/18, 7052/18, 7466/18, 7474/18, 7878/18, 8003/18, 8665/18 + COR 1, 8755/18, 8756/18, 8952/18, 9121/18, 9619/18, 10301/18, 10332/18, 10505/18, 12862/18, 12945/18, 13044/18, 13901/18, 14077/18, 14137/18, 14395/18, 14461/18, 14757/18, 14933/18, 15158/18, 15766/18, 15782/18 ja 5768/19.

SISSEJUHATUS

1. Nõukogu peab tervitatavaks Euroopa Kontrollikoja ELi eelarve täitmist käsitlevat aastaaruannet ja kinnitavat avaldust ning esitatud audititulemuste analüüsi ja järeldusi. Nõukogu omistab suurt tähtsust kontrollikoja sõltumatule tööle ELi toimimise lepingu artikli 287 kohaselt, eelkõige selle esmasele ülesandele anda kinnitav avaldus raamatupidamisarvestuse usaldusväärsuse ning tulude ja kulude seaduslikkuse ja korrektsuse kohta.
2. Nõukogu tunnustab kontrollikoja tähelepanekuid, mida on kirjeldatud kontrollikoja aastaaruandes ning kutsub komisjoni üles võtma nõukogu asjakohaseid soovitusi arvesse ja keskenduma riskialimatele valdkondadele. Usalduse ja legitiimsuse tagamiseks on väga oluline, et ELi eelarve pakuks ELi kodanikele tõhusalt tõelist väärtust.
3. Nõukogu leiab, et ELi eelarvega saavutatud tulemuste hindamine on väga oluline element ELi vahendite usaldusväärse finantsjuhtimise iga-aastaselt hindamisel.
4. Nõukogu innustab kontrollikoda tagama kuluvaldkondade kaupa ulatuslikku ja üksikasjalikku teavet. Nõukogu rõhutab vajadust tagada aastate ja poliitikavaldkondade lõikes stabiilsus, järjepidevus ja võrreldavus; see võib aidata kaasa kulutuste kvaliteedi parandamisele. Sellega seoses kordab nõukogu kuluvaldkondade suurenevat poliitilist tähtsust rubriikides 3 (*Julgeolek ja kodakondsus*) ja 4 (*Globaalne Euroopa*) ning palub kontrollikojal esitada kõnealuste kuluvaldkondade tulevased veamäärad nii praeguse kui ka tulevase mitmeaastase finantsraamistikuga seonduvalt. Nõukogu rõhutab vajadust tagada igas poliitikavaldkonnas võrreldavus aastate lõikes.

1. PEATÜKK

KINNITAV AVALDUS JA SELLE ALUSEKS OLEV TEAVE

1. Nõukogu peab tervitatavaks, et kontrollikoja teatatud üldine hinnanguline veamäär on märkimisväärselt vähenenud (2015. aasta näitajast 3,8 % ja 2016. aasta näitajast 3,1 % 2017. aasta näitajani 2,4 %), kuid avaldab siiski kahetsust, et hinnanguline veamäär on endiselt 2 % suurusest olulisuse piirmäärast kõrgem. Lisaks sellele võtab nõukogu teadmiseks 2017. aastal kontrollitud kulude taset, mis on tingitud mitmeaastase finantsraamistiku rakendamise etapist ja muutustest kontrolli- ja kindlustandvas raamistikus.
2. Nõukogu peab tervitatavaks asjaolu, et kontrollikoda esitab teist aastat järjest maksete seaduslikkuse ja korrektsuse kohta vastupidise arvamuse asemel märkusega arvamuse, ning võtab teadmiseks asjaolu, et toetusõigustel põhinevad maksed, mis moodustavad ELi eelarvekulutustest suurema osa, ei olnud olulistest vigadest mõjutatud. Nõukogu märgib, et olulised vead piirdusid peamiselt hüvitamisel põhinevate maksetega, kuid peab ka tervitatavaks paranemist hüvitamisel põhinevate maksete hinnangulises veamääras (2016. aasta näitajast 4,8 % 2017. aasta näitajani 3,7 %). Sellega seoses tunnustab nõukogu jõupingutusi, mida liikmesriigid ja komisjon on teinud oma haldus- ja kontrollisüsteemide parandamiseks, et tagada seaduslikkus, korrektsus ja läbipaistvus Euroopa maksumaksjate raha kulutamisel, ning kutsub liikmesriike ja komisjoni üles kõnealuseid jõupingutusi intensiivistama.
3. Nõukogu rõhutab, et õigusnormide lihtsustamine peaks jätkuvalt olema veamäärade vähendamisel prioriteetne. Lihtsam, läbipaistvam ja prognoositavam õigusraamistik on väga oluline ELi vahendite tõhusa ja korrektse haldamise tagamiseks. Nende kahe makseliigi hinnangulise veamäära vahe rõhutab vajadust täiendavalt parandada ELi eelarve haldamist, rakendades sealhulgas lihtsamaid rahastamiseeskirju.

