



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 1. februar 2019  
(OR. en)

5824/19  
ADD 1

FIN 72  
PE-L 3

**NOTE**

---

fra: Budgetudvalget

til: De Faste Repræsentanters Komité/Rådet

---

Vedr.: Rådets henstilling om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2017

– *Vedtagelse*

---

**Udkast til RÅDETS HENSTILLING**  
**om meddelelse af decharge til Kommissionen**  
**for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget**  
**for regnskabsåret 2017**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 319,

som har foretaget den gennemgang, der er nævnt i artikel 319, stk. 1, i TEUF, og

som tager følgende i betragtning:

(1) Ifølge forvaltningsregnskabet for regnskabsåret 2017

- beløber indtægterne sig til	139 691 411 177,11 EUR
- beløber udgifterne, der er finansieret over bevillingerne, sig til	135 763 957 598,31 EUR
- beløber bortfaldne betalingsbevillinger (herunder formålsbestemte indtægter) fremført fra år <i>n-1</i> sig til	1 409 873 556,99 EUR
- beløber bevillinger til betalinger fremført til år <i>n+1</i> sig til	1 792 466 135,54 EUR
- beløber EFTA-betalingsbevillinger fremført fra år <i>n-1</i> sig til	3 504 182,26 EUR
- beløber saldoen for kursdifferencer sig til	166 431 469,32 EUR
- beløber den positive budgetsaldo sig til	555 542 325,09 EUR

- (2) De af regnskabsårets betalingsbevillinger, der er bortfaldet, beløber sig til 39 830 591,35 EUR.
- (3) Af de bevillinger til betalinger, der blev fremført til år *n* (1 654 980 816,27 EUR), er der anvendt 1 615 150 224,92 EUR (97,59 %).
- (4) Bemærkningerne i Revisionsrettens beretning for regnskabsåret 2017 giver anledning til visse bemærkninger fra Rådets side, jf. BILAGET til denne henstilling.
- (5) Rådet tillægger opfølgningen af sine bemærkninger stor betydning og går ud fra, at Kommissionen straks vil følge alle fremsatte henstillinger fuldt ud.
- (6) Rådet har vedtaget konklusioner vedrørende de særberetninger, som Revisionsretten har offentliggjort i 2017 og 2018<sup>1</sup>.
- (7) Det kan på baggrund af ovennævnte gennemgang fastslås, at Kommissionen har gennemført budgettet for regnskabsåret 2017 som helhed på en sådan måde, at der på grundlag af Revisionsrettens bemærkninger kan meddeles Kommissionen decharge for denne gennemførelse,

HENSTILLER til Europa-Parlamentet, at det på baggrund af disse betragtninger meddeler Kommissionen decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions budget for regnskabsåret 2017.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne*  
*Formand*

---

<sup>1</sup> Dok. 6330/18, 6680/18, 7043/18, 7052/18, 7466/18, 7474/18, 7878/18, 8003/18, 8665/18 + COR 1, 8755/18, 8756/18, 8952/18, 9121/18, 9619/18, 10301/18, 10332/18, 10505/18, 12862/18, 12945/18, 13044/18, 13901/18, 14077/18, 14137/18, 14395/18, 14461/18, 14757/18, 14933/18, 15158/18, 15766/18, 15782/18 og 5768/19.

**INDLEDNING**

1. Rådet ser med tilfredshed på Den Europæiske Revisionsrets årsberetning og revisionserklæring om gennemførelsen af EU's budget og analysen af revisionsresultaterne og konklusionerne. Det lægger stor vægt på det uafhængige revisionsarbejde udført af Revisionsretten som fastsat i artikel 287 i TEUF og navnlig på den vigtigste opgave, nemlig at afgive en revisionserklæring om regnskabernes rigtighed og undersøge indtægternes og udgifternes lovlighed og formelle rigtighed.
2. Rådet anerkender Revisionsrettens resultater som anført i dens årsberetning og opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til Rådets relevante henstillinger og til at fokusere på de områder, der er mest udsatte. For at sikre tillid og legitimitet er det afgørende, at EU's budget på effektiv vis leverer reel værdi til EU-borgerne.
3. Rådet mener, at en vurdering af de resultater, der er opnået over EU's budget, er et væsentligt element i den årlige evaluering af forsvarlig økonomisk forvaltning af EU-midlerne.
4. Rådet opfordrer Revisionsretten til at sikre et højt niveau for så vidt angår oplysninger og detaljer pr. udgiftsområde. Det understreger behovet for at sikre stabilitet, kontinuitet og sammenlignelighed de enkelte år og politikområder imellem. Dette kan bidrage til at forbedre udgifternes kvalitet. I denne forbindelse gentager Rådet den stadig større politiske betydning af udgifterne under udgiftsområde 3 (*Sikkerhed og medborgerskab*) og udgiftsområde 4 (*Et globalt Europa*) og opfordrer Revisionsretten til at forelægge fejlfrekvenser for disse udgiftsområder i fremtiden både under den nuværende og den kommende flerårige finansielle ramme (FFR). Rådet understreger behovet for at sikre sammenligneligheden årene imellem inden for hvert enkelt politikområde.

