



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 1 февруари 2019 г.
(OR. en)

5814/19

ECOFIN 70
UEM 22
SOC 49
EMPL 38
COMPET 77
ENV 84
EDