



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 12. februar 2021
(OR. en)

5823/21
ADD 1
LIMITE
PV CONS 1
RELEX 70

UDKAST TIL PROTOKOL
RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION
(udenrigsanliggender)
25. januar 2021

INDHOLD

Side

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

3.	Aktuelle sager	3
4.	Klima- og energidiplomati - fremme af den eksterne dimension af den europæiske grønne pagt	4
5.	Eventuelt	4
	BILAG - erklæringer til optagelse i Rådets protokol	5

Ikkelovgivningsmæssige aktiviteter

3. Aktuelle sager

Rådet udvekslede synspunkter om **EU's strategi for deling af vacciner med tredjelande**, under hensyntagen til det forhold at donationer kan begynde i et mindre omfang på grund af forsinkelser i leveringen af vacciner til medlemsstaterne. Rådet noterede sig også EU-Udenrigstjenestens indstilling til at vaccinere EU-diplomater i tredjelande.

Rådet opfordrede til omgående løsladelse af **Aleksej Navalnyj** og tilskyndede den højtstående repræsentant til at videregive stærke fælles EU-budskaber under hans besøg i Moskva den 4. februar.

Rådet udvekslede synspunkter om **forbindelserne mellem EU og Tyrkiet** efter et positivt forløb af mødet mellem den højtstående repræsentant, Josep Borrell, og den tyrkiske udenrigsminister, Mevlüt Çavuşoğlu.

For så vidt angår de **transatlantiske forbindelser** bemærkede Rådet præsident Joe Bidens positive tidlige handlinger og hilste den højtstående repræsentants hensigt om at indbyde USA's nye udenrigsminister til en kommende samling i Rådet for Udenrigsanliggender velkommen.

Rådet noterede sig EU's indsats for at mobilisere myndighederne i **Bosnien-Hercegovina** til at håndtere den humanitære krise i landet.

Rådet gav udtryk for solidaritet med Italien og opfordrede Egypten til at sikre fuldt samarbejde med de italienske myndigheder om **Regeni-sagen** med henblik på at gennemføre en fair og afbalanceret retssag.

Rådet delte bekymringerne vedrørende **Irans** seneste **aktiviteter** og udtrykte sin fulde støtte til den højtstående repræsentant i dennes rolle som koordinator for atomaftalen.

Rådet beklagede forværringen af den politiske udvikling i **Hong Kong** og opfordrede til en fortsat koordineret EU-indsats i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra juli 2020 samt til en koordinering af vores tilgang med ligesindede partnere (USA, UK, Australien).

For så vidt angår **Venezuela** gentog Rådet, at der er behov for at støtte den demokratiske oppositions bestræbelser. Den højtstående repræsentant opfordrede til fuld overholdelse af EU's erklæring af 6. januar.

Rådet noterede sig den bekymrende sikkerhedssituation i den bredere **Golfregion** og Ruslands, Kinas og Irans forslag til, hvordan yderligere eskaleringer kan forebygges, og opfordrede til, at EU indtager en proaktiv rolle.

For så vidt angår situationen på **Afrikas Horn** delte Rådet bekymringerne over udviklingen i Etiopien, særlig i Tigrayregionen og på grænsen til Sudan, og fremhævede behovet for at samarbejde med den etiopiske regering om at forhindre yderligere destabilisering i Etiopien og mere generelt i regionen.

4. Klima- og energidiplomati - fremme af den eksterne dimension af den europæiske grønne pagt

Udveksling af synspunkter

Konklusioner

5153/21

Godkendelse

Rådet udvekslede synspunkter om den operationelle planlægning forud for COP26 og den geopolitiske virkning af energiomstillingen og godkendte konklusionerne om klima- og energidiplomati - gennemførelse af den eksterne dimension af den europæiske grønne pagt, jf. dok. 5263/21.

Frankrig fremsatte en erklæring, og det samme gjorde Polen og Ungarn.

