

V Bruseli 1. februára 2019
(OR. en)

5814/19

ECOFIN 70
UEM 22
SOC 49
EMPL 38
COMPET 77
ENV 84
EDUC 34
RECH 57
ENER 40
JAI 66

POZNÁMKA

Od: Generálny sekretariát Rady

Komu: Výbor stálych predstaviteľov (časť II)/Rada

Predmet: Správa o fiškálnej udržateľnosti za rok 2018

– Návrh záverov Rady ECOFIN

Delegáciám v prílohe zasielame návrh záverov Rady o správe o fiškálnej udržateľnosti za rok 2018, ktorý vypracoval Hospodársky a finančný výbor 1. februára 2019.

SPRÁVA O FIŠKÁLNEJ UDRŽATEĽNOSTI ZA ROK 2018

– Návrh záverov Rady ECOFIN –

Rada (ECOFIN):

1. VÍTA dokument Komisie s názvom „Správa o fiškálnej udržateľnosti za rok 2018“, ktorou sa aktualizuje a prehľbuje viacrozmerný prístup k posudzovaniu fiškálnej udržateľnosti v Európskej únii a ktorá vychádza zo správy o starnutí obyvateľstva za rok 2018.
OPĀTOVNE POTVRDZUJE rôzne funkcie analýzy fiškálnej udržateľnosti, ktorú vypracovala Komisia okrem iného na identifikáciu potenciálnych fiškálnych rizík v krajinách EÚ a na použitie ako základu pre formulovanie politických požiadaviek a odporúčaní v rámci Paktu stability a rastu a európskeho semestra.
2. ZDÔRAZŇUJE, že slabé miesta v krátkodobom horizonte stále pretrvávajú, pričom v prípade jednej krajiny boli identifikované fiškálne riziká. Avšak vysoká alebo zvyšujúca sa úroveň dlhu v niektorých členských štátoch aj naďalej predstavuje významný zdroj zraniteľnosti v krátkodobom horizonte, ktorá by mohla priniesť fiškálne riziká aj v krátkodobom horizonte, pokiaľ by sa zmenilo vnímanie finančných trhov.
3. ZDÔRAZŇUJE, že v strednodobom horizonte sa 7 krajín EÚ javí ako vysoko rizikových a ďalšie 4 krajiny čelia strednému riziku, a to najmä z dôvodu zvýšených úrovní dlhu verejnej správy, ktorý v niektorých prípadoch zhoršuje aj slabá fiškálna pozícia, citlivosť voči nepriaznivým otrasom a predpokladané verejné výdavky súvisiace so starnutím obyvateľstva.
4. BERIE NA VEDOMIE použitie analýzy udržateľnosti dlhu a ukazovateľa fiškálnej medzery (S2) na obohatenie záverov o udržateľnosti verejných financií v dlhodobom horizonte.
KONŠTATUJE, že 6 krajín EÚ sa javí ako vysoko rizikových, pokiaľ ide o udržateľnosť v dlhodobom horizonte, a 14 krajín sa javí vystavených strednému riziku, najmä vzhľadom na odhadovaný nárast výdavkov spojených so starnutím obyvateľstva, a v niektorých prípadoch vzhľadom na slabé miesta súvisiace so zvýšenými úrovňami verejného dlhu.
UZNÁVA dôležité výzvy pre udržateľnosť verejných financií v dlhodobom horizonte, ktoré spôsobujú demografické zmeny.

5. UZNÁVA, že vysoké úrovne verejného dlhu môžu brzdiť hospodársky rast, znižovať schopnosť verejných financií poskytovať anticyklickú stabilizáciu v prípadoch hospodárskeho poklesu, a prinášajú negatívne účinky presahovania na podmienky financovania a finančnú stabilitu vo všetkých členských štátoch, najmä tých, ktoré majú euro ako spoločnú menu.
6. ZDÔRAZŇUJE, že vhodná kombinácia politík na riešenie výzvy fiškálnej udržateľnosti by sa mala zamerať na zabezpečenie makrofinančnej stability a zdravých verejných financií, a to aj prostredníctvom reformy dôchodkových systémov, systémov zdravotnej starostlivosti a systémov dlhodobej starostlivosti, ako aj akumulácie kapitálu a reforiem, ktoré zvyšujú produktivitu, rast a zamestnanosť, v závislosti od hlavných príčin spôsobujúcich osobitné výzvy, ktorým čelia jednotlivé členské štáty. ZDÔRAZŇUJE, že priaznivé makroekonomické podmienky vrátane nízkych úrovní úrokových sadzieb by sa mali použiť na obnovenie fiškálnych rezerv, najmä v prípade členských štátov s vysokým podielom verejného dlhu. PODČIARKUJE, že makroekonomické politiky a štrukturálne reformy by mali prispieť aj k vytvoreniu hospodárskeho prostredia podporujúceho fiškálnu konsolidáciu v krajinách, ktoré potrebujú znížiť verejný dlh.
7. PODČIARKUJE, že aj v prípadoch, keď analýzy Komisie poukazujú na nízke riziká v strednodobom a dlhodobom horizonte, pokiaľ ide o fiškálnu udržateľnosť, musia členské štáty zabezpečiť udržateľné fiškálne pozície, ktoré umožňujú zvládnuť možné otrasy v hospodárskom cykle. OPĀTOVNE POTVRDZUJE, že na zabezpečenie udržateľných úrovní dlhu je potrebné dodržiavať fiškálne pravidlá EÚ.

