



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 1 февруари 2019 г.
(OR. en)

5824/19
ADD 1

FIN 72
PE-L 3

БЕЛЕЖКА

От:	Бюджетния комитет
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Препоръка на Съвета за освобождаване на Комисията от отговорност във връзка с изпълнението на общия бюджет на Европейския съюз за финансовата 2017 година – <i>Приемане</i>

**Проект за ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА
за освобождаване на Комисията от отговорност
във връзка с изпълнението на общия бюджет
на Европейския съюз
за финансовата 2017 година**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 319 от него,

като направи прегледа, предвиден в член 319, параграф 1 отДФЕС,

като има предвид, че:

(1) Съгласно отчета за приходите и разходите за финансовата 2017 година:

—	приходите възлизат на	139 691 411 177,11 EUR
—	разходите, покрити от бюджетни кредити, възлизат на	135 763 957 598,31 EUR
—	анулираните бюджетни кредити за плащания (в т.ч. целевите приходи), пренесени от година <i>n-1</i> , възлизат на	1 409 873 556,99 EUR
—	бюджетните кредити за плащания, пренесени за година <i>n+1</i> , възлизат на	1 792 466 135,54 EUR
—	бюджетните кредити за плащания по линия на ЕАСТ, пренесени от година <i>n-1</i> , възлизат на	3 504 182,26 EUR
—	салдото на разликите от обменния курс възлиза на	-166 431 469,32 EUR
—	положителното бюджетно салдо възлиза на	555 542 325,09 EUR

- (2) Анулираните бюджетни кредити за плащания за финансовата година възлизат на 39 830 591,35 EUR;
- (3) От бюджетните кредити за плащания в размер на 1 654 980 816,27 EUR, пренесени за година *n*, са усвоени 1 615 150 224,92 EUR (97,59 %);
- (4) Констатациите в доклада на Сметната палата за финансовата 2017 година дават основания за някои бележки от страна на Съвета, които са ПРИЛОЖЕНИ към настоящия документ;
- (5) Съветът отдава значение на това направените бележки да бъдат последвани от действия и приема, че Комисията ще изпълни всички препоръки изцяло и без отлагане;
- (6) Съветът прие заключения относно специалните доклади, публикувани от Сметната палата през 2017 и 2018 г.¹;
- (7) В резултат на посочения по-горе преглед и въз основа на направените от Сметната палата констатации, изпълнението от Комисията на бюджета за финансовата 2017 година като цяло позволява освобождаване от отговорност,

ПРЕПОРЪЧВА на Европейския парламент, в светлината на тези съображения, да освободи Комисията от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския съюз за финансовата 2017 година.

Съставено в Брюксел на

За Съвета
Председател

¹ Документи 6330/18, 6680/18, 7043/18, 7052/18, 7466/18, 7474/18, 7878/18, 8003/18, 8665/18 + COR 1, 8755/18, 8756/18, 8952/18, 9121/18, 9619/18, 10301/18, 10332/18, 10505/18, 12862/18, 12945/18, 13044/18, 13901/18, 14077/18, 14137/18, 14395/18, 14461/18, 14757/18, 14933/18, 15158/18, 15766/18, 15782/18 и 5768/19.