4. Nõukogu märgib finantskorrektsioonide ja sissenõudmiste mõju veariski sisaldavatele summadele makse tegemise ajal/sulgemisel. Nõukogu võtab teadmiseks asjaolu, et kontrollikoda võtab veamäära hindamisel arvesse liikmesriikide ametiasutuste poolt tehtud finantskorrektsioone ja komisjoni poolt kohaldatud sissenõudmisi. Nõukogu innustab kontrollikoda jätkama liikmesriikide ja komisjoni parandusmeetmete arvesse võtmist oma auditis.
5. Nõukogu peab tervitatavaks kontrollikoja märkusteta arvamust Euroopa Liidu 2017. eelarveaasta raamatupidamise aastaaruande usaldusväärsuse kohta. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja avalduse, et raamatupidamise aastaaruanne annab kõigis olulistes aspektides õiglase ülevaate ELi finantsolukorrast 31. detsembri 2017. aasta seisuga ning liidu tehingute finantstulemustest, rahavoogudest ja netovara muutustest nimetatud kuupäeval lõppenud aastal vastavalt finantsmäärusele ja rahvusvaheliselt tunnustatud avaliku sektori raamatupidamisstandarditel põhinevatele raamatupidamiseeskirjadele.
6. Samuti peab nõukogu tervitatavaks asjaolu, et 2017. aasta raamatupidamise aastaaruande aluseks olevad tulud on kõigis olulistes aspektides seaduslikud ja korrektsed, nagu eelmistel aastatel.
7. Väärtustades suuremat keskendumist tulemuste mõõtmisele, kutsub nõukogu kontrollikoda üles jätkama aastaaruannetega tehtavat suurepärasest tööd ning esitama hinnangulisi veamäärasid kõiki kuluvaldkondade kohta nii praeguse kui ka tulevase mitmeaastase finantsraamistikuga seonduvalt.
8. Nõukogu tuletab meelde, et kontrollikoja hinnanguline veamäär ei tulene otseselt pettustest ega vahendite ebatõhusast kasutamisest või raiskamisest, vaid maksetest, mida ei kasutatud kohaldatavate normide ja määruste kohaselt. Nõukogu võtab teadmiseks, et kontrollikoja poolt auditite ajal tuvastatud ja OLAFi teatatud pettusekahtlusega juhtumite arv on võrreldes 2016. aastaga tõusnud 11st 13ni.
9. Nõukogu hindab komisjoni ja liikmesriikide eelnevaid jõupingutusi ja meetmeid kontrollikoja soovitude elluviimisel ning innustab liikmesriike ja komisjoni kõnealuseid jõupingutusi jätkama. Lisaks sellele innustab nõukogu liikmesriike veelgi lihtsustama rahastamiseeskirju ja rakendusmenetlusi, eeldades, et kõnealused meetmed mõjuvad positiivselt hinnangulisele veamäärale.

2. PEATÜKK

EELARVE HALDAMINE JA FINANTSJUHTIMINE

1. Nõukogu võtab teadmiseks 2017. aastal saavutatud täitmata eelarveliste kulukohustuste (RAL) kõrget taset, mis oli tingitud kulukohustuste assigneeringute peaaegu täies mahus ärakasutamisest, millele lisandus maksete assigneeringute oodatust vähesem kasutamine. Nõukogu märgib kontrollikoja muret seoses sellega, et vaatamata eelarve suuremale paindlikkusele maksevajaduse täitmiseks praeguse mitmeaastase finantsraamistiku viimastel aastatel, on olemas oht, et kasutatavatest maksete assigneeringutest ei piisa kõikide maksetaotluste rahuldamiseks. Nõukogu kutsub komisjoni tungivalt üles nii maksekalkulatsioone kui ka järelevalvemehhanisme jätkuvalt parandama, et kõnealust ohtu juhtida, makseid korrapäraselt välja maksta ja tagada liikmesriikide panuste prognoositavus.
2. Nõukogu märgib murega, et 2017. aastal on Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide olemasolevate vahendite kasutamine oodatust väiksem. Nõukogu kutsub liikmesriike ja komisjoni tungivalt üles suurendama oma jõupingutusi rakendamise kiirendamiseks.
3. Nõukogu on samuti mures ELi eelarve märkimisväärse finantsriski pärast, nii täitmata kulukohustuste kui ka tingimuslike kohustustega seonduvalt, ning kutsub komisjoni üles järgima kontrollikoja soovitusi esitada ülevaade tingimuslike kohustuste koguväärtusest koos analüüsiga nende võimaliku mõju kohta eelarvele ja selle kohta, kuidas finantsriski saaks leevendada. Lisaks ootab nõukogu komisjonilt rohkem teavet programmitöö perioodi 2007–2013 rahastamisvahendite olukorra kohta.

