



Rada
Evropské unie

Brusel 1. února 2019
(OR. en)

5824/19
ADD 1

FIN 72
PE-L 3

POZNÁMKA

Odesílatel:	Rozpočtový výbor
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Doporučení Rady o absolutoriu, které má být uděleno Komisi za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2017 – <i>přijetí</i>

**Návrh DOPORUČENÍ RADY
o absolutoriu, které má být uděleno Komisi
za plnění souhrnného rozpočtu
Evropské unie
za rozpočtový rok 2017**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 319 této smlouvy,
po provedení přezkumu stanoveného v čl. 319 odst. 1 SFEU,
vzhledem k těmto důvodům:

(1) Podle výkazu příjmů a výdajů za rozpočtový rok 2017:

– příjmy činily	139 691 411 177,11 EUR
– výdaje vyplacené z rozpočtových prostředků činily	135 763 957 598,31 EUR
– zrušené prostředky na platby (včetně účelově vázaných příjmů) přenesené z roku $n-1$ činily	1 409 873 556,99 EUR
– prostředky na platby přenesené do roku $n+1$ činily	1 792 466 135,54 EUR
– prostředky na platby v rámci ESVO přenesené z roku $n-1$ činily	3 504 182,26 EUR
– saldo kursových rozdílů činilo	-166 431 469,32 EUR
– kladný zůstatek rozpočtu činil	555 542 325,09 EUR

- (2) Zrušené prostředky na platby za daný rozpočtový rok činily 39 830 591,35 EUR.
- (3) Bylo použito 1 615 150 224,92 EUR (97,59 %) z částky 1 654 980 816,27 EUR v prostředcích na platby přenesených do roku *n*.
- (4) Přípomínky obsažené ve zprávě Účetního dvora za rozpočtový rok 2017 vyžadují určité poznámky ze strany Rady, které jsou uvedeny v PŘÍLOZE tohoto dokumentu.
- (5) Opatřením navazujícím na tyto poznámky přikládá Rada velký význam a předpokládá, že Komise všechna doporučení v plném rozsahu neprodleně provede.
- (6) Rada přijala závěry týkající se zvláštních zpráv zveřejněných Účetním dvorem v letech 2017 a 2018¹.
- (7) V návaznosti na výše uvedený přezkum a na základě připomínek Účetního dvora umožňuje plnění rozpočtu jako celku ze strany Komise za rozpočtový rok 2017 udělit absolutorium za toto plnění,

DOPORUČUJE Evropskému parlamentu, aby s ohledem na tyto úvahy udělil Komisi absolutorium za plnění rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2017.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda nebo předsedkyně

¹ Dokumenty 6330/18, 6680/18, 7043/18, 7052/18, 7466/18, 7474/18, 7878/18, 8003/18, 8665/18 + COR 1, 8755/18, 8756/18, 8952/18, 9121/18, 9619/18, 10301/18, 10332/18, 10505/18, 12862/18, 12945/18, 13044/18, 13901/18, 14077/18, 14137/18, 14395/18, 14461/18, 14757/18, 14933/18, 15158/18, 15766/18, 15782/18 a 5768/19.

ÚVOD

1. Rada vítá výroční zprávu Evropského účetního dvora, prohlášení o věrohodnosti v souvislosti s plněním rozpočtu EU, jakož i poskytnutou analýzu zjištění a závěry vyplývající z auditů. Rada přikládá velký význam nezávislé auditorské činnosti prováděné Účetním dvorem, jak je stanovena článkem 287 SFEU, a zejména jeho prvořadému úkolu, jímž je poskytování prohlášení o věrohodnosti týkající se spolehlivosti účetnictví a ověřování legality a správnosti příjmů a výdajů.
2. Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora uvedené v jeho výroční zprávě a vyzývá Komisi, aby zohlednila příslušná doporučení Rady a zaměřila se na oblasti, které jsou náchylnější k rizikům. Pro zajištění důvěry a legitimacy je nezbytné, aby rozpočet EU skutečně přinášel občanům EU reálnou hodnotu.
3. Rada se domnívá, že posouzení výsledků dosažených prostřednictvím rozpočtu EU je klíčovým prvkem v ročním hodnocení řádného finančního řízení finančních prostředků EU.
4. Rada vyzývá Účetní dvůr, aby pro jednotlivé výdajové oblasti poskytl velmi obsáhlé a podrobné informace. Zdůrazňuje, že je nutné zajistit stabilitu, návaznost a srovnatelnost mezi jednotlivými lety a oblastmi politik; může se tím přispět k lepší kvalitě výdajů. V této souvislosti Rada opět poukazuje na rostoucí politický význam výdajů v okruzích 3 (*Bezpečnost a občanství*) a 4 (*Globální Evropa*) a vyzývá Účetní dvůr, aby v budoucnu poskytl míry chyb u těchto výdajových oblastí, a to jak v kontextu stávajícího víceletého finančního rámce, tak i budoucího. Rada zdůrazňuje, že je nutné zajistit srovnatelnost mezi jednotlivými lety v rámci každé oblasti politik.