ВЪВЕДЕНИЕ

1. Съветът приветства годишния доклад и декларацията за достоверност на Европейската сметна палата относно изпълнението на бюджета на ЕС и предоставения анализ на констатациите и заключенията от одита. Той отдава голямо значение на независимите одити, извършвани от Сметната палата съгласно определението в член 287 от ДФЕС, и по-конкретно на главната задача по представянето на декларация за достоверност относно надеждността на отчетите и по прегледа на законосъобразността и редовността на приходите и разходите.
2. Съветът отчита констатациите на Сметната палата, включени в нейния годишен доклад, и приканва Комисията да вземе под внимание съответните препоръки на Съвета и да се спре по-подробно на онези области, в които рисковете са по-големи. За да се гарантират доверието в бюджета и неговата легитимност, от първостепенно значение е бюджетът на ЕС да осигурява ефективно действителна добавена стойност за гражданите на ЕС.
3. Съветът счита, че оценката на резултатите, постигнати от бюджета на ЕС, е ключов елемент от годишното оценяване на доброто финансово управление на средствата на ЕС.
4. Съветът насърчава Сметната палата да гарантира високо ниво на информация и подробно представяне във всяка разходна област. Той изтъква необходимостта от гарантиране на стабилност, приемственост и съпоставимост между годините и областите на политика; това може да допринесе за повишаване на качеството на разходите. Във връзка с това Съветът изтъква отново нарасналото политическо значение на разходите по функции 3 („Сигурност и гражданство“) и 4 („Глобална Европа“) и приканва Сметната палата в бъдеще да представя процента на грешките в тези разходни области както контекста на настоящата, така и на бъдещата многогодишна финансова рамка (МФР). Съветът изтъква необходимостта от гарантиране на съпоставимост между годините във всяка област на политиката.

ГЛАВА 1

ДЕКЛАРАЦИЯ ЗА ДОСТОВЕРНОСТ И СЪПЪТСТВАЩА ИНФОРМАЦИЯ

1. Съветът приветства значителния спад на изчисления процент грешки, докладван от Сметната палата (от 3,8% през 2015 г. и 3,1% през 2016 г. до 2,4% през 2017 г.), но изразява съжаление, че изчисленият процент грешки продължава да бъде над прага на същественост от 2%. Освен това Съветът взема под внимание равнището на проверените през 2017 г. разходи в резултат на етапа на изпълнение на МФР и на промените в рамката за контрол и осигуряване на увереност.
2. Съветът приветства факта, че вече втора година Сметната палата дава становище за заверка с резерви, а не отрицателно становище, относно законосъобразността и редовността на плащанията, и взема под внимание факта, че свързаните с права за получаване плащания, които съставляват повечето разходи в бюджета на ЕС, не са засегнати от съществени грешки. Съветът отбелязва, че съществената грешка е била ограничена главно до разходите, извършени на принципа на възстановяване, но също приветства подобряването на изчисления процент грешки за плащанията, извършени на принципа на възстановяване (от 4,8% през 2016 г. на 3,7% през 2017 г.). Във връзка с това Съветът приветства положените усилия от страна на държавите членки и Комисията за усъвършенстване на техните системи за управление и контрол, така че да се гарантира законосъобразността, редовността и прозрачността при разходването на средствата на европейските данъкоплатци, и приканва държавите членки и Комисията да положат още по-големи усилия в тази насока.
3. Съветът изтъква, че опростяването на законодателството следва да продължи да бъде първи приоритет в намаляването на процента на грешките. По-опростената, по-прозрачна и по-предвидима регулаторна уредба е от съществено значение, за да се гарантира ефективното и коректно управление на средствата на ЕС. Разликата между изчисления процент грешки в двата типа плащания очертава необходимостта от по-нататъшно подобряване на управлението на бюджета на ЕС, включително посредством въвеждането на не толкова сложни правила за финансиране.

