

Bruselj, 24. januar 2024
(OR. en)

5815/24

ANTIDISCRIM 10
COCON 4
COHOM 8
COPEN 23
DROIPEN 6
EDUC 17
FREMP 35
JAI 114
MIGR 29
SOC 46

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	24. januar 2024
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2024) 38 final
Zadeva:	Predlog - SKLEP SVETA o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v odboru pogodbenic Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima o spremembah poslovnika odbora glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2024) 38 final.

Priloga: COM(2024) 38 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 24.1.2024
COM(2024) 38 final

2024/0014 (NLE)

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v odboru pogodbenic Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima o spremembah poslovnika odbora glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. PREDMET UREJANJA PREDLOGA

Ta predlog se nanaša na sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v odboru pogodbenic Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima (v nadaljnjem besedilu: Istanbulska konvencija ali Konvencija) v zvezi s predvidenim sprejetjem sprememb poslovnika odbora pogodbenic¹ glede sestave odbora (člen 2) in pravil o glasovanju (členi 20, 21 in 25). Sprememba navedenega poslovnika je postala potrebna zaradi pristopa Evropske unije k Istanbulski konvenciji.

2. OZADJE PREDLOGA

2.1. Istanbulska konvencija

Cilj Istanbulske konvencije je vzpostaviti celovit in usklajen sklop pravil za preprečevanje nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter boj proti njima v Evropi in zunaj nje. Konvencija je začela veljati 1. avgusta 2014.

EU je Konvencijo podpisala junija 2017 in zaključila pristopni postopek z deponiranjem dveh listin o odobritvi 28. junija 2023, tako da je Konvencija za EU začela veljati 1. oktobra 2023. EU je pristopila h Konvenciji v zvezi z zadevami, ki so v njeni izključni pristojnosti, in sicer glede zadev na področju institucij in javne uprave Unije² ter glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja³. Irska in Danska nista zavezani izvajanju pristojnosti Unije v zvezi z zadevami na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja⁴. Konvencijo so podpisale vse države članice EU, vendar jo je do 10. januarja 2024 ratificiralo le 22 držav, zato imajo le slednje pravico glasovati v odboru pogodbenic⁵. Konvencija ima trenutno 39 pogodbenic, vključno z EU.

2.2. Odbor pogodbenic Konvencije

Odbor pogodbenic⁶ je politični organ mehanizma spremljanja Istanbulske konvencije, sestavljajo pa ga predstavniki pogodbenic Konvencije. Naloge, zaupane odboru pogodbenic, so navedene v členu 1 poslovnika. V skladu s členom 67(2) Konvencije je odbor pogodbenic zadolžen za izvolitev članov Skupine strokovnjakov za ukrepanje proti nasilju nad ženskami in nasilju v družini (GREVIO). V skladu s členom 68(12) Konvencije lahko odbor pogodbenic na podlagi poročil in sklepov skupine GREVIO sprejme priporočila o izvajanju Konvencije, naslovljena na države pogodbenice. Poleg tega nadzoruje izvajanje teh priporočil

¹ Dokument IC-CP(2015)2, sprejet 4. maja 2015.

² Sklep Sveta (EU) 2023/1075 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima, kar zadeva institucije in javno upravo Unije (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 1).

³ Sklep Sveta (EU) 2023/1076 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 4).

⁴ V skladu s protokoloma št. 21 in št. 22, ki sta priložena Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije.

⁵ Stanje ratifikacij dne 10. januarja 2024: AT (2013), BE (2016), CY (2017), DE (2017), DK (2014), IE (2019), EL (2018), ES (2014), EE (2017), FI (2015), FR (2014), HR (2018), IT (2013), LU (2018), MT (2014), NL (2015), PL (2015), PT (2013), RO (2016), SI (2015), SV (2014), LV (2023).

⁶ [Odbor pogodbenic – ukrepi proti nasilju nad ženskami in nasilju v družini iz Istanbulske konvencije \(coe.int\)](https://www.coe.int/t/treaties/ConventionAgainstViolenceAgainstWomenAndDomesticViolence/ConventionAgainstViolenceAgainstWomenAndDomesticViolence.aspx).

po koncu triletnega obdobja za izvedbo⁷. Odbor pogodbenic tudi preuči ugotovitve posebnih poizvedb, ki mu jih posreduje skupina GREVIO v skladu s členom 68(15) Konvencije. Odbor pogodbenic izvoli tudi člane svojega predsedstva – predsednika in dva podpredsednika.