3. PEATÜKK

ELI EELARVEST RAHASTATUD TEGEVUSTE TULEMUSLIKKUS

1. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja soovitusel, mille kohaselt tuleks ELi eelarve täitmist reguleerivaid strateegilisi raamistikke ühtlustada ja lihtsustada, tunnistades, et praegune keerukus muudab komisjoni jaoks raskeks eelarve tulemuslikkuse mõõtmise seoses selle panustamisega ELi eesmärkide täitmisel.
2. Nõukogu peab tervitatavaks suuremat keskendumist tulemuslikkusele komisjoni organisatsioonikultuuris ning kutsub komisjoni üles levitama teadmisi ja juhiseid tulemusjuhtimise kohta, samuti vahetama häid tavasid seoses tulemusteabe kasutamisega nii komisjonisiselt kui ka liikmesriikidega.
3. Samuti ühineb nõukogu komisjonile antud kontrollikoja soovitusel vajaduse kohta esitada ajakohast tulemusteavet tulemuslikkust käsitlevas aruandluses, et kajastada eesmärkide saavutamisel tehtud edusamme, ning võtta alati asjakohaseid meetmeid või teha sellekohaseid ettepanekuid, kui neid eesmärke ei täideta. Lisaks võtab nõukogu teadmiseks komisjonile kättesaadavat rikkalikku tulemuslikkuse seisukohast kasulikku teavet ning kutsub komisjoni üles parandama selle kasutamise õigeaegsust.
4. Nõukogu toetab kontrollikoja soovitusel ühtlustada ELi eelarve tulemuslikkuse näitajaid, keskendudes ainult sellistele näitajatele, mis on asjakohased eelarvest rahastatavate tegevustega otseselt seotud tulemuste mõõtmiseks. Lisaks toetab nõukogu soovitusel parandada kooskõla kõrgetasemeliste üldiste eesmärkide ning programmiomaste ja poliitiliste eesmärkide vahel, tugevdades seeläbi tulemusala aruandlust ning suurendades selgust ja läbipaistvust kõigi sidusrühmade jaoks. Ilma et see piiraks käimasolevaid läbirääkimisi, peab nõukogu tervitatavaks komisjoni ettepanekuid tulevase mitmeaastase finantsraamistiku programmide tulemuslikkuse raamistikku ühtlustamise ja tugevdamise kohta.

5. Nõukogu leiab, et rohkem tasakaalustatud aruandlus, mis hõlmab ka selgelt esitatud teavet tulemuste saavutamist takistavate peamiste probleemide, kitsaskohtade ja puudujääkide kohta, võib aidata kaasa varasema soorituse paremale hindamisele.
-

4. PEATÜKK

TULUD

1. Nõukogu võtab rahuloluga teadmiseks, et 2017. aastal ei sisaldanud eelarve tulude osa olulisi vigu, et tulude aluseks olevatest kontrollitud tehingutest vigu ei leitud ning et analüüsitud kogurahvatulu ja käibemaksupõhiste omavahendite süsteemid hinnati mõjusaks ja traditsiooniliste omavahendite peamised sisekontrollid hinnati osaliselt mõjusaks. Nõukogu võtab teadmiseks, et esineb puudusi teatavate liikmesriikide traditsiooniliste omavahendite haldamises ja käibemaksupõhiste omavahendite kontrollimises komisjoni poolt.
2. Nõukogu tuletab meelde, et täpsed andmed on olulised osamaksete õiglaseks jaotamiseks liikmesriikide vahel. Seoses sellega toetab nõukogu kontrollikoja poolt komisjonile esitatud soovitusi parandada 2020. aasta lõpuks oma impordivoogude seiret ning tegutseda kiiresti tagamaks, et maksmisele kuuluvad traditsiooniliste omavahendite summad oleksid kättesaadavad. Samuti peaks komisjon seoses käibemaksupõhiste omavahendite kontrollimisega parandama 2019. aasta lõpuks olemasolevat kontrolliraamistikku ja paremini dokumenteerima selle rakendamist liikmesriikide kaalutud keskmise maksumäära arvutamise kontrollimisel.