4. Съветът отбелязва влиянието на финансовите корекции и възстановените суми върху изложените на риск суми при плащане/приключване. Съветът взема под внимание факта, че Сметната палата отчита направените от органите на държавите членки корекции и възстановените суми, които Комисията прилага при изчисляването на процента на грешките. Съветът насърчава Сметната палата да продължи да включва в своя одит корективните мерки, приложени от държавите членки и от Комисията.
5. Съветът приветства предоставеното от Сметната палата становище без резерви относно надеждността на годишните отчети на Европейския съюз (по-нататък „отчетите“) за финансовата 2017 година. Той отбелязва становището на Сметната палата, че отчетите дават вярна представа, във всички съществени аспекти, за финансовото състояние на ЕС към 31 декември 2017 г., както и за резултатите от неговите операции и парични потоци и промените в нетните активи за приключилата тогава финансова година, в съответствие с Финансовия регламент и със счетоводните правила, основаващи се на международно признати счетоводни стандарти за публичния сектор.
6. Съветът също приветства факта, че свързаните с отчетите приходи за 2017 г. са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти, както и през предходните години.
7. Въпреки че оценява все по-голямото внимание, което се обръща на измерването на изпълнението, Съветът приканва Сметната палата да продължи отличната си работа по годишните доклади и да представя изчислени проценти грешки за всички разходни области, както в сегашната, така и в следващата МФР.
8. Съветът припомня, че изчисленият от Сметната палата процент грешки сам по себе си не е мерило за измами, неефективност или разхищаване на средства, а за плащания, които не са били използвани в съответствие с приложимите правила и разпоредби. Той взема под внимание факта, че в сравнение с 2016 г. броят на случаите, за които Сметната палата е сезирала ОЛАФ, във връзка с възникнали по време на одитите съмнения за измама, е нараснал от 11 на 13.
9. Съветът оценява досегашните усилия и действия на Комисията и държавите членки за изпълнение на препоръките на Сметната палата и насърчава държавите членки и Комисията да продължат с тези усилия. Освен това Съветът насърчава по-нататъшното опростяване на правилата за финансиране и на процедурите за изпълнение в държавите членки, като очаква тези мерки да окажат положително въздействие върху изчисления процент грешки.

ГЛАВА 2

БЮДЖЕТНО И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ

1. Съветът взема под внимание значителното равнище на непогасените бюджетни задължения, достигнато през 2017 г. в резултат на почти пълното използване на бюджетните кредити за поети задължения в съчетание с по-ниско от очакваното използване на бюджетните кредити за плащания. Той отбелязва загрижеността на Сметната палата, че въпреки повишената гъвкавост на бюджета за справяне с нуждите от плащания през последните години от текущата МФР съществува риск наличните бюджетни кредити за плащания да не бъдат достатъчни, за да покрият всички искания за плащане. Съветът приканва настойчиво Комисията да не спира да подобрява механизмите както за изчисляване на плащанията, така и за наблюдение, за да бъде овладян този риск, да бъде предвидено регулярно извършване на плащанията и да се гарантира предвидимост на националните вноски.
2. Съветът отбелязва със загриженост, че използването на наличните ресурси от европейските структурни и инвестиционни фондове е било по-ниско от очакваното през 2017 г. Съветът приканва настойчиво държавите членки и Комисията да засилят своите усилия за по-бързо изпълнение.
3. Съветът е загрижен също поради значителната финансова експозиция на бюджета на ЕС както по отношение на непогасените бюджетни задължения, така и по отношение на условните задължения, и приканва Комисията да изпълни препоръката на Сметната палата да представи обзор на общата стойност на условните задължения, както и анализ на тяхното възможно въздействие върху бюджета и на начина за смекчаване на рисковата експозиция. Освен това Съветът очаква от Комисията да представи повече информация за положението с финансовите инструменти за финансовия период 2007—2013 година.

ГЛАВА 3

ПОСТИГАНЕ НА РЕЗУЛТАТИ СЪС СРЕДСТВАТА ОТ БЮДЖЕТА НА ЕС

1. Съветът взема под внимание препоръката на Сметната палата стратегическите рамки, които управляват изпълнението на бюджета на ЕС, да бъдат рационализирани и опростени, като отчита, че тяхната сложност затруднява Комисията да измери изпълнението на бюджета при оказването на принос за постигане на целите на Съюза.
2. Съветът приветства засиленото внимание към изпълнението във вътрешната култура на Комисията и я призовава да разпространи знанието и насоките за управление на изпълнението, както и да обмени добри практики в използването на информация за изпълнението както в рамките на Комисията, така и заедно с държавите членки.
3. Също така Съветът се присъединява към препоръката на Сметната палата към Комисията относно необходимостта от включване на актуална информация за изпълнението в докладите за напредъка към постигане на целите и винаги да се вземат подходящите мерки или да се правят предложения за подобни действия, когато целите не бъдат постигнати. Освен това Съветът взема под внимание изобилието от информация, с която Комисията разполага относно изпълнението, и я приканва да подобри сроковете за нейното използване.
4. Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата за рационализиране на показателите за изпълнение на бюджета на ЕС, като се обърне внимание само на онези от тях, които имат отношение към измерването на резултатите, дължащи се пряко на финансирани от бюджета дейности. Освен това Съветът подкрепя препоръката за по-добро привеждане в съответствие на общите цели на високо равнище и конкретните цели на програмите и политиките, като по този начин се повиши отчетността на резултатите, яснотата и прозрачността за всички заинтересовани страни. Без да се засягат текущите преговори, Съветът приветства направените от Комисията предложения за рационализиране и укрепване на рамката за изпълнение на програмите от бъдещата МФР.

