



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 1 Φεβρουαρίου 2019
(OR. en)

5824/19
ADD 1

FIN 72
PE-L 3

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Επιτροπή προϋπολογισμού
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο
Θέμα:	Σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με την απαλλαγή της Επιτροπής όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2017 – Έγκριση

**Σχέδιο ΣΥΣΤΑΣΗΣ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ
σχετικά με την απαλλαγή της Επιτροπής
όσον αφορά την εκτέλεση του γενικού προϋπολογισμού
της Ευρωπαϊκής Ένωσης
για το οικονομικό έτος 2017**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ιδίως το άρθρο 319,

Αφού προέβη στην εξέταση η οποία προβλέπεται στο άρθρο 319 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Σύμφωνα με τον λογαριασμό διαχείρισης για το οικονομικό έτος 2017:

- τα έσοδα του οικονομικού έτους ανήλθαν σε	139 691 411 177,11 EUR
- οι δαπάνες από πιστώσεις του οικονομικού έτους ανήλθαν σε	135 763 957 598,31 EUR
- οι ακυρωθείσες πιστώσεις πληρωμών (περιλαμβανομένων των εσόδων για ειδικό προορισμό) που μεταφέρθηκαν από το έτος $n-1$ ανήλθαν σε	1 409 873 556,99 EUR
- οι πιστώσεις για πληρωμές που μεταφέρθηκαν στο έτος $n+1$ ανήλθαν σε	1 792 466 135,54 EUR
- οι πιστώσεις πληρωμών ΕΖΕΣ που μεταφέρθηκαν από το έτος $n-1$ ανήλθαν σε	3 504 182,26 EUR
- το υπόλοιπο των διαφορών συναλλάγματος ανήλθε σε	-166 431 469,32 EUR
- το θετικό υπόλοιπο του προϋπολογισμού ανήλθε σε	555 542 325,09 EUR

- (2) Οι ακυρωθείσες πιστώσεις πληρωμών για το οικονομικό έτος ανήλθαν σε 39 830 591,35 EUR.
- (3) Από τις πιστώσεις για πληρωμές που μεταφέρθηκαν στο οικονομικό έτος *n*, ήτοι 1 654 980 816,27 EUR, αναλώθηκαν πιστώσεις ύψους 1 615 150 224,92 EUR (97,59%).
- (4) Οι παρατηρήσεις που περιέχονται στην έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου για το οικονομικό έτος 2017 απαιτούν ορισμένα σχόλια εκ μέρους του Συμβουλίου, τα οποία περιέχονται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ της παρούσας σύστασης.
- (5) Το Συμβούλιο αποδίδει μεγάλη σημασία στη συνέχεια που θα δοθεί στα σχόλια τα οποία διατυπώνει και εικάζει ότι η Επιτροπή θα εφαρμόσει πλήρως και χωρίς χρονοτριβή όλες τις συστάσεις.
- (6) Το Συμβούλιο ενέκρινε συμπεράσματα σχετικά με τις ειδικές εκθέσεις που δημοσίευσε το Ελεγκτικό Συνέδριο το 2017 και το 2018¹.
- (7) Μετά την ανωτέρω εξέταση, η εκτέλεση από την Επιτροπή του προϋπολογισμού του οικονομικού έτους 2017 στο σύνολό του, βάσει των παρατηρήσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου, επιτρέπει να δοθεί απαλλαγή για την εκτέλεση του προϋπολογισμού,

ΣΥΝΙΣΤΑ στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, βάσει των προαναφερόμενων εκτιμήσεων, να απαλλάξει την Επιτροπή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού της Ευρωπαϊκής Ένωσης για το οικονομικό έτος 2017.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος

¹ Έγγρ. 6330/18, 6680/18, 7043/18, 7052/18, 7466/18, 7474/18, 7878/18, 8003/18, 8665/18 + COR 1, 8755/18, 8756/18, 8952/18, 9121/18, 9619/18, 10301/18, 10332/18, 10505/18, 12862/18, 12945/18, 13044/18, 13901/18, 14077/18, 14137/18, 14395/18, 14461/18, 14757/18, 14933/18, 15158/18, 15766/18, 15782/18 και 5768/19.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την ετήσια έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου και τη δήλωση αξιοπιστίας σχετικά με την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ καθώς και για την ανάλυση των σχετικών διαπιστώσεων και συμπερασμάτων. Αποδίδει μεγάλη σημασία στο έργο του ανεξάρτητου ελέγχου που διενεργεί το Ελεγκτικό Συνέδριο, όπως ορίζεται στο άρθρο 287 της ΣΛΕΕ, και συγκεκριμένα στο πρωταρχικό καθήκον να παρέχει δήλωση αξιοπιστίας η οποία βεβαιώνει την ακρίβεια των λογαριασμών και εξετάζει τη νομιμότητα και την κανονικότητα εσόδων και δαπανών.
2. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως αναφέρονται αναλυτικά στην ετήσια έκθεσή του, και καλεί την Επιτροπή να λάβει υπόψη της τις συναφείς συστάσεις του Συμβουλίου και να επικεντρωθεί στους πιο επιρρεπείς στον κίνδυνο τομείς. Προκειμένου να εξασφαλιστεί εμπιστοσύνη και νομιμότητα είναι ουσιαστικής σημασίας ο προϋπολογισμός της ΕΕ να αποδίδει αποτελεσματικά πραγματική αξία στους πολίτες της ΕΕ.
3. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι η εκτίμηση των αποτελεσμάτων που επιτυγχάνει ο προϋπολογισμός της ΕΕ είναι κομβικής σημασίας για την ετήσια αξιολόγηση της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης των κονδυλίων της ΕΕ.
4. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει το Ελεγκτικό Συνέδριο να διασφαλίσει υψηλό επίπεδο ενημέρωσης και αναλυτικότητας ανά τομέα δαπανών. Υπογραμμίζει την ανάγκη να διασφαλισθεί σταθερότητα, συνέχεια και συγκρισιμότητα μεταξύ ετών και τομέων πολιτικής· αυτό μπορεί να συμβάλει σε βελτιωμένη ποιότητα δαπανών. Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο επαναλαμβάνει την αύξουσα πολιτική σημασία των δαπανών στο πλαίσιο των τομέων 3 (*Ασφάλεια και ιθαγένεια*) και 4 (*Η Ευρώπη στον κόσμο*) και καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να δώσει ποσοστά σφάλματος για αυτούς τους τομείς δαπανών στο μέλλον, στο πλαίσιο τόσο του ισχύοντος όσο και του μελλοντικού πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ). Το Συμβούλιο τονίζει την ανάγκη να διασφαλιστεί συγκρισιμότητα μεταξύ ετών σε κάθε τομέα πολιτικής.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