Poslovnik odbora pogodbenic je prilagojen sodelovanju držav pogodbenic, pri čemer ima vsaka pogodbenica en glas: člen 20 poslovnika o glasovanju določa, da ima „[v]sak član odbora en glas“ in da je za sprejemanje odločitev odbora potrebna „dvotretjinska večina oddanih glasov“. Enaka sklepčnost je zahtevana tudi za spremembo poslovnika (člen 25). Člen 21 poslovnika določa posebna pravila za izvolitev članov skupine GREVIO.

Za pristop EU h Konvenciji so potrebne nekatere prilagoditve teh pravil, ker Unija v zadevah, ki so v njeni pristojnosti, uresničuje svojo pravico do glasovanja s številom glasov, ki je enako številu glasov držav članic, ki jih zavezuje izvajanje pristojnosti Unije, in bo to število različno glede na predmet glasovanja.

2.3. Predvidena sprememba poslovnika odbora pogodbenic

Sekretariat odbora pogodbenic je 28. avgusta 2023 razposlal informativni dokument in osnutek sprememb poslovnika. Namen teh sprememb je upoštevati posledice pristopa EU k Istanbulski konvenciji za delovanje odbora pogodbenic, zlasti njegove učinke na določbe o glasovanju. Sekretariat odbora pogodbenic je državam pogodbenicam omogočil, da predložijo pripombe. Samo Združeno kraljestvo je poslalo pisne pripombe in predlagalo nekaj redakcijskih sprememb.

Sekretariat odbora pogodbenic je EU pozval, naj predloži pripombe k predlaganemu osnutku sprememb. Spremembe poslovnika bodo obravnavane in po možnosti sprejete na 16. zasedanju odbora pogodbenic 6. junija 2024. Če bi delegacije potrebovale več časa za razpravo, bi bile lahko spremembe sprejete tudi na naslednjem zasedanju odbora pogodbenic decembra 2024.

3. STALIŠČE, KI SE ZASTOPA V IMENU UNIJE

Spremembe poslovnika, ki jih je predlagal sekretariat odbora pogodbenic, je mogoče povzeti, kot sledi:

- sedanja sklepčnost dveh tretjin oddanih glasov v okviru splošnega pravila o glasovanju (člen 20) bi se ohranila, vendar bi se dopolnila z dvema novima elementoma. Sekretariat odbora pogodbenic kot prvi element predlaga klavzulo o nedodatnosti, v skladu s katero bi lahko glede na razdelitev pristojnosti o določenem vprašanju glasovala EU ali njene države članice. Če bi glasovala Unija, bi imel njen glas enako težo kot število držav članic EU, ki so pogodbenice Konvencije. Sekretariat odbora pogodbenic kot drugi element predlaga „dvojno večino“, kar pomeni, da bi bila v okviru pravila o dvotretjinski večini oddanih glasov za sprejemanje odločitev potrebna tudi navadna večina držav pogodbenic Konvencije, ki niso države članice EU,
- kar zadeva izvolitev članov skupine GREVIO, bi se ohranila sedanja sklepčnost „najmanj večine oddanih glasov“ (člen 21(9)). Vsak član odbora bi imel en glas za izvolitev članov skupine GREVIO. Načelo nedodatnosti se ne bi uporabljalo, kar pomeni, da bi imela Unija poleg posameznih glasov vseh držav članic EU, ki so

⁷ Glej dokument „Framework for supervising the implementation of the recommendations addressed to state parties“ (Okvir za nadzor izvajanja priporočil, naslovljenih na države pogodbenice), ki ga je odbor pogodbenic sprejel 13. aprila 2021, IC-CP/Inf(2021)2.

pogodbenice Konvencije, „dodatni glas“ za izvolitev članov skupine GREVIO. Kar zadeva odločitve o zahtevi za umik enega ali več kandidatov, ki ne izpolnjujejo pogojev za članstvo v skupini GREVIO (člen 21(4)), bi se prav tako ohranila sedanja sklepčnost z dvotretjinsko večino oddanih glasov, vendar bi se dopolnila z zahtevo dvojne večine,

- kar zadeva spremembe poslovnika (člen 25), bi se ohranila sedanja sklepčnost z dvotretjinsko večino oddanih glasov, vendar bi se dopolnila z zahtevo dvojne večine.

