



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 12. helmikuuta 2021
(OR. en)

5823/21
ADD 1
LIMITE
PV CONS 1
RELEX 70

EHDOTUS PÖYTÄKIRJAKSI
EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO
(Ulkoasiat)
25. tammikuuta 2021

SISÄLTÖ

Sivu

Muut kuin lainsäädäntöasiat

3.	Ajankohtaiset aiheet	3
4.	Ilmasto- ja energiadiplomatia – Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ulkoisen ulottuvuuden toteuttaminen	4
5.	Muut asiat	4
	LIITE – Neuvoston pöytäkirjaan merkittävät lausumat.....	5

Muut kuin lainsäädäntöasiat

3. Ajankohtaiset aiheet

Neuvosto keskusteli **EU:n strategiasta koronavirusrokotteiden jakamiseksi kolmansille maille** ja pani merkille, että luovutukset voisivat alkaa pienemmässä mittakaavassa, koska rokotteiden toimitukset jäsenvaltioille ovat viivästyneet. Neuvosto pani myös merkille EUH:n lähestymistavan rokottaa kolmansissa maissa toimivat EU:n diplomaatit.

Neuvosto vaati **Navalnyin** välitöntä vapauttamista ja pyysi korkeaa edustajaa välittämään EU:lta vahvan yhtenäisen viestin Moskovaan 4. helmikuuta suuntautuvalla vierailullaan.

Neuvosto keskusteli **EU:n ja Turkin suhteista** korkean edustajan Borrellin ja Turkin ulkoministerin Çavuşoğlun tuloksellisen tapaamisen johdosta.

Transatlanttisten suhteiden osalta neuvosto pani merkille, että presidentti Biden on nopeasti toteuttanut myönteisiä toimia, ja oli tyytyväinen korkean edustajan suunnitelmiin kutsua Yhdysvaltain uusi ulkoministeri johonkin tulevista istunnoista (ulkoasiat).

Neuvosto pani merkille EU:n pyrkimykset mobilisoida **Bosnia ja Hertsegovinan** viranomaiset vallitsevan humanitaarisen kriisin ratkaisemiseen.

Neuvosto ilmaisi solidaarisuutensa Italiaa kohtaan ja kehotti Egyptiä varmistamaan täysimääräisen yhteistyön Italian viranomaisten kanssa **Regenin tapauksessa** oikeudenmukaisen ja tasapainoisen oikeudenkäynnin toteuttamiseksi.

Neuvosto oli huolissaan **Iranin** viimeaikaisista **toimista** ja ilmaisi täyden tukensa korkealle edustajalle tämän toimiessa yhteisen kattavan toimintasuunnitelman koordinaattorina.

Neuvosto pahoitteli **Hongkongin** heikentyvää poliittista tilannetta ja kehotti jatkamaan koordinoituja EU:n toimia heinäkuussa 2020 annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti ja myös näki tarvetta koordinoida lähestymistapaamme samanmielisten kumppaneiden (Yhdysvallat, Yhdistynyt kuningaskunta, Australia) kanssa.

Venezuelan osalta neuvosto muistutti tarpeesta tukea demokraattisen opposition pyrkimyksiä. Korkea edustaja kehotti noudattamaan täysimääräisesti 6. tammikuuta annettua EU:n julkilausumaa.

Neuvosto pani merkille laajemman **Persianlahden** alueen huolestuttavan turvallisuustilanteen ja Venäjän, Kiinan ja Iranin ehdotukset siitä, miten kärjistymiset voitaisiin estää, ja kehotti EU:ta omaksumaan proaktiivisen roolin.

Afrikan sarven tilanteen osalta neuvosto oli huolissaan Etiopian tapahtumista erityisesti Tigrayn alueella ja Sudanin vastaisella rajalla ja korosti tarvetta tehdä yhteistyötä Etiopian hallituksen kanssa, jotta ehkäistään epävakauden lisääntyminen Etiopiassa ja alueella laajemmin.

4. Ilmasto- ja energiadiplomatia – Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ulkoisen ulottuvuuden toteuttaminen

Keskustelu

Päätelmät

5153/21

Hyväksyminen

Neuvosto keskusteli toiminnan suunnittelusta ennen COP26-ilmastokokousta ja energiasiirtymän geopoliittisista vaikutuksista ja hyväksyi asiakirjassa 5263/21 olevat päätelmät ilmasto- ja energiadiplomatiasta – Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ulkoisen ulottuvuuden toteuttaminen.

Ranska esitti lausuman, samoin tekivät myös Puola ja Unkari.

5. Muut asiat

Romania tiedotti resilienssiin keskittyvän euroatlanttisen keskuksen (Euro-Atlantic Resilience Centre, E-ARC) perustamisesta Bukarestiin.