KAPITOLA 1

PROHLÁŠENÍ O VĚROHODNOSTI A PODPŮRNÉ INFORMACE

1. Rada vítá podstatné snížení odhadované míry chyb vykázané Účetním dvorem (ze 3,8 % v roce 2015 a 3,1 % v roce 2016 na 2,4 % v roce 2017), avšak vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb je stále nad 2% prahem významnosti. Rada rovněž bere na vědomí míru výdajů kontrolovaných v roce 2017 v důsledku prováděcí fáze víceletého finančního rámce a změn rámce kontroly a získávání jistoty.
2. Rada vítá skutečnost, že Účetní dvůr již druhým rokem vydává o legalitě a správnosti plateb výrok s výhradou, a nikoli záporný výrok, a bere na vědomí, že platby odvozené od nároků, které představují většinu rozpočtových výdajů EU, nejsou zatíženy významnou (materiální) mírou chyb. Rada bere na vědomí, že se významná (materiální) míra chyb omezovala především na úhradové výdaje, avšak zároveň vítá, že odhadovaná míra chyb u úhradových plateb se zlepšila (ze 4,8 % v roce 2016 na 3,7 % v roce 2017). V této souvislosti Rada oceňuje úsilí členských států a Komise o zlepšení jejich systémů řízení a kontroly za účelem zajištění legality, správnosti a transparentnosti při vynakládání peněz evropských daňových poplatníků a vyzývá členské státy a Komisi, aby toto úsilí zintenzivnily.
3. Rada zdůrazňuje, že jednou z hlavních priorit v oblasti snižování míry chyb by mělo být i nadále zjednodušení právních předpisů. Jednodušší, transparentnější a předvídatelnější regulační rámec má zásadní význam pro zajištění účinného a správného řízení prostředků EU. Rozdíl mezi odhadovanou mírou chyb u uvedených dvou druhů plateb poukazuje na potřebu dalšího zlepšení řízení rozpočtu EU, mimo jiné zavedením méně složitých pravidel financování.

4. Rada bere na vědomí vliv finančních oprav a zpětně získaných částek na částky ohrožené v době platby / při uzávěrce. Rada bere na vědomí skutečnost, že Účetní dvůr při odhadování míry chyb zohledňuje opravy provedené orgány členských států a zpětně získané částky uplatněné Komisí. Rada vyzývá Účetní dvůr, aby jeho audit i nadále zahrnoval nápravná opatření uplatňovaná členskými státy a Komisí.
5. Rada vítá příznivé stanovisko Účetního dvora ohledně spolehlivosti roční účetní závěrky Evropské unie (dále jen „účetní závěrka“) za rozpočtový rok 2017. Bere na vědomí prohlášení Účetního dvora, že účetní závěrka za rok 2017 zobrazuje věrně ve všech významných (materiálních) ohledech finanční situaci EU k 31. prosinci 2017 a výsledky jejích činností, peněžní toky a změny čistých aktiv za daný rok v souladu s finančním nařízením a s účetními pravidly založenými na mezinárodně uznávaných účetních standardech pro veřejný sektor.
6. Rada rovněž vítá skutečnost, že příjmy, na nichž se zakládá účetní závěrka za rok 2017, jsou ve všech významných (materiálních) ohledech legální a správné, stejně jako v uplynulých letech.
7. Rada oceňuje rostoucí důraz na měření výkonnosti a současně vyzývá Účetní dvůr, aby pokračoval ve své vynikající práci na výročních zprávách a poskytl odhadované míry chyb pro všechny výdajové oblasti ve stávajícím i příštím víceletém finančním rámci.
8. Rada připomíná, že Účetním dvorem odhadovaná míra chyb jako taková není ukazatelem podvodů, neefektivnosti nebo plýtvání finančními prostředky, ale plateb, které nebyly využity v souladu s platnými pravidly a předpisy. Bere na vědomí, že počet případů podezření z podvodu zjištěných v průběhu auditů, které Účetní dvůr postoupil úřadu OLAF, vzrostl ve srovnání s rokem 2016 z 11 na 13.
9. Rada oceňuje dosavadní úsilí a opatření Komise a členských států v zájmu provádění doporučení Účetního dvora a vyzývá členské státy a Komisi, aby v tomto úsilí pokračovaly. Rada rovněž vyzývá k dalšímu zjednodušení pravidel financování a prováděcích postupů v členských státech, přičemž očekává, že tato opatření budou mít pozitivní dopad na odhadovanou míru chyb.