**KAPITEL 1**  
**REVISIONSERKLÆRING MED UNDERBYGGENDE OPLYSNINGER**

1. Rådet glæder sig over det betydelige fald i den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har konstateret (fra 3,8 % i 2015 og 3,1 % i 2016 til 2,4 % i 2017), men beklager, at den anslåede fejlforekomst stadig ligger over væsentlighedstærsklen på 2 %. Desuden noterer Rådet sig niveauet for de udgifter, der blev gennemgået i 2017 som følge af gennemførelsen af FFR, og ændringer i kontrol- og sikkerhedsrammen.
2. Rådet glæder sig over, at Revisionsretten for andet år i træk afgiver en erklæring med forbehold i stedet for en negativ erklæring om lovligheden og den formelle rigtighed af betalingerne, og noterer sig, at de rettighedsbaserede udgifter, som udgør størstedelen af EU's budgetudgifter, er uden væsentlig fejlforekomst. Rådet noterer sig, at den væsentlige fejlforekomst hovedsagelig var begrænset til de godtgørelsesbaserede udgifter, men udtrykker også tilfredshed med forbedringen i den anslåede fejlforekomst for godtgørelsesbaserede betalinger (fra 4,8 % i 2016 til 3,7 % i 2017). Rådet roser i denne forbindelse medlemsstaternes og Kommissionens bestræbelser på at forbedre deres forvaltnings- og kontrolsystemer med henblik på at sikre lovligheden, den formelle rigtighed og gennemsigtigheden i forbindelse med brugen af de europæiske skatteyderes penge og opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at intensivere disse bestræbelser.
3. Rådet understreger, at forenklingen af lovgivningen fortsat bør være en topprioritet med henblik på at begrænse fejlfrekvenserne. En mere enkel, gennemsigtig og forudsigelig lovramme er afgørende for at sikre en effektiv og korrekt forvaltning af EU-midlerne. Forskellen mellem den anslåede fejlforekomst i de to typer betalinger fremhæver behovet for yderligere at forbedre forvaltningen af EU's budget, herunder ved at gennemføre mindre komplicerede finansieringsbestemmelser.

4. Rådet noterer sig virkningen af finansielle korrektioner og inddrivelses for risikobeløbene ved betalingen/ved afslutningen. Rådet noterer sig, at Revisionsrettens anslåelse af fejlforekomster sker under hensyntagen til korrektioner foretaget af medlemsstaternes myndigheder og Kommissionens inddrivelses. Rådet tilskynder Revisionsretten til i sin revision fortsat at dække medlemsstaternes og Kommissionens korrigerende foranstaltninger.
5. Rådet hilser den rene udtalelse fra Revisionsretten om rigtigheden af Den Europæiske Unions årsregnskaber (i det følgende benævnt "regnskaberne") for regnskabsåret 2017 velkommen. Det noterer sig Revisionsrettens erklæring om, at regnskaberne i alt væsentligt giver et retvisende billede af EU's finansielle stilling pr. 31. december 2017 og af resultaterne af transaktioner og pengestrømme og ændringer i nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår i overensstemmelse med finansforordningen og regnskabsreglerne baseret på de internationalt anerkendte regnskabsstandarder, der anvendes i den offentlige sektor.
6. Rådet ser også med tilfredshed på, at de indtægter, der ligger til grund for regnskaberne for 2017, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige som i tidligere år.
7. Mens Rådet værdsætter det øgede fokus på resultatmåling, opfordrer det Revisionsretten til at fortsætte det fremragende arbejde med de årlige rapporter og forelægge anslåede fejlforekomster for alle udgiftsområder under både den nuværende og den kommende FFR.
8. Rådet minder om, at Revisionsrettens anslåede fejlforekomst ikke i sig selv skyldes en måling af svig, ineffektivitet eller spild af midler men af betalinger, der ikke er blevet anvendt i overensstemmelse med de gældende regler og bestemmelser. Det noterer sig, at antallet af sager, som Revisionsretten under revisionerne har sendt til OLAF med mistanke om svig, er steget fra 11 til 13 i sammenligning med 2016.
9. Rådet værdsætter de bestræbelser og foranstaltninger, der tidligere er iværksat af Kommissionen og medlemsstaterne for at gennemføre Revisionsrettens anbefalinger, og opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til at fortsætte disse bestræbelser. Rådet tilskynder endvidere til yderligere forenkling af finansieringsreglerne og gennemførelsesprocedurerne i medlemsstaterne og forventer, at disse foranstaltninger vil have en positiv indvirkning på den anslåede fejlforekomst.