5. Съветът счита, че по-балансираното докладване, съпътствано от ясно представяне на информацията относно основните предизвикателства при постигането на резултатите и относно пречките и пропуските, може да допринесе за по-добра оценка на резултатите от минали периоди.
-

ГЛАВА 4

ПРИХОДИ

1. Съветът отбелязва със задоволство, че през 2017 г. приходната част на бюджета не е засегната от съществени грешки, че извършените и проверени операции не съдържат грешки и че проверените системи по отношение на собствените ресурси на база БНД и ДДС се оценяват като ефективни, а основният вътрешен контрол на традиционните собствени ресурси (ТСР) е оценен като частично ефективен. Съветът взема под внимание, че съществуват слабости в управлението на ТСР в някои държави членки и в проверките на основания на ДДС собствен ресурс от страна на Комисията.
 2. Съветът припомня, че точните данни са от съществено значение за справедливото разпределение на вноските между държавите членки. В това отношение той подкрепя препоръките, отправени от Сметната палата към Комисията, да подобри до края на 2020 г. своето наблюдение на потоците на внос и да предприема незабавни действия, за да гарантира предоставянето на необходимите обеми ТСР. Освен това по отношение на проверката на основания на ДДС собствени ресурси Комисията следва да подобри до края на 2019 г. съществуващата рамка за контрол и да документира по-успешно нейното прилагане при проверката на изчисленията на държавите членки на среднопретеглената ставка на ДДС.
-

ГЛАВА 5

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ ЗА РАСТЕЖ И РАБОТНИ МЕСТА

1. Съветът отбелязва със съжаление, че изчисленият процент грешки, докладван от Сметната палата по отношение на плащанията в тази област на политиката, не е намалял въпреки административното опростяване, въведено за някои програми, а се запазва сходно с предходната година (4,2% през 2017 г. и 4,1% през 2016 г.). Съветът изразява съжаление, че изчисленият процент грешки остава значително над 2% и приканва настойчиво Комисията да продължи с усилията си да постигне процент на грешките под прага на същественост.
2. Съветът отбелязва със съжаление, че според констатациите на Сметната палата изчисленият процент грешки би бил с 1,5 процентни пункта по-нисък, ако Комисията беше използвала правилно цялата налична информация, за да предотврати, открие и коригира грешките преди одобряването на разходите. Съветът отбелязва, че дори в такъв случай процентът грешки би бил над прага на същественост.
3. Съветът отново призовава Комисията да продължи да полага усилия за отстраняване на причините за грешките, като се постави специален акцент върху програмите с трайно висок процент на грешки, и да активизира усилията си за цялостно изпълнение на вече предприетите мерки в това отношение.

Редовност на операциите, системи за управление и контрол, надеждност на изготвяните от Комисията годишни доклади за дейността

4. Съветът отбелязва със съжаление, че както и през предходните години основният риск, установен от Сметната палата, е свързан с бенефициерите, деклариращи недопустими разходи, които не биват нито откривани, нито коригирани преди възстановяването им от Комисията.

