

Bruxelles, 12 februarie 2019
(OR. en)

5816/19

ECOFIN 71
UEM 23
SOC 50
EMPL 39
COMPET 78
ENV 85
EDUC 35
RECH 58
ENER 41
JAI 67

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă: Secretariatul General al Consiliului

Destinatar: Delegațiile

Nr. doc. ant.: 5814/19

Subiect: Raportul privind sustenabilitatea finanțelor publice 2018
– Concluziile Consiliului ECOFIN

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului referitoare la Raportul privind sustenabilitatea finanțelor publice 2018, adoptate de Consiliu în cadrul celei de a 3671-a reuniuni a sale din 12 februarie 2019.

RAPORTUL PRIVIND SUSTENABILITATEA FINANTELOR PUBLICE 2018

– Concluziile Consiliului ECOFIN –

Consiliul (ECOFIN):

1. SALUTĂ „Raportul privind sustenabilitatea finanțelor publice 2018” al Comisiei, care actualizează și consolidează abordarea multidimensională pentru evaluarea sustenabilității finanțelor publice în Uniunea Europeană, fiind bazat pe Raportul pe 2018 privind îmbătrânirea populației. REAFIRMĂ diferitele funcții ale analizei realizate de Comisie cu privire la sustenabilitatea finanțelor publice, inclusiv identificarea potențialelor riscuri bugetare în țările UE și utilizarea acesteia ca bază pentru formularea cerințelor în materie de politică și a recomandărilor în cadrul Pactului de stabilitate și de creștere și al semestrului european.
2. SUBLINIAZĂ persistența vulnerabilităților pe termen scurt, în una dintre țări fiind identificate riscuri bugetare. Cu toate acestea, nivelurile ridicate sau în creștere ale datoriei în unele state membre continuă să reprezinte surse importante de vulnerabilitate pe termen scurt, care ar putea genera riscuri bugetare chiar foarte repede în cazul unor eventuale modificări ale percepției asupra piețelor financiare.
3. EVIDENȚIAZĂ că, pe termen mediu, 7 țări din UE par a fi expuse unui risc ridicat, iar alte 4 țări se confruntă cu un risc mediu, în principal din cauza nivelului ridicat al datoriei publice, agravat în unele cazuri de o poziție bugetară precară, de sensibilitatea la șocuri negative și de cheltuielile publice preconizate legate de îmbătrânirea populației.
4. IA ACT de utilizarea atât a analizei sustenabilității datoriei, cât și a indicatorului privind decalajul bugetar (S2) în vederea completării concluziilor privind sustenabilitatea finanțelor publice pe termen lung. CONSTATĂ că 6 țări din UE par să se confrunte cu un risc ridicat în materie de sustenabilitate pe termen lung, iar 14 țări cu un risc mediu, în principal din cauza creșterii preconizate a costurilor legate de îmbătrânirea populației și, în unele cazuri, din cauza vulnerabilităților legate de nivelurile ridicate ale datoriei publice. RECUNOAȘTE provocările semnificative pentru sustenabilitatea finanțelor publice pe termen lung impuse de schimbările demografice.

5. RECUNOAȘTE că nivelurile ridicate ale datoriei publice pot constitui un obstacol în calea creșterii economice, pot reduce capacitatea finanțelor publice de a asigura o stabilizare anticiclică în cazurile de recesiune economică și implică efecte de propagare negative asupra condițiilor de finanțare și a stabilității financiare în statele membre, în special în cele care folosesc euro ca monedă comună.
6. EVIDENȚIAZĂ că combinația adecvată de politici pentru a face față provocării reprezentate de sustenabilitatea finanțelor publice ar trebui să constea în asigurarea stabilității macrofinanciare și a unor finanțe publice solide, inclusiv prin reformarea sistemelor de pensii, de sănătate și de îngrijire pe termen lung, precum și prin acumularea de capital și prin reforme care sporesc productivitatea, creșterea economică și ocuparea forței de muncă, în funcție de principalele motive care stau la baza provocărilor specifice cu care se confruntă fiecare stat membru. ACCENTUEAZĂ că condițiile macroeconomice favorabile, inclusiv nivelurile scăzute ale ratelor dobânzii, ar trebui să fie utilizate pentru a restabili rezervele bugetare, în special în statele membre cu o datorie publică ridicată. SUBLINIAZĂ că politicile macroeconomice și reformele structurale ar trebui să contribuie, de asemenea, la crearea unui mediu economic favorabil consolidării bugetare în țările care trebuie să reducă datoria publică.
7. SUBLINIAZĂ faptul că, chiar și în cazurile în care analiza Comisiei indică riscuri scăzute în materie de sustenabilitate a finanțelor publice pe termen mediu și lung, statele membre trebuie să asigure poziții bugetare sustenabile, care să le permită să facă față eventualelor șocuri pe parcursul ciclului economic. REAFIRMĂ că respectarea normelor bugetare ale UE este necesară pentru asigurarea unor niveluri sustenabile ale datoriei.

