

Bruksela, 6 lutego 2026 r.
(OR. en)

5821/26

LIMITE

FISC 51
ECOFIN 118

NOTA DO PUNKTU I/A

Od: Sekretariat Generalny Rady

Do: Komitet Stałych Przedstawicieli / Rada

Dotyczy: Projekt konkluzji Rady w sprawie zmienionego unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych
– Zatwierdzenie

1. 10 października 2025 r. Rada uzgodniła najnowszą zmianę unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych (załącznik I) i aktualny stan w odniesieniu do zobowiązań podjętych przez jurysdykcje współpracujące w celu wdrożenia zasad dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych (załącznik II)¹.
2. W konkluzjach z 12 grudnia 2025 r. Rada Ecofin z zadowoleniem przyjęła postępy poczynione przez Grupę ds. Kodeksu Postępowania (COCG) w zakresie dokonanej w październiku 2025 r. zmiany unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy. Rada zachęciła grupę do utrzymywania skutecznego dialogu z jurysdykcjami, monitorowania i przeglądów, tak by wspomagać jurysdykcje w spełnianiu przez nie kryteriów unijnego wykazu i wykonywaniu przez nie zobowiązań w uzgodnionych terminach.

¹ Dok. 12932/25.

3. Grupa ds. Kodeksu Postępowania (opodatkowanie działalności gospodarczej) kontynuowała kontakty i dialog z odpowiednimi jurysdykcjami, by ocenić najnowsze wydarzenia i realizację podjętych przez jurysdykcje zobowiązań, z myślą o zmianie unijnego wykazu.
4. Podgrupa Grupy ds. Kodeksu Postępowania spotkała się 15 stycznia 2026 r., aby podsumować rozwój sytuacji w jurysdykcjach i przygotować zmianę unijnego wykazu. 28 stycznia 2026 r. Grupa ds. Kodeksu Postępowania przeanalizowała i uzgodniła tekst projektu konkluzji Rady w sprawie zmienionego unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych oraz tekst sprawozdania COCG dla Rady na temat aktualizacji tego wykazu. Tekst projektu konkluzji Rady przedstawiono w załączniku.
5. Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o:
 - potwierdzenie porozumienia w sprawie tekstu i zaproponowanie Radzie, by zatwierdziła – jako jeden z punktów A na posiedzeniu 17 lutego 2026 r. – projekt konkluzji Rady w sprawie zmienionego unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych przedstawiony w załączniku;
 - zaproponowanie Radzie, by zgodziła się na opublikowanie zmienionego wykazu – w wersji przedstawionej w załączniku do konkluzji Rady – w Dzienniku Urzędowym.

Projekt konkluzji Rady
w sprawie zmienionego unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy do celów
podatkowych

Rada Unii Europejskiej,

1. **PODKREŚLA** znaczenie propagowania i wzmacniania standardów dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych, w tym w obszarze sprawiedliwego opodatkowania i przejrzystości podatkowej, oraz znaczenie zwalczania oszustw podatkowych, uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania, zarówno na szczeblu unijnym, jak i globalnym;
2. **WYSOKO OCENIA** stałą konstruktywną współpracę w kwestiach podatkowych, jaką Grupa ds. Kodeksu Postępowania (opodatkowanie działalności gospodarczej), zwana dalej „Grupą ds. Kodeksu Postępowania”, prowadzi z większością jurysdykcji na całym świecie;
3. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** postępy poczynione w odnośnych jurysdykcjach dzięki podjęciu w uzgodnionych terminach aktywnych działań, w szczególności w zakresie spełniania kryteriów unijnego wykazu dotyczących przejrzystości podatkowej;
Z SATYSFAKCJĄ ODNOTOWUJE w szczególności, że kilka jurysdykcji, które figurowały w wykazie od 2017 r., spełniło wszystkie wymagane kryteria, co umożliwiło ich usunięcie z tego wykazu; **Z SATYSFAKCJĄ ODNOTOWUJE** również kroki i zobowiązania podjęte ostatnio przez niektóre jurysdykcje, które figurują w wykazie od dłuższego czasu, oraz **ZACHEĆCA** te jurysdykcje do kontynuowania działań na rzecz rozwiązania pozostałych kwestii z myślą o przyszłych aktualizacjach unijnego wykazu jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych;
4. **UBOLEWA**, że część jurysdykcji pozostaje niechętna współpracy do celów podatkowych, a niektóre inne jurysdykcje nie wypełniły swoich zobowiązań wobec Grupy ds. Kodeksu Postępowania lub nie spełniły międzynarodowych standardów, w tym dotyczących wymiany informacji na wniosek w myśl kryterium 1.2, reformy szkodliwych systemów podatkowych w myśl kryterium 2.1 lub egzekwowania wymogów dotyczących ekonomicznej istoty transakcji w myśl kryterium 2.2; **ZACHEĆCA** te jurysdykcje do podjęcia współpracy z Grupą ds. Kodeksu Postępowania w celu rozwiązania pozostałych kwestii;