5. Съветът взема под внимание направения от Сметната палата анализ, че първопричините за повечето грешки, главно засягащи разходите за персонал и предимно допускани от нови участници и МСП, са свързани с погрешно тълкуване на сложните правила за допустимост, особено по линия на програмите за научни и изследвания и иновации и Механизма за свързване на Европа (МСЕ). Като отчита, че програмата „Хоризонт 2020“ е създадена с по-прости правила за финансиране в сравнение със Седмата рамкова програма за научни изследвания и технологично развитие и че Комисията е положила съществени усилия за намаляване на административната сложност, Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата към Комисията да преразгледа методологията за разходите за персонал, така че да доизясни правилата на „Хоризонт 2020“ по въпроса. Съветът насърчава Комисията да разшири опростяванията, въведени за програма „Хоризонт 2020“, по-специално като помисли за алтернативни модели за финансиране, с оглед намаляване в още по-голяма степен на изчисления процент грешки за програмния период 2014 – 2020 г.
6. Освен това Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата по отношение на МСЕ и приканва Комисията да укрепи комуникацията и да увеличи усилията си за осигуряване на бенефициерите на подходящи насоки по въпросите на допустимостта. Съветът със задоволство отбелязва, че Комисията е приела предишните препоръки на Сметната палата по отношение на „Хоризонт 2020“ и МСЕ.
7. Съветът подкрепя препоръката на Сметната палата и призовава Комисията да финализира бързо своите действия срещу установените от нейната Служба за вътрешен одит (IAS) слабости в процедурата за управление на безвъзмездните средства на Изпълнителната агенция за образование, аудиовизия и култура (ЕАСЕА) по програма „Еразъм+“, както и в мониторинга на проектите за научни изследвания и иновации и приключването на работата по неизпълнените одитни препоръки.
8. Съветът приветства констатацията на Сметната палата, че годишните отчети за дейността на Комисията в тази област на политиката дават вярна оценка на финансовото управление що се отнася до редовността на операциите и потвърждават констатациите и заключенията на Сметната палата в повечето отношения.

Въпроси, свързани с резултатите от изпълнението на проекти в областта на изследванията и иновациите

9. Съветът изразява задоволство от извършената от Сметната палата специална оценка на изпълнението по отношение на проектите за научни изследвания и иновации. Той отбелязва със задоволство, че повечето проекти са постигнали очакваните крайни продукти и резултати. Съветът обаче отбелязва със загриженост, че някои проекти са били засегнати от проблеми, свързани с изпълнението, например само частичен напредък към изпълнението на целите, докладване на неразумни разходи предвид постигнатия напредък и някои слабости в разпространението.
-

ГЛАВА 6

ИКОНОМИЧЕСКО, СОЦИАЛНО И ТЕРИТОРИАЛНО СЪБИЖАВАНЕ

1. Съветът изразява задоволство, че изчисленият процент грешки, докладван от Сметната палата за плащанията в областта на политиката „Икономическо, социално и териториално събижаване“, бележи спад за четвърта поредна година, като през 2017 г. е достигнал 3,0%. Въпреки това Съветът изразява съжаление, че изчисленият процент грешки продължава да бъде над прага на същественост от 2%. Съветът също отбелязва, че през 2017 г. са били проверени разходи в размер на 8,0 млрд. евро, което е значително по-малко в сравнение с предходните години. Това е резултат от промените в рамката за контрол и осигуряване на увереност. Независимо от това Съветът отбелязва, че извадката от 217 операции е взета така, че да бъде статистически представителна за целия обхват на разходите, извършени по подфункция 1б от МФР за 2017 г.
2. Проверените разходи се отнасят както за приключването на програмния период 2007—2013 г., така и за пакетите за осигуряване на увереност за програмния период 2014—2020 г., представени за пръв път от държавите членки. Освен това Съветът отбелязва променения подход, приложен пилотно в тази област, при който Сметната палата е направила преглед на проверките, вече извършени от националните одитни органи, и е оценила работата на Комисията. Съветът очаква с промените, въведени в Регламент 2018/1046² (Регламент „Омнибус“), да се намери решение на проблеми като установения от Сметната палата във връзка с инициативата за МСП.

² Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012 (ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1).