KAPITOLA 2

ROZPOČTOVÉ A FINANČNÍ ŘÍZENÍ

1. Rada bere na vědomí podstatný objem zbývajících rozpočtových závazků v roce 2017 v důsledku téměř úplného vyčerpání prostředků na závazky v kombinaci s nižší mírou využívání prostředků na platby, než se očekávalo. Bere na vědomí obavy Účetního dvora, že přestože je rozpočet nyní pružnější, aby mohl reagovat na platební potřeby v posledních letech stávajícího VFR, existuje riziko, že dostupné prostředky na platby nebudou stačit k zúčtování všech žádostí o platby. Rada naléhavě vyzývá Komisi, aby soustavně zlepšovala odhady plateb i monitorovací mechanismy za účelem řízení tohoto rizika, aby se připravila na řádné vyplacení plateb a zajistila předvídatelnost příspěvků členských států.
 2. Rada bere se znepokojením na vědomí, že využívání dostupných zdrojů z evropských strukturálních a investičních fondů je za rok 2017 nižší, než se očekávalo. Rada naléhavě vyzývá členské státy a Komisi, aby zintenzivnily úsilí v zájmu urychlení využívání těchto prostředků.
 3. Rada je rovněž znepokojena významnou finanční expozicí rozpočtu EU ve vztahu ke zbývajícím závazkům i podmíněným závazkům a vyzývá Komisi, aby se řídila doporučením Účetního dvora a předložila přehled celkového objemu podmíněných závazků, spolu s analýzou jejich možného dopadu na rozpočet a možností snížení rizikové expozice. Rada navíc očekává, že Komise poskytne více informací o stavu finančních nástrojů v programovém období 2007–2013.
-

KAPITOLA 3
ROZPOČET EU A DOSAHOVÁNÍ VÝSLEDKŮ

1. Rada bere na vědomí doporučení Účetního dvora uvádějící, že by strategické rámce upravující provádění rozpočtu EU měly být zefektivněny a zjednodušeny, a uznává, že vzhledem k jejich složitosti je pro Komisi obtížné měřit výkonnost rozpočtu, pokud jde o přispívání k plnění cílů Unie.
2. Rada vítá větší zaměření vnitřní kultury Komise na výkonnost a vyzývá ji k šíření znalostí a pokynů týkajících se řízení výkonnosti a k výměně osvědčených postupů při využívání informací o výkonnosti jak v rámci Komise, tak s členskými státy.
3. Rada souhlasí s doporučením Účetního dvora, podle něhož by měla Komise při vykazování výkonnosti uvádět aktuální informace o výkonnosti týkající se pokroku při dosahování cílů, a pokud tyto cíle nejsou splněny, vždy přijmout nebo navrhnout vhodná opatření. Rada navíc bere na vědomí, že Komise má k dispozici obrovské množství informací významných pro posouzení výkonnosti, a vyzývá Komisi, aby jich využívala včasěji.
4. Rada podporuje doporučení Účetního dvora, aby byly zefektivněny ukazatele výkonnosti rozpočtu EU, se zaměřením pouze na ukazatele relevantní pro měření výsledků, jež přímo souvisejí s činnostmi financovanými z rozpočtu. Kromě toho Rada podporuje doporučení, aby byly lépe sladěny obecné rámcové cíle a specifické cíle programů a opatření, a tím posílena odpovědnost za výsledky a zvýšena jasnost a transparentnost pro všechny zúčastněné strany. Aniž jsou dotčena probíhající jednání, Rada vítá návrhy Komise na zefektivnění a posílení výkonnostních rámců pro programy v rámci budoucího VFR.