8. ZDÔRAZŇUJE, že vzhľadom na demografické výzvy majú komplexné reformy podstatný pozitívny dosah na dlhodobú fiškálnu udržateľnosť, ako vyplýva zo správy o starnutí obyvateľstva za rok 2018. OPĀTOVNE POTVRDZUJE potrebu pokračovať vo vhodných politických opatreniach vo všetkých oblastiach súvisiacich so starnutím obyvateľstva, pričom je potrebné zohľadniť konkrétnu situáciu jednotlivých krajín a výzvy v oblasti primeranosti dôchodkov a vyhnúť sa opatreniam, ktoré by zvrátili už uskutočňované reformy na podporu udržateľnosti. ZDÔRAZŇUJE, že to zahŕňa rýchle a komplexné vykonávanie odporúčaní pre jednotlivé krajiny vydaných v rámci európskeho semestra a že členské štáty musia ešte prijať ďalšie kroky, hoci v rôznej miere, s cieľom zvýšiť skutočný vek odchodu do dôchodku, a to aj podporovaním dlhšej a väčšej účasti na trhu práce a predchádzaním skorému odchodu z neho a prepojením vekovej hranice odchodu do dôchodku, nevyhnutného príspevkového obdobia alebo dôchodkových dávok so strednou dĺžkou života. Okrem toho, pripomínajúc svoje závery z 8. novembra 2016¹ sa Rada DOMNIEVA, že dosiahnutie dvojitého cieľa, ktorým je zabezpečenie fiškálnej udržateľnosti a prístup ku kvalitnej zdravotnej starostlivosti pre všetkých zvýšením efektívnosti a účinnosti systémov zdravotnej a dlhodobej starostlivosti, je preto mimoriadne dôležité.
9. VYZÝVA členské štáty, najmä tie, pri ktorých hrozí vysoké riziko, pokiaľ ide o udržateľnosť v strednodobom horizonte, aby vo svojich nadchádzajúcich programoch stability a konvergenčných programoch zamerali pozornosť na stratégie fiškálnych a štrukturálnych politík orientované na udržateľnosť a rast; a VYZÝVA členské štáty a Komisiu, aby tieto zistenia týkajúce sa udržateľnosti zohľadnili vo svojich analýzach, politických požiadavkách a odporúčaniach v rámci európskeho semestra a v rámci Paktu stability a rastu. Rada a Komisia budú pri rešpektovaní vnútroštátnych právomocí tieto stratégie a vývoj v oblasti udržateľnosti verejných financií naďalej pravidelne monitorovať, a to aj tým, že do svojho posúdenia zapracujú nový vývoj v oblasti makroekonomických podmienok, fiškálnych politík a štrukturálnych reforiem, a to najmä v oblasti dôchodkového systému, systému zdravotnej starostlivosti a systému dlhodobej starostlivosti.

¹ Závery Rady o spoločnej správe VHP a Komisie o zdravotnej starostlivosti a dlhodobej starostlivosti v EÚ, 8. novembra 2016.

10. VYZÝVA Komisiu, aby uskutočnila svoje pravidelné hĺbkové všeobecné posúdenie udržateľnosti verejných financií do začiatku roka 2022, vrátane ďalšieho zlepšovania metodík posudzovania udržateľnosti verejných financií a použitia aktualizovaných prognóz nákladov súvisiacich so starnutím obyvateľstva v nadchádzajúcej správe o starnutí obyvateľstva za rok 2021, a zároveň pravidelne aktualizovala svoje posúdenie udržateľnosti (prostredníctvom dokumentu s názvom Sledovanie udržateľnosti dlhu – Debt Sustainability Monitor). Výbor pre hospodársku politiku by mal na základe tohto hĺbkového všeobecného posúdenia podať správu Rade.
-