5. Eventuelt

Rumænien orienterede om oprettelsen af Euro-Atlantic Resilience Centre (E-ARC) i Bukarest.

Portugals udenrigsminister orienterede om resultatet af sit nylige besøg i Mozambique, hvor der blev afgivet en anmodning om rettidig EU-støtte inden for udvikling, humanitær bistand og sikkerhed, særligt er behovet for uddannelse i og udstyr til bekæmpelse af terrorisme presserende.

Ungarn henledte opmærksomheden på de fortsatte krænkelse af det ungarske samfunds rettigheder i Transkarpatien og gentog behovet for at drøfte beskyttelsen af mindretal af EU-borgere i tredjelande.

Den højtstående repræsentant opfordrede indtrængende medlemsstaterne til at indstille kandidater til EUSR for fredsprocessen i Mellemøsten.

Erklæringer til de ikkelovgivningsmæssige B-punkter i dok. 5391/21**Ad B-punkt 4:**

Klima- og energidiplomati - fremme af den eksterne dimension af den europæiske grønne pagt

Udveksling af synspunkter

Konklusioner

Godkendelse

ERKLÆRING FRA FRANKRIG

"Frankrig bemærkede EU-Udenrigstjenestens bekræftelse af fortolkningen af begrebet "kul med uformindsket CO₂-udledning", som kun udelukker anlæg, der i dag kan udføre CO₂-opsamling og -lagring. Følgelig berøres næsten al kulproduktion i hele verden af opfordringen til at blive udfaset hurtigst muligt af energiproduktionssektoren.

Endvidere bør dette udtryk forbeholdes internationale foranstaltninger truffet af Den Europæiske Union."

ERKLÆRING FRA POLEN OG UNGARN

"I forbindelse med Rådets konklusioner om klima- og energidiplomati – gennemførelse af den eksterne dimension af den europæiske grønne pagt opfatter Polen og Ungarn formuleringen "ligestilling mellem kønnene" som en henvisning til "ligestilling mellem kvinder og mænd" i overensstemmelse med artikel 2 og artikel 3 i traktaten om Den Europæiske Union. Med denne præcisering accepterer Polen og Ungarn Rådets konklusioner om klima- og energidiplomati – gennemførelse af den eksterne dimension af den europæiske grønne pagt, som skal vedtages af Rådet for Udenrigsanliggender den 25. januar 2021."

Erklæringer til de ikkelovgivningsmæssige A-punkter i dok. 5218/21

Ad A-punkt 16: **Rådets afgørelse om indgåelse af fiskeripartnerskabsaftalen i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Mauretanien**
Vedtagelse

ERKLÆRING FRA KOMMISSIONEN

"Ved dom i forenede sager C-103/12 og C-165/12 (Europa-Parlamentet og Kommissionen mod Rådet) bekræftede Domstolen klart, at afgørelser, der vedrører indgåelse af eksterne fiskeriaftaler, er fuldt ud omfattet af anvendelsesområdet for artikel 43, stk. 2, i TEUF (sammenholdt med den relevante procedure i artikel 218 i TEUF, dvs. artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), for afgørelser om indgåelse af aftalerne), og afviste holdningen om, at sådanne afgørelser kan være omfattet af anvendelsesområdet for artikel 43, stk. 3, i TEUF.

I forbindelse med afgørelsen om indgåelse af aftalen i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Den Islamiske Republik Mauretanien om forlængelse af protokollen om fastsættelse af de fiskerimuligheder og den finansielle modydelse, der er omhandlet i fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Den Islamiske Republik Mauretanien, som udløber den 15. november 2020, beklager Kommissionen Rådets ændring, der erstatter det materielle retsgrundlag i artikel 43, stk. 2, i TEUF med artikel 43 (uden præcisering af stykket).

Kommissionen modsætter sig ikke Rådets vedtagelse af ændringen med kvalificeret flertal, men forbeholder sig alle sine rettigheder i denne henseende."