5. Rada se domnívá, že vyváženější výkaznictví, také díky přehlednému podávání informací o hlavních problémech při dosahování výsledků, o úskalích a o neúspěších, může přispět k lepšímu posouzení výkonnosti v uplynulém období.
-

KAPITOLA 4

PŘÍJMY

1. Rada bere s uspokojením na vědomí, že v roce 2017 nebyla příjmová strana rozpočtu zatížena významnou mírou chyb, že v uskutečněných operacích nebyly zjištěny chyby a že posuzované systémy vlastních zdrojů odvozených z HND a z DPH byly vyhodnoceny jako účinné, přičemž klíčové vnitřní kontroly tradičních vlastních zdrojů byly vyhodnoceny jako částečně účinné. Rada bere na vědomí, že řízení tradičních vlastních zdrojů ze strany některých členských států a ověřování vlastních zdrojů odvozených z DPH, které provádí Komise, vykazují nedostatky.
 2. Rada připomíná, že přesné údaje mají zásadní význam pro spravedlivé rozdělení příspěvků mezi členské státy. V tomto ohledu podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise zlepšila do konce roku 2020 monitorování dovozních toků a urychleně učinila kroky, aby byly poskytnuty dlužné částky tradičních vlastních zdrojů. Pokud jde o ověřování vlastních zdrojů odvozených z DPH, Komise by rovněž měla do konce roku 2019 zlepšit stávající kontrolní rámec a lépe dokládat jeho uplatňování na ověřování toho, jak členské státy vypočetly vážené průměrné sazby.
-

KAPITOLA 5

KONKURENCESCHOPNOST PRO RŮST A ZAMĚSTNANOST

1. Rada bere s politováním na vědomí, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem v případě plateb v této oblasti politiky se navzdory správnému zjednodušení zavedenému u některých programů nesnížila, ale zůstává podobná jako v minulých letech (4,2 % v roce 2017 a 4,1 % v roce 2016). Rada vyjadřuje politování nad tím, že odhadovaná míra chyb nadále výrazně přesahuje 2 %, a naléhavě vyzývá Komisi, aby pokračovala v úsilí o snížení míry chyb pod 2% práh významnosti.
2. Rada s politováním konstatuje, že podle zjištění Účetního dvora by odhadovaná míra chyb byla o 1,5 procentního bodu nižší, pokud by Komise řádně využila všech dostupných informací k tomu, aby předešla chybám a odhalila je a napravila před tím, než byly výdaje schváleny. Rada bere na vědomí, že i v tomto případě by však míra chyb stále přesahovala práh významnosti.
3. Rada opětovně vyzývá Komisi, aby nadále vyvíjela úsilí s cílem řešit příčiny chyb, se zvláštním zaměřením na programy, u nichž je míra chyb neustále vysoká, a aby zintenzivnila své úsilí za účelem plného provedení opatření, která již byla v tomto ohledu přijata.

Správnost operací, řídicí a kontrolní systémy, spolehlivost výročních zpráv Komise o činnosti

4. Rada bere s politováním na vědomí, že stejně jako v předchozích letech souvisí hlavní riziko zjištěné Účetním dvorem s tím, že příjemci vykazují nezpůsobilé náklady, které Komise před proplacením neodhalí ani nezajistí nápravu.