5. UBOLEWA, że Turcja nie poczyniła żadnych postępów we współpracy z jednym z państw członkowskich w zakresie skutecznej automatycznej wymiany informacji; PONOWNIE WZYWA Turcję do nawiązania zaległej relacji z jednym z państw członkowskich w zakresie automatycznej wymiany informacji oraz do zapewnienia pełnej zgodności z wymogami określonymi w konkluzjach Rady Ecofin z 22 lutego 2021 r., 5 października 2021 r., 24 lutego 2022 r., 4 października 2022 r., 14 lutego 2023 r., 17 października 2023 r., 20 lutego 2024 r., 8 października 2024 r., 18 lutego 2025 r. i 10 października 2025 r.; POWTARZA, że skuteczna automatyczna wymiana informacji ze wszystkimi państwami członkowskimi jest jednym z warunków spełnienia przez Turcję kryterium 1.1 przewidzianego w unijnym wykazie; ZACHEÇA Grupę ds. Kodeksu Postępowania, by informowała Radę o rozwoju sytuacji w tym względzie oraz by nadal zajmowała się kwestiami, w których nie odnotowano żadnych postępów;
6. ZATWIERDZA sprawozdanie Grupy ds. Kodeksu Postępowania przedstawione w dok. ST 5822/26;
7. ZATWIERDZA w związku z tym zmieniony unijny wykaz jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych przedstawiony w załączniku I;
8. ZATWIERDZA aktualny stan współpracy w odniesieniu do zobowiązań podjętych przez jurysdykcje współpracujące w celu wdrożenia zasad dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych, przedstawiony w załączniku II.

Unijny wykaz jurysdykcji niechętnych współpracy do celów podatkowych

1. Samoa Amerykańskie

Samoa Amerykańskie nie prowadzi żadnej automatycznej wymiany informacji finansowych ani nie zobowiązało się do tego, że zajmie się tą kwestią.

2. Anguilla

Anguilla – nie podejmując wszystkich niezbędnych działań w celu zapewnienia skutecznego wdrożenia wymogów dotyczących ekonomicznej istoty transakcji w myśl kryterium 2.2 – wspiera struktury i uzgodnienia typu offshore mające przyciągać zyski, które nie odzwierciedlają rzeczywistej istoty ekonomicznej transakcji.

Anguilla zobowiązała się do wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych przez Światowe Forum w stosowanych przez nią ramach wymiany informacji na wniosek oraz do zwrócenia się do Światowego Forum o przeprowadzenie szczegółowej oceny sytuacji i uzyskania zgody na tę ocenę przed 24 lipca 2026 r.

3. Guam

Guam nie prowadzi żadnej automatycznej wymiany informacji finansowych i kwestia ta nie została jeszcze rozwiązana.

4. Palau

Palau nie podpisało ani nie ratyfikowało wielostronnej konwencji OECD o wzajemnej pomocy administracyjnej w sprawach podatkowych, ze zmianami, ani nie rozwiązało jeszcze tej kwestii.

5. Panama

Panama stosuje szkodliwy system zwolnienia dochodów ze źródeł zagranicznych i nie rozwiązała jeszcze tej kwestii.

Panama zobowiązała się do wyeliminowania niedociągnięć stwierdzonych przez Światowe Forum w stosowanych przez nią ramach wymiany informacji na wniosek oraz do zwrócenia się do Światowego Forum o przeprowadzenie szczegółowej oceny sytuacji i uzyskania zgody na tę ocenę przed 17 lipca 2026 r.

6. Federacja Rosyjska

Federacja Rosyjska stosuje szkodliwy preferencyjny system podatkowy (międzynarodowe spółki holdingowe) i nie rozwiązała tej kwestii.

7. Turks i Caicos

Turks i Caicos – nie podejmując wszystkich niezbędnych działań w celu zapewnienia skutecznego wdrożenia wymogów dotyczących ekonomicznej istoty transakcji w myśl kryterium 2.2 – wspierają struktury i uzgodnienia typu offshore mające przyciągać zyski, które nie odzwierciedlają rzeczywistej ekonomicznej istoty transakcji.

8. Wyspy Dziewicze Stanów Zjednoczonych

Wyspy Dziewicze Stanów Zjednoczonych nie prowadzą żadnej automatycznej wymiany informacji finansowych i kwestia ta nie została jeszcze rozwiązana.

Wyspy Dziewicze Stanów Zjednoczonych stosują szkodliwe preferencyjne systemy podatkowe (program rozwoju gospodarczego, przedsiębiorstwa zwolnione, akt regulacyjny w sprawie międzynarodowego centrum bankowości) i nie zobowiązały się do tego, że zajmą się tymi kwestiami.

9. Vanuatu

Vanuatu wspiera struktury i uzgodnienia typu offshore mające przyciągać zyski, które nie odzwierciedlają rzeczywistej ekonomicznej istoty transakcji, i nie rozwiązało jeszcze tej kwestii.

Vanuatu oczekuje na przeprowadzenie przez Światowe Forum szczegółowej oceny sytuacji w odniesieniu do wymiany informacji na wniosek.