5. PEATÜKK

KONKURENTSIVÕIME MAJANDUSKASVU JA TÖÖHÕIVE TAGAMISEKS

1. Nõukogu märgib kahetsusega, et kontrollikoja aruande järgi ei ole selle poliitikavaldkonna maksete hinnanguline veamäär mõnede programmide halduslikust lihtsustamisest hoolimata vähenenud, vaid on jäänud sarnaseks eelmise aasta määrale (4,2 % 2017. aastal ja 4,1 % 2016. aastal). Nõukogu avaldab kahetsust, et hinnanguline veamäär on endiselt tunduvalt kõrgem kui 2% ning kutsub komisjoni üles jätkama jõupingutusi olulisuse piirmäärast madalama veamäära saavutamiseks.
2. Nõukogu on mures asjaolu pärast, et kontrollikoja leiu kohaselt oleks hinnanguline veamäär olnud 1,5 protsendipunkti võrra väiksem, kui komisjon oleks nõuetekohaselt kasutanud kogu kättesaadavat teavet vigade ennetamiseks, avastamiseks ja parandamiseks enne kulude heakskiitmist. Nõukogu märgib, et isegi sel juhul oleks veamäär olnud olulisuse piirmäärast kõrgem.
3. Nõukogu kordab oma üleskutset komisjonile jätkata jõupingutusi vigade põhjuste väljaselgitamiseks, keskendudes eelkõige püsivalt kõrge veamääraga programmidele, ning suurendada jõupingutusi sel eesmärgil juba võetud meetmete täielikuks rakendamiseks.

Tehingute korrektsus, juhtimis- ja kontrollisüsteemid, komisjoni iga-aastaste tegevusaruannete usaldusväärsus

4. Nõukogu märgib kahetsusega, et nagu eelmistelgi aastatel on kontrollikoja tuvastatud peamine risk seotud toetusesaajate deklareeritud rahastamiskõlbmatute kuludega, mida komisjon enne hüvitamist ei ole avastatud ega parandanud.

5. Nõukogu võtab teadmiseks kontrollikoja analüüsi, mille kohaselt oli enamiku vigade (mis peamiselt mõjutasid personalikulusid ja mille eest üldjuhul vastutasid uued osalejad ja VKEd) algpõhjuseks keerukate rahastamiskõlblikkuseeskirjade vale tõlgendamine, seda eelkõige teadus- ja innovatsiooniprogrammide ning Euroopa ühendamise rahastu puhul. Tunnistades, et programm „Horisont 2020“ loodi lihtsamate rahastamiseeskirjadega kui seitsmes teadusuuringute raamprogramm ning et komisjon on teinud märkimisväärsed jõupingutusi haldusmenetluste keerukuse vähendamiseks, toetab nõukogu kontrollikoja poolt komisjonile esitatud soovitusel vaadata läbi personalikulude metoodika, et veelgi selgitada programmi „Horisont 2020“ vastavaid eeskirju. Nõukogu innustab komisjoni laiendama programmi „Horisont 2020“ puhul kasutusele võetud lihtsustamist, kaaludes eelkõige alternatiivseid rahastamismudeleid, et hinnangulist veamäära programmitöö perioodil 2014–2020 veelgi vähendada.
6. Lisaks toetab nõukogu kontrollikoja soovitusel seoses Euroopa ühendamise rahastuga ning kutsub komisjoni üles tugevdama kommunikatsiooni ja intensiivistama oma jõupingutusi, et anda toetusesaajatele nõuetekohaseid suunised abikõlblikkuse küsimustes. Nõukogu võtab rahuloluga teadmiseks, et komisjon nõustus kontrollikoja varasemate soovitustega seoses programmiga „Horisont 2020“ ja Euroopa ühendamise rahastuga.
7. Nõukogu toetab kontrollikoja soovitusel ja kutsub komisjoni üles viima kiiresti lõpule oma meetmed, et kõrvaldada siseauditi talituse (IAS) poolt tuvastatud puudused nii Hariduse, Audiovisuaalvaldkonna ja Kultuuri Rakendusameti (EACEA) Erasmus + toetuste haldamismenetluses kui ka teadusuuringute ja innovatsiooniprojektide järelevalves ning rakendamata auditisoovituste täitmises.
8. Nõukogu peab tervitatavaks kontrollikoja leidu, mille kohaselt annavad komisjoni igaaastased tegevusaruanded selle poliitikavaldkonna kohta õiglase hinnangu finantsjuhtimisele seoses tehingute korrektsusega ning kinnitavad enamikul juhtudel kontrollikoja leide ja järeldusi.

