



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 12 februari 2021  
(OR. en)

5823/21  
ADD 1  
LIMITE  
PV CONS 1  
RELEX 70

**ONTWERPNOTULEN**  
**RAAD VAN DE EUROPESE UNIE**  
(Buitenlandse Zaken)  
25 januari 2021

## INHOUD

Bladzijde

### Niet-wetgevingswerkzaamheden

|    |                                                                                                      |   |
|----|------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| 3. | Actuele kwesties .....                                                                               | 3 |
| 4. | Klimaat- en energiediplomatie - Bevordering van de externe dimensie van de Europese Green Deal ..... | 4 |
| 5. | Diversen.....                                                                                        | 4 |
|    | BIJLAGE - Verklaringen voor de Raadsnotulen .....                                                    | 5 |

\*\*\*

**3. Actuele kwesties**

De Raad heeft van gedachten gewisseld over de **EU-strategie over het delen van vaccins met derde landen**, waarbij hij nota heeft genomen van het feit dat dit mogelijk op kleinere schaal begint door vertragingen bij de levering van vaccins aan de lidstaten. De Raad nam tevens nota van de benadering van de EDEO inzake het vaccineren van EU-diplomaten in derde landen.

De Raad riep op tot onmiddellijke vrijlating van **Navalny** en verzocht de hoge vertegenwoordiger om tijdens zijn bezoek aan Moskou op 4 februari een krachtige en eensgezinde boodschap van de EU over te brengen.

De Raad wisselde van gedachten over de **betrekkingen EU-Turkije** na een positief resultaat van de ontmoeting tussen hoge vertegenwoordiger Borrell en de Turkse minister van Buitenlandse Zaken Çavuşoğlu.

Wat de **trans-Atlantische betrekkingen** betreft, nam de Raad nota van de positieve eerste maatregelen van president Biden en was hij ingenomen met het voornemen van de hoge vertegenwoordiger om de nieuwe minister van Buitenlandse Zaken uit te nodigen voor een volgende zitting van de Raad Buitenlandse Zaken.

De Raad nam nota van de inspanningen van de EU om de autoriteiten van **Bosnië en Herzegovina** te mobiliseren om de humanitaire crisis aan te pakken.

De Raad betuigde zijn solidariteit met Italië en riep Egypte op te zorgen voor volledige samenwerking met de Italiaanse autoriteiten in de **zaak-Regeni** om tot een eerlijk en evenwichtig proces te komen.

De Raad deelde zijn bezorgdheid over recente **Iraanse activiteiten** en sprak zijn volledige steun uit aan de hoge vertegenwoordiger in zijn rol als JCPOA-coördinator.

De Raad betreurde de verslechterende politieke ontwikkelingen in **Hongkong** en riep op tot het voortzetten van de gecoördineerde EU-respons, in overeenstemming met de conclusies van de Raad van juli 2020. Ook riep hij ertoe op onze aanpak te coördineren met gelijkgestemde partners (VS, VK, AUS).

Wat **Venezuela** betreft, herhaalde de Raad dat de inspanningen van de democratische oppositie moeten worden gesteund. De hoge vertegenwoordiger riep op tot volledige naleving van de verklaring van de EU van 6 januari.

De Raad nam nota van de verontrustende veiligheidssituatie in de ruimere **Golfregio** en van voorstellen van Rusland, China en Iran om verdere escalaties te voorkomen, en riep op tot een proactieve rol van de EU.

Wat betreft de situatie in de **Hoorn van Afrika** sprak de Raad zijn bezorgdheid uit over de ontwikkelingen in Ethiopië, met name in de regio Tigray en aan de grens met Sudan, en benadrukte hij dat met de Ethiopische regering moet worden samengewerkt om verdere destabilisatie te voorkomen, zowel in Ethiopië als in de ruimere regio.

#### **4. Klimaat- en energiediplomatie — Bevordering van de externe dimensie van de Europese Green Deal**

*Gedachtewisseling*

**Conclusies**

5153/21

*Goedkeuring*

De Raad wisselde van gedachten over de operationele planning in de aanloop naar de COP26 en over de geopolitieke gevolgen van de energietransitie, en hechtte zijn goedkeuring aan de conclusies over de klimaat- en energiediplomatie – Bevordering van de externe dimensie van de Europese Green Deal (doc. 5263/21).