Predlaga se, da se EU strinja s splošnim pristopom sekretariata odbora pogodbenic glede spremembe poslovnika, vendar izvede več prilagoditev, kot je opisano v nadaljevanju.

Prvič, predlaga se, da se EU strinja z vključitvijo klavzule o „nedodatnosti“ v člen 20(1) poslovnika, ob upoštevanju nekaterih prilagoditev, ki so potrebne, da se upošteva dejstvo, da je Unija pristopila k Istanbulski konvenciji glede svojih institucij in javne uprave na eni strani ter glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja na drugi strani, ob upoštevanju posebnega položaja Danske in Irske.

V skladu s tem bi morala Unija v zadevah, ki so v njeni pristojnosti, uresničevati svojo pravico do glasovanja s številom glasov, ki je enako številu njenih držav članic, ki so pogodbenice Konvencije in ki jih zavezuje izvajanje pristojnosti Unije. Kadar Unija uresničuje svojo pravico do glasovanja, države članice, ki so pogodbenice Konvencije in ki jih zavezuje pristojnost Unije v zadevi, o kateri se glasuje, ne glasujejo, države članice, ki jih pristojnost Unije ne zavezuje, pa lahko glasujejo ločeno. Nasprotno pa Unija ne uresničuje svoje pravice do glasovanja v primerih, ko so vse njene države članice, ki so pogodbenice Konvencije, upravičene do uresničevanja svojih pravic do glasovanja.

Načelo „nedodatnosti“ je v skladu z ustaljeno prakso, kar zadeva druge konvencije Sveta Evrope, h katerim je pristopila EU⁸.

Drugič, predlaga se, da EU sprejme vključitev zahteve „dvojne večine“ v člen 20(3) in (5) poslovnika, kot je predlagal sekretariat odbora pogodbenic, ob upoštevanju nekaterih prilagoditev zaradi posebnega položaja Danske in Irske ter omejeno na primere, ko Unija sodeluje pri glasovanju.

Namen zahteve za „dvojno večino“ v členu 20 je uvesti bolj uravnoteženo in pravično ponderiranje vseh pogodbenic Konvencije ter uravnovesiti dejstvo, da ima EU v odboru pogodbenic že navadno večino glasov. Njen namen je zagotoviti državam pogodbenicam, ki niso članice EU, da bodo njihova stališča v odboru pogodbenic kljub pristopu EU še naprej obravnavana in da EU in njene države članice, ki bodo glasovale kot en blok, ne bodo prevladale nad njimi.

Zahteva za dvojno večino bi pomenila, da bi bila v primeru glasovanja EU običajna sklepčnost (tj. dve tretjini oddanih glasov) dopolnjena z zahtevo za navadno večino glasov, ki jih oddajo druge pogodbenice Konvencije. Med druge pogodbenice Konvencije sodijo države pogodbenice, ki niso članice EU, in po potrebi države članice EU, ki jih izvajanje pristojnosti Unije ne zavezuje.

Kadar Unija pri glasovanju sodeluje s številom glasov, ki je enako številu njenih držav članic, ki so pogodbenice Konvencije, bi zahteva za dvojno večino pomenila, da je za veljavno

⁸ Glej Evropsko konvencijo za zaščito živali med mednarodnim prevozom (revidirana) (ETS št. 193), Konvencijo o civilni odgovornosti za škodo, nastalo zaradi okolju škodljive dejavnosti (ETS št. 150), Evropsko konvencijo o čezmejni televiziji (ETS št. 132) ter Konvencijo o varstvu prosto živečega evropskega rastlinstva in živalstva ter njihovih naravnih življenjskih prostorov (ETS št. 104).

sprejetje odločitve dosežena dvotretjinska večina, če je glasovanje Unije (enako 22 glasov) podprto z navadno večino glasov, ki jih odda 16 držav pogodbenic Konvencije, ki niso članice EU. Kadar Unija pri glasovanju sodeluje s številom glasov, ki je enako številu njenih držav članic, ki so pogodbenice Konvencije in ki jih zavezuje izvajanje pristojnosti Unije na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja, je dosežena dvotretjinska večina, če je glasovanje Unije (enako 20 glasov) podprto z navadno večino glasov, ki jih odda 16 držav pogodbenic Konvencije, ki niso članice EU, ter Danska in Irska.