Portugalin ulkoministeri tiedotti Mosambikiin äskettäin tekemänsä vierailun tuloksista. Vierailun yhteydessä esitettiin pyyntö pikaisesta EU:n tuesta kehityksen, humanitaarisen avun ja turvallisuuden aloilla. Kiireellisimmin apua tarvitaan terrorisminvastaiseen koulutukseen ja varustautumiseen.

Unkari kiinnitti huomiota Taka-Karpatian unkarilaisyhteisön oikeuksiin edelleen kohdistuviin loukkauksiin. Se toisti, että on tarpeen keskustella EU:n kansalaisten kolmansissa maissa muodostamien vähemmistöjen suojelusta.

Korkea edustaja kehotti jäsenvaltioita esittämään ehdokkaita Lähi-idän rauhanprosessiin nimitettäväksi EU:n erityisedustajaksi.

Lausumat asiakirjassa 5391/21 oleviin muita kuin lainsäädäntöasioita koskeviin B-kohtiin**Ilmasto- ja energiadiplomatia – Euroopan vihreän kehityksen ohjelman
ulkoisen ulottuvuuden toteuttaminen****B-kohdan 4 osalta:***Keskustelu***Päätelmät***Hyväksyminen***RANSKAN LAUSUMA**

"Ranska pani merkille EUH:n vahvistuksen ilmaisun 'nykyisen laajuinen hiilen käyttö' (engl. unabated coal) tulkinnalle, jonka myötä ulkopuolelle jäävät vain laitokset, joissa on nykyisin käytössä hiilidioksidin talteenotto tai varastointi. Näin ollen kehoitus irtautua mahdollisimman nopeasti nykyisen laajuudesta hiilen käytöstä energiatuotannossa koskee lähes kaikkea maailman hiilentuotantoa.

Lisäksi tämä ilmaisu olisi varattava Euroopan unionin kansainvälisille toimille."

PUOLAN JA UNKARIN LAUSUMA

"Neuvoston päätelmissä ilmasto- ja energiadiplomatiasta – Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ulkoisen ulottuvuuden toteuttaminen Puola ja Unkari lähtevät siitä, että ilmaisulla 'sukupuolten tasa-arvo' viitataan naisten ja miesten tasa-arvoon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 2 ja 3 artiklan mukaisesti. Tällä selvennyksellä Puola ja Unkari hyväksyvät sen, että ulkoasianneuvosto antaa 25. tammikuuta 2021 neuvoston päätelmät ilmasto- ja energiadiplomatiasta – Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ulkoisen ulottuvuuden toteuttaminen."

Lausumat asiakirjassa 5218/21 oleviin muita kuin lainsäädäntöasioita koskeviin A-kohtiin

A-kohta 16: **Neuvoston päätös Euroopan unionin ja Mauritanian välillä
kirjeenvaihtona tehdyn kalastuskumppanuussopimuksen tekemisestä**
Hyväksyminen

KOMISSION LAUSUMA

"Unionin tuomioistuimien vahvisti yhdistetyissä asioissa C-103/12 ja C-165/12 (Euroopan parlamentti ja komissio vastaan neuvosto) antamassaan tuomiossa yksiselitteisesti, että ulkoisten kalastussopimusten tekemistä koskevat päätökset kuuluvat kokonaisuudessaan SEUT-sopimuksen 43 artiklan 2 kohdan soveltamisalaan (yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan mukaisen sovellettavan menettelyn kanssa, eli 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan v alakohta sopimusten tekemistä koskevien päätösten osalta), ja hylkäsi kannan, jonka mukaan nämä päätökset voisivat kuulua SEUT-sopimuksen 43 artiklan 3 kohdan soveltamisalaan.

Euroopan yhteisön ja Mauritanian islamilaisen tasavallan välisessä kalastuskumppanuussopimuksessa määrättyjen kalastusmahdollisuuksien ja taloudellisen korvauksen vahvistamisesta tehdyn pöytäkirjan, jonka voimassaolo päättyy 15 päivänä marraskuuta 2020, voimassaolon jatkamista koskevan kirjeenvaihtona tehdyn Euroopan unionin ja Mauritanian islamilaisen tasavallan välisen sopimuksen tekemisestä annetun päätöksen osalta komissio pitää valitettavana neuvoston tarkistusta, jolla korvataan aineellisena oikeusperustana ollut SEUT-sopimuksen 43 artiklan 2 kohta 43 artiklalla (mainitsematta asianomaista kohtaa).

Vaikka komissio ei vastusta sitä, että neuvosto hyväksyy tarkistuksen määräenemmistöllä, se varaa itselleen kaikki asiaa koskevat oikeutensa."

