

Brusel 1. února 2019
(OR. en)

5814/19

ECOFIN 70
UEM 22
SOC 49
EMPL 38
COMPET 77
ENV 84
EDUC 34
RECH 57
ENER 40
JAI 66

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců (část II) / Rada
Předmět:	Zpráva o fiskální udržitelnosti za rok 2018 – návrh závěrů Rady pro hospodářské a finanční věci

Delegace naleznou v příloze návrh závěrů Rady o zprávě o fiskální udržitelnosti za rok 2018 ve znění vypracovaném Hospodářským a finančním výborem dne 1. února 2019.

ZPRÁVA O FISKÁLNÍ UDRŽITELNOSTI ZA ROK 2018

– návrh závěrů Rady pro hospodářské a finanční věci –

Rada pro hospodářské a finanční věci:

1. VÍTÁ „zprávu o fiskální udržitelnosti na rok 2018“ předloženou Komisí, v níž se aktualizuje a posiluje multidimenzionální přístup pro posuzování fiskální udržitelnosti v Evropské unii a jež vychází ze zprávy o stárnutí obyvatelstva pro rok 2018; ZNOVU POTVRZUJE jednotlivé funkce analýzy fiskální udržitelnosti, kterou Komise provádí a která slouží mimo jiné ke zjišťování vzniku potenciálních fiskálních rizik v zemích EU a jako základ pro formulování politických požadavků a doporučení v rámci Paktu o stabilitě a růstu a evropského semestru.
2. ZDŮRAZŇUJE, že v krátkodobém horizontu stále existují zranitelná místa, přičemž v jedné zemi byla zjištěna fiskální rizika. Nicméně vysoká nebo zvyšující se úroveň zadlužení v některých členských státech nadále představuje významný zdroj krátkodobé zranitelnosti, jež by mohla i v krátkodobém horizontu vést ke vzniku fiskálních rizik, pokud by došlo ke změně ve vnímání ze strany finančního trhu.
3. ZDŮRAZŇUJE, že ve střednědobém horizontu se sedm zemí EU jeví jako silně ohrožených a čtyři další země čelí středně vysokému riziku, zejména kvůli zvýšeným úrovním veřejného dluhu, přičemž toto riziko se v některých případech zvyšuje v důsledku špatné fiskální situace, citlivosti vůči nepříznivým otřesům a předpokládaných veřejných výdajů souvisejících se stárnutím obyvatelstva;
4. BERE NA VĚDOMÍ, že k rozšíření spektra závěrů o udržitelnosti veřejného dluhu v dlouhodobém horizontu se využívá jak analýza udržitelnosti dluhu, tak ukazatel mezery dlouhodobé fiskální udržitelnosti (S2). BERE NA VĚDOMÍ, že šest zemí EU zjevně čelí vysokému riziku v oblasti udržitelnosti v dlouhodobém horizontu a čtrnáct zemí čelí středně vysokému riziku, především s ohledem na předpokládané stoupající náklady související se stárnutím obyvatelstva a v některých případech kvůli zranitelnosti související se zvýšenými úrovněmi veřejného dluhu. UZNÁVÁ, že udržitelnost veřejných financí se v dlouhodobém horizontu potýká se značnými výzvami v důsledku demografických změn;

5. UZNÁVÁ, že vysoké úrovně veřejného dluhu mohou bránit hospodářskému růstu, omezovat schopnost veřejných financí zajistit proticyklickou stabilizaci v případech hospodářského útlumu a mít negativní vedlejší účinky na finanční podmínky a finanční stabilitu napříč členskými státy, a to zejména těmi, jejichž společnou měnou je euro;
6. ZDŮRAZŇUJE, že vhodnou kombinací politik zaměřených na řešení problému fiskální udržitelnosti by se mělo usilovat zejména o zajištění makrofinanční stability a zdravých veřejných financí, mimo jiné i prostřednictvím reforem důchodových systémů a systémů zdravotní a dlouhodobé péče, jakož i akumulace kapitálu a reforem, jež zvyšují produktivitu, růst a zaměstnanost, a to v závislosti na hlavních příčinách specifických problémů, kterým jednotlivé členské státy čelí; POUKAZUJE na skutečnost, že příznivých makroekonomických podmínek, včetně nízkých úrokových sazeb, je třeba využít k obnově fiskálních rezerv, a to zejména v těch členských státech, které se potýkají s vysokým veřejným dluhem; ZDŮRAZŇUJE, že v zemích, v nichž je třeba snížit úroveň veřejného dluhu, by makroekonomické politiky a strukturální reformy rovněž měly napomoci vytvoření takového ekonomického prostředí, které podpoří fiskální konsolidaci;
7. ZDŮRAZŇUJE, že i v případech, kdy analýza Komise poukazuje na nízká rizika týkající se střednědobé a dlouhodobé fiskální udržitelnosti, musí členské státy zajistit udržitelnou fiskální situaci, která jim umožní zvládat případné otřesy v průběhu hospodářského cyklu; OPĚTOVNĚ UVÁDÍ, že k zajištění udržitelných úrovní zadlužení je nutné dodržování fiskálních pravidel EU;

