



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 1 februari 2019
(OR. en)

5814/19

ECOFIN 70
UEM 22
SOC 49
EMPL 38
COMPET 77
ENV 84
EDUC 34
RECH 57
ENER 40
JAI 66

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper II)/rådet
Ärende:	Rapport om de offentliga finansernas hållbarhet 2018 – Utkast till Ekofinrådets slutsatser

För delegationerna bifogas utkastet till rådets slutsatser om rapporten om de offentliga finansernas hållbarhet 2018, vilket utarbetades av ekonomiska och finansiella kommittén den 1 februari 2019.

RAPPORT OM DE OFFENTLIGA FINANSERNAS HÅLLBARHET 2018

– Utkast till Ekofinrådets slutsatser –

Ekofinrådet

1. VÄLKOMNAR kommissionens rapport om de offentliga finansernas hållbarhet 2018, i vilken ett uppdaterat och förbättrat multidimensionellt tillvägagångssätt används för utvärdering av den finanspolitiska hållbarheten i EU och vilken bygger på 2018 års åldranderapport; BEKRÄFTAR de olika funktioner som kommissionens hållbarhetsanalys av de offentliga finanserna har, bland annat dess användning för att upptäcka en potentiell uppbyggnad av finanspolitiska risker i EU-länderna och dess funktion som grund för utarbetandet av politiska krav och rekommendationer inom ramen för stabilitets- och tillväxtpakten och den europeiska planeringsterminen,
2. BETONAR att det fortfarande förekommer sårbarheter på kort sikt, i och med att finanspolitiska risker har fastställts för ett land; den höga eller ökande skuldsättningen i vissa medlemsstater fortsätter dock att utgöra en viktig källa till kortfristig sårbarhet som även på kort sikt skulle kunna medföra finanspolitiska risker om finansmarknadens uppfattningar ändras,
3. FRAMHÅLLER att på medellång sikt verkar sju EU-länder löpa hög risk och fyra andra länder medelhög risk, främst på grund av höga statsskuldnivåer, som i vissa fall förvärras av svaga offentliga finanser, känslighet för negativa chocker och beräknade åldersrelaterade offentliga utgifter,
4. NOTERAR att skuldhållbarhetsanalysen och indikatorn för det finanspolitiska gapet (S2) används för att berika slutsatserna om de offentliga finansernas hållbarhet på lång sikt; NOTERAR att sex 6 EU-länder verkar löpa hög hållbarhetsrisk på lång sikt och 14 länder medelhög risk, i första hand beroende på att man räknar med ökande kostnader för åldrande och i vissa fall på grund av sårbarheter som är kopplade till högre statsskuldnivåer ÄR MEDVETET OM de viktiga utmaningar som demografiska förändringar medför för de offentliga finansernas hållbarhet på lång sikt,

5. **INSER** att hög offentlig skuldsättning kan hindra den ekonomiska tillväxten och minska de offentliga finansernas konjunkturdämpande stabiliseringsförmåga vid en ekonomisk nedgång och att hög offentlig skuldsättning medför negativa spridningseffekter på finansieringsvillkoren och den finansiella stabiliteten i medlemsstaterna, särskilt i de som har euron som gemensam valuta,
6. **FRAMHÅLLER** att en lämplig kombination av politiska åtgärder för de offentliga finansernas hållbarhet bör inriktas på att säkerställa makrofinansiell stabilitet och sunda offentliga finanser, inbegripet genom reformer av pensions-, hälso- och sjukvårds- och långtidsvårdssystemen, samt genom kapitalackumulering och reformer som ökar produktiviteten, tillväxten och sysselsättningen, beroende på de viktigaste orsakerna till de utmaningar som de olika medlemsstaterna står inför; **BETONAR** att gynnsamma makroekonomiska förhållanden, inbegripet låga räntor, bör utnyttjas för att återuppbygga finanspolitiska buffertar, särskilt i medlemsstater med hög statsskuld; **UNDERSTRYKER** att makroekonomisk politik och strukturreformer också bör bidra till att skapa ett ekonomiskt klimat som uppmuntrar till en konsolidering av de offentliga finanserna i de länder som behöver minska statsskulden,
7. **UNDERSTRYKER** att medlemsstaterna måste sörja för hållbara offentliga finanser så att man kan hantera eventuella störningar under konjunkturcykeln, även i de fall där kommissionens analyser pekar på låga risker för den finanspolitiska hållbarheten på medellång och lång sikt; **BEKRÄFTAR** att det är nödvändigt att iaktta EU:s finanspolitiska bestämmelser för att säkerställa hållbara skuldnivåer,