**KAPITEL 2**  
**DEN BUDGETMÆSSIGE OG ØKONOMISKE FORVALTNING**

1. Rådet noterer sig det betydelige niveau for uindfrie budgetforpligtelser (UF), der blev nået i 2017 som følge af, at forpligtelsesbevillingerne næsten blev udnyttet fuldt ud kombineret med en lavere udnyttelse af betalingsbevillinger end forventet. Det noterer sig Revisionsrettens bekymring over, at der på trods af den øgede fleksibilitet i budgettet med henblik på at håndtere betalingsbehov i de sidste år af den nuværende FFR er risiko for, at de disponible betalingsbevillinger ikke vil være tilstrækkelige til at dække alle betalingsanmodninger. Rådet opfordrer Kommissionen til løbende at forbedre både betalingsoverslag og overvågningsmekanismer for at forvalte denne risiko, foregribe en velordnet udbetaling af betalinger og sikre forudsigeligheden af nationale bidrag.
2. Rådet noterer sig med bekymring, at udnyttelsen af de tilgængelige midler fra de europæiske struktur- og investeringsfonde (ESI-fondene) er lavere end forventet i 2017. Rådet opfordrer indtrængende medlemsstaterne og Kommissionen til at intensivere deres bestræbelser på at fremskynde gennemførelsen.
3. Rådet er også bekymret over den betragtelige finansielle eksponering af EU's budget, både med hensyn til uindfrie forpligtelser og eventualforpligtelser, og opfordrer Kommissionen til at følge Revisionsrettens anbefaling om at give et overblik over den samlede værdi af eventualforpligtelser sammen med en analyse af deres mulige indvirkning på budgettet, og hvordan risikoeksponering kan mindskes. Rådet forventer endvidere, at Kommissionen forelægger yderligere oplysninger om situationen for finansielle instrumenter i programmeringsperioden 2007-2013.

**KAPITEL 3**  
**OPNÅELSE AF RESULTATER VED HJÆLP AF EU'S BUDGET**

1. Rådet noterer sig Revisionsrettens anbefaling om en strømlining og forenkling af de strategiske rammer for gennemførelsen af EU's budget og anerkender, at denne kompleksitet gør det svært for Kommissionen at måle budgetgennemførelsens effektivitet med hensyn til dets bidrag til gennemførelsen af Unionens mål.
2. Rådet glæder sig over det øgede fokus på resultater i Kommissionens interne kultur og opfordrer den til at formidle viden og vejledning om resultatstyring og udveksle god praksis med hensyn til anvendelse af resultatoplysninger både internt i Kommissionen og med medlemsstaterne.
3. Rådet tilslutter sig endvidere Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen vedrørende behovet for at medtage ajourførte resultatoplysninger i resultatrapporteringen om de fremskridt, der er gjort med hensyn til at nå målene, og altid at træffe passende foranstaltninger eller fremsætte forslag til sådanne foranstaltninger, når målene ikke nås. Desuden noterer Rådet sig det væld af resultatrelevante oplysninger, der er tilgængelige for Kommissionen, og opfordrer den til at forbedre rettidigheden af deres anvendelse.
4. Rådet støtter Revisionsrettens anbefaling om at strømline indikatorerne for EU-budgettets resultater med fokus begrænset til de indikatorer, der er relevante med hensyn til målingen af de resultater, der direkte kan tilskrives aktiviteter finansieret over budgettet. Desuden støtter Rådet anbefalingen om at forbedre overensstemmelsen mellem de generelle mål på højt niveau og de specifikke program- og politikmål og derved styrke ansvarligheden for resultaterne og øge klarheden og gennemsigtigheden for alle aktører. Uden at foregribe de igangværende forhandlinger glæder Rådet sig over Kommissionens forslag om at strømline og styrke resultatrammen for programmer under den kommende FFR.