5. Rada bere na vědomí analýzu Účetního dvora, že hlavní příčinou většiny chyb, které se týkaly zejména osobních nákladů a kterých se většinou dopouštěli noví účastníci a malé a střední podniky, je chybný výklad složitých pravidel způsobilosti, především v případě programů výzkumu a inovací a nástroje pro propojení Evropy. Rada sice uznává, že program Horizont 2020 byl zaveden s jednoduššími pravidly financování než sedmý rámcový program a že Komise vynaložila značné úsilí ke snížení administrativní náročnosti, avšak podporuje doporučení Účetního dvora, aby Komise revidovala metodiku osobních nákladů za účelem dalšího vyjasnění pravidel programu Horizont 2020 týkajících se této záležitosti. Rada vyzývá Komisi, aby rozšířila zjednodušení, která byla zavedena pro program Horizont 2020, zejména zvážením alternativních modelů financování, a to s cílem dále snížit odhadovanou míru chyb za programové období 2014–2020.
6. Rada rovněž podporuje doporučení Účetního dvora týkající se nástroje pro propojení Evropy a vyzývá Komisi, aby posílila komunikaci a zintenzivnila snahu poskytovat příjemcům řádné pokyny ohledně otázek způsobilosti. Rada bere s uspokojením na vědomí, že Komise přijala předchozí doporučení Účetního dvora týkající se programu Horizont 2020 a nástroje pro propojení Evropy.
7. Rada podporuje doporučení Účetního dvora a vyzývá Komisi, aby urychleně dokončila opatření k nápravě nedostatků zjištěných jejím útvarům interního auditu v postupech řízení grantů programu Erasmus+ ze strany Výkonné agentury pro vzdělávání, kulturu a audiovizuální oblast (EACEA), jakož i v monitorování projektů v oblasti výzkumu a vývoje a uzavírání auditních doporučení, jejichž lhůta pro splnění již vypršela.
8. Rada vítá zjištění Účetního dvora, že výroční zprávy Komise o činnosti v této oblasti politiky poskytují věrný obraz finančního řízení, pokud jde o správnost operací, a ve většině ohledů zjištění a závěry Účetního dvora potvrzují.

Otázky výkonnosti v projektech výzkumu a inovací

9. Rada vítá, že Účetní dvůr konkrétně posuzoval výkonnost u projektů v oblasti výzkumu a inovací. S uspokojením bere na vědomí, že většina projektů přinesla očekávané výstupy a výsledky. Se znepokojením však bere na vědomí, že některé projekty byly ovlivněny skutečnostmi, které jejich úspěšnost snížily, například pokrok byl pouze částečně v souladu s cíli, vykázané náklady nebyly s ohledem na dosažený pokrok přiměřené a došlo k určitým nedostatkům v šíření výstupů a výsledků.
-

KAPITOLA 6

HOSPODÁŘSKÁ, SOCIÁLNÍ A ÚZEMNÍ SOUDRŽNOST

1. Rada vítá skutečnost, že odhadovaná míra chyb vykázaná Účetním dvorem u plateb v oblasti politiky „Hospodářská, sociální a územní soudržnost“ v průběhu posledních čtyř let neustále klesala až na úroveň 3 % v roce 2017. Vyjadřuje nicméně politování nad tím, že odhadovaná míra chyb zůstává nad 2% prahem významnosti. Rada rovněž bere na vědomí, že objem kontrolovaných výdajů dosahoval v roce 2017 výše 8 miliard EUR, což je podstatně méně než v předchozích letech. Příčinou byly změny v rámci kontroly a získávání jistoty. Rada však bere na vědomí, že vzorek 217 operací byl vybrán tak, aby byl statisticky reprezentativní pro celé rozpětí výdajů vynaložených v roce 2017 v podokruhu 1b víceletého finančního rámce.
2. Výdaje, které byly předmětem auditu, se týkají jak uzávěrky programového období 2007–2013, tak souborů dokumentů k poskytnutí jistoty za programové období 2014–2020, které členské státy předkládaly poprvé. Rada rovněž bere na vědomí pozměněný přístup, který je v této oblasti testován, spočívající v tom, že Účetní dvůr podrobil kontroly, které provedly vnitrostátní kontrolní orgány, přezkumu a posoudil práci vykonanou Komisí. Rada očekává, že díky změnám zavedeným nařízením 2018/1046² (souhrnné nařízení) se vyřeší problémy jako ten, který byl zjištěn Účetním dvorem v případě iniciativy na podporu malých a středních podniků.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

3. Rada bere na vědomí nový právní rámec, kterým se ještě více zvyšuje důležitost činnosti auditních orgánů a Komise z hlediska každoročního zajištění správnosti výdajů v této oblasti politiky. Rada oceňuje trvalé úsilí členských států a Komise o zdokonalování jejich systémů řízení a kontroly. V tomto ohledu bere Rada s politováním na vědomí nedostatky zjištěné Účetním dvorem ve spolehlivosti zpráv auditních orgánů a skutečnost, že Komise řadu těchto nedostatků sama neodhalila, a to v návaznosti na své rozhodnutí zrevidovat plánování auditů s cílem zabránit jejich zdvojování. Rada rovněž bere na vědomí, že Účetní dvůr poukazuje na nedostatky související se správností výdajů vykazovaných řídicími orgány, a vyzývá tedy řídicí orgány a Komisi k dalšímu úsilí za účelem řešení tohoto problému.

