



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 1. helmikuuta 2019
(OR. en)

5814/19

ECOFIN 70
UEM 22
SOC 49
EMPL 38
COMPET 77
ENV 84
EDUC 34
RECH 57
ENER 40
JAI 66

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea (Coreper II) / Neuvosto
Asia:	Julkisen talouden kestävyyttä koskeva vuoden 2018 kertomus – Ehdotus Ecofin-neuvoston päätelmiksi

Valtuuskunnille toimitetaan liitteenä talous- ja rahoituskomitean 1. helmikuuta 2019 laatima ehdotus neuvoston päätelmiksi julkisen talouden kestävyyttä koskevasta vuoden 2018 kertomuksesta.

JULKISEN TALOUDEN KESTÄVYYTTÄ KOSKEVA VUODEN 2018 KERTOMUS

– Ehdotus: Ecofin-neuvoston päätelmät –

Neuvosto (Ecofin):

1. ON TYYTYVÄINEN julkisen talouden kestävyyttä koskevaan komission kertomukseen 2018, jossa päivitetään ja parannetaan Euroopan unionin julkisen talouden kestävyiden arviointiin sovellettavaa moniulotteista lähestymistapaa ja joka on laadittu ottaen huomioon vuoden 2018 ikääntymisraportti. VAHVISTAA julkisen talouden kestävyyttä koskevan komission analyysin eri tehtävät, joihin kuuluu EU-maissa mahdollisesti kehittyvien julkisen talouden riskien tunnistaminen sekä analyysin käyttäminen poliittisten vaatimusten ja suositusten laatimisessa vakaus- ja kasvusopimuksen ja eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä.
2. KOROSTAA, että heikkouksia on yhä olemassa lyhyellä aikavälillä ja että yhdessä maassa on havaittu julkisen talouden riskejä. Joissakin jäsenvaltioissa esiintyvät korkeat tai kasvavat velkatasot ovat kuitenkin edelleen tärkeitä lyhyen aikavälin haavoittuvuustekijöitä, joista saattaisi syntyä julkisen talouden riskejä lyhyelläkin aikavälillä, jos rahoitusmarkkinoiden käsitykset muuttuvat.
3. PAINOTTAA, että keskipitkällä aikavälillä seitsemällä maalla vaikuttaa olevan korkea riski ja neljällä muulla maalla keskisuuri riski, pääasiassa suuren julkisen talouden velan vuoksi, mitä joissain tapauksissa pahentaa julkisen talouden rahoitusaseman heikkous, alttius vakaville häiriöille ja ennakoituihin ikääntymiseen liittyvät julkiset menot.
4. PANEE MERKILLE sekä velan kestävä tasoa koskevan analyysin että valtiontalouden vajeen (S2) indikaattorin käyttämiseen tukena arvioitaessa julkisen talouden kestävyttä pitkällä aikavälillä. TOTEAA, että kuudella EU-maalla näkyy olevan korkea kestävyysriski pitkällä aikavälillä ja 14 maalla keskisuuri riski, pääasiassa ennakoitujen ikääntymiseen liittyvien kustannusten nousun ja joissakin tapauksissa korkean julkisen velkatason aiheuttamien heikkouksien vuoksi. TOTEAA, että väestörakenteen muutos aiheuttaa merkittäviä haasteita julkisen talouden kestävyydelle pitkällä aikavälillä.

5. TOTEAA, että korkeat julkisen velan tasot voivat haitata talouskasvua ja vähentää julkisen talouden kykyä varmistaa suhdanteita tasaava vakauttaminen taloudellisen taantuman tullessa, ja ne aiheuttavat kielteisiä heijastusvaikutuksia rahoituksen ehtoihin ja rahoitusvakauteen kaikissa jäsenvaltioissa, erityisesti niissä, joiden yhteisenä valuuttana on euro.
6. KOROSTAA, että asianmukaisessa julkisen talouden kestävyysshaasteen ratkaisemiseen tähtäävässä politiikkayhdistelmässä olisi keskityttävä vakaan makrotalouden ja terveen julkisen talouden varmistamiseen, mukaan lukien eläke-, terveydenhoito- ja pitkäaikaishoitajärjestelmien uudistamisen, pääoman muodostuksen sekä tuottavuuden, kasvun ja työllisyyden lisäämiseen tähtäävien uudistusten avulla, sen mukaan, mitkä ovat kunkin jäsenvaltion haasteiden tärkeimmät syyt. KOROSTAA, että suotuisia makrotaloudellisia olosuhteita, mukaan lukien matalia korkotasoja, olisi käytettävä finanssipoliittisten puskurien palauttamiseen, erityisesti jäsenvaltioissa, joissa on suuri julkinen velka. TÄHDENTÄÄ, että makrotalouspolitiikka ja rakenteelliset uudistukset auttavat myös julkisen talouden vakauttamista tukevan taloudellisen ympäristön luomista maissa, joissa julkista velkaa on pienennettävä.
7. KOROSTAA, että jopa niissä tapauksissa, joissa komission analyysi viittaa julkisen talouden matalaan kestävyysriskiin keskipitkällä ja pitkällä aikavälillä, jäsenvaltioiden on huolehdittava julkisen talouden rahoitusaseman kestävyydestä, jonka avulla voidaan selviytyä mahdollisista häiriötiloista koko taloussyklin ajan. VAHVISTAA, että EU:n finanssipoliittisten sääntöjen tiukka noudattaminen on tarpeen kestävän velkatason varmistamiseksi.