5. Rådet finder, at en bedre balance i rapporteringen, bl.a. ved tydeligt at oplyse om de største udfordringer med hensyn til resultatopnåelse, faldgruberne og manglerne, kan bidrage til en bedre vurdering af de tidligere resultater.
-

## KAPITEL 4

### INDTÆGTER

1. Rådet noterer sig med tilfredshed, at budgettets indtægtsdel i 2017 ikke er behæftet med væsentlige fejl, at de underliggende testede transaktioner blev anset for at være fri for fejl, og at de gennemgåede systemer til BNI- og momsbaseede egne indtægter blev vurderet til at være effektive, mens de centrale interne kontroller til traditionelle egne indtægter (TEI) blev vurderet til at være delvist effektive. Rådet noterer sig visse svagheder i medlemsstaternes forvaltning af traditionelle egne indtægter og i Kommissionens kontrol af momsbaseede egne indtægter.
  
2. Rådet minder om, at præcise data er afgørende for en retfærdig fordeling af bidragene mellem medlemsstaterne. I denne henseende støtter Rådet Revisionsrettens anbefalinger til Kommissionen om inden udgangen af 2020 at forbedre sin overvågning af importstrømme og om omgående at reagere for at sikre, at de skyldige beløb i traditionelle egne indtægter stilles til rådighed. Med hensyn til kontrollen af momsbaseede egne indtægter bør Kommissionen endvidere inden udgangen af 2019 forbedre den eksisterende kontrolramme og i højere grad dokumentere dens anvendelse i kontrollen af medlemsstaternes beregninger af den vægtede gennemsnitsmomsats.

---

**KAPITEL 5**  
**KONKURRENCEEVNE FOR VÆKST OG BESKÆFTIGELSE**

1. Rådet noterer sig med beklagelse, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten rapporterede om for betalinger på dette politikområde, ikke er faldet til trods for den administrative forenkling, der er indført for visse programmer, men forbliver på samme niveau som det foregående år (4,2 % i 2017 og 4,1 % i 2016). Rådet beklager, at den anslåede fejlforekomst fortsat ligger betydeligt over 2 %, og opfordrer indtrængende Kommissionen til at fortsætte sine bestræbelser på at opnå en fejlfrekvens under væsentlighedstærsklen.
2. Rådet er bekymret over, at den anslåede fejlforekomst ifølge Revisionsrettens konklusioner ville have været 1,5 procentpoint lavere, hvis Kommissionen havde gjort egentlig brug af alle tilgængelige oplysninger for at forebygge, påvise og korrigere fejl, før den godkendte udgifterne. Rådet noterer sig, at fejlfrekvensen selv i dette tilfælde stadig ville have været højere end væsentlighedstærsklen.
3. Rådet opfordrer atter engang Kommissionen til at fortsætte sin indsats for at behandle årsagerne til fejlforekomsterne med særlig vægt på de programmer, der er behæftet med vedvarende høje fejlforekomster, og til at styrke sin indsats for fuldt ud at gennemføre de foranstaltninger, der allerede er truffet i denne henseende.

**Transaktionernes formelle rigtighed, forvaltnings- og kontrolsystemer samt pålideligheden af Kommissionens årlige aktivitetsrapporter**

4. Rådet noterer sig med beklagelse, at den største risiko, som Revisionsretten i lighed med de foregående år har identificeret, vedrører støttemodtagere, der anmelder ikkestøtteberettigede omkostninger, som hverken påvises eller korrigeres, før de godtgøres af Kommissionen.