Tulemuslikkusega seotud küsimused teadus- ja innovatsiooniprojektides

9. Nõukogu peab tervitatavaks kontrollikoja spetsiaalset tulemuslikkuse hindamist teadus- ja innovatsiooniprojektide puhul. Nõukogu märgib rahuloluga, et enamiku projektide puhul saavutati oodatud väljundid ja tulemused. Siiski märgib nõukogu murega, et mõnda projekti mõjutasid probleemid, mis vähendasid nende tulemuslikkust, nt edusammud, mis üksnes osaliselt vastasid seatud eesmärkidele, ebamõistlikud teatatud kulud saavutatud edusamme silmas pidades ning teatavad puudused levitamisel.
-

6. PEATÜKK

MAJANDUSLIK, SOTSIAALNE JA TERRITORIAALNE ÜHTEKUULUVUS

1. Nõukogu peab tervitatavaks asjaolu, et kontrollikoja aruande järgi vähenes poliitikavaldkonna „Majanduslik, sotsiaalne ja territoriaalne ühtekuuluvus“ maksete hinnanguline veamäär neljandat aastat järjest, 2017. aastal 3,0 %-ni. Sellest hoolimata avaldab nõukogu kahetsust, et hinnanguline veamäär on endiselt kõrgem 2 % suurusest olulisuse piirmäärast. Nõukogu võtab samuti teadmiseks, et auditite käigus kontrollitud kulutuste summa oli 2017. aastal 8,0 miljardit eurot, mis on märkimisväärselt vähem kui eelnevatel aastatel. See tulenes muutustest kontrolli- ja kindlustandvas raamistikus. Nõukogu märgib siiski, et 217 tehingust koosnev valim oli statistiliselt esinduslik mitmeaastase finantsraamistiku kogu alamrubriigi 1b 2017. aasta kulutuste suhtes.
2. Auditeeritavad kulud on seotud nii programmitöö perioodi 2007–2013 sulgemise kui ka liikmesriikide poolt esimest korda esitatud programmitöö perioodi 2014–2020 kindlustandva teabe pakettidega. Lisaks märgib nõukogu, et esimest korda katsetati kõnealuses valdkonnas muudetud lähenemisviisi, kus kontrollikoda kontrollis liikmesriikide auditeerimisasutuste poolt varem teostatud kontrolle ning andis hinnangu komisjoni tehtud tööle. Nõukogu eeldab, et määrusesse 2018/1046² (koondmäärus) tehtud muudatused käsitlevad muu hulgas seda probleemi, mille kontrollikoda tuvastas VKEde algatuses.

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldeelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1).

3. Nõukogu võtab teadmiseks uue õigusraamistiku, mis muudab auditeerimisasutuste ja komisjoni töö veelgi tähtsamaks kõnealuse poliitikavaldkonna kulutuste korrektsuse aastapõhiseks tagamiseks. Nõukogu tunnustab pidevaid jõupingutusi, mida liikmesriigid ja komisjon on teinud oma haldus- ja kontrollisüsteemide parandamiseks. Sellega seoses märgib nõukogu kahetsusega kontrollikoja poolt tuvastatud puudusi auditeerimisasutuste aruannete usaldusväärsuses ning seda, et komisjon ei suutnud ise tuvastada mõnesid nimetatud puudustest pärast oma otsust auditite kavandamine uuesti läbi vaadata, et vältida korduvat audititeerimist. Nõukogu märgib samuti, et kontrollikoda osutab puudustele korraldusasutuste poolt deklareeritud kulude korrektsuses ning nõuab seetõttu korraldusasutustelt ja komisjonilt täiendavaid jõupingutusi kõnealuse probleemi lahendamiseks.