8. **POUKAZUJE** na skutečnost, že významný pozitivní dopad na dlouhodobou fiskální udržitelnost mají vzhledem k demografickým výzvám komplexní reformy, jak je patrné ze zprávy o stárnutí obyvatelstva pro rok 2018; **OPĚTOVNĚ POTVRZUJE**, že je třeba nadále provádět vhodná politická opatření ve všech oblastech souvisejících se stárnutím obyvatelstva a zohledňovat přitom specifickou situaci jednotlivých zemí a výzvy související s přiměřeností důchodů a současně se vyhnout opatřením jdoucím proti již přijatým reformám na posílení udržitelnosti; **ZDŮRAZŇUJE**, že to zahrnuje urychlené a komplexní provedení doporučení pro jednotlivé země vydaných v rámci evropského semestru a že je nutné, aby členské státy podnikly, třebaže v různé míře, další kroky za účelem zvýšení skutečného věku odchodu do důchodu, a to mimo jiné tím, že budou podporovat delší a vyšší účast na trhu práce a zamezí předčasnému opouštění trhu práce a že sladí věk pro odchod do důchodu, požadované příspěvkové období nebo důchodové dávky se střední délkou života. S odkazem na své závěry ze dne 8. listopadu 2016¹ se Rada dále **DOMNÍVÁ**, že je obzvláště důležité dosáhnout dvojího cíle v podobě zajištění fiskální udržitelnosti a přístupu ke kvalitním službám zdravotní péče pro všechny, a to zlepšením účinnosti a efektivnosti systémů zdravotní a dlouhodobé péče.
9. **VYZÝVÁ** členské státy a zejména ty, u nichž bylo zjištěno, že ve střednědobém horizontu čelí vysokému riziku v oblasti udržitelnosti, aby se ve svých nadcházejících programech stability a konvergenčních programech zaměřily na strategie fiskálních a strukturálních politik orientované na udržitelnost a růst; a **VYZÝVÁ** členské státy a Komisi, aby uvedená zjištění týkající se udržitelnosti zohlednily ve svých analýzách a politických požadavcích a doporučeních v rámci evropského semestru a v rámci Paktu o stabilitě a růstu. Tyto strategie a vývoj udržitelnosti veřejných financí budou při respektování vnitrostátních pravomocí i nadále pravidelně monitorovány Radou a Komisí, které ve svých analýzách mimo jiné zohlední nový vývoj v oblasti makroekonomických podmínek, fiskálních politik a strukturálních reforem, zejména v oblastech důchodových systémů a systémů zdravotní a dlouhodobé péče;

¹ Závěry Rady o Společné zprávě Výboru pro hospodářskou politiku a Komise o systémech zdravotní a dlouhodobé péče v EU, 8. listopadu 2016.

10. VYZÝVÁ Komisi, aby do začátku roku 2022 provedla své pravidelné celkové hloubkové hodnocení udržitelnosti veřejných financí, včetně dalšího zdokonalení metodik pro posuzování udržitelnosti veřejných financí, a aby při tom použila aktualizované prognózy výdajů souvisejících se stárnutím obyvatelstva uvedené v připravované zprávě o stárnutí obyvatelstva pro rok 2021 a aby zároveň v mezidobí své hodnocení udržitelnosti pravidelně aktualizovala (prostřednictvím Monitoru udržitelnosti zadlužení). Na základě celkového hloubkového hodnocení by pak měl Výbor pro hospodářskou politiku předložit zprávu Radě.
-