5. Rådet noterer sig Revisionsrettens analyse om, at de grundlæggende årsager til hovedparten af fejlene, som navnlig berører personaleomkostninger og for det meste begås af nyttilkomne og SMV'er, er fejlfortolkningen af komplekse støtteberettigelsesregler, navnlig under forsknings- og innovationsprogrammer og Connecting Europe-faciliteten (CEF). Rådet anerkender, at Horisont 2020 blev oprettet med enklere finansieringsregler end syvende forskningsrammeprogram, og at Kommissionen har gjort en betydelig indsats for at reducere den administrative kompleksitet, og støtter Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om at gennemgå metoden til beregning af personaleomkostninger for yderligere at forenkle reglerne for Horisont 2020 på området. Rådet tilskynder Kommissionen til at udvide de forenklinger, der er indført for Horisont 2020-programmet, navnlig ved at overveje alternative finansieringsmodeller, så den anslåede fejlforekomst for programmeringsperioden 2014-2020 reduceres yderligere.
6. Desuden støtter Rådet Revisionsrettens anbefaling med hensyn til CEF og opfordrer Kommissionen til at styrke kommunikationen og intensivere sine bestræbelser på at give modtagere passende retningslinjer i støtteberettigelse. Rådet noterer sig med tilfredshed, at Kommissionen har accepteret Revisionsrettens tidligere anbefalinger med hensyn til Horisont 2020 og CEF.
7. Rådet støtter Revisionsrettens anbefaling og opfordrer Kommissionen til snarest at færdiggøre dens foranstaltninger for at afhjælpe de svagheder, som Den Interne Revisionstjeneste (IAS) har påpeget i Forvaltningsorganet for Undervisning, Audiovisuelle Medier og Kulturs (EACEA's) Erasmus+-tilskudsforvaltningsprocedure, og i overvågningen af forsknings- og innovationsprojekter og lukning af udestående revisionsanbefalinger.
8. Rådet glæder sig over Revisionsrettens konklusion, at Kommissionens årlige aktivitetsrapporter på dette politikområde giver en rimelig vurdering af den økonomiske forvaltning med hensyn til transaktionernes formelle rigtighed og bekræfter i de fleste henseender Revisionsrettens resultater og konklusioner.

## Performancespørgsmål i forbindelse med forsknings- og innovationsprojekter

9. Rådet udtrykker tilfredshed med Revisionsrettens specifikke performancevurdering for forsknings- og innovationsprojekter. Det noterer sig med tilfredshed, at de fleste projekter nåede de forventede output og resultater. Rådet noterer sig dog med bekymring, at nogle projekter var påvirket af forhold, der begrænsede deres performance, såsom fremskridt, der kun delvis stemmer overens med målene, indberettede omkostninger, der ikke er rimelige i betragtning af fremskridtene, og nogle svagheder i formidlingen.
-

**KAPITEL 6**  
**ØKONOMISK, SOCIAL OG TERRITORIAL SAMHØRIGHED**

1. Rådet hilser det velkommen, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har indberettet for betalinger på politikområdet "Økonomisk, social og territorial samhørighed" er faldet for fjerde år i træk til 3,0 % i 2017. Rådet beklager dog, at den anslåede fejlforekomst fortsat ligger over væsentlighedstærsklen på 2 %. Rådet noterer sig også, at de reviderede udgifter var på 8,0 mia. EUR i 2017, hvilket er betydeligt lavere end i de foregående år. Dette skyldtes ændringer i kontrol- og sikkerhedsrammen. Ikke desto mindre noterer Rådet sig, at stikprøven på 217 transaktioner blev udtaget for at være statistisk repræsentativ for hele spektret af udgifter, der blev afholdt under underudgiftsområde 1b i FFR for 2017.
  
2. Udgifter, der skal underkastes revision, vedrører både afslutningen af programmeringsperioden 2007-2013 og sikkerhedspakker for programmeringsperioden 2014-2020, der for første gang er blevet forelagt af medlemsstaterne. Endvidere noterer Rådet sig den ændrede tilgang på dette område, hvor Revisionsretten gennemgik de kontroller, der tidligere blev udført af nationale revisionsmyndigheder, og vurderede Kommissionens arbejde. Rådet forventer, at de ændringer, der er foretaget i forordning 2018/1046<sup>2</sup> (omnibusforordningen), vil løse en række problemer, f.eks. det, som Revisionsretten har påpeget i SMV-initiativet.

---

<sup>2</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

3. Rådet noterer sig den nye juridiske ramme, der gør revisionsmyndighedernes og Kommissionens arbejde endnu vigtigere for at sikre den formelle rigtighed af udgifterne på dette politikområde på årsbasis. Rådet anerkender den vedvarende indsats fra medlemsstaternes og Kommissionens side for at forbedre deres forvaltnings- og kontrolsystemer. I den forbindelse beklager Rådet de mangler, som Revisionsretten har påpeget med hensyn til pålideligheden af revisionsmyndighedernes rapportering, og den omstændighed, at Kommissionen ikke selv har identificeret en række af disse mangler efter sin beslutning om at revidere sin revisionsplanlægning for at undgå overlappning af revisioner. Rådet noterer sig også, at Revisionsretten henviser til svagheder i relation til den formelle rigtighed af de udgifter, der er indberettet af forvaltningsmyndighederne, og opfordrer derfor til yderligere bestræbelser fra forvaltningsmyndighedernes og Kommissionens side for at løse dette problem.