Tehingute korrektsus

4. Nõukogu palub komisjonil jätkata asjakohast ja järjepidevat koolituste ja suuniste pakkumist ning heade tavade vahetamist, et abistada toetusesaajaid ja liikmesriikide ametiasutusi programmide rakendamisel.
5. Nõukogu innustab komisjoni järgima kontrollikoja soovitusi, tagades, et Euroopa Investeeringupanga hallatavate rahastamisvahendite auditeerimiskord oleks piisav, selgelt määratletud ja proportsionaalne finantsvahendajate tasandil ning määrama kindlaks välisaudiitoritega tehtavate menetluste miinimumtingimused, pidades silmas kindluse andmise vajadust, eelkõige piisava auditeerimise kohustust finantsvahendajate tehtud investeeringute tasandil. Nõukogu võtab teadmiseks pärast koondmääruse jõustumist kehtestatud sellealased uued õigusnormid.
6. Lisaks innustab nõukogu komisjoni parandama oma iga-aastaseid tegevusaruandeid ning viitab sel puhul ka kontrollikoja tähelepanekule seoses vajadusega, et auditeerimisasutused esitaksid usaldusväärseid jääkvigade määrasid ning et oleks kättesaadav teave, mis puudutab üksnes lõpetamisel olevaid (st ilma ettemaksetega) rahastamiskõlblikke kulusid.

Hinnang projektide tulemuslikkusele

7. Nõukogu peab tervitatavaks kontrollikoja tulemuslikkuse hinnangut ja järeldust, et väljundieesmärkide vahel on rakenduskava ja projektide tasandil selge seos ning et enamik eesmärke täideti vähemalt osaliselt. Siiski märgib nõukogu murega, et paljudel tulemuslikkuse mõõtmise süsteemidel puuduvad tulemusnäitajad projekti tasandil, mistõttu on raske hinnata projekti üldist panust rakenduskava konkreetsete eesmärkide saavutamisse.
-

7. PEATÜKK

LOODUSVARAD

1. Nõukogu peab tervitatavaks asjaolu, et kontrollikoja aruande järgi vähenes poliitikavaldkonna „Loodusvarad“ maksete hinnanguline veamäär viimastel aastatel stabiilselt (2014. aastal 3,6 %, 2015. aastal 2,9 %, 2016. aastal 2,5 % ja 2017. aastal 2,4 %). Sellest hoolimata avaldab nõukogu kahetsust, et hinnanguline veamäär on endiselt kõrgem 2 % suurusest olulisuse piirmäärast.
2. Nõukogu peab tervitatavaks asjaolu, et liikmesriikide ja komisjoni parandusmeetmete abil on hinnanguline veamäär vähenenud 1,1 protsendipunkti võrra. Nõukogu võtab samuti teadmiseks kontrollikoja leiud selle kohta, et hinnanguline veamäär oleks olnud 0,9 protsendipunkti võrra väiksem ja allpool olulisuse piirmäära, kui liikmesriikide ametiasutused oleksid paremini kasutanud kogu kättesaadavat teavet vigade ennetamiseks, avastamiseks ja parandamiseks enne kulude deklareerimist komisjonile. Sellest tulenevalt innustab nõukogu komisjoni jätkama liikmesriikide toetamist, et võtta kõik vajalikud meetmed vigade ennetamiseks, avastamiseks ja korrigeerimiseks.
3. Nõukogu innustab kontrollikoda kehtestama hinnangulised veamäärad rubriigi 2 (*Jätkusuutlik kasv: loodusvarad*) esimese ja teise samba jaoks, võttes aluseks laiemal valimi, nagu eelmistel aastatel. Arvestades, et kõnealune poliitikavaldkond on eelarve mõttes suurim ning et see hõlmab eri liiki kulusid, peetakse mõlema veamäära arvutamist täielikult põhjendatuks.

EAGF – otsetoetused

4. Nõukogu märgib rahuloluga, et otsetoetused, mis moodustavad 74 % kõikidest rubriigi 2 kuludest, ei sisaldanud 2017. aastal olulisi vigu. Nõukogu avaldab kahetsust, et kontrollikoja ainus viide otsetoetuste kulude 2017. aasta veamäärale on see, et hinnanguline veamäär jääb alla 2 %, samas kui 2016. aastal oli turu- ja otsetoetuste hinnanguline veamäär 1,7 %. Seetõttu on nõukogul raskem hinnata, kas olukord on eelmiste aastatega võrreldes paranenud või mitte.