Tretjič, v zvezi s posebnimi pravili za izvolitev članov skupine GREVIO se predlaga, da Unija sprejme dodatek k členu 21(7) poslovnika, kot ga je pripravil sekretariat odbora pogodbenic, v skladu s katerim ima vsak član odbora en glas. Ker se člen 20 in s tem načelo nedodatnosti ne uporabljata v okviru člena 21 (člen 21(1)), bo imela EU en glas poleg posameznih glasov vseh držav članic EU, ki so pogodbenice Konvencije. Kar zadeva predlog spremembe, da se člen 21(4) poslovnika o odločitvah o zahtevi za umik enega ali več kandidatov za skupino GREVIO dopolni z zahtevo za dvojno večino, bi morala Unija to zahtevo sprejeti ob upoštevanju izjemne narave takih odločitev. V takem primeru bo navadna večina, ki bo dopolnila zahtevano dvotretjinsko večino, določena na podlagi oddanih glasov predstavnikov pogodbenic, ki niso EU in njene države članice, kot je predlagano tudi v pisnih pripombah, ki jih je predložilo Združeno kraljestvo.

Četrtoč, v zvezi s členom 25 o spremembah poslovnika je treba opozoriti, da se takšne odločitve sprejemajo z dvotretjinsko večino oddanih glasov, pri čemer ima vsaka pogodbenica Konvencije en glas, kot je določeno v prvem pododstavku člena 20(1). Iz zgoraj navedenih razlogov bi morala Unija sprejeti zahtevo, da se doda dvojna večina, kot je predlagal sekretariat odbora pogodbenic, ob upoštevanju nekaterih prilagoditev. Zlasti je treba pojasniti, da se načelo nedodatnosti iz člena 20(1), kakor je bil spremenjen, ne uporablja za člen 25. Poleg tega se navadna večina, ki dopolnjuje zahtevano dvotretjinsko večino, določi na enak način kot v členu 21(4).

Petič, predlaga se, da EU poda predlog, da se v členu 2(2)(b) poslovnika sklicevanje na Evropsko unijo črta s seznama predstavnikov, ki lahko sodelujejo na zasedanjih odbora pogodbenic brez pravice do glasovanja ali kritja stroškov. Pravilo je zastarelo, saj je Evropska unija zdaj polnopravna članica odbora pogodbenic.

Predlagane spremembe poslovnika odbora pogodbenic, ki jih je treba predložiti sekretariatu odbora pogodbenic, so navedene v Prilogi k temu sklepu.

4. PRAVNA PODLAGA

4.1. Postopkovna pravna podlaga

4.1.1. Načela

Člen 218(9) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ureja sklepe o določitvi „stališč, ki naj se v imenu Unije zastopajo v organu, ustanovljenem s sporazumom, kadar ta organ sprejema akte s pravnim učinkom, razen aktov o spremembah ali dopolnitvah institucionalnega okvira sporazuma“.

Pojem „akti s pravnim učinkom“ vključuje tudi akte, ki imajo pravni učinek zaradi pravil mednarodnega prava, ki veljajo za zadevni organ. Vključuje tudi instrumente, ki nimajo zavezujočega učinka v mednarodnem pravu, a lahko „odločilno vpliva[jo] na vsebino ureditve, ki jo [sprejme] zakonodajalec Unije“⁹.

⁹ Sodba Sodišča z dne 7. oktobra 2014, Nemčija/Svet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke 61 do 64.

4.1.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Odbor pogodbenic je organ, ustanovljen z Istanbulsko konvencijo. Spremembe poslovnika, k sprejetju katerih se poziva odbor pogodbenic, so akt s pravnim učinkom. Predvideni akt bo zavezujoč v mednarodnem pravu v skladu s členom 67(3) Konvencije. Predvideni akt ne dopolnjuje ali spreminja institucionalnega okvira Konvencije. Postopkovna pravna podlaga za predlagani sklep je zato člen 218(9) PDEU.

4.2. Materialna pravna podlaga

4.2.1. Načela

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU je odvisna predvsem od cilja in vsebine predvidenega akta, glede katerega naj bi se v imenu Unije zastopalo stališče. Če ima predvideni akt dva cilja ali elementa in je eden od teh ciljev ali elementov glavni, drugi pa postranski, mora sklep po členu 218(9) PDEU temeljiti na samo eni materialni pravni podlagi, in sicer na tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj ali element.

Materialna pravna podlaga za sklep po členu 218(9) PDEU glede predvidenega akta, ki ima hkrati več ciljev ali elementov, ki so neločljivo povezani, ne da bi bil eden v razmerju do drugih postranski, mora izjemoma vključevati različne ustrezne pravne podlage.