Ad A-punkt 17: **Rådets afgørelse om indgåelse af aftalen i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Cookøerne om forlængelse af fiskeriprotokollen**
Vedtagelse

ERKLÆRING FRA KOMMISSIONEN

"Ved dom i forenede sager C-103/12 og C-165/12 (Europa-Parlamentet og Kommissionen mod Rådet) bekræftede Domstolen klart, at afgørelser, der vedrører indgåelse af eksterne fiskeriaftaler, er fuldt ud omfattet af anvendelsesområdet for artikel 43, stk. 2, i TEUF (sammenholdt med den relevante procedure i artikel 218 i TEUF, dvs. artikel 218, stk. 6, litra a), nr. v), for afgørelser om indgåelse af aftalerne), og afviste holdningen om, at sådanne afgørelser kan være omfattet af anvendelsesområdet for artikel 43, stk. 3, i TEUF.

I forbindelse med afgørelsen om indgåelse af aftalen i form af brevveksling mellem Den Europæiske Union og Cookøernes regering om forlængelse af protokollen om gennemførelse af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem Den Europæiske Union og Cookøernes regering beklager Kommissionen Rådets ændring, der erstatter det materielle retsgrundlag i artikel 43, stk. 2, i TEUF med artikel 43 (uden præcisering af stykket).

Kommissionen modsætter sig ikke Rådets vedtagelse af ændringen med kvalificeret flertal, men forbeholder sig alle sine rettigheder i denne henseende."

Ad A-punkt 18: **Rådets afgørelse om bemyndigelse til forhandlinger med Det Forenede Kongerige og Norge om en fiskeriaftale**
Vedtagelse

ERKLÆRING FRA KOMMISSIONEN

"Eftersom forhandlingerne vedrørende 2021 bør indledes hurtigst muligt, også af hensyn til opfyldelsen af forpligtelserne i henhold til UNCLOS, mener Kommissionen ikke, at nærværende forhandlingsmandat bør være til hinder for, at Kommissionen indleder forhandlinger i henhold til bemyndigelsen til at indlede trepartsforhandlinger, så snart den finder det passende i lyset af status i forhandlingerne med Det Forenede Kongerige om det overordnede økonomiske partnerskab og de fremtidige fiskeriforbindelser med landet.

Kommissionen mener, at indførelsen af et hørings- og rapporteringskrav pålægger Kommissionen som forhandler en proceduremæssig byrde og risikerer at få negative konsekvenser for resultatet af disse forhandlinger. Sådanne krav er ikke proceduremæssig praksis i forbindelse med de forhandlingsdirektiver, der vedrører andre fiskeriaftaler med tredjelande i det nordøstlige Atlanterhav.

I lyset af tilføjelsen af artikel 43 i TEUF ud over artikel 218, stk. 3 og 4, i TEUF som retsgrundlag finder Kommissionen det ikke juridisk korrekt, at der i en rådsafgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger anføres et materielt retsgrundlag.

Afgørelsen om bemyndigelse til at indlede forhandlinger hviler alene på den omstændighed, at Unionen er tildelt beføjelser, og ikke på fastlæggelsen af en specifik kompetence. Dens retsvirkning er begrænset til at bemyndige Kommissionen eller den højtstående repræsentant, alt efter omstændighederne, til at anvende Unionens prerogativer i henhold til EU-traktaterne med henblik på at indlede forhandlinger. Omfanget af disse forhandlinger afhænger derfor af omfanget af Unionens beføjelser. Derudover kan Unionens påtænkte traktatpartners frihed med hensyn til at fastlægge omfanget af forhandlingerne ikke begrænses ved en rådsafgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger. Det præcise retsgrundlag for en fremtidig aftale kan således først fastslås, når aftalens indhold er kendt.

Kommissionen forbeholder sig alle sine rettigheder i denne henseende."