Frankrijk legde een verklaring af, net als Polen en Hongarije.

#### **5. Diversen**

Roemenië verstrekke informatie over de oprichting van het Euro-Atlantisch weerbaarheidscentrum (Euro-Atlantic Resilience Centre (E-ARC)) in Boekarest.

De Portugese minister van Buitenlandse Zaken verstrekke informatie over het resultaat van zijn recente bezoek aan Mozambique, waar verzocht werd om passende EU-steun op het gebied van ontwikkeling, humanitaire bijstand en veiligheid, en het meest dringend om opleiding en uitrusting tegen terrorisme.

Hongarije wees op de aanhoudende schendingen van de rechten van de Hongaarse gemeenschap in Transkarpathië en herhaalde dat de bescherming van nationale EU-minderheden in derde landen moet worden besproken.

De hoge vertegenwoordiger drong er bij de lidstaten op aan kandidaten voor te dragen voor de functie van SVEU voor het MEPP.

**Verklaringen over de B-punten van niet-wetgevende aard in document 5391/21****Klimaat- en energiediplomatie — Bevordering van de externe dimensie van de Europese Green Deal****Ad B-punt 4:***Gedachtewisseling***Conclusies***Goedkeuring***VERKLARING VAN FRANKRIJK**

"Frankrijk heeft nota genomen van de bevestiging door de EDEO van de interpretatie die moet worden gegeven aan de term "unabated coal" (onbehandelde steenkool), die alleen installaties uitsluit die momenteel beschikken over voorzieningen voor koolstofafvang en -opslag. Dit betekent dat nagenoeg de volledige mondiale steenkoolproductie wordt geraakt door de oproep om deze zo snel mogelijk uit te faseren in de energieproductie.

Voorts dient deze uitdrukking te worden voorbehouden voor internationaal optreden van de Europese Unie."

**VERKLARING VAN POLEN EN HONGARIJE**

"Met betrekking tot de conclusies van de Raad over Klimaat- en energiediplomatie – Verwezenlijking van de externe dimensie van de Europese Green Deal, nemen Polen en Hongarije aan dat het begrip "gendergelijkheid" bedoeld is als een verwijzing naar de "gelijkheid van mannen en vrouwen" in overeenstemming met de artikelen 2 en 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie. Met deze verduidelijking aanvaarden Polen en Hongarije de op 25 januari 2021 door de Raad aan te nemen conclusies van de Raad over Klimaat- en energiediplomatie – Verwezenlijking van de externe dimensie van de Europese Green Deal."

## **Verklaringen over de A-punten van niet-wetgevende aard in document 5218/21**

### **Ad A-punt 16:**

**Besluit van de Raad betreffende de sluiting van de visserijovereenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Unie en Mauritanië**  
*Vaststelling*

### **VERKLARING VAN DE COMMISSIE**

"In zijn arrest in de gevoegde zaken C-103/12 en C-165/12 (Europees Parlement en Commissie tegen Raad) bevestigde het Hof van Justitie duidelijk dat besluiten in verband met de sluiting van externe visserijovereenkomsten volledig binnen de werkingssfeer van artikel 43, lid 2, VWEU vallen (in samenhang met de procedure van artikel 218 VWEU, d.w.z. artikel 218, lid 6, punt a), v), die van toepassing is op besluiten betreffende de sluiting van overeenkomsten) en verwierp het Hof het standpunt dat dergelijke besluiten binnen de werkingssfeer van artikel 43, lid 3, VWEU kunnen vallen.

Met betrekking tot het besluit betreffende de sluiting van de Overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Unie en de Islamitische Republiek Mauritanië over de verlenging van het protocol tot vaststelling van de vangstmogelijkheden en de financiële tegenprestatie waarin is voorzien bij de Partnerschapsovereenkomst inzake visserij tussen de Europese Gemeenschap en de Islamitische Republiek Mauritanië, dat op 15 november 2020 afloopt, betreurt de Commissie de door de Raad aangebrachte wijziging waarbij de materiële rechtsgrondslag van artikel 43, lid 2, VWEU wordt vervangen door artikel 43 (zonder verwijzing naar het lid).