4.2.2. Uporaba v obravnavanem primeru

Glavni cilj predvidenega akta je sprememba poslovnika odbora pogodbenic, da se obravnavajo posledice pristopa Unije k Istanbulski konvenciji za delovanje odbora. Kar zadeva materialno pravno podlago, je EU pristopila k Istanbulski konvenciji v zvezi z zadevami, ki so v njeni izključni pristojnosti, in sicer glede zadev na področju institucij in javne uprave Unije¹⁰ ter glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja¹¹. Pristop EU k Istanbulski konvenciji je bil razdeljen na dva ločena sklepa Sveta, da bi se upošteval posebni položaj Danske in Irske glede naslova V PDEU. Zato je treba tudi sklep o določitvi stališča, ki naj se v imenu Unije zastopa v odboru pogodbenic v zvezi s predvidenim aktom, razdeliti na dva vzporedna sklepa.

Pravna podlaga za ta sklep se nanaša na zadeve na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja. Ta pravna podlaga vključuje določbe na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah (člen 82(2) in člen 84 PDEU) ter azila in nevračanja (člen 78(2) PDEU). Te določbe so med seboj neločljivo povezane, ne da bi bila katera v razmerju do drugih postranska. Materialna pravna podlaga za predlagani sklep zato obsega naslednje določbe: člen 82(2), člen 84 in člen 78(2).

4.3. Sklepna ugotovitev

Pravna podlaga predlaganega sklepa bi morala biti člen 82(2), člen 84 in člen 78(2) PDEU v povezavi s členom 218(9) PDEU.

¹⁰ Sklep Sveta (EU) 2023/1075 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima, kar zadeva institucije in javno upravo Unije (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 1).

¹¹ Sklep Sveta (EU) 2023/1076 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 4).

Predlog

SKLEP SVETA

o stališču, ki se v imenu Evropske unije zastopa v odboru pogodbenic Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima o spremembah poslovnika odbora glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 82(2), člena 84 in člena 78(2) v povezavi s členom 218(9) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Unija je s Sklepom Sveta (EU) 2023/1075¹² sklenila Konvencijo Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima (v nadaljnjem besedilu: Konvencija), kar zadeva institucije in javno upravo Unije, ter s Sklepom Sveta (EU) 2023/1076¹³ glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja, ki je za Unijo začela veljati 1. oktobra 2023. Konvencija ima trenutno 39 pogodbenic, vključno z Unijo in 22 državami članicami.
- (2) Odbor pogodbenic je politični organ mehanizma spremljanja Istanbulske konvencije. V skladu s členom 67(3) Konvencije je odbor pogodbenic pripravil svoj poslovnik. Navedeni poslovnik določa, da ima vsaka pogodbenica Konvencije en glas. Zaradi pristopa Unije h Konvenciji so potrebne nekatere prilagoditve navedenega poslovnika, da se določijo načini uresničevanja glasovalnih pravic Unije kot pogodbenice Konvencije.
- (3) Sekretariat odbora pogodbenic je avgusta 2023 predlagal nekatere spremembe poslovnika, da bi se upošteval učinek pristopa Unije na delovanje odbora, ter države pogodbenice in Unijo pozval, naj predložijo redakcijske predloge, da bi se spremembe sprejele v letu 2024. Spremembe bodo obravnavane in po možnosti sprejete na 16. zasedanju odbora pogodbenic 6. junija 2024.
- (4) Primerno je določiti stališče, ki naj se v imenu Unije zastopa v odboru pogodbenic, saj bodo spremembe poslovnika za Unijo zavezujoče.
- (5) V skladu z osnutkom sprememb, ki jih je predlagal sekretariat odbora pogodbenic, bi se pravila o sklepčnosti za sprejemanje odločitev odbora, kot so določena v

¹² Sklep Sveta (EU) 2023/1075 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima, kar zadeva institucije in javno upravo Unije (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 1).

¹³ Sklep Sveta (EU) 2023/1076 z dne 1. junija 2023 o sklenitvi, v imenu Evropske unije, Konvencije Sveta Evrope o preprečevanju nasilja nad ženskami in nasilja v družini ter o boju proti njima glede zadev na področju pravosodnega sodelovanja v kazenskih zadevah ter azila in nevračanja (UL L 143 I, 2.6.2023, str. 4).

poslovniku, ohranila, vendar bi se dopolnila z nekaterimi novimi zahtevami. Unija bi morala te spremembe poslovnika podpreti, ob upoštevanju nekaterih prilagoditev, ki odražajo področje uporabe pristopa Unije k Istanbulski konvenciji.