ΔΗΛΩΣΗ ΑΞΙΟΠΙΣΤΙΑΣ ΚΑΙ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΠΡΟΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗ ΤΗΣ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει την ικανοποίησή του για τη σημαντική μείωση του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος που αναφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο (από 3,8% το 2015 και 3,1% το 2016 σε 2,4% το 2017), αλλά και τη λύπη διότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος παραμένει πάνω από το όριο σημαντικότητας του 2%. Επιπλέον, το Συμβούλιο σημειώνει το επίπεδο των δαπανών που ελέγχθηκαν το 2017 ως αποτέλεσμα της υλοποίησης του ΠΔΠ και των μεταβολών στο πλαίσιο δικλίδων και διασφάλισης.
2. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι, για δεύτερο κατά σειρά έτος, το Συνέδριο διατυπώνει γνώμη με επιφύλαξη και όχι αρνητική γνώμη ως προς τη νομιμότητα και την κανονικότητα των πληρωμών και λαμβάνει υπό σημείωση το γεγονός ότι οι πληρωμές βάσει δικαιωμάτων, οι οποίες αποτελούν το μεγαλύτερο μέρος των δαπανών του προϋπολογισμού της ΕΕ, δεν περιέχουν ουσιώδη σφάλματα. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι το ουσιώδες σφάλμα περιοριζόταν κυρίως στις δαπάνες βάσει απόδοσης, αλλά επίσης θεωρεί ευπρόσδεκτη τη βελτίωση στο εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος για πληρωμές βάσει απόδοσης δαπανών (από 4,8% το 2016 σε 3,7% το 2017). Στο πλαίσιο αυτό, το Συμβούλιο επικροτεί τις προσπάθειες που καταβάλλουν τα κράτη μέλη και η Επιτροπή για να βελτιώσουν τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου τους ούτως ώστε να διασφαλίσουν τη νομιμότητα, την κανονικότητα και τη διαφάνεια όταν δαπανώνται χρήματα των Ευρωπαίων φορολογουμένων και καλεί τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να εντείνουν τις προσπάθειες αυτές.
3. Το Συμβούλιο υπογραμμίζει ότι η απλούστευση της νομοθεσίας πρέπει να παραμείνει ύψιστη προτεραιότητα κατά τη μείωση των ποσοστών σφάλματος. Ένα κανονιστικό πλαίσιο πιο απλό, διαφανές και προβλέψιμο είναι απαραίτητο για να εξασφαλιστεί αποτελεσματική και ορθή διαχείριση των κονδυλίων της ΕΕ. Η διαφορά μεταξύ του εκτιμώμενου επιπέδου σφάλματος στα δύο είδη πληρωμών υπογραμμίζει την ανάγκη να βελτιωθεί περαιτέρω η διαχείριση του προϋπολογισμού της ΕΕ, μεταξύ άλλων με την εφαρμογή λιγότερο πολύπλοκων κανόνων χρηματοδότησης.

4. Το Συμβούλιο σημειώνει την επίδραση των δημοσιονομικών διορθώσεων και ανακτήσεων σχετικά με ποσά επισφαλή κατά την πληρωμή/ κατά το κλείσιμο. Το Συμβούλιο σημειώνει το γεγονός ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο λαμβάνει υπόψη διορθώσεις που έκαναν οι αρχές των κρατών μελών και ανακτήσεις που εφάρμοσε η Επιτροπή όταν εκτιμά το επίπεδο σφάλματος. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει το Ελεγκτικό Συνέδριο να συνεχίσει να περιλαμβάνει στον έλεγχο του διορθωτικά μέτρα που εφαρμόζουν τα κράτη μέλη και η Επιτροπή.
5. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την ξεκάθαρη γνώμη που διατύπωσε το Ελεγκτικό Συνέδριο όσον αφορά την αξιοπιστία των ετήσιων λογαριασμών της Ευρωπαϊκής Ένωσης (εφεξής «λογαριασμών») για το οικονομικό έτος 2017. Σημειώνει τη δήλωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι λογαριασμοί απεικονίζουν πιστά, από κάθε ουσιαστική άποψη, την οικονομική κατάσταση της ΕΕ στις 31 Δεκεμβρίου 2017, καθώς και τα αποτελέσματα των πράξεών της και τις ταμειακές ροές και τις μεταβολές του καθαρού ενεργητικού για το έτος που έληξε την ημερομηνία αυτή, σύμφωνα με το δημοσιονομικό κανονισμό και με λογιστικούς κανόνες βασισμένους σε διεθνώς αποδεκτά λογιστικά πρότυπα για τον δημόσιο τομέα.
6. Το Συμβούλιο εκφράζει επίσης ικανοποίηση διότι τα έσοδα στα οποία στηρίζονται οι λογαριασμοί για το 2017 είναι νόμιμα και κανονικά σε όλες τις ουσιώδεις πτυχές τους, όπως κατά τα προηγούμενα έτη.
7. Ενώ εκτιμά την αύξουσα έμφαση στη μέτρηση απόδοσης, το Συμβούλιο καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να συνεχίσει την εξαιρετική του δουλειά πάνω στις ετήσιες εκθέσεις και να παρέχει εκτιμώμενα επίπεδα σφάλματος για όλους τους τομείς δαπανών, τόσο στο τρέχον όσο και στο επόμενο ΠΔΠ.
8. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι η εκτίμηση του επιπέδου σφάλματος από το Ελεγκτικό Συνέδριο προκύπτει από μέτρηση όχι της απάτης, της αναποτελεσματικότητας ή της κατασπατάλησης πόρων αυτών καθαυτές, αλλά των πληρωμών οι οποίες δεν χρησιμοποιήθηκαν σύμφωνα με τους ισχύοντες κανόνες και κανονισμούς. Σημειώνει ότι ο αριθμός των υποθέσεων που το Συνέδριο παρέπεμψε στην OLAF για εικαζόμενη απάτη κατά τη διάρκεια των ελέγχων αυξήθηκε από 11 σε 13 σε σύγκριση με το 2016.
9. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει προηγούμενες προσπάθειες και δράσεις που ανέλαβαν η Επιτροπή και τα κράτη μέλη για να υλοποιήσουν τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου και προτρέπει τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να συνεχίσουν τις προσπάθειες αυτές. Επιπλέον, το Συμβούλιο ενθαρρύνει την περαιτέρω απλούστευση των κανόνων χρηματοδότησης και των διαδικασιών εκτέλεσης στα κράτη μέλη, αναμένοντας ότι τα μέτρα αυτά θα έχουν θετικό αντίκτυπο στο εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2
ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗ

1. Το Συμβούλιο σημειώνει το σημαντικό επίπεδο εκκρεμών δημοσιονομικών αναλήψεων υποχρεώσεων (RAL) το 2017 ως αποτέλεσμα της σχεδόν πλήρους ανάλωσης των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων σε συνδυασμό με χαμηλότερη από την προβλεπόμενη χρήση των πιστώσεων πληρωμών. Σημειώνει την ανησυχία του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι, παρά την αύξηση της ευελιξίας του προϋπολογισμού για την αντιμετώπιση των αναγκών πληρωμών για τα τελευταία έτη του τρέχοντος ΠΔΠ, υπάρχει ο κίνδυνος οι διαθέσιμες πιστώσεις πληρωμών να μην επαρκέσουν για την ικανοποίηση όλων των αιτήσεων πληρωμής. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να βελτιώνει διαρκώς τόσο τις εκτιμήσεις πληρωμών όσο και τους μηχανισμούς παρακολούθησης ώστε να διαχειριστεί τον κίνδυνο, να προλαμβάνει εύρυθμη εκταμίευση των πληρωμών και να διασφαλίζει προβλεψιμότητα των εθνικών συνεισφορών.
2. Το Συμβούλιο σημειώνει με ανησυχία ότι η χρήση διαθέσιμων πόρων από τα Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά και Επενδυτικά Ταμεία (ΕΔΕΤ) είναι χαμηλότερη απ' ό,τι αναμενόταν το 2017. Το Συμβούλιο καλεί τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να εντείνουν τις προσπάθειές τους για να επιταχύνουν την υλοποίηση.
3. Το Συμβούλιο ανησυχεί επίσης για τη σημαντική χρηματοοικονομική έκθεση του προϋπολογισμού της ΕΕ, σε σχέση τόσο με εκκρεμούσες αναλήψεις υποχρεώσεων όσο και με υπό αίρεση υποχρεώσεις και καλεί την Επιτροπή να ακολουθήσει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και να προβεί σε επισκόπηση της συνολικής αξίας των υπό αίρεση υποχρεώσεων, μαζί με ανάλυση των πιθανών τους επιπτώσεων για τον προϋπολογισμό και του πώς μπορεί να μετριαστεί η έκθεση σε κίνδυνο. Επιπλέον, το Συμβούλιο αναμένει από την Επιτροπή να παράσχει περισσότερες πληροφορίες σχετικά με την κατάσταση των χρηματοδοτικών μέσων για την περίοδο προγραμματισμού 2007-2013.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

ΕΠΙΤΕΥΞΗ ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΩΝ ΑΠΟ ΤΟΝ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟ ΤΗΣ ΕΕ

1. Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι τα στρατηγικά πλαίσια που διέπουν την εκτέλεση του προϋπολογισμού της ΕΕ θα πρέπει να εξορθολογιστούν και να απλουστευθούν, αναγνωρίζοντας ότι η πολυπλοκότητα αυτή καθιστά δύσκολο για την Επιτροπή να μετρήσει την απόδοση του προϋπολογισμού σε ό,τι αφορά τη συμβολή του στην επίτευξη των στόχων της Ένωσης.
2. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την αυξημένη έμφαση στην απόδοση στην εσωτερική κουλτούρα της Επιτροπής και την καλεί να διαδίδει γνώση και καθοδήγηση σχετικά με τη διαχείριση της απόδοσης και την ανταλλαγή ορθών πρακτικών όσον αφορά τη χρήση πληροφοριών για την απόδοση, τόσο εντός της Επιτροπής όσο και με τα κράτη μέλη.
3. Επίσης, το Συμβούλιο συμφωνεί με τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή ότι απαιτείται να συμπεριλάβει επικαιροποιημένες πληροφορίες περί απόδοσης στην υποβολή εκθέσεων σχετικά με την πρόοδο που έχει σημειωθεί προς επίτευξη των στόχων, και να λαμβάνει πάντα κατάλληλη δράση ή να κάνει προτάσεις για τέτοια δράση όταν δεν επιτυγχάνονται αυτοί οι στόχοι. Επιπλέον, το Συμβούλιο σημειώνει τον πλούτο πληροφοριών περί απόδοσης που έχει στη διάθεσή της η Επιτροπή και την καλεί να τον χρησιμοποιεί πιο έγκαιρα.
4. Το Συμβούλιο στηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου να εξορθολογίσει δείκτες σχετικά με την απόδοση του προϋπολογισμού της ΕΕ, εστιάζοντας μόνο σε δείκτες κρίσιμους για τη μέτρηση αποτελεσμάτων άμεσα αποδοτέων σε δραστηριότητες που χρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό. Επιπλέον, το Συμβούλιο στηρίζει τη σύσταση να βελτιωθεί η ευθυγράμμιση μεταξύ γενικών στόχων υψηλού επιπέδου και ειδικών στόχων προγραμμάτων και πολιτικών, ενισχύοντας έτσι τη λογοδοσία για αποτελέσματα και αυξάνοντας τη σαφήνεια και τη διαφάνεια για όλους τους εμπλεκόμενους. Με την επιφύλαξη των εν εξελίξει διαπραγματεύσεων, το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τις προτάσεις που έκανε η Επιτροπή να εξορθολογιστεί και να ενισχυθεί το πλαίσιο απόδοσης για τα προγράμματα του μελλοντικού ΠΔΠ.

5. Το Συμβούλιο θεωρεί ότι μια υποβολή εκθέσεων που θα είναι πιο ισορροπημένη αλλά και θα παρουσιάζει σαφώς πληροφορίες για τις κύριες προκλήσεις όσον αφορά την επίτευξη αποτελεσμάτων, για τους κινδύνους και τις αποτυχίες, μπορεί να συμβάλει σε καλύτερη αξιολόγηση των επιδόσεων του παρελθόντος.
-

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

ΕΣΟΔΑ

1. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι το 2017 το μέρος του προϋπολογισμού σχετικά με τα έσοδα δεν παρουσίαζε σημαντικό επίπεδο σφάλματος, ότι οι υποκείμενες πράξεις ως προς τις οποίες πραγματοποιήθηκαν δοκιμές κρίθηκαν απαλλαγμένες από σφάλματα και ότι τα εξετασθέντα συστήματα ιδίων πόρων βάσει ΑΕΕ και βάσει ΦΠΑ αξιολογήθηκαν ως αποτελεσματικά, ενώ οι βασικοί εσωτερικοί έλεγχοι παραδοσιακών ιδίων πόρων (ΠΠΠ) αξιολογήθηκαν ως εν μέρει αποτελεσματικοί. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι υπάρχουν αδυναμίες στη διαχείριση των ΠΠΠ από ορισμένα κράτη μέλη και στις επαληθεύσεις του ιδίου πόρου που βασίζεται στον ΦΠΑ από την Επιτροπή.
2. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι η ακρίβεια των δεδομένων είναι ουσιώδους σημασίας για μια δίκαιη κατανομή των εισφορών μεταξύ κρατών μελών. Στο πλαίσιο αυτό, υποστηρίζει τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να βελτιώσει, έως το τέλος του 2020, την παρακολούθηση των ροών των εισαγωγών και να δράσει άμεσα προκειμένου να διασφαλίσει ότι τα οφειλόμενα ποσά των ΠΠΠ είναι διαθέσιμα. Επίσης, σε ό,τι αφορά την επαλήθευση του ιδίου πόρου που βασίζεται στον ΦΠΑ, η Επιτροπή πρέπει να βελτιώσει, έως τα τέλη του 2019, το υπάρχον πλαίσιο ελέγχου και να τεκμηριώσει καλύτερα την εφαρμογή του στην επαλήθευση των υπολογισμών των κρατών μελών για τον Σταθμισμένο Μέσο Συντελεστή.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΚΑΙ ΤΗΝ ΑΠΑΣΧΟΛΗΣΗ

1. Το Συμβούλιο σημειώνει με λύπη ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που αναφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο για πληρωμές σε αυτόν τον τομέα πολιτικής δεν μειώθηκε παρά τη διοικητική απλούστευση που καθιερώθηκε για ορισμένα προγράμματα, αλλά παραμένει στα επίπεδα του προηγούμενου έτους (4,2% το 2017 και 4,1% το 2016). Το Συμβούλιο εκφράζει λύπη διότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος παραμένει σημαντικά υψηλότερο του 2% και παροτρύνει την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειές της για να επιτευχθεί ποσοστό σφάλματος κάτω από το όριο σημαντικότητας.
2. Το Συμβούλιο εκφράζει ανησυχία για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος θα ήταν χαμηλότερο κατά 1,5 ποσοστιαία μονάδα αν η Επιτροπή είχε κάνει ορθή χρήση όλων των διαθέσιμων πληροφοριών για να προλαμβάνει, να εντοπίζει και να διορθώνει σφάλματα πριν εγκρίνει τις δαπάνες. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι, ακόμη και σε αυτή την περίπτωση, το ποσοστό σφάλματος θα εξακολουθούσε να είναι πάνω από το όριο σημαντικότητας.
3. Το Συμβούλιο επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειές της για να αντιμετωπίσει τις αιτίες σφάλματος, με ιδιαίτερη έμφαση στα προγράμματα στα οποία διαπιστώνονται σταθερά υψηλά επίπεδα σφάλματος και να ενισχύσει τις προσπάθειές της να υλοποιήσει πλήρως τα μέτρα που έχουν ήδη ληφθεί για το σκοπό αυτό.

Κανονικότητα των πράξεων, συστήματα διαχείρισης και ελέγχου, αξιοπιστία των ετήσιων εκθέσεων δραστηριοτήτων της Επιτροπής

4. Το Συμβούλιο σημειώνει μετά λύπης ότι, όπως και τα προηγούμενα έτη, ο κύριος κίνδυνος που εντόπισε το Ελεγκτικό Συνέδριο αφορά τη δήλωση μη επιλέξιμων δαπανών από δικαιούχους, οι οποίες δαπάνες δεν εντοπίζονται ούτε διορθώνονται πριν από την απόδοσή τους από την Επιτροπή.