De Commissie verzet zich niet tegen de aanneming van het amendement door de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen, maar behoudt zich in dit verband al haar rechten voor."

### **Ad A-punt 17:**

**Besluit van de Raad betreffende de sluiting van de Overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Unie en de Cookeilanden betreffende de verlenging van het visserijprotocol**  
*Vaststelling*

### **VERKLARING VAN DE COMMISSIE**

"In zijn arrest in de gevoegde zaken C-103/12 en C-165/12 (Europees Parlement en Commissie tegen Raad) bevestigde het Hof van Justitie duidelijk dat besluiten in verband met de sluiting van externe visserijovereenkomsten volledig binnen de werkingssfeer van artikel 43, lid 2, VWEU vallen (in samenhang met de procedure van artikel 218 VWEU, d.w.z. artikel 218, lid 6, punt a), v), die van toepassing is op besluiten betreffende de sluiting van overeenkomsten) en verwierp het Hof het standpunt dat dergelijke besluiten binnen de werkingssfeer van artikel 43, lid 3, VWEU kunnen vallen.

Met betrekking tot het besluit betreffende de sluiting van de Overeenkomst in de vorm van een briefwisseling tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden over de verlenging van het protocol voor de tenuitvoerlegging van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden betreurt de Commissie de door de Raad aangebrachte wijziging waarbij de materiële rechtsgrondslag van artikel 43, lid 2, VWEU wordt vervangen door artikel 43 (zonder verwijzing naar het lid).

De Commissie verzet zich niet tegen de aanneming van het amendement door de Raad met gekwalificeerde meerderheid van stemmen, maar behoudt zich in dit verband al haar rechten voor."

**Ad A-punt 18:**

**Besluit van de Raad tot machtiging tot het openen van onderhandelingen met het VK en Noorwegen over een visserijovereenkomst**  
*Vaststelling*

## **VERKLARING VAN DE COMMISSIE**

"De Commissie is van mening dat deze machtiging, gezien de urgentie om de onderhandelingen voor het jaar 2021 te starten en de noodzaak om de verplichtingen uit hoofde van het Unclos na te komen, voor haar geen beletsel mag zijn om de onderhandelingen op basis van het trilaterale mandaat te starten op het ogenblik dat zij dit passend acht in het licht van de stand van de onderhandelingen met het Verenigd Koninkrijk over het algehele economische partnerschap en de toekomstige visserijbetrekkingen met het VK.

De Commissie is van mening dat de invoering van de overleg- en rapportageverplichting een procedurele last legt op haar onderhandelingsbevoegdheden en negatieve gevolgen dreigt te hebben voor het resultaat van de onderhandelingen. Dergelijke vereisten maken geen deel uit van de procedurele praktijk in het kader van de onderhandelingsrichtsnoeren voor andere visserijovereenkomsten met derde landen in het noordoostelijke deel van de Atlantische Oceaan.

Met het oog op de toevoeging van artikel 43 VWEU, naast artikel 218, leden 3 en 4, VWEU, als rechtsgrondslag acht de Commissie het juridisch onjuist dat in een besluit van de Raad waarbij machtiging wordt verleend tot het openen van onderhandelingen, een materiële rechtsgrondslag wordt aangegeven.

Het besluit waarbij machtiging wordt verleend tot het openen van onderhandelingen, is uitsluitend gebaseerd op het bestaan van aan de Unie toegekende bevoegdheden en niet op de vaststelling van een specifieke bevoegdheid. De werking ervan is ertoe beperkt de Commissie, dan wel de hoge vertegenwoordiger, naargelang van het geval, te machtigen om gebruik te maken van hun uit de EU-Verdragen voortvloeiende prerogatief om onderhandelingen te openen. De reikwijdte van deze onderhandelingen wordt derhalve bepaald door de reikwijdte van de bevoegdheden van de Unie. Bovendien kan de vrijheid van de beoogde verdragspartner van de Unie, wat betreft de bepaling van de reikwijdte van de onderhandelingen, niet worden beperkt door het besluit van de Raad waarbij machtiging wordt verleend tot het openen van de onderhandelingen. De precieze rechtsgrondslag van de toekomstige overeenkomst kan dus pas worden bepaald nadat de inhoud van de overeenkomst bekend is.

De Commissie behoudt zich al haar rechten op dit gebied voor."