3. Съветът взема под внимание новата правна рамка, която придава още по-голямо значение на работата на одитните органи и на Комисията за осигуряване на редовността на разходите в тази област на политиката на годишна основа. Съветът отчита постоянните усилия, които държавите членки и Комисията полагат, за да подобрят своите системи за управление и контрол. В това отношение Съветът отбелязва със съжаление недостатъците, установени от Сметната палата в надеждността на докладите на одитните органи, и факта, че Комисията не е установила сама редица от тези недостатъци след решението си да преразгледа плана за своите проверки, така че да се избегне дублирането на одити. Съветът също отбелязва, че Сметната палата е посочила слабости, свързани с редовността на разходите, декларирани от управляващите органи, и съответно призовава за допълнителни усилия от страна на управляващите органи и Комисията за преодоляване на този проблем.

Редовност на операциите

4. Съветът приканва Комисията да продължи да предоставя подходящо и последователно обучение и насоки, както и да обменя добри практики с цел подпомагане на бенефициерите и националните органи при изпълнението на програмите.
5. Съветът насърчава Комисията да изпълни препоръката на Сметната палата, като гарантира, че редът и условията за проверка на финансовите инструменти, управлявани от Европейската инвестиционна банка (ЕИБ), са подходящи, ясно определени и пропорционални на нивото на финансовите посредници, и като определи минимални условия за процедурите с външни одитори с оглед на необходимостта от осигуряване на увереност, по-специално задължението за достатъчно проверки на ниво инвестиции, направени от финансови посредници. Той взема под внимание новите нормативни разпоредби в тази насока след влизането в сила на Регламента „Омнибус“.
6. Освен това Съветът приканва настойчиво Комисията да подобри своите годишни отчети за дейността и във връзка с това припомня също отбелязаната от Сметната палата необходимост одитните органи да отчитат надеждни проценти на остатъчни грешки, както и да има информация, която да се отнася изключително за допустимите разходи при приключване (т.е. без авансовите плащания).

Оценка на изпълнението на проектите

7. Съветът приветства оценката на Сметната палата относно изпълнението на проектите и нейното заключение, че съществува ясна връзка между целите за крайните продукти на равнището на оперативната програма и на проектно равнище, както и че повечето цели са били изпълнени поне частично. Все пак Съветът отбелязва със загриженост, че много системи за измерване на изпълнението нямат показатели за резултатите на проектно равнище, което затруднява оценката на цялостния принос на отделния проект за конкретните цели на оперативната програма.
-

ГЛАВА 7

ПРИРОДНИ РЕСУРСИ

1. Съветът приветства факта, че изчисленият процент грешки, докладван от Сметната палата по отношение на плащанията в област на политиката „Природни ресурси“, бележи устойчив спад през последните години (3,6% през 2014 г., 2,9% през 2015 г., 2,5% през 2016 г. и 2,4% през 2017 г.). Въпреки това Съветът изразява съжаление, че изчисленият процент грешки продължава да бъде над прага на същественост от 2 %.
2. Съветът приветства факта, че корективните мерки, приложени от Комисията и държавите членки, са намалили изчисления процент грешки с 1,1 процентни пункта. Съветът взема под внимание и констатациите на Сметната палата, че изчисленият процент грешки би бил с 0,9 процентни пункта по-нисък и под прага на същественост, ако националните органи бяха използвали по-ефективно цялата налична информация, за да предотвратят или да открият и коригират грешките преди декларирането на разходите пред Комисията. Поради това Съветът насърчава Комисията да продължи да подпомага държавите членки да предприемат всички необходими действия за предотвратяване, откриване и коригиране на грешките.
3. Съветът насърчава Сметната палата да установи изчислените проценти грешки за стълб 1 и стълб 2 от функция 2 („Устойчив растеж: природни ресурси“) въз основа на по-голяма извадка, отколкото през предходните години. Като се има предвид, че тази област на политиката е най-голяма като бюджет и че обхваща различни видове разходи, може да се каже, че изчисляването на два процента грешки е напълно обосновано.