5. Το Συμβούλιο σημειώνει την ανάλυση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι τα βαθύτερα αίτια για τα περισσότερα σφάλματα, που αφορούν κυρίως τις δαπάνες προσωπικού και ως επί το πλείστον διαπράττονται από νεοεισερχόμενους και ΜΜΕ, είναι η παρερμηνεία των περίπλοκων κανόνων επιλεξιμότητας, ιδίως στο πλαίσιο των προγραμμάτων έρευνας και καινοτομίας και του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» (ΔΣΕ). Μολονότι αναγνωρίζει ότι το πρόγραμμα «Ορίζοντας 2020» διέπεται από απλούστερους κανόνες χρηματοδότησης σε σχέση με το έβδομο πρόγραμμα-πλαίσιο για την έρευνα, καθώς και ότι η Επιτροπή έχει καταβάλει σημαντικές προσπάθειες προς μείωση της διοικητικής πολυπλοκότητας, το Συμβούλιο στηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να αναθεωρήσει τη μεθοδολογία όσον αφορά τις δαπάνες προσωπικού ώστε να αποσαφηνίσει περαιτέρω τους κανόνες του προγράμματος «Ορίζοντας 2020» σχετικά με το θέμα αυτό. Το Συμβούλιο προτρέπει την Επιτροπή να επεκτείνει τις απλουστεύσεις που θεσπίστηκαν για το πρόγραμμα «Ορίζοντας 2020», ιδίως εξετάζοντας εναλλακτικά μοντέλα χρηματοδότησης, με σκοπό να μειωθεί περαιτέρω το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος για την περίοδο προγραμματισμού 2014-2020.
6. Επιπλέον, το Συμβούλιο στηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσον αφορά τον ΜΣΕ και καλεί την Επιτροπή να ενισχύσει την επικοινωνία και να εντείνει τις προσπάθειές της ώστε να παρέχεται στους δικαιούχους κατάλληλη καθοδήγηση σε θέματα επιλεξιμότητας. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι η Επιτροπή δέχθηκε τις προηγούμενες συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου όσον αφορά το πρόγραμμα «Ορίζοντας 2020» και τον ΜΣΕ.
7. Το Συμβούλιο στηρίζει τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και καλεί την Επιτροπή να ολοκληρώσει ταχέως τις δράσεις της για να αντιμετωπίσει τις αδυναμίες που εντόπισε η Υπηρεσία Εσωτερικού Λογιστικού Ελέγχου της (IAS) στη διαχείριση της διαδικασίας χορηγιών Erasmus + από τον Οργανισμό Εκπαίδευσης, Οπτικοακουστικών Θεμάτων και Πολιτισμού (EACEA), καθώς και στην παρακολούθηση έργων έρευνας και καινοτομίας και στο κλείσιμο συστάσεων λογιστικού ελέγχου που έχουν υποβληθεί προ πολλού.
8. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων της Επιτροπής σε αυτόν τον τομέα πολιτικής παρέχουν ορθή αξιολόγηση της δημοσιονομικής διαχείρισης όσον αφορά την κανονικότητα των πράξεων και επιβεβαιώνουν ως επί το πλείστον τις διαπιστώσεις και τα συμπεράσματα του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Ζητήματα απόδοσης σε έργα έρευνας και καινοτομίας

9. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την ειδική αξιολόγηση από πλευράς Ελεγκτικού Συνεδρίου της απόδοσης στα έργα έρευνας και καινοτομίας. Σημειώνει με ικανοποίηση ότι τα περισσότερα έργα απέδωσαν τις εκροές και τα αποτελέσματα που αναμένονταν από αυτά. Ωστόσο, το Συμβούλιο σημειώνει με ανησυχία ότι ορισμένα έργα παρουσίασαν προβλήματα που υπονόμευσαν την απόδοσή τους, όπως επίτευξη προόδου μόνο εν μέρει σύμφωνης με τους στόχους, αναφορά δαπανών μη εύλογων εν όψει της προόδου που επιτεύχθηκε και ορισμένες αδυναμίες διάδοσης.
-

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ, ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΚΑΙ ΕΔΑΦΙΚΗ ΣΥΝΟΧΗ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση διότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που αναφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο για πληρωμές στον τομέα πολιτικής «Οικονομική, κοινωνική και εδαφική συνοχή» μειώθηκε για τέταρτο κατά σειρά έτος σε 3,0% το 2017. Ωστόσο, το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος παραμένει σε επίπεδο σαφώς ανώτερο του ορίου σημαντικότητας του 2%. Το Συμβούλιο σημειώνει επίσης ότι το ποσό των δαπανών που ελέγχθηκε ανήλθε σε 8 δισ. EUR το 2017, σημαντικά χαμηλότερο από τα προηγούμενα έτη. Αυτό είναι αποτέλεσμα των αλλαγών στο πλαίσιο δικλίδων και διασφάλισης. Παρόλα αυτά, το Συμβούλιο σημειώνει ότι το δείγμα 217 πράξεων υπολογίστηκε έτσι ώστε να είναι στατιστικά αντιπροσωπευτικό ολόκληρου του φάσματος των δαπανών που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο του υποτομέα 1β του ΠΔΠ για το έτος 2017.
2. Οι δαπάνες που υποβλήθηκαν σε έλεγχο αφορούν τόσο το κλείσιμο της περιόδου προγραμματισμού 2007-2013 όσο και δέσμες διασφάλισης της περιόδου προγραμματισμού 2014-2020 που υποβλήθηκαν για πρώτη φορά από τα κράτη μέλη. Επιπλέον, το Συμβούλιο σημειώνει την τροποποιημένη προσέγγιση που ακολουθήθηκε πιλοτικά σε αυτόν τον τομέα, όπου το Συνέδριο εξέτασε τους ελέγχους που πραγματοποιήθηκαν στο παρελθόν από εθνικές ελεγκτικές αρχές και αξιολόγησε το έργο που επιτέλεσε η Επιτροπή. Το Συμβούλιο αναμένει ότι οι αλλαγές που θεσπίστηκαν με τον κανονισμό 2018/1046² (κανονισμός «Omnibus») θα επιλύσουν προβλήματα όπως αυτό που διαπίστωσε το Συνέδριο στο πλαίσιο της πρωτοβουλίας για τις MME.

² Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014, και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1).

3. Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση το νέο νομικό πλαίσιο το οποίο καθιστά το έργο των ελεγκτικών αρχών και της Επιτροπής ακόμη σημαντικότερο για την εξασφάλιση της κανονικότητας των δαπανών σε αυτόν τον τομέα πολιτικής σε ετήσια βάση. Το Συμβούλιο αναγνωρίζει τις συνεχείς προσπάθειες των κρατών μελών και της Επιτροπής να βελτιώσουν τα συστήματα διαχείρισης και ελέγχου τους. Συναφώς, το Συμβούλιο σημειώνει με απογοήτευση τις αδυναμίες που διαπίστωσε το Ελεγκτικό Συνέδριο όσον αφορά την αξιοπιστία των ελεγκτικών αρχών υποβολής εκθέσεων και το γεγονός ότι η Επιτροπή δεν εντόπισε αρκετές από τις αδυναμίες αυτές, κατόπιν της απόφασής της να αναθεωρήσει τον ελεγκτικό σχεδιασμό της προκειμένου να αποφύγει την επικάλυψη ελέγχων. Το Συμβούλιο σημειώνει επίσης ότι το Συνέδριο αναφέρεται σε αδυναμίες σχετικές με την κανονικότητα των δαπανών που δηλώνουν οι διαχειριστικές αρχές και, ως εκ τούτου, ζητεί να καταβάλουν επιπλέον προσπάθειες οι διαχειριστικές αρχές και η Επιτροπή για να αντιμετωπίσουν αυτό το πρόβλημα.

Κανονικότητα των πράξεων

4. Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να παρέχει κατάλληλη και συνεκτική κατάρτιση και καθοδήγηση, παράλληλα με την ανταλλαγή καλών πρακτικών, για να βοηθήσει τους δικαιούχους και τις εθνικές αρχές στην εφαρμογή των προγραμμάτων.
5. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει την Επιτροπή να ακολουθήσει τη σύσταση του Συνεδρίου, εξασφαλίζοντας ότι οι ρυθμίσεις ελέγχου για χρηματοδοτικά μέσα που διαχειρίζεται η Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων (ΕΤΕπ) είναι κατάλληλες, σαφώς ορισμένες και αναλογικές στο επίπεδο των ενδιάμεσων χρηματοπιστωτικών οργανισμών και να καθορίσει τις ελάχιστες προϋποθέσεις διαδικασιών με εξωτερικούς ελεγκτές εν όψει της ανάγκης να παρέχεται αξιοπιστία, ιδίως την υποχρέωση για επαρκή ελεγκτική εργασία στο επίπεδο των επενδύσεων που πραγματοποιούν ενδιάμεσοι χρηματοπιστωτικοί οργανισμοί. Λαμβάνει υπό σημείωση τις νέες συναφείς κανονιστικές διατάξεις από την έναρξη ισχύος του κανονισμού «Omnibus».
6. Εξάλλου, το Συμβούλιο προτρέπει την Επιτροπή να βελτιώσει τις ετήσιες εκθέσεις δραστηριότητάς της και, στο πλαίσιο αυτό, παραπέμπει επίσης στην παρατήρηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι απαιτούνται αξιόπιστα υπολειπόμενα ποσοστά σφάλματος που να αναφέρουν οι ελεγκτικές αρχές και διαθέσιμες πληροφορίες που να αφορούν αποκλειστικά επιλέξιμες δαπάνες κατά το κλείσιμο (δηλ. χωρίς προκαταβολές).

Αξιολόγηση της απόδοσης των έργων

7. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την αξιολόγηση απόδοσης εκ μέρους του Συνεδρίου και το συμπέρασμά της ότι υπάρχει σαφής δεσμός μεταξύ στόχων εκροής σε επίπεδο επιχειρησιακού προγράμματος και έργου και ότι οι περισσότεροι στόχοι επιτεύχθηκαν τουλάχιστον εν μέρει. Ωστόσο, το Συμβούλιο σημειώνει με ανησυχία ότι πολλά συστήματα μέτρησης απόδοσης δεν διαθέτουν δείκτες αποτελεσμάτων σε επίπεδο έργων, πράγμα που κάνει δύσκολη την αξιολόγηση της συνολικής συνεισφοράς του έργου σε συγκεκριμένους επιχειρησιακούς στόχους του προγράμματος.
-

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7

ΦΥΣΙΚΟΙ ΠΟΡΟΙ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση διότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που αναφέρει το Ελεγκτικό Συνέδριο για πληρωμές στον τομέα πολιτικής «Φυσικοί πόροι» μειώνεται σταθερά τα τελευταία χρόνια (3,6% το 2014, 2,9% το 2015, 2,5 % το 2016 και 2,4% το 2017). Ωστόσο, το Συμβούλιο εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος παραμένει σε επίπεδο σαφώς ανώτερο του ορίου σημαντικότητας του 2%.
2. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση διότι τα διορθωτικά μέτρα που εφαρμόζουν η Επιτροπή και τα κράτη μέλη μείωσαν το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος κατά 1,1 ποσοστιαίες μονάδες. Το Συμβούλιο λαμβάνει επίσης υπό σημείωση τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος θα ήταν χαμηλότερο κατά 0,9 ποσοστιαίες μονάδες και κάτω από το όριο σημαντικότητας αν οι εθνικές αρχές είχαν κάνει καλύτερη χρήση όλων των διαθέσιμων πληροφοριών για να προλαμβάνουν, να εντοπίζουν και να διορθώνουν σφάλματα πριν δηλώσουν τις δαπάνες στην Επιτροπή. Για τον λόγο αυτό, το Συμβούλιο ενθαρρύνει την Επιτροπή να συνεχίσει να στηρίζει τα κράτη μέλη ώστε να λάβουν όλα τα αναγκαία μέτρα για να προλαμβάνουν, να εντοπίζουν και να διορθώνουν σφάλματα.
3. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει το Ελεγκτικό Συνέδριο να καθιερώσει εκτιμώμενα επίπεδα σφάλματος για τον πυλώνα 1 και πυλώνα 2 του τομέα 2 (*Βιώσιμη ανάπτυξη: φυσικοί πόροι*) βασισμένα σε μεγαλύτερο δείγμα, όπως τα προηγούμενα έτη. Δεδομένου ότι αυτός ο τομέας πολιτικής είναι ο μεγαλύτερος με όρους προϋπολογισμού και ότι καλύπτει διάφορα είδη δαπανών, ο υπολογισμός των δύο επιπέδων σφάλματος θεωρείται πλήρως δικαιολογημένος.