A-kohta 17: **Neuvoston päätös Euroopan unionin ja Cookinsaarten välillä
kirjeenvaihtona tehdyn, kalastuspöytäkirjan voimassaolon jatkamista
koskevan sopimuksen tekemisestä**
Hyväksyminen

KOMISSION LAUSUMA

"Unionin tuomioistuimien vahvisti yhdistetyissä asioissa C-103/12 ja C-165/12 (Euroopan parlamentti ja komissio vastaan neuvosto) antamassaan tuomiossa yksiselitteisesti, että ulkoisten kalastussopimusten tekemistä koskevat päätökset kuuluvat kokonaisuudessaan SEUT-sopimuksen 43 artiklan 2 kohdan soveltamisalaan (yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan mukaisen sovellettavan menettelyn kanssa, eli 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan v alakohta sopimusten tekemistä koskevien päätösten osalta), ja hylkäsi kannan, jonka mukaan nämä päätökset voisivat kuulua SEUT-sopimuksen 43 artiklan 3 kohdan soveltamisalaan.

Euroopan unionin ja Cookinsaarten hallituksen välisen kestävää kalastusta koskevan kumppanuussopimuksen täytäntöönpanopöytäkirjan voimassaolon jatkamista koskevan kirjeenvaihtona tehdyn Euroopan unionin ja Cookinsaarten hallituksen välisen sopimuksen tekemisestä annetun päätöksen osalta komissio pitää valitettavana neuvoston tarkistusta, jolla korvataan aineellisena oikeusperustana ollut SEUT-sopimuksen 43 artiklan 2 kohta 43 artiklalla (mainitsematta asianomaista kohtaa).

Vaikka komissio ei vastusta sitä, että neuvosto hyväksyy tarkistuksen määränemmistöllä, se varaa itselleen kaikki asiaa koskevat oikeutensa."

A-kohta 18:

**Neuvoston päätös valtuutuksen antamisesta kalastussopimusta
koskeviin neuvotteluihin Yhdistyneen kuningaskunnan ja Norjan
kanssa**
Hyväksyminen

KOMISSION LAUSUMA

"Koska on tarpeen aloittaa vuotta 2021 koskevat neuvottelut kiireellisesti ja täyttää YK:n merioikeusyleissopimuksen mukaiset velvoitteet, komissio katsoo, ettei tämän valtuutuksen tulisi estää komissiota aloittamasta kolmenväliseen mandaattiin perustuvia neuvotteluja aiheelliseksi katsomanaan ajankohtana, kun otetaan huomioon yleisestä taloudellisesta kumppanuudesta ja tulevasta kalastussuhteesta Yhdistyneen kuningaskunnan kanssa käytävien neuvottelujen tilanne.

Komissio katsoo, että kuulemis- ja raportointivaatimuksen käyttöönotto aiheuttaa menettelyllistä raskautta komission neuvotteluvoimalle ja saattaa vaikuttaa kielteisesti neuvottelujen tulokseen. Tällaiset vaatimukset eivät ole menettelyllinen käytäntö Koillis-Atlantin kolmansien maiden kanssa tehtäviä muita kalastussopimuksia koskevissa neuvotteluohjeissa.

Kun otetaan huomioon SEUT-sopimuksen 43 artiklan lisääminen oikeusperustaksi SEUT-sopimuksen 218 artiklan 3 ja 4 kohdan oheen, komissio pitää oikeudellisesti virheellisenä sitä, että neuvoston päätöksessä luvan antamisesta neuvottelujen aloittamiseen mainitaan aineellinen oikeusperusta.

Päätös, jolla annetaan lupa neuvottelujen aloittamiseen, perustuu yksinomaan unionin toimivallan olemassaoloon eikä tietyn toimivallan määrittämiseen. Sen vaikutus rajoittuu siihen, että komissio tai tapauksen mukaan korkea edustaja valtuutetaan käyttämään EU:n perussopimusten mukaisia oikeuksiaan neuvottelujen aloittamiseksi. Neuvottelujen kattama ala määräytyy sen vuoksi unionin toimivallan mukaan. Neuvoston päätöksellä, jolla annetaan lupa aloittaa neuvottelut, ei myöskään voida rajoittaa unionin aiotun sopimuskumppanin vapautta määrätä neuvottelujen kattama ala. Näin ollen tulevan sopimuksen täsmällinen oikeusperusta voidaan määrittää vasta sen jälkeen, kun sopimuksen sisältö on tiedossa.

Komissio varaa itselleen oikeuden käyttää kaikkia tätä koskevia oikeuksiaan."