



Βρυξέλλες, 1 Φεβρουαρίου 2019
(OR. en)

5814/19

ECOFIN 70
UEM 22
SOC 49
EMPL 38
COMPET 77
ENV 84
EDUC 34
RECH 57
ENER 40
JAI 66

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου
Αποδέκτης:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων (2ο Τμήμα)/Συμβούλιο
Θέμα:	Έκθεση του 2018 για τη δημοσιονομική διατηρησιμότητα – Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου ECOFIN

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου για την έκθεση του 2018 για τη δημοσιονομική διατηρησιμότητα, την οποία κατάρτισε η Οικονομική και Δημοσιονομική Επιτροπή την 1η Φεβρουαρίου 2019.

ΕΚΘΕΣΗ ΤΟΥ 2018 ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΗ ΔΙΑΤΗΡΗΣΙΜΟΤΗΤΑ

– Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου ECOFIN –

Το Συμβούλιο (ECOFIN),

1. ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ την «Έκθεση του 2018 για τη δημοσιονομική διατηρησιμότητα» της Επιτροπής, στην οποία επικαιροποιείται και βελτιώνεται η πολυδιάστατη προσέγγιση για την αξιολόγηση της δημοσιονομικής διατηρησιμότητας στην Ευρωπαϊκή Ένωση, και η οποία βασίζεται στην έκθεση του 2018 περί δημογραφικής γήρανσης. ΕΠΑΝΑΒΕΒΑΙΩΝΕΙ τις διαφορετικές λειτουργίες της ανάλυσης της Επιτροπής για τη δημοσιονομική διατηρησιμότητα, μεταξύ άλλων για τον εντοπισμό των πιθανών δημοσιονομικών κινδύνων που συσσωρεύονται στις χώρες της ΕΕ και τη χρήση της ως βάσης για τη διατύπωση απαιτήσεων πολιτικής και συστάσεων στο πλαίσιο του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης και του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου.
2. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι, βραχυπρόθεσμα, εξακολουθούν να υφίστανται παράγοντες ευπάθειας, ενώ για μία χώρα έχουν εντοπιστεί δημοσιονομικοί κίνδυνοι. Ωστόσο, τα υψηλά ή αυξανόμενα επίπεδα χρέους σε ορισμένα κράτη μέλη εξακολουθούν να αποτελούν σημαντικά τρωτά σημεία βραχυπρόθεσμα, τα οποία ενδέχεται να δημιουργήσουν δημοσιονομικούς κινδύνους στο άμεσο μέλλον, σε περίπτωση μεταβολής των αντιλήψεων των χρηματοπιστωτικών αγορών.
3. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι, μεσοπρόθεσμα, 7 χώρες της ΕΕ φαίνεται να διατρέχουν υψηλό κίνδυνο και 4 άλλες χώρες αντιμετωπίζουν μέτριο κίνδυνο, ιδίως λόγω των υψηλών επιπέδων δημόσιου χρέους· ο κίνδυνος σε ορισμένες περιπτώσεις επιτείνεται λόγω αδύναμων δημόσιων οικονομικών, ευαισθησίας σε δυσμενείς απρόοπτες εξελίξεις και προβλεπόμενων δημοσίων δαπανών που συνδέονται με τη γήρανση του πληθυσμού.
4. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τη χρήση τόσο της ανάλυσης διατηρησιμότητας του χρέους όσο και του δείκτη δημοσιονομικού κενού (S2) με σκοπό τον εμπλουτισμό των συμπερασμάτων για τη δημοσιονομική διατηρησιμότητα μεσοπρόθεσμα. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι 6 χώρες της ΕΕ φαίνεται να διατρέχουν υψηλό μακροπρόθεσμο κίνδυνο διατηρησιμότητας, και 14 χώρες φαίνεται να διατρέχουν μέτριο κίνδυνο, κυρίως λόγω της προβλεπόμενης αύξησης των δαπανών από τη γήρανση του πληθυσμού, και σε ορισμένες περιπτώσεις λόγω των παραγόντων ευπάθειας που συνδέονται με υψηλά επίπεδα κυβερνητικού χρέους. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τις σημαντικές προκλήσεις για τη μακροπρόθεσμη διατηρησιμότητα των δημόσιων οικονομικών που συνεπάγεται η δημογραφική αλλαγή.

5. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ ότι τα υψηλά επίπεδα δημοσίου χρέους μπορεί να δυσχεράνουν την οικονομική ανάπτυξη, να μειώσουν την ικανότητα των δημόσιων οικονομικών να παρέχουν αντικυκλική σταθεροποίηση σε περιπτώσεις οικονομικής ύφεσης, και συνεπάγονται αρνητικές δευτερογενείς επιπτώσεις στους όρους χρηματοδότησης και τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα σε όλα τα κράτη μέλη, ιδιαίτερα σε εκείνα που έχουν ως κοινό νόμισμα το ευρώ.
6. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι ο προσήκων συνδυασμός πολιτικών για την αντιμετώπιση της πρόκλησης της δημοσιονομικής διατηρησιμότητας θα πρέπει να επικεντρώνεται στη διασφάλιση μακροοικονομικής σταθερότητας και στην εξυγίανση των δημόσιων οικονομικών, μεταξύ άλλων με τη μεταρρύθμιση των συστημάτων συντάξεων, υγειονομικής περίθαλψης και μακροχρόνιας μέριμνας, καθώς και με συσσώρευση κεφαλαίου και μεταρρυθμίσεις που αυξάνουν την παραγωγικότητα, την ανάπτυξη και την απασχόληση, αναλόγως των κυρίων αιτιών των συγκεκριμένων προβλημάτων που αντιμετωπίζει κάθε κράτος μέλος. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι θα πρέπει να χρησιμοποιηθούν ευνοϊκοί μακροοικονομικοί όροι, μεταξύ άλλων χαμηλά επίπεδα επιτοκίων, για την ανασύσταση δημοσιονομικών αποθεμάτων, ιδίως στα κράτη μέλη με υψηλό δημόσιο χρέος. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι οι μακροοικονομικές πολιτικές και οι διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις θα πρέπει επίσης να συμβάλλουν στη δημιουργία ενός οικονομικού περιβάλλοντος που να στηρίζει τη δημοσιονομική εξυγίανση σε χώρες όπου η μείωση του δημοσίου χρέους είναι αναγκαία.
7. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι, ακόμη και στις περιπτώσεις όπου οι αναλύσεις της Επιτροπής υποδεικνύουν χαμηλό κίνδυνο δημοσιονομικής διατηρησιμότητας μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα, τα κράτη μέλη πρέπει να διασφαλίσουν διατηρήσιμα δημόσια οικονομικά, που να επιτρέπουν την αντιμετώπιση ενδεχόμενων διαταραχών κατά τη διάρκεια του οικονομικού κύκλου. ΕΠΙΝΑΒΕΒΑΙΩΝΕΙ ότι η τήρηση των ενωσιακών δημοσιονομικών κανόνων είναι αναγκαία προκειμένου να εξασφαλιστούν διατηρήσιμα επίπεδα χρέους.