ЕФГЗ — Директно подпомагане

4. Съветът отбелязва със задоволство, че при разходите за директно подпомагане, които представляват 74% от разходите по функция 2, не се наблюдават съществени грешки през 2017 г. Съветът изразява съжаление, че по отношение на процента грешки при разходите за директно подпомагане през 2017 г. Сметната палата е указала само, че изчисленият процент грешки е под 2%, докато за 2016 г. е бил отчетен изчислен процент грешки за подкрепа за пазара и директно подпомагане в размер на 1,7%. Това затруднява Съвета да прецени дали положението се е подобрило или не спрямо предходните години.

5. Съветът отбелязва, че Сметната палата и Комисията признават, че системата за идентификация на земеделските парцели (СИЗП) допринася значително за предотвратяване и намаляване на процента грешки. Той отбелязва също констатацията на Сметната палата, че разплащателните агенции продължават да определят правилно допустимите за подпомагане площи. Той призовава държавите членки да инструктират своите разплащателни агенции да прилагат повсеместно предварителните кръстосани проверки на заявленията за преки помощи.

Пазарни мерки, развитие на селските райони, околна среда, действия по климата и рибарство

6. Съветът изразява съжаление, че изчисленият процент грешки за плащанията в тази област на политиката се е установил трайно значително над прага на същественост от 2%. Съветът отбелязва обаче, че това е също така област, в която процентът грешки отбелязва спад, отчасти поради значителните усилия, полагани от органите на държавите членки за изпълнение на плановете за действие. Съветът отбелязва, че спадът в процента грешки за плащанията на бенефициерите под 2% за развитие на селските райони трябва да бъде балансиран спрямо получаващите се в резултат на това разходи и тежести, но насърчава Комисията и държавите членки да продължат своите усилия в тази посока.

Сертифициращи органи

7. Съветът взема под внимание факта, че след оценката от Комисията през 2017 г. на работата на част от сертифициращите органи може да се разчита само в ограничена степен или не може да се разчита изобщо. Той приветства препоръката на Сметната палата към Комисията да провери изпълнението на коригиращите действия, предприети от органите на държавите членки, в случаите, в които Комисията е установила, че не може да разчита или че може да разчита само в ограничена степен на работата на даден сертифициращ орган.

Резултати от изпълнението

8. Съветът взема под внимание констатациите на Сметната палата относно резултатите от въвеждането на геопространственото заявление за помощ (GSAA) за плащанията на площ и от изпълнението на инвестиционните проекти за развитие на селските райони и подчертава положителната на оценка, дадена на GSAA от бенефициерите и разплащателните агенции. Съветът препоръчва също така GSAA да бъде постепенно предоставено на разположение във всички държави членки. Той приветства препоръката на Сметната палата към Комисията да следи постигнатия напредък от разплащателните агенции за оказване на подкрепа на земеделските стопани, които все още не използват GSAA, и да насърчават добрите практики, за да бъде извлечена максимална полза и постигнато пълно внедряване на новата система в законоустановените срокове.
 9. Съветът отбелязва констатациите на Сметната палата относно слабото използване на опростени варианти за разходите (ОВР) във финансирането на проекти за развитие на селските райони. Той подчертава, че са необходими ясни правила, които да позволяват на държавите членки да проверяват и оценяват ОВР, както и че е нужно функциите на разплащателните агенции и сертифициращите органи в това отношение да бъдат изяснени и подходящо дефинирани, и приканва Комисията да отрази това в насоките си за ОВР и в насоките си за сертифициращите органи.
-