Správnost operací

4. Rada vyzývá Komisi, aby nadále poskytovala náležitou a soudržnou odbornou přípravu a pokyny, společně se sdílením osvědčených postupů, s cílem napomáhat příjemcům a vnitrostátním orgánům při provádění programů.
5. Rada vybízí Komisi, aby se řídila doporučením Účetního dvora a zajistila tedy, aby auditní mechanismy pro finanční nástroje řízené Evropskou investiční bankou (EIF) byly na úrovni finančních zprostředkovatelů dostatečné, jasně definované a přiměřené, a aby stanovila minimální podmínky pro postupy s externími auditory s ohledem na potřebu poskytnout jistotu, zejména povinnost provést dostatečnou auditní práci na úrovni investic, které realizovali finanční zprostředkovatelé. Bere na vědomí nové právní předpisy, které byly v této oblasti zavedeny po vstupu souhrnného nařízení v platnost.
6. Kromě toho Rada naléhavě vyzývá Komisi, aby zlepšila své výroční zprávy o činnosti a v této souvislosti rovněž odkazuje na připomínku Účetního dvora, že je nutné, aby míry zbytkových chyb nahlášené auditními orgány byly spolehlivé a aby byly k dispozici informace, které se týkají výhradně výdajů způsobilých v okamžiku uzávěrky (tj. bez záloh).

Posouzení výkonnosti projektů

7. Rada vítá posouzení výkonnosti provedené Účetním dvorem a jeho závěr, že mezi cíli pro výstupy na úrovni operačního programu a na úrovni projektů existuje jasná vazba a že většina cílů byla alespoň částečně splněna. Se znepokojením však bere na vědomí, že řada systémů pro měření výkonnosti neobsahuje ukazatele výsledků na úrovni projektů, a je proto obtížné posoudit, nakolik projekt celkově přispěl ke splnění konkrétních cílů operačního programu.
-

KAPITOLA 7

PŘÍRODNÍ ZDROJE

1. Rada vítá skutečnost, že odhadovaná míra chyb udávaná Účetním dvorem u plateb v oblasti politiky „Přírodní zdroje“ v průběhu uplynulých let soustavně klesala (z 3,6 % v roce 2014 na 2,9 % v roce 2015 a 2,5 % v roce 2016 až na 2,4 % v roce 2017). Vyjadřuje nicméně politování nad tím, že odhadovaná míra chyb zůstává nad 2% prahem významnosti.
2. Rada vítá skutečnost, že nápravná opatření uplatněná Komisí a členskými státy snížila odhadovanou míru chyb o 1,1 procentního bodu. Rada rovněž bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že odhadovaná míra chyb by byla o 0,9 procentního bodu nižší a pod prahem významnosti, pokud by vnitrostátní orgány lépe využívaly všech dostupných informací k tomu, aby předešly chybám nebo aby chyby odhalily a opravily před tím, než výkazy výdajů předloží Komisi. Vybízí tedy Komisi, aby i nadále podporovala členské státy při přijímání veškerých opatření nezbytných k prevenci, odhalení a nápravě chyb.
3. Rada vyzývá Účetní dvůr, aby stanovil odhadované míry chyb pro pilíře 1 a 2 okruhu 2 (*Udržitelný růst: přírodní zdroje*) na základě širšího vzorku, jako tomu bylo v uplynulých letech. Vzhledem k tomu, že tato oblast politiky je z hlediska rozpočtu nejvýznamnější a zahrnuje různé typy výdajů, se považuje výpočet daných dvou měr chyb za plně odůvodněný.

EZZF – přímá podpora

4. Rada bere s uspokojením na vědomí skutečnost, že výdaje na přímou podporu, které představují 74 % všech výdajů v okruhu 2, nebyly v roce 2017 zatíženy významnou chybou. Rada s politováním konstatuje, že jediným údajem o míře chyb v roce 2017 u výdajů na přímou podporu, který Účetní dvůr poskytl, je informace, že odhadovaná míra chyb je nižší než 2 %, přičemž v roce 2016 byla vykázána odhadovaná míra chyb u podpory trhu a přímé podpory ve výši 1,7 %. Vzhledem k této skutečnosti je pro Radu obtížnější posoudit, zda se situace ve srovnání s předchozími lety zlepšila, či nikoli.