ΕΓΤΕ — Άμεση στήριξη

4. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι οι δαπάνες για άμεση στήριξη, οι οποίες αντιστοιχούν στο 74% όλων των δαπανών του τομέα 2, δεν παρουσίασαν ουσιώδες σφάλμα το 2017. Το Συμβούλιο εκφράζει λύπη διότι η μοναδική ένδειξη του ποσοστού σφάλματος το 2017 που δίνει το Συνέδριο για άμεσες δαπάνες στήριξης είναι ότι το εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος είναι κάτω του 2%, ενώ το 2016 το εκτιμώμενο ποσοστό σφάλματος για στήριξη της αγοράς και άμεση στήριξη είχε αναφερθεί σε 1,7%. Αυτό κάνει πιο δύσκολο για το Συμβούλιο να αξιολογήσει εάν η κατάσταση έχει βελτιωθεί σε σχέση με προηγούμενα έτη.

5. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο και η Επιτροπή αναγνωρίζουν ότι το σύστημα αναγνώρισης αγροτεμαχίων (LPIS) συμβάλλει σημαντικά στην πρόληψη και τη μείωση των επιπέδων σφάλματος. Σημειώνει επίσης τη διαπίστωση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι οι οργανισμοί πληρωμών εξακολουθούν να προσδιορίζουν με ακρίβεια τις επιλέξιμες εκτάσεις. Καλεί τα κράτη μέλη να αναθέσουν στους οργανισμούς πληρωμών τους να γενικεύσουν τους προκαταρκτικούς διασταυρωμένους ελέγχους επί αιτήσεων άμεσης ενίσχυσης.

Μέτρα στήριξης της αγοράς, αγροτική ανάπτυξη, περιβάλλον, δράση για το κλίμα και αλιεία

6. Το Συμβούλιο εκφράζει λύπη για το επίμονα υψηλό επίπεδο σφάλματος για πληρωμές σε αυτόν τον τομέα πολιτικής, σημαντικά πάνω από το όριο σημαντικότητας του 2%. Το Συμβούλιο σημειώνει, ωστόσο, ότι στον τομέα αυτό τα ποσοστά σφάλματος έχουν μειωθεί εν μέρει χάρη στις σημαντικές προσπάθειες που καταβάλλουν οι αρχές των κρατών μελών όταν υλοποιούν σχέδια δράσης. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι η μείωση του ποσοστού σφάλματος για πληρωμές προς δικαιούχους κάτω του 2% για αγροτική ανάπτυξη πρέπει να εξεταστεί σε συνάρτηση με το κόστος και την επιβάρυνση, αλλά ενθαρρύνει την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να συνεχίσουν τις προσπάθειές τους επ' αυτού.

Οργανισμοί πιστοποίησης

7. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι, ύστερα από την αξιολόγηση εκ μέρους της Επιτροπής το 2017, ελάχιστα ή καθόλου μπορεί κανείς να βασιστεί στη δουλειά κάποιων από τους οργανισμούς πιστοποίησης. Εκφράζει ικανοποίηση για τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να ελέγξει την εφαρμογή των επανορθωτικών μέτρων που έλαβαν οι αρμόδιες αρχές των κρατών μελών όπου η Επιτροπή διαπίστωσε ότι ελάχιστα ή καθόλου μπορούσε να βασιστεί στη δουλειά ενός οργανισμού πιστοποίησης.

Απόδοση

8. Το Συμβούλιο σημειώνει τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την απόδοση της γεωχωρικής αίτησης ενίσχυσης (ΓΑΕ) για στρεμματικές ενισχύσεις και έργων επένδυσης στην αγροτική ανάπτυξη και υπογραμμίζει τη θετική αξιολόγηση των ΓΑΕ που υπέβαλαν δικαιούχοι και οργανισμοί πληρωμών. Το Συμβούλιο ενθαρρύνει επίσης την ιδέα να καταστεί σταδιακά διαθέσιμη η ΓΑΕ σε όλα τα κράτη μέλη. Εκφράζει ικανοποίηση για τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου προς την Επιτροπή να παρακολουθεί την πρόοδο που πραγματοποίησαν οι οργανισμοί πληρωμών στο να στηρίζουν γεωργούς που δεν χρησιμοποιούν ακόμη τη ΓΑΕ και να προωθεί βέλτιστες πρακτικές, προκειμένου να μεγιστοποιηθούν τα οφέλη και να επιτευχθεί πλήρης υλοποίηση του νέου συστήματος εντός της κανονιστικής προθεσμίας.
9. Το Συμβούλιο σημειώνει τις διαπιστώσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την περιορισμένη χρήση απλουστευμένων επιλογών κόστους (ΑΕΚ) κατά τη χρηματοδότηση έργων αγροτικής ανάπτυξης. Υπογραμμίζει την ανάγκη να υπάρχουν σαφείς κανόνες ώστε τα κράτη μέλη να μπορούν να ελέγχουν και να αξιολογούν τις απλουστευμένες επιλογές κόστους, καθώς και να διευκρινίζουν και να ορίζουν σωστά τον ρόλο των οργανισμών πληρωμών και των φορέων πιστοποίησης στο πλαίσιο αυτό, καλεί δε την Επιτροπή να λάβει τα ανωτέρω υπόψη στις οδηγίες της σχετικά με τις απλουστευμένες επιλογές κόστους καθώς και στις κατευθυντήριες γραμμές της προς τους φορείς πιστοποίησης.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8