8. EVIDENȚIAZĂ că, având în vedere provocările demografice, reformele ample au un impact pozitiv substanțial asupra sustenabilității pe termen lung a finanțelor publice, după cum reiese în mod clar din Raportul pe 2018 privind îmbătrânirea populației. REAFIRMĂ necesitatea de a se continua măsurile adecvate de politică în toate domeniile legate de îmbătrânirea populației, ținându-se seama de situația specifică fiecărei țări și de provocările legate de adecvarea pensiilor, evitându-se totodată măsurile care anulează reformele întreprinse deja în domeniul consolidării sustenabilității. RELIEFEAZĂ că acest lucru implică o punere în aplicare promptă și cuprinzătoare a recomandărilor specifice fiecărei țări emise în cadrul semestrului european și că statele membre trebuie în continuare să adopte măsuri suplimentare, deși în grade diferite, pentru a majora vârsta efectivă de pensionare, inclusiv prin promovarea unor perioade mai lungi și a unor rate mai ridicate de participare la piața forței de muncă și prin evitarea ieșirii anticipate de pe această piață, precum și prin corelarea vârstei de pensionare, a perioadei de cotizare necesare sau a prestațiilor de pensii cu speranța de viață. Mai mult, reamintind concluziile sale din 8 noiembrie 2016 ¹, Consiliul CONSIDERĂ că atingerea dublului obiectiv de a asigura sustenabilitatea finanțelor publice și accesul tuturor la servicii de sănătate de bună calitate prin îmbunătățirea eficienței și a eficacității sistemelor de sănătate și de îngrijire pe termen lung este deosebit de importantă.
9. SOLICITĂ statelor membre, în special celor despre care s-a constatat că se confruntă cu un risc ridicat în materie de sustenabilitate pe termen mediu, să își concentreze atenția asupra strategiilor de politică bugetară și structurală favorabile sustenabilității și creșterii în cadrul viitoarelor lor programe de stabilitate și de convergență și INVITĂ statele membre și Comisia să țină seama de aceste constatări privind sustenabilitatea în analizele lor, în cerințele lor în materie de politică și în recomandările lor din cadrul semestrului european și al Pactului de stabilitate și de creștere. Consiliul și Comisia vor continua să monitorizeze cu regularitate aceste strategii și evoluții în materie de sustenabilitate a finanțelor publice, cu respectarea competențelor naționale, inclusiv prin includerea în evaluarea lor a noilor evoluții în ceea ce privește condițiile macroeconomice, politicile bugetare și reformele structurale, în special în domeniile sistemelor de pensii, de sănătate și de îngrijire pe termen lung.

¹ Concluziile Consiliului privind raportul comun al CPE și al Comisiei privind îngrijirea sănătății și îngrijirea pe termen lung în UE, 8 noiembrie 2016.

10. INVITĂ Comisia să desfășoare evaluarea sa periodică globală aprofundată a sustenabilității finanțelor publice până la începutul anului 2022, inclusiv să îmbunătățească metodologiile de evaluare a sustenabilității finanțelor publice și să utilizeze proiecțiile actualizate privind cheltuielile legate de îmbătrânirea populației din viitorul raport privind îmbătrânirea populației din 2021, actualizându-și între timp în mod periodic evaluarea sustenabilității (prin Monitorul privind sustenabilitatea datoriei). Comitetul pentru politică economică ar trebui, pe baza evaluării globale aprofundate, să prezinte un raport Consiliului.
-