ГЛАВА 8

СИГУРНОСТ И ГРАЖДАНСТВО

1. Съветът приветства факта, че Сметната палата е включила за пръв път в годишния си доклад препоръки за област на политиката „Сигурност и гражданство“. Съветът обаче изразява съжаление, че поради относително ниското равнище на плащанията в тази област на политиката (около 2% от общите за ЕС) Сметната палата не е изчислила процент на грешките.
2. Съветът припомня, че плащанията за национални програми, особено що се отнася до фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“, са нараснали през последните години. Освен това по тази функция се финансира област, която се ползва с все по-голямо политическо внимание. Поради това Съветът настойчиво приканва Сметната палата да разшири обхвата и подхода на своя одит, като включи представителна извадка, така че за следващите години да може да посочи процент на грешките и информация за изпълнението.
3. Съветът отбелязва със задоволство, че Сметната палата не е открила съществени недостатъци в процедурите на Комисията и в решенията за уравниване на сметките по отношение на годишните отчети на националните програми по линия на фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“, представени от държавите членки. Съветът обаче е загрижен, че Сметната палата е установила някои несъответствия в проверените операции, въпреки ограничения размер на извадката. Поради това Съветът призовава Сметната палата да продължи да следи тези програми.
4. Съветът приветства препоръките на Сметната палата и призовава Комисията да даде насоки на държавите членки с оглед на подобряване на отчетността за действителните разходи от фонд „Убежище, миграция и интеграция“ и фонд „Вътрешна сигурност“, както и да упражнява ефективен надзор.

ГЛАВА 9

ГЛОБАЛНА ЕВРОПА

1. Съветът, въпреки че подкрепя новият акцент върху проверките, свързани с изпълнението на резултатите, изразява съжаление, че Сметната палата е решила да не определи изчислен процент на грешките по отношение на плащанията в област на политиката „Глобална Европа“. Съветът призовава Сметната палата да разгледа възможностите през следващите години да започне отново да предоставя изчислен процент на грешките, който да позволява съпоставяне с предходните години.
2. Съветът взема под внимание, че Сметната палата е оценила като най-общо годно за предназначението си проучването на процента остатъчни грешки на генералната дирекция на Комисията „Политика за съседство и преговори за разширяване“. Той отбелязва, че Сметната палата е посочила области, в които е нужно подобрение, и същевременно изразява загриженост по повод на изтъкнатите недостатъци. По-специално ГД „Политика за съседство и преговори за разширяване“ не е използвала извадки, насочени специално към областите, в които вероятността за грешка е по-голяма, и следва да засили проверките в тези области. Това е особено важно в случаите, в които Сметната палата включва в извадките си само ограничен брой операции и разчита повече на проучването на процента остатъчни грешки, извършено от външния одитор.
3. Съветът приветства оценката на различните аспекти на изпълнението с оглед на крайните продукти и резултатите, извършена от Сметната палата в тази област на политиката. Той отбелязва, че за всички извадки е имало ясни и добре подбрани показатели за изпълнение на резултатите.
4. Съветът приветства препоръките на Сметната палата, включително за възможни подобрения на проучванията за процента остатъчни грешки, и призовава Комисията да пристъпи бързо към ефективното им изпълнение.

ГЛАВА 10

АДМИНИСТРАЦИЯ

1. Съветът приветства факта, че както и през предходните години, в областта на административните и свързаните с тях разходи на институциите на ЕС не се наблюдават съществени грешки, като изчисленият процент грешки е 0,5%, което макар да е значително под прага на същественост, е с 0,3 процентни пункта над установеното от Сметната палата за 2016 г. (0,2%). Съветът отбелязва със задоволство, че Сметната палата не е установила съществени слабости в системите за наблюдение и контрол и в проверените годишни отчети за дейността.
2. Съветът взема под внимание констатациите на Сметната палата относно Европейския парламент във връзка с извършените ремонти на сградите от външен изпълнител след процедура за обществена поръчка, както и във връзка с липсата на контрол на плащането на субсидии за групи посетители. Съветът приканва Европейския парламент да подобри критериите за подбор и възлагане на обществени поръчки и да засили процедурите си за валидиране на заявленията за възстановяване на разходи на посетителски групи съгласно препоръката на Сметната палата.
3. Съветът също взема под внимание факта, че както през предходните години, се наблюдава малък брой грешки във връзка с разходите за персонала, както и някои слабости в управлението на семейните надбавки от страна на Службата за управление и плащане по индивидуални права (РМО). Съветът призовава Комисията да подобри своите процедури, за да бъдат избегнати грешките, свързани с разходи за персонала.