8. ΥΠΟΓΡΑΜΜΙΖΕΙ ότι, δεδομένων των δημογραφικών προκλήσεων, οι ολοκληρωμένες μεταρρυθμίσεις έχουν ουσιαστικές θετικές επιπτώσεις στη μακροπρόθεσμη δημοσιονομική διατηρησιμότητα, όπως προκύπτει από την έκθεση του 2018 για τη δημογραφική γήρανση. ΕΠΙΝΑΒΕΒΑΙΩΝΕΙ την ανάγκη να συνεχιστούν οι κατάλληλες δράσεις πολιτικής σε όλους τους τομείς που σχετίζονται με την ηλικία, λαμβάνοντας υπόψη τις συνθήκες που επικρατούν σε κάθε χώρα και τις προκλήσεις ως προς την επάρκεια των συντάξεων, αποφεύγοντας συγχρόνως την εφαρμογή μέτρων που αντιστρέφουν μεταρρυθμίσεις για τη βελτίωση της διατηρησιμότητας που έχουν ήδη αναληφθεί. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι αυτό συνεπάγεται την άμεση και πλήρη εφαρμογή των συστάσεων ανά χώρα που διατυπώνονται στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και ότι συντρέχει ακόμη ανάγκη να λάβουν τα κράτη μέλη περαιτέρω μέτρα, αν και σε διαφορετικό βαθμό, για την αύξηση της ηλικίας πραγματικής συνταξιοδότησης, μεταξύ άλλων προωθώντας τη μακρότερη και πιο ενεργό συμμετοχή στην αγορά εργασίας, και αποτρέποντας την πρόωρη έξοδο από αυτήν, και ευθυγραμμίζοντας την ηλικία συνταξιοδότησης, την απαραίτητη περίοδο εισφορών ή τις συνταξιοδοτικές παροχές με το προσδόκιμο ζωής. Επιπλέον, υπενθυμίζοντας τα συμπεράσματά του της 8ης Νοεμβρίου 2016¹, το Συμβούλιο ΘΕΩΡΕΙ ότι είναι ιδιαίτερα σημαντικό να επιτευχθεί ο διττός στόχος της εξασφάλισης δημοσιονομικής διατηρησιμότητας και της πρόσβασης σε ποιοτικές υπηρεσίες υγειονομικής περίθαλψης για όλους, μέσω της βελτίωσης της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας των συστημάτων υγείας και μακροχρόνιας περίθαλψης.
9. ΚΑΛΕΙ τα κράτη μέλη, ιδίως εκείνα που βρίσκονται σε υψηλό κίνδυνο διατηρησιμότητας μεσοπρόθεσμα, να εστιάσουν την προσοχή τους, στο πλαίσιο των προσεχών τους προγραμμάτων σταθερότητας και σύγκλισης, σε δημοσιονομικές και διαρθρωτικές στρατηγικές πολιτικής προσανατολισμένες στη διατηρησιμότητα και την ανάπτυξη· ΚΑΛΕΙ δε τα κράτη μέλη και την Επιτροπή να λάβουν υπόψη τα σχετικά με τη διατηρησιμότητα ευρήματα στις αναλύσεις τους, στις απαιτήσεις πολιτικής και στις συστάσεις στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου και του Συμφώνου Σταθερότητας και Ανάπτυξης. Οι εν λόγω στρατηγικές και εξελίξεις σχετικά με τη διατηρησιμότητα των δημόσιων οικονομικών θα εξακολουθήσουν να παρακολουθούνται τακτικά από το Συμβούλιο και την Επιτροπή, με σεβασμό προς τις εθνικές αρμοδιότητες, μεταξύ άλλων με την ενσωμάτωση στην αξιολόγησή τους τυχόν νέων εξελίξεων στις μακροοικονομικές συνθήκες, τις δημοσιονομικές πολιτικές και τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις, κυρίως στους τομείς των συστημάτων συντάξεων, υγειονομικής περίθαλψης και μακροχρόνιας μέριμνας.

¹ Συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με την κοινή έκθεση της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής και της Επιτροπής για την υγειονομική περίθαλψη και τη μακροχρόνια φροντίδα στην ΕΕ, 8 Νοεμβρίου 2016.

10. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να αναλάβει την τακτική εις βάθος συνολική αξιολόγηση της διατηρησιμότητας των δημόσιων οικονομικών μέχρι τις αρχές του 2022, μεταξύ άλλων βελτιώνοντας περαιτέρω τις μεθοδολογίες για την αξιολόγηση της διατηρησιμότητας των δημόσιων οικονομικών και χρησιμοποιώντας τις επικαιροποιημένες προβλέψεις για τις δαπάνες σε σχέση με τη γήρανση στην προσεχή έκθεση για τη δημογραφική γήρανση του 2021, ενημερώνοντας ενδιάμεσα τακτικά την αξιολόγηση διατηρησιμότητας της Επιτροπής (μέσω του «Debt Sustainability Monitor»). Η Επιτροπή Οικονομικής Πολιτικής θα πρέπει, βάσει της εις βάθος συνολικής αξιολόγησης, να υποβάλει έκθεση στο Συμβούλιο.
-