ΑΣΦΑΛΕΙΑ ΚΑΙ ΙΘΑΓΕΝΕΙΑ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση διότι το Ελεγκτικό Συνέδριο περιέλαβε για πρώτη φορά στην ετήσια έκθεση συστάσεις για τον τομέα πολιτικής «Ασφάλεια και ιθαγένεια». Ωστόσο, το Συμβούλιο εκφράζει λύπη για το γεγονός ότι, λόγω του σχετικά χαμηλού επιπέδου πληρωμών σε αυτόν τον τομέα πολιτικής (περίπου 2% του συνόλου της ΕΕ), το Συνέδριο δεν εκτίμησε ποσοστό σφάλματος.
2. Το Συμβούλιο υπενθυμίζει ότι οι πληρωμές εθνικών προγραμμάτων, ειδικά όσον αφορά το Ταμείο Ασύλου, Μετανάστευσης και Ένταξης (TAME) και το Ταμείο Εσωτερικής Ασφάλειας (TEA), έχουν αυξηθεί τα τελευταία χρόνια. Επιπλέον, ο τομέας χρηματοδοτεί έναν χώρο με αύξουσα πολιτική εστίαση. Ως εκ τούτου, το Συμβούλιο παροτρύνει το Συνέδριο να ενισχύσει την εμβέλεια και την προσέγγιση του ελέγχου του σε αντιπροσωπευτικό δείγμα ώστε να παράσχει ποσοστό σφάλματος και πληροφορίες περί απόδοσης για τα επόμενα έτη.
3. Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν διαπίστωσε σημαντικές αδυναμίες στις διαδικασίες και τις αποφάσεις εκκαθάρισης της Επιτροπής σχετικά με τους ετήσιους λογαριασμούς των εθνικών προγραμμάτων TAME και TEA που υπέβαλαν τα κράτη μέλη. Το Συμβούλιο εκφράζει, ωστόσο, ανησυχία για το ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε ορισμένες ασυνέπειες όσον αφορά τις πράξεις που ελέγχθηκαν, παρά το περιορισμένο μέγεθος του δείγματος. Γι' αυτό, το Συμβούλιο καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να διατηρήσει την εστίασή του στα προγράμματα αυτά.
4. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου και καλεί την Επιτροπή να παράσχει καθοδήγηση στα κράτη μέλη με στόχο να βελτιωθεί η υποβολή εκθέσεων σχετικά με τις πραγματικές δαπάνες από το TAME και το TEA και να συντελείται αποτελεσματική εποπτεία.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 9

Η ΕΥΡΩΠΗ ΣΤΟΝ ΚΟΣΜΟ

1. Το Συμβούλιο, ενώ υποστηρίζει μια νέα εστίαση των ελέγχων απόδοσης, εκφράζει λύπη που το Συνέδριο επέλεξε να μην ορίσει εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος για πληρωμές στον τομέα πολιτικής «Η Ευρώπη στον κόσμο». Το Συμβούλιο καλεί το Ελεγκτικό Συνέδριο να εξετάσει τις δυνατότητες να παράσχει εκ νέου τα επόμενα έτη εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος που να επιτρέπει σύγκριση ανά έτος.
2. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι η μελέτη της Γενικής Διεύθυνσης Γειτονίας και Διαπραγματεύσεων για τη Διεύρυνση (ΓΔ NEAR) για το «εναπομένον ποσοστό σφάλματος» (RER) θεωρείται γενικά αντίστοιχη προς τον επιδιωκόμενο σκοπό από το Συνέδριο. Σημειώνει ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο εντόπισε περιθώριο βελτίωσης, ανησυχώντας ωστόσο για τις ελλείψεις που επισημάνθηκαν. Ειδικότερα, η ΓΔ NEAR δεν χρησιμοποίησε δείγματα που εστίαζαν στους πιο επιρρεπείς σε σφάλματα τομείς και πρέπει να αυξήσει τους ελέγχους στις περιοχές αυτές. Τούτο έχει ιδιαίτερη σημασία σε περιπτώσεις όπου το Συνέδριο δειγματίζει περιορισμένο μόνο αριθμό πράξεων και στηρίζεται περισσότερο στη μελέτη του εξωτερικού ελεγκτή για το εναπομένον ποσοστό σφάλματος.
3. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για την αξιολόγηση πτυχών της απόδοσης με επανεξέταση εκροών και αποτελεσμάτων που διενήργησε το Συνέδριο στον συγκεκριμένο τομέα πολιτικής. Σημειώνει ότι όλα τα δείγματα είχαν σαφείς και κατάλληλους δείκτες απόδοσης.
4. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση για τις συστάσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου, μεταξύ άλλων όσον αφορά πιθανές βελτιώσεις των μελετών εναπομένοντος ποσοστού σφάλματος, και καλεί την Επιτροπή να τις εφαρμόσει ταχέως και αποτελεσματικά.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 10

ΛΙΟΙΚΗΣΗ

1. Το Συμβούλιο εκφράζει ικανοποίηση διότι οι διοικητικές και οι συναφείς δαπάνες των θεσμικών οργάνων της ΕΕ εξακολούθησαν, όπως και κατά τα προηγούμενα έτη, να είναι απαλλαγμένες από ουσιαστικά σφάλματα (εκτιμώμενο επίπεδο σφάλματος 0,5%, το οποίο, αν και αρκετά χαμηλότερο από το όριο σημαντικότητας, είναι υψηλότερο κατά 0,3 ποσοστιαίες μονάδες σε σύγκριση με τις διαπιστώσεις του Συνεδρίου για το 2016 (0,2%). Το Συμβούλιο σημειώνει με ικανοποίηση ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο δεν εντόπισε σοβαρές αδυναμίες στα συστήματα εποπτείας και ελέγχου και τις ελεγχθείσες ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων.
2. Το Συμβούλιο λαμβάνει υπό σημείωση τις παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο που αφορούν εργασίες σε κτίρια βάσει σύμβασης που προκύπτει από διαδικασία σύναψης και την έλλειψη ελέγχου ως προς την καταβολή επιχορηγήσεων σε ομάδες επισκεπτών. Το Συμβούλιο καλεί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να βελτιώσει τα κριτήρια επιλογής και ανάθεσης για τις διαδικασίες σύναψης δημόσιων συμβάσεων και να βελτιώσει τις διαδικασίες επικύρωσης των επιδοτήσεων προς αιτούσες ομάδες επισκεπτών σύμφωνα με τη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου.
3. Το Συμβούλιο σημειώνει ότι, όπως και τα προηγούμενα έτη, υπάρχει μικρός αριθμός σφαλμάτων σε σχέση με δαπάνες προσωπικού και ορισμένες αδυναμίες στη διαχείριση οικογενειακών επιδομάτων από το Γραφείο Διαχείρισης και Εκκαθάρισης Ατομικών Δικαιωμάτων (PMO). Το Συμβούλιο καλεί την Επιτροπή να βελτιώσει τις διαδικασίες της ώστε να αποφεύγονται σφάλματα που αφορούν δαπάνες προσωπικού.