#### **Transaktionernes formelle rigtighed**

4. Rådet opfordrer Kommissionen til fortsat at tilbyde passende og ensartet uddannelse og vejledning samt dele god praksis for at bistå støttemodtagerne og de nationale myndigheder med gennemførelsen af programmerne.
5. Rådet opfordrer Kommissionen til at følge Revisionsrettens anbefalinger ved at sikre, at revisionsordningerne for finansielle instrumenter, der forvaltes af Den Europæiske Investeringsbank (EIB), er hensigtsmæssige, klart definerede og forholdsmæssigt tilpasset de finansielle formidlers niveau og definerer minimumsbetingelserne for procedurer med eksterne revisorer i betragtning af behovet for at give sikkerhed, navnlig forpligtelsen til tilstrækkeligt revisionsarbejde i forbindelse med investeringer foretaget af finansielle formidlere. Det noterer sig i den henseende de nye bestemmelser siden ikrafttrædelsen af omnibusforordningen.
6. Desuden anmoder Rådet indtrængende Kommissionen om at forbedre sine årlige aktivitetsrapporter og henviser i denne forbindelse også til Revisionsrettens bemærkninger om nødvendigheden af, at den restfejlfrekvens, som indberettes af revisionsmyndighederne, er pålidelig, og at der foreligger oplysninger, der udelukkende henviser til støtteberettigede udgifter ved afslutningen (dvs. uden forskud).

## Vurdering af projekternes performance

7. Rådet ser med tilfredshed på Revisionsrettens vurdering af performance og dens konklusion om, at der er en klar sammenhæng mellem outputmål på niveauet for operationelle programmer og projekter, samt at de fleste mål blev nået, i det mindste delvis. Rådet noterer sig dog med bekymring, at mange resultatmålingssystemer mangler resultatindikatorer på projektniveau, hvilket gør det vanskeligt at vurdere et projekts samlede bidrag til specifikke operationelle program mål.
-

## KAPITEL 7

### NATURRESSOURCER

1. Rådet hilser det velkommen, at den anslåede fejlforekomst, som Revisionsretten har rapporteret om for betalinger på politikområdet "Naturressourcer", er faldet støt de seneste år (3,6 % i 2014, 2,9 % i 2015, 2,5 % i 2016 % og 2,4 % i 2017). Rådet beklager dog, at den anslåede fejlforekomst fortsat ligger over væsentlighedstærsklen på 2 %.
2. Rådet hilser det velkommen, at de korrigerende foranstaltninger, der anvendes af Kommissionen og medlemsstaterne, har reduceret den anslåede fejlforekomst med 1,1 procentpoint. Rådet noterer sig desuden Revisionsrettens konstatering af, at den anslåede fejlforekomst ville have været 0,9 procentpoint lavere og under væsentlighedstærsklen, hvis de nationale myndigheder havde gjort bedre brug af alle tilgængelige oplysninger for at forebygge eller påvise og korrigere fejl, før de anmeldte udgifterne til Kommissionen. Rådet opfordrer derfor Kommissionen til fortsat at støtte medlemsstaterne med henblik på at træffe alle nødvendige foranstaltninger til at forhindre, opdage og korrigere fejl.
3. Rådet opfordrer Revisionsretten til at fastlægge anslåede fejlforekomster for søjle 1 og 2 under udgiftsområde 2 (*Bæredygtig vækst: naturressourcer*) baseret på en mere omfattende stikprøve som i tidligere år. Da dette politikområde er det budgetmæssigt største og dækker forskellige udgiftsformer, anses beregningen af de to fejlforekomster for at være fuldt ud berettiget.