5. Rada bere na vědomí, že Účetní dvůr a Komise uznávají, že systém evidence půdy (LPIS) výrazně napomáhá k předcházení chyb a snižování jejich míry. Rovněž bere na vědomí zjištění Účetního dvora, že platební agentury nadále přesně stanovovaly způsobilé plochy. Vyzývá členské státy, aby svým platebním agenturám udělily pokyn, aby všeobecně prováděly předběžné křížové kontroly žádostí o přímou podporu.

Tržní opatření, rozvoj venkova, životní prostředí, opatření v oblasti klimatu a rybolov

6. Rada vyjadřuje politování nad tím, že míra chyb u plateb v této oblasti politiky je trvale vysoká, a to značně nad 2% prahem významnosti. Bere však na vědomí, že se rovněž jedná o oblast, v níž míra chyb postupně klesá, mimo jiné i díky výraznému úsilí vyvíjenému orgány členských států při provádění akčních plánů. Rada bere na vědomí, že snížení míry chyb pod 2% úroveň u plateb poskytovaných příjemcům v oblasti rozvoje venkova musí být v rovnováze se souvisejícími náklady a zátěží, avšak vyzývá Komisi a členské státy, aby v tomto ohledu nadále vyvíjely úsilí.

Certifikační subjekty

7. Rada bere na vědomí, že s ohledem na posouzení provedené Komisí v roce 2017 nelze v úplnosti nebo vůbec spoléhat na práci certifikačních subjektů. Vítá doporučení Účetního dvora, aby Komise v případech, kdy zjistila, že se nemůže v úplnosti nebo vůbec spoléhat na práci certifikačních subjektů, zkontrolovala plnění nápravných opatření přijatých orgány členských států.

Výkonnost

8. Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora ohledně výkonnosti geoprostorové žádosti o podporu (GSAA) v souvislosti s platbami na plochu a výkonnosti investičních projektů v oblasti rozvoje venkova a zdůrazňuje pozitivní posouzení GSAA ze strany příjemců a platebních agentur. Rada rovněž vyzývá k tomu, aby byla GSAA postupně k dispozici ve všech členských státech. Vítá doporučení Účetního dvora, aby Komise monitorovala pokrok platebních agentur v tom, jak podporují zemědělce, kteří zatím nepoužívají geoprostorovou žádost o podporu, a prosazovala osvědčené postupy, aby byl přínos nového systému co největší a aby byl nový systém v úplnosti zaveden ve lhůtách stanovených v předpisech.
9. Rada bere na vědomí zjištění Účetního dvora týkající se nízké míry využívání zjednodušeného vykazování nákladů v případě financování projektů rozvoje venkova. Zdůrazňuje, že jsou zapotřebí jasná pravidla, aby členské státy mohly kontrolovat a posuzovat zjednodušené vykazování nákladů a rovněž aby byly v tomto ohledu vyjasněny a řádně vymezeny úlohy platebních agentur a certifikačních subjektů, a vyzývá Komisi, aby tuto skutečnost zohlednila ve svých pokynech týkajících se zjednodušeného vykazování nákladů, jakož i ve svých pokynech pro certifikační subjekty.