5. Nõukogu märgib, et kontrollikoda ja komisjon tunnustavad, et põldude identifitseerimise süsteem aitab olulisel määral kaasa veamäärade vähendamisele ja ennetamisele. Nõukogu märgib samuti kontrollikoja leidu, et makseasutused jätkasid toetuskõlblikkuse täpset kindlaksmääramist. Nõukogu kutsub liikmesriike üles tegema oma makseasutustele ülesandeks muuta otsetoetuste taotluste esialgsed riskkontrollid üldiseks.

Turumeetmed, maaelu areng, keskkond, kliimameetmed ja kalandus

6. Nõukogu avaldab kahetsust kõnealuse poliitikavaldkonna maksete püsivalt kõrge veamäära pärast, mis on märkimisväärselt kõrgem 2 % suurusest olulisuse piirmäärast. Nõukogu märgib siiski, et see on ka valdkond, kus veamäärad on vähenenud, osaliselt tänu liikmesriikide ametiasutuste märkimisväärsetele jõupingutustele tegevuskavade rakendamisel. Nõukogu märgib, et toetusesaajatele tehtavate maksete veamäära vähendamine alla 2 % maaelu arengu puhul peab olema tasakaalus sellest tulenevate kulude ja koormusega, kuid innustab komisjoni ja liikmesriike jätkama sellealaseid jõupingutusi.

Sertifitseerimisasutused

7. Nõukogu võtab teadmiseks, et komisjoni 2017. aasta hindamise põhjal sai osade sertifitseerimisasutuste tööd usaldada kas piiratud määral või üldse mitte. Nõukogu peab tervitatavaks kontrollikoja soovitusel komisjonile kontrollida liikmesriikide ametiasutuste parandusmeetmete rakendamist seal, kus komisjon leidis, et ta ei saa sertifitseerimisasutuse tööd usaldada või saab seda üksnes piiratud määral usaldada.

Tulemuslikkus

8. Nõukogu märgib kontrollikoja leide seoses georuumilise taotluse tulemuslikkusega pindalapõhiste toetuste ja maaelu arengu investeerimisprojektide puhul ning rõhutab toetusesaajate ja makseasutuste positiivset hinnangut georuumilisele taotlusele. Samuti innustab nõukogu georuumilise taotluse järk-järgulist kättesaadavaks tegemist kõikides liikmesriikides. Nõukogu peab tervitatavaks kontrollikoja soovitusi komisjonile jälgida makseasutuste edusamme nende põllumajandustootjate toetamisel, kes veel georuumilist taotlust ei kasuta, ja edendada parimaid tavasid, et maksimeerida kasu ja saavutada uue süsteemi täielik rakendamine ettenähtud tähtajaks.
 9. Nõukogu märgib kontrollikoja leide seoses lihtsustatud kuluvõimaluste vähese kasutamisega maaelu arengu projektide rahastamisel. Nõukogu rõhutab vajadust selgete reeglite järele, et võimaldada liikmesriikidel kontrollida ja hinnata lihtsustatud kuluvõimalusi ning samuti selgitada ja määratleda asjakohaselt, millised on makseasutuste ja sertifitseerimisasutuste rollid, ning kutsub komisjoni üles võtma seda arvesse nii oma lihtsustatud kuluvõimalusi käsitlevates juhistes kui ka oma suunistes sertifitseerimisasutustele.
-

8. PEATÜKK

JULGEOLEK JA KODAKONDSUS

1. Nõukogu peab tervitatavaks asjaolu, et kontrollikoda on esimest korda lisanud oma aastaaruandes soovitusi poliitikavaldkonna „Turvalisus ja kodakondsus“ kohta. Nõukogu väljendab aga kahetsust, et kontrollikoda on kõnealuse poliitikavaldkonna suhteliselt madala maksete taseme tõttu (kõikidest ELi maksetest ligikaudu 2 %) jätnud hinnangulise veamäära esitamata.
2. Nõukogu tuletab meelde, et viimastel aastatel on suurenenud riiklike programmide maksed, eelkõige Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi ning Sisejulgeolekufondi puhul. Lisaks rahastatakse selle rubriigi all üha suuremat poliitilist tähelepanu saavat valdkonda. Seepärast kutsub nõukogu kontrollikoda üles laiendama oma auditi ulatust ja lähenemisviisi, et see hõlmaks esinduslikku valimit veamäära ja tulemusteabe esitamiseks järgmisteks aastateks.
3. Nõukogu märgib rahuloluga, et kontrollikoda ei täheldanud olulisi puudusi komisjoni menetlustes ning kontrollimist ja heakskiitmist käsitlevates otsustes, mis käsitlevad liikmesriikide esitatud Varjupaiga-, Rände- ja Integratsioonifondi ja Sisejulgeolekufondi riiklike programmide raamatupidamise aastaaruandeid. Nõukogu on siiski mures selle pärast, et kontrollikoda on valimi piiratud suurusest hoolimata tuvastanud auditeeritud tehingutes teatavaid vastuolusid. Seetõttu kutsub nõukogu kontrollikoda üles pöörama jätkuvat tähelepanu nendele programmidele.
4. Nõukogu tervitab kontrollikoja soovitusi ning kutsub komisjoni üles andma liikmesriikidele juhiseid, et parandada aruandlust AMiFi ja ISFi tegelike kulutuste kohta ning teostada tõhusat järelevalvet.