#### **EGFL – Direkte støtte**

4. Rådet noterer sig med tilfredshed, at udgifterne til direkte støtte, der udgør 74 % af alle udgifterne under udgiftsområde 2, ikke var behæftet med væsentlige fejl i 2017. Rådet beklager, at Revisionsrettens eneste angivelse af fejlfrekvensen i 2017 for udgifterne til direkte støtte er, at den anslåede fejlforekomst ligger under 2 %, mens den anslåede fejlfrekvens for markedsstøtte og direkte støtte i 2016 blev indberettet til at være 1,7 %. Dette gør det vanskeligere for Rådet at vurdere, om situationen er blevet bedre eller værre i forhold til de foregående år.

5. Rådet noterer sig, at Revisionsretten og Kommissionen erkender, at markidentifikationssystemet (LPIS) yder et væsentligt bidrag til at forebygge og mindske fejlforekomsterne. Det noterer sig også Revisionsrettens konstatering af, at betalingsorganerne fortsat identificerede de støtteberettigede områder præcist. Det opfordrer medlemsstaterne til at pålægge deres betalingsorganer at generalisere den foreløbige krydskontrol af ansøgninger om direkte støtte.

### **Markedsforanstaltninger, udvikling af landdistrikter, miljø, klimaindsats og fiskeri**

6. Rådet beklager, at fejlforekomsten for betalinger på dette politikområde fortsat ligger væsentligt over væsentlighedstærsklen på 2 %. Rådet noterer sig imidlertid, at dette også er et område, hvor fejlfrekvensen har været nedadgående, hvilket til dels skyldes den betydelige indsats, som medlemsstaternes myndigheder har gjort med gennemførelsen af handlingsplaner. Rådet noterer sig, at en nedbringelse af fejlfrekvensen for betalinger til støttemodtagere til under 2 % inden for udvikling af landdistrikter skal opvejes mod de hermed forbundne omkostninger og byrder, men opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at fortsætte deres bestræbelser i denne henseende.

### **Certificeringsorganer**

7. Rådet noterer sig på baggrund af Kommissionens vurdering i 2017, at der kun i begrænset omfang eller slet ikke kan fæstes lid til et certificeringsorgans arbejde. Det glæder sig over Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om at kontrollere gennemførelsen af de afhjælpende foranstaltninger, der er truffet af medlemsstaternes myndigheder, i de tilfælde hvor Kommissionen konstaterede, at den ikke eller kun i begrænset omfang kunne forlade sig på et certificeringsorgans arbejde.

## Performance

8. Rådet noterer sig Revisionsrettens konklusioner om resultaterne af den geospatiale støtteansøgning for arealbaserede betalinger og af investeringsprojekter for udvikling af landdistrikterne og understreger støttemodtagernes og betalingsorganernes positive vurdering af den geospatiale støtteansøgning. Rådet tilskynder også til, at den geospatiale støtteansøgning gradvist stilles til rådighed i alle medlemsstater. Det glæder sig over Revisionsrettens anbefaling til Kommissionen om at overvåge betalingsorganernes fremskridt med hensyn til at støtte landbrugere, der endnu ikke benytter den geospatiale støtteansøgning, og fremme bedste praksis for at maksimere fordelene og opnå fuld gennemførelse af det nye system inden for den lovbestemte frist.
  
9. Rådet noterer sig Revisionsrettens resultater om den begrænsede brug af forenklede omkostningsmuligheder ved finansiering af projekter vedrørende udvikling af landdistrikterne. Det understreger behovet for klare regler for at give medlemsstaterne mulighed for at kontrollere og vurdere forenklede omkostningsmuligheder og også for at præcisere og på hensigtsmæssig vis definere betalingsorganernes og certificeringsorganernes roller i denne forbindelse, og opfordrer Kommissionen til at tage hensyn hertil i sine retningslinjer vedrørende forenklede omkostningsmuligheder og til certificeringsorganerne.