8. FRAMHÅLLER att med tanke på de demografiska utmaningarna har omfattande reformer en betydande positiv effekt på de offentliga finansernas hållbarhet på lång sikt, vilket framgår av 2018 års rapport om åldrande: BEKRÄFTAR behovet av att fortsätta med lämpliga politiska åtgärder på samtliga åldersrelaterade områden, med beaktande av landsspecifika förhållanden och utmaningar när det gäller pensionernas tillräcklighet och varvid upphävande av redan genomförda hållbarhetsfrämjande åtgärder undviks; BETONAR att detta innebär ett snabbt och övergripande genomförande av de landsspecifika rekommendationerna inom ramen för den europeiska planeringsterminen och att medlemsstaterna fortfarande måste vidta ytterligare åtgärder, om än i olika omfattning, för att höja den faktiska pensionsåldern, bland annat genom att främja ett längre och högre deltagande på arbetsmarknaden och undvika tidigt utträde från den och genom att anpassa pensionsålder, nödvändig avgiftsperiod eller pensionsförmåner till förväntad livslängd; rådet erinrar dessutom om sina slutsatser av den 8 november 2016¹ och ANSER att det är särskilt viktigt att man uppnår det dubbla målet att säkerställa finanspolitisk hållbarhet och tillgång till högkvalitativ hälso- och sjukvård för alla, genom att effektiviteten och ändamålsenligheten i hälso- och sjukvårds- och långtidsvårdssystemen förbättras,
9. UPPMANAR medlemsstaterna, särskilt dem som löper hög risk med avseende på hållbarhet på medellång sikt, att i sina kommande stabilitets- och konvergensprogram fokusera på finans- och strukturpolitiska strategier inriktade på hållbarhet och tillväxt och UPPMANAR medlemsstaterna och kommissionen att beakta dessa hållbarhetsresultat i sina analyser, politiska krav och rekommendationer inom ramen för den europeiska planeringsterminen och stabilitets- och tillväxtpakten; rådet och kommissionen fortsätter att regelbundet övervaka dessa strategier för och utvecklingen av de offentliga finansernas hållbarhet, med respekt för nationella behörigheter, bland annat genom att i sin utvärdering införliva den senaste utvecklingen av makroekonomiska förhållanden, finanspolitik och strukturella reformer, särskilt på områdena pension, hälso- och sjukvård och långtidsvård,

¹ Rådets slutsatser om den gemensamma rapporten från kommittén för ekonomisk politik och kommissionen om hälso- och sjukvård och långtidsvård i EU, av den 8 november 2016.

10. UPPMANAR kommissionen att senast i början av 2022 genomföra sin regelbundna, ingående och övergripande bedömning av de offentliga finansernas hållbarhet och därvid ytterligare förbättra metoderna för bedömning av offentliga finansers hållbarhet, använda sig av de uppdaterade åldersrelaterade utgiftsberäkningarna i den kommande rapporten om åldrande för 2021 och regelbundet uppdatera kommissionens hållbarhetsbedömningar däremellan (med hjälp av *Debt Sustainability Monitor*), varefter kommittén för ekonomisk politik bör rapportera tillbaka till rådet på grundval av den fördjupade, övergripande bedömningen.
-