9. PEATÜKK

GLOBAALNE EUROOPA

1. Nõukogu, toetades uut rõhuasetust tulemuslikkusega seotud kontrollidele, avaldab siiski kahetsust, et kontrollikoda on otsustanud jätta hinnangulise veamäära kehtestamata poliitikavaldkonna „Globaalne Euroopa“ maksete jaoks. Nõukogu kutsub kontrollikoda üles uurima võimalusi aastate kaupa tehtavat võrdlust võimaldava hinnangulise veamäära esitamise taaslustamist järgmisteks aastateks.
2. Nõukogu võtab teadmiseks, et kontrollikoda peab komisjoni naabruspoliitika ja laienemisläbirääkimiste peadirektoraadi (DG NEAR) jääkveamäära hindamiseks läbiviidud „jääkvigade määra analüüsi“ üldiselt otstarbekohaseks. Nõukogu märgib, et kontrollikoda on tuvastanud arenguruumi, tundes siiski muret esile toodud puuduste pärast. Eelkõige jättis DG NEAR kasutamata valimid, mis oleksid suunatud rohkemate vigadega valdkondadele ning peaksid suurendama kõnealuseid valdkondi käsitlevaid kontrolle. See on eriti oluline kui kontrollikoda valib üksnes piiratud arvu tehinguid, usaldades suuremal määral välisaudiitori jääkvigade määra analüüsi.
3. Nõukogu peab tervitatavaks kontrollikoja poolt kõnealuses poliitikavaldkonnas läbiviidud tulemuslikkuse aspektide hindamist väljundite ja tulemuste läbivaatamisega. Nõukogu märgib, et kõikidel valimitel olid selged ja asjakohased tulemusnäitajad.
4. Nõukogu peab tervitatavaks kontrollikoja soovitusi, sealhulgas jääkvigade määra analüüside võimaliku parandamise kohta, ning kutsub komisjoni üles neid kiiresti ja tõhusalt rakendama.

10. PEATÜKK

HALDUS

1. Nõukogu peab tervitatavaks, et nagu eelmistelgi aastatel ei esinenud ELi institutsioonide halduskulude ja nendega seonduvate kulude puhul olulisi vigu ning et hinnanguline veamäär oli 0,5 %, mis, jäädes küll tunduvalt allapoole olulise vea piirmäära, on siiski 0,3 protsendipunkti võrra kõrgem kontrollikoja leiust 2016. aastal (0,2 %). Nõukogu märgib rahuloluga, et kontrollikoda ei täheldanud tõsiseid puudusi järelevalve- ja kontrollisüsteemides ega analüüsitud iga-aastastes tegevusaruannetes.
2. Nõukogu võtab teadmiseks Euroopa Parlamenti käsitlevad kontrollikoja tähelepanekud seoses hankemenetluse tulemusel sõlmitud lepingu alusel tehtud ehitustööde ning rühmakülastuste puhul makstud toetuste kontrolli puudumisega. Nõukogu kutsub Euroopa Parlamenti üles parandama oma hankemenetluste valiku- ja hindamiskriteeriume ning tõhustama oma külastusrühmade hüvitistaotluste kinnitamise korda vastavalt kontrollikoja soovitusetele.
3. Nõukogu võtab teadmiseks, et sarnaselt eelmiste aastatega leiti mõningaid vigu personalikulude puhul ja individuaalsete maksete haldamise ja maksmise ameti poolses peretoetuste haldamises. Nõukogu kutsub komisjoni üles oma menetlusi täiustama, et vältida personalikuludega seotud vigu.