**KAPITEL 8**  
**SIKKERHED OG MEDBORGERSKAB**

1. Rådet noterer sig med tilfredshed, at Revisionsretten for første gang i sin årsberetning har medtaget anbefalinger på politikområdet "Sikkerhed og medborgerskab". Rådet beklager imidlertid, at Revisionsretten på grund af det relativt lave niveau for betalinger på dette politikområde (ca. 2 % af de samlede EU-betalinger) ikke har anslået en fejlfrekvens.
2. Rådet minder om, at betalingerne til nationale programmer, især til Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden (AMIF) og Fonden for Intern Sikkerhed, er steget inden for de sidste år. Desuden finansierer udgiftsområdet et spørgsmål med stigende politisk fokus. Rådet opfordrer derfor indtrængende Revisionsretten til at udvide omfanget af og tilgangen til sin revision til en repræsentativ stikprøve for at sikre en fejlfrekvens og resultatoplysninger for de kommende år.
3. Rådet noterer sig med tilfredshed, at Revisionsretten ikke har fundet væsentlige svagheder i Kommissionens procedurer og beslutninger om regnskabsafslutning vedrørende årsregnskaberne for de nationale programmer under AMIF og Fonden for Intern Sikkerhed, som medlemsstaterne har forelagt. Rådet er imidlertid bekymret over, at Revisionsretten har konstateret visse uoverensstemmelser i de reviderede transaktioner på trods af stikprøvens begrænsede omfang. Derfor opfordrer Rådet Revisionsretten til at fastholde sit fokus på disse programmer.
4. Rådet hilser Revisionsrettens anbefalinger velkommen og opfordrer Kommissionen til at vejlede medlemsstaterne med henblik på at forbedre rapporteringen om faktiske udgifter for AMIF og Fonden for Intern Sikkerhed og føre et effektivt tilsyn.

**KAPITEL 9**  
**ET GLOBALT EUROPA**

1. Rådet støtter det fornyede fokus på performancerelaterede kontroller og beklager, at Revisionsretten har valgt ikke at fastlægge en anslået fejlforekomst for betalinger på politikområdet "Et globalt Europa". Rådet opfordrer Revisionsretten til at undersøge mulighederne for i de kommende år at genoptage forelæggelsen af en anslået fejlprocent, der muliggør en sammenligning år for år.
2. Rådet noterer sig, at Revisionsretten generelt anser den "undersøgelse af restfejlfrekvensen", som Kommissionens Generaldirektoratet for Naboskabspolitik og Udvidelsesforhandlinger (GD NEAR) udfører for at vurdere den tilbageværende fejlforekomst, for egnet til formålet. Det noterer sig, at Revisionsretten har identificeret muligheder for forbedringer, men er dog bekymret over de fremhævede mangler. Navnlig har GD NEAR ikke anvendt stikprøver, der fokuserede på områder, der er mere udsat for fejl, og bør øge kontrollerne på disse områder. Dette er navnlig vigtigt, når Revisionsretten kun udvælger et begrænset antal transaktioner og i højere grad er afhængig af den eksterne revisors undersøgelse af restfejlfrekvensen.
3. Rådet ser med tilfredshed på den vurdering af performanceaspekter med en gennemgang af output og resultater, som Revisionsretten har foretaget på dette politikområde. Det noterer sig, at alle stikprøverne havde klare og relevante resultatindikatorer.
4. Rådet hilser Revisionsrettens anbefalinger velkommen, herunder om mulige forbedringer af undersøgelser af restfejlfrekvensen, og opfordrer Kommissionen til hurtigt at gennemføre dem effektivt.

---

**KAPITEL 10**  
**ADMINISTRATION**

1. Rådet ser med tilfredshed på, at administrationsudgifterne og de dertil knyttede udgifter i EU-institutionerne fortsat, i lighed med de foregående år, var uden væsentlige fejl med en anslået fejlforekomst på 0,5 %, hvilket er et godt stykke under væsentlighedstærsklen, men som er 0,3 procentpoint højere end Revisionsrettens resultater for 2016 (0,2 %). Rådet noterer sig med tilfredshed, at ingen alvorlige svagheder blev identificeret af Revisionsretten i overvågnings- og kontrolsystemerne og i de gennemgåede årlige aktivitetsrapporter.
2. Rådet noterer sig Revisionsrettens bemærkninger vedrørende Europa-Parlamentet i forbindelse med arbejde udført på bygninger i henhold til kontrakter, der var indgået som følge af udbud, og manglen på kontrol med betaling af tilskud til besøgsgrupper. Rådet opfordrer Europa-Parlamentet til at forbedre udvælgelses- og tildelingskriterier i sine udbudsprocedurer og til at styrke sine procedurer ved at validere godtgørelserne til anmodende besøgsgrupper i overensstemmelse med Revisionsrettens anbefaling.
3. Rådet noterer sig, at der som i tidligere år er få fejl i relation til personaleomkostninger og nogle svagheder i Kontoret for Forvaltning og Fastsættelse af Individuelle Rettigheders (PMO's) administration af familietillæg. Rådet opfordrer Kommissionen til at forbedre sine procedurer for at undgå fejl i forbindelse med personaleudgifter.

---