- (6) V zvezi s splošnim pravilom o glasovanju iz člena 20 poslovnika sekretariat odbora pogodbenic predlaga vključitev klavzule o nedodatenosti, v skladu s katero bi lahko o določeni zadevi glasovala bodisi Unija bodisi njene države članice. Načelo nedodatenosti je že vključeno v druge konvencije Sveta Evrope, h katerim je pristopila Unija, in bi ga bilo treba sprejeti tudi v tem primeru. Vendar bi bilo treba besedilo klavzule prilagoditi dejstvu, da Unija uresničuje svojo pravico do glasovanja s številom glasov, ki se razlikuje glede na predmet glasovanja.
- (7) Kar zadeva splošno pravilo o glasovanju iz člena 20 poslovnika, sekretariat odbora pogodbenic predlaga tudi vključitev zahteve za dvojno večino, kar pomeni, da bo odločitev sprejeta z dvotretjinsko večino oddanih glasov le, če bo podprta z navadno večino glasov držav pogodbenic Konvencije, ki niso države članice Unije. Taka zahteva bi uravnovesila dejstvo, da ima Unija v odboru pogodbenic navadno večino glasov, s čimer bi se odzvali na morebitne pomisleke tretjih držav pogodbenic glede teže glasovanja Unije. Unija bi morala sprejeti zahtevo za dvojno večino, če se uporablja le, kadar Unija sodeluje pri glasovanju, njeno besedilo pa je prilagojeno dejstvu, da Unija uresničuje svojo pravico do glasovanja s številom glasov, ki se razlikuje glede na predmet glasovanja.
- (8) Kar zadeva posebna pravila za izvolitev članov Skupine strokovnjakov za ukrepanje proti nasilju nad ženskami in nasilju v družini (GREVIO), bi morala Unija sprejeti predlog spremembe, ki določa en glas Unije poleg posameznih glasov vseh držav članic. Natančneje, kar zadeva odločitve o zahtevi za umik enega ali več kandidatov, ki ne izpolnjujejo pogojev za članstvo v skupini GREVIO, sekretariat odbora pogodbenic predlaga uporabo zahteve za dvojno večino. Ob upoštevanju izjemne narave takih odločitev bi morala Unija tako zahtevo sprejeti, kar pomeni, da bi morala dvotretjinska večina oddanih glasov, ki se zahteva za take odločitve, vključevati navadno večino glasov, ki jih oddajo predstavniki pogodbenic, ki niso Unija ali njene države članice.
- (9) Kar zadeva spremembe poslovnika, ki jih je treba sprejeti z dvotretjinsko večino oddanih glasov, pri čemer ima vsaka pogodbenica Konvencije en glas, bi morala Unija sprejeti dodatno zahtevo za dvojno večino, kot jo predlaga sekretariat odbora pogodbenic, pod pogojem, da se pojasni, da se načelo nedodatenosti v tem primeru ne uporablja.
- (10) Kar zadeva v poslovniku navedeni seznam udeleženk, ki niso članice odbora pogodbenic, bi bilo treba sklicevanje na Evropsko unijo črtati, saj je zastarelo.
- (11) Stališče Unije v odboru pogodbenic bi zato moralo temeljiti na priloženem osnutku sprememb poslovnika odbora.
- (12) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 21 o stališču Združenega kraljestva in Irske glede območja svobode, varnosti in pravice, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, in brez poseganja v člen 4 navedenega protokola Irska ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja.
- (13) V skladu s členoma 1 in 2 Protokola št. 22 o stališču Danske, ki je priložen Pogodbi o Evropski uniji in Pogodbi o delovanju Evropske unije, Danska ne sodeluje pri sprejetju tega sklepa, ki zato zanjo ni zavezujoč in se v njej ne uporablja –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Stališče, ki se v imenu Unije zastopa v odboru pogodbenic, ustanovljenem na podlagi člena 67 Konvencije, v zvezi s sprejetjem sprememb poslovnika odbora pogodbenic, ki se obravnavajo in sprejmejo na enem od zasedanj odbora pogodbenic v letu 2024, temelji na spremembah poslovnika iz Priloge.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Komisijo.

V Bruslju,

*Za Svet
predsednik*