KAPITOLA 8

BEZPEČNOST A OBČANSTVÍ

1. Rada vítá skutečnost, že Účetní dvůr vůbec poprvé zahrnul do své výroční zprávy doporučení pro oblast politiky „Bezpečnost a občanství“. Vyjadřuje však politování nad tím, že vzhledem k relativně nízké míře plateb v této oblasti politiky (přibližně 2 % z celkových výdajů EU) Účetní dvůr neprovedl odhad míry chyb.
2. Rada připomíná, že objem plateb vnitrostátních programů, zejména pokud jde o Azylový, migrační a integrační fond (AMIF) a Fond pro vnitřní bezpečnost (ISF), se v posledních letech zvýšil. Kromě toho je v rámci tohoto okruhu financována oblast, na niž se zaměřuje stále větší politická pozornost. Rada tedy naléhavě vyzývá Účetní dvůr, aby rozšířil rozsah a koncepci auditu o reprezentativní vzorek s cílem poskytnout pro nadcházející roky míru chyb a informace o výkonnosti.
3. Rada bere s uspokojením na vědomí, že Účetní dvůr nezjistil žádné větší nedostatky v postupech Komise a rozhodnutích o schválení týkajících se ročních účetních závěrek vnitrostátních programů v rámci Azylového, migračního a integračního fondu a Fondu pro vnitřní bezpečnost, které předložily členské státy. Rada je však znepokojena tím, že Účetní dvůr zjistil určité nesrovnalosti v kontrolovaných operacích, přestože velikost vzorku byla omezená. Rada proto Účetní dvůr vyzývá, aby se na tyto programy nadále zaměřoval.
4. Rada vítá doporučení Účetního dvora a vyzývá Komisi, aby členským státům poskytla pokyny za účelem lepšího vykazování skutečně vynaložených prostředků z Azylového, migračního a integračního fondu a Fondu pro vnitřní bezpečnost, a aby prováděla účinnější dohled.

KAPITOLA 9

GLOBALNÍ EVROPA

1. Rada podporuje novou orientaci na kontroly zaměřené na výkonnost, avšak vyjadřuje politování nad skutečností, že se Účetní dvůr rozhodl nestanovit odhadovanou míru chyb u plateb v oblasti politiky „Globální Evropa“. Rada vyzývá Účetní dvůr, aby prozkoumal možnosti, jak by mohl v nadcházejících letech opět začít stanovovat odhadovanou míru chyb umožňující meziroční srovnání.
2. Rada bere na vědomí, že Účetní dvůr považuje studii míry zbytkových chyb provedenou Generálním ředitelstvím Komise pro politiku sousedství a jednání o rozšíření (GŘ NEAR), jejímž cílem je posoudit zbytkovou míru chyb, za celkově vhodnou pro daný účel. Bere na vědomí, že Účetní dvůr zjistil prostor pro zlepšení a vyjádřil znepokojení nad uvedenými nedostatky. GŘ NEAR zejména nepoužilo vzorky zaměřené na oblasti více náchylné k chybám a v těchto oblastech by mělo posílit kontroly. To je obzvláště důležité v případech, kdy Účetní dvůr vybírá do vzorku pouze omezený počet operací a výrazněji spoléhá na studii míry zbytkových chyb provedenou externím auditorem.
3. Rada vítá posouzení otázek výkonnosti, spolu s přezkumem výstupů a výsledků, které provedl Účetní dvůr v této oblasti politiky. Bere na vědomí, že všechny vzorky měly jasné a relevantní ukazatele výkonnosti.
4. Rada vítá doporučení Účetního dvora, která se týkají mimo jiné možných zlepšení studií míry zbytkových chyb, a vyzývá Komisi, aby je urychleně a účinně provedla.

KAPITOLA 10

SPRÁVA

1. Rada vítá skutečnost, že správní a související výdaje orgánů EU nebyly – stejně jako v uplynulých letech – zatíženy významnou mírou chyb, přičemž odhadovaná míra chyb dosahovala výše 0,5 %, což je sice značně pod prahem významnosti, avšak o 0,3 procentního bodu více, než Účetní dvůr zaznamenal v roce 2016 (0,2 %). Bere s uspokojením na vědomí, že Účetní dvůr nezjistil v systémech dohledu a kontroly ani v posouzených výročních zprávách o činnosti žádné závažné nedostatky.
2. Rada bere na vědomí konstatování Účetního dvora týkající se Evropského parlamentu, pokud jde o stavební práce v rámci zakázky na základě zadávacího řízení a nedostatečné ověřování plateb dotací skupinám návštěvníků. Rada Evropský parlament vyzývá, aby v souladu s doporučením Účetního dvora zlepšil kritéria pro výběr uchazečů a pro udílení zakázek při zadávacích řízeních a posílil své postupy týkající se potvrzování úhrad určených skupinám návštěvníků na základě žádosti.
3. Rada bere na vědomí, že stejně jako v předchozích letech bylo zjištěno několik chyb v souvislosti s náklady na zaměstnance a určité nedostatky ve správě rodinných přídatků Úřadem pro správu a vyplácení individuálních nároků. Rada vyzývá Komisi, aby vylepšila své postupy v zájmu zabránění vzniku chyb týkajících se výdajů na zaměstnance.