8. KOROSTAA, että ottaen huomioon väestöhaasteet, kattavilla uudistuksilla on merkittävä myönteinen vaikutus julkisen talouden pitkän aikavälin kestävyYTEEN, mikä käy ilmi vuoden 2018 ikääntymisraportista. VAHVISTAA tarpeen jatkaa asianmukaisia poliittisia toimia kaikilla ikään liittyvillä aloilla ottaen huomioon maakohtaiset tilanteet ja eläkkeiden riittävyyden haasteet välttämällä samalla toimenpiteitä, jotka toimisivat jo toteutettujen kestävyYTEä lisäävien uudistusten vastaisesti. PAINOTTAA, että tämä edellyttää eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen maakohtaisten suositusten nopeaa ja kattavaa täytäntöönpanoa ja että jäsenvaltioiden on yhä toteutettava eriasteisia lisätoimia tosiasiallisen eläkkeellesiirtymisiän nostamiseksi muun muassa edistämällä pidempää ja laajempaa työmarkkinoille osallistumista, välttämällä varhaista poistumista työmarkkinoilta ja kytkemällä eläkeikä, tarvittava maksukausi tai eläke-etuudet elinajanodotteeseen. Lisäksi palauttaen mieleen 8. marraskuuta 2016 antamansa päätelmät¹ neuvosto KATSOO, että on erityisen tärkeää saavuttaa kaksitahoinen tavoite, jonka mukaan varmistetaan julkisen talouden kestävyys ja kaikkien mahdollisuus käyttää laadukkaita terveydenhuollon ja pitkäaikaishoidon palveluja, parantamalla terveydenhuollon ja pitkäaikaishoitojärjestelmien tehokkuutta ja vaikuttavuutta.
9. KEHOTTAJAA jäsenvaltioita, erityisesti niitä, joilla on havaittu olevan korkea kestävyysriski keskipitkällä aikavälillä, keskittämään huomionsa kestävyYTEEN ja kasvuun suuntautuviin finanssi- ja rakennepoliittisiin strategioihin tulevissa vakaus- tai lähentymisohjelmissa; ja KEHOTTAJAA jäsenvaltioita ja komissiota ottamaan huomioon nämä kestävyYTEä koskevat huomiot analyyseissaan, poliittisissa vaatimuksissaan ja suosituksissaan eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä ja vakaus- ja kasvusopimuksen puitteissa. Neuvosto ja komissio seuraavat edelleen säännöllisesti näitä strategioita ja julkisen talouden kestävyYTEEN kehitystä kansallista toimivaltaa kunnioittaen muun muassa ottamalla arviossaan huomioon makrotaloudellisissa olosuhteissa, finanssipolitiikoissa ja rakenneuudistuksissa, etenkin eläke-, terveydenhuolto- ja pitkäaikaishoitojärjestelmien aloilla, tapahtuneen kehityksen.

¹ Neuvoston päätelmät terveydenhuolto- ja pitkäaikaishoitoa EU:ssa koskevasta talouspoliittisen komitean ja komission yhteisestä raportista, 8. marraskuuta 2016.

10. PYYTÄÄ komissiota laatimaan julkisen talouden kestävyyttä koskevan säännöllisen ja perusteellisen kokonaisarvionsa alkuvuoteen 2022 mennessä, muun muassa parantamalla edelleen julkisen talouden kestävyysarviointimenetelmiä ja käyttämällä seuraavassa, vuonna 2021 julkaistavassa ikääntymisraportissa esitettyjä päivitettyjä ikäsidonnaisia menoennusteita ja päivittämällä samalla säännöllisesti komission tekemää kestävyyttä koskevaa väliarviota (Debt Sustainability Monitor -julkaisun kautta). Talouspoliittisen komitean olisi annettava neuvostolle selvitys tämän perusteellisen kokonaisarvion pohjalta.
-