

Brüssel, 11. veebruar 2020
(OR. en)

5820/20

INST 21
POLGEN 11
AG 10

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Õigusloome kavandamine – <i>Arvamuste vahetus</i>

1. Euroopa Parlament, nõukogu ja komisjon leppisid 2016. aastal kokku liidu ühe- ja mitmeaastase programmitöö tugevdamises institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe¹ kaudu (nimetatud kokkuleppe punktid 4–11). 2016. aastal kiitis nõukogu heaks ka oma praktilise korra iga-aastaseks programmitööks².
2. Nii mitmeaastase programmitöö kui edasise iga-aastase programmitöö eesmärk on tagada, et kolm institutsiooni, tegutsedes igaüks oma volituste ja õiguste piires, teeksid tõhusat koostööd, et viia ellu 2019. aasta juunis Euroopa Ülemkogus kokku lepitud strateegiline tegevuskava 2019–2024, mis suunab institutsioonide tööd järgmise viie aasta jooksul.

¹ 15506/15.

² 6879/16.

3. Nõukogu (üldasjad) 25. veebruari 2020. aasta istungil toimuva arvamuste vahetuse peamine eesmärk on määrata meie poliitikaeesmärke silmas pidades kindlaks poliitikavaldkonnad ja teemad, mida tuleks rõhutada ühisavalduses ELi 2020. aasta seadusandlike prioriteetide kohta, sealhulgas loetelu peamistest seadusandlikest ettepanekutest, mille suhtes kohaldatakse seadusandlikku tavamenetlust ning mille osas on 2020. aastal võimalik saavutada realistlikke edusamme. Mitmeaastase programmitöö osas on arvamuste vahetus esialgse iseloomuga, arvestades, et nõukogu pöördub selle teema juurde tagasi 2020. aasta mais.

Komisjoni tööprogramm 2020

4. Komisjoni tööprogramm 2020³ sisaldab kuut üldeesmärki, 43 uut poliitilist eesmärki, 28 uut seadusandlikku algatust ja 34 ettepanekut ettepanekute tagasivõtmiseks või kehtetuks tunnistamiseks, seda lisaks 44 algatusele õigusloome kvaliteedi programmi (REFIT) jaoks ja 126 prioriteetse poolelioleva toimiku kindlaksmääramisele.
5. Pärast seda, kui komisjon on tutvustanud oma tööprogrammi 2020, peab nõukogu (üldasjad) eespool nimetatud istungil selleteemalise arvamuste vahetuse.

Ühisavaldus seadusandlike prioriteetide kohta

6. Ühisavaldused on varem osutunud väärtuslikuks kolme institutsiooni vahelise seadusandliku menetluse alase koostöö tõhustamisel ja käegakatsutavate tulemuste saavutamisel. Ühisavaldused on poliitilised dokumendid, mis ei too institutsioonidele kaasa juriidilisi kohustusi.

³ 5652/20 + ADD 1.

7. Eesistujariik on seisukohal, et 2020. aasta ühisavaldus peaks juhinduma järgmistest põhimõtetest:

- 2020. aasta ühisavaldus peaks koosnema kahetasandilisest struktuurist:
 - a) üldine ja poliitilisem osa, milles võiks tuua esile laiemaid poliitikavaldkondi või teemasid;
 - b) loetelu peamistest seadusandlikest ettepanekutest, mille suhtes kohaldatakse seadusandlikku tavamenetlust ning mis võib sisaldada nii uusi seadusandlikke algatusi kui ka menetluses olevaid ettepanekuid.
- Institutsioonidevahelises parema õigusloome kokkuleppes viidatakse loetellu kantud ettepanekutele, mida „käsitletakse seadusandlikus menetluses eelisjärjekorras“. See iseenesest ei tähenda kiirmenetluse kasutamist ja/või tähtaegade seadmist ning seda tuleks mõista kui tahet teha loetletud ettepanekute osas 2020. aastal edusamme.
- Institutsioonidevahelises kokkuleppes viidatakse ühisavalduse rakendamise ühisele järelevalvele. Seda oleks võimalik saavutada pigem mitteametliku teabevahetuse kui aruandlusmehhanismi loomise kaudu.

Nõukogus 25. veebruaril 2020 komisjoniga peetava õigusloome kavandamist käsitleva arvamuste vahetuse käigus palub eesistujariik delegatsioonidel esitada oma seisukohad järgmistes küsimustes:

- *Milliseid poliitikavaldkondi või teemasid tuleks 2020. aastal käsitleda eelisjärjekorras (poliitiline osa)?*
- *Milliseid (uusi ja/või menetluses olevaid) seadusandliku tavamenetluse dokumente tuleks lisatud ettepanekute loetelus rõhutada, tuginedes delegatsioonide arusaamisele, et nende osas on 2020. aastal võimalik saavutada realistlikke edusamme (ettepanekute loetelu)?*

8. Kõnealuse arvamuste vahetuse tulemus ja eesistujariik Soome poolt komisjoni presidendile saadetud kiri⁴ pärast nõukogu (üldasjad) 10. detsembri 2019. aasta istungil toimunud arvamuste vahetust õigusloome kavandamise üle on aluseks koostööle kahe teise institutsiooniga strateegilise tegevuskavaga loodud üldises raamistikus. Eesistujariik teavitab delegatsioone kogu läbirääkimisprotsessi vältel.
9. Eesistujariik teeb nõukogule (üldasjad) ettepaneku kiita kahe teise institutsiooniga peetud läbirääkimiste tulemusel oma 24. märtsi 2020. aasta koosolekul heaks 2020. aasta ühisavaldus, et kolme institutsiooni juhid saaksid sellele peatselt alla kirjutada.

Mitmeaastane programmitöö

10. Mis puudutab mitmeaastast programmitööd, mis viiakse esimest korda ellu koos 2019–2024. aastaks ametisse nimetatud komisjoniga, on institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppes ette nähtud, et uue komisjoni koosseisu ametisse nimetamisel vahetavad kolm institutsiooni pikaajalise kavandamise hõlbustamiseks arvamusi uue ametiaja peamiste poliitiliste eesmärkide ja prioriteetide üle. Kohasel juhul koostavad nad komisjoni algatusel ühised järeldused, mille allkirjastavad kolme institutsiooni juhid. Institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppes on samuti ette nähtud, et kolm institutsiooni teevad komisjoni algatusel ühiste järelduste vahehindamise ja asjakohasel juhul kohandavad neid.
11. Nõukogu (üldasjad) 25. veebruari 2020. aasta istungil kutsub eesistujariik delegatsioone üles vahetama arvamusi mitmeaastase programmitöö kohta seoses järgmiste küsimustega:
- *Võttes arvesse strateegilist tegevuskava, millised on peamised poliitilised eesmärgid, mis võivad aidata institutsioonidel reageerida praegustele väljakutsetele uuel perioodil?*
 - *Kuidas saab nõukogu jälgida ühiste järelduste rakendamist, pidades silmas vahehindamist?*

⁴ 15268/19.