10. Wietnam

Od Światowego Forum Wietnam nie otrzymał oceny co najmniej na poziomie „w dużej mierze spełnia” (ang. largely compliant) w odniesieniu do wymiany informacji na wniosek.

Wietnam zobowiązał się do uwzględnienia ogólnych zaleceń Światowego Forum w sprawie części B(1) i B(2) zakresu zadań dotyczącego sprawozdawczości w podziale na kraje w terminie, który umożliwiłby ich odzwierciedlenie w sprawozdaniu z wzajemnej oceny w ramach działania w zakresie BEPS 13 jesienią 2027 r.

Aktualny stan współpracy z UE w odniesieniu do zobowiązań podjętych przez jurysdykcje współpracujące w celu wdrożenia zasad dobrego zarządzania w kwestiach podatkowych

1. Przejrzystość

1.1 Automatyczna wymiana informacji

Oczekuje się, że następująca jurysdykcja będzie skutecznie wymieniać informacje ze wszystkimi 27 państwami członkowskimi zgodnie z harmonogramem, o którym mowa w pkt 6 konkluzji Rady z 22 lutego 2021 r., pkt 4 konkluzji Rady z 5 października 2021 r., pkt 4 konkluzji Rady z 24 lutego 2022 r., pkt 4 konkluzji Rady z 4 października 2022 r., pkt 7 konkluzji Rady z 14 lutego 2023 r., pkt 7 konkluzji Rady z 17 października 2023 r., pkt 5 konkluzji Rady z 26 lutego 2024 r., pkt 5 konkluzji Rady z 8 października 2024 r., pkt 4 konkluzji Rady z 18 lutego 2025 r. i pkt 4 konkluzji Rady z 10 października 2025 r.:

Turcja

Następujące jurysdykcje zobowiązały się do wyeliminowania stwierdzonych niedociągnięć i uzyskania pozytywnych oznaczeń prawnych („istniejące” lub „istniejące, ale wymagające poprawy”) w odniesieniu do obu podstawowych wymogów 1 i 2 dotyczących automatycznej wymiany informacji finansowych w terminie pozwalającym na uwzględnienie tych zmian w sprawozdaniu z prowadzonej w ramach Światowego Forum wzajemnej oceny w 2026 r.:

Jordania i Czarnogóra

1.2 Członkostwo w Światowym Forum i zadowalająca ocena w odniesieniu do wymiany informacji na wniosek

Następująca jurysdykcja oczekuje na przeprowadzenie przez Światowe Forum szczegółowej oceny sytuacji:

Belize

Następująca jurysdykcja zobowiązała się do podjęcia kroków niezbędnych to tego, by zwrócić się do Światowego Forum o przeprowadzenie szczegółowej oceny sytuacji i uzyskać zgodę na tę ocenę do 15 sierpnia 2026 r. w celu podniesienia swojej ogólnej oceny dotyczącej wymiany informacji na wniosek co najmniej do poziomu „w dużej mierze spełnia” w przewidzianym terminie:

Czarnogóra

Następująca jurysdykcja zobowiązała się do podjęcia kroków niezbędnych to tego, by zwrócić się do Światowego Forum o przeprowadzenie szczegółowej oceny sytuacji i uzyskać zgodę na tę ocenę do 15 lutego 2027 r. w celu podniesienia swojej ogólnej oceny dotyczącej wymiany informacji na wniosek co najmniej do poziomu „w dużej mierze spełnia” w przewidzianym terminie:

Brytyjskie Wyspy Dziewicze

2. Sprawiedliwe opodatkowanie

2.1 Istnienie szkodliwych systemów podatkowych

Następująca jurysdykcja, która zobowiązała się do zmiany lub zniesienia preferencyjnego systemu podatkowego objętego zakresem zadań Forum ds. Szkodliwych Praktyk Podatkowych (FHTP) do 31 grudnia 2023 r., oczekuje na ostateczną ocenę ze strony FHTP:

Eswatini (specjalna strefa ekonomiczna)

Następująca jurysdykcja zobowiązała się do zmiany lub zniesienia szkodliwego systemu zwolnienia dochodów ze źródeł zagranicznych do 31 grudnia 2025 r., a do 30 czerwca 2026 r. przyznano jej czas na sfinalizowanie reformy, w tym w odniesieniu do traktowania zysków kapitałowych ze źródeł zagranicznych, z mocą wsteczną od 1 stycznia 2026 r.:

Państwo Brunei Darussalam

3. Zapobieganie erozji bazy podatkowej i przenoszeniu zysków

3.2 Wdrożenie minimalnego standardu sprawozdawczości w podziale na kraje (działanie 13 w zakresie BEPS)

Następujące jurysdykcje zobowiązały się do wyeliminowania stwierdzonych niedociągnięć w swoich ramach krajowych dotyczących sprawozdawczości w podziale na kraje w terminie pozwalającym na uwzględnienie tych zmian w sprawozdaniu z wzajemnej oceny w ramach działania 13 w zakresie BEPS jesienią 2026 r.:

Grenlandia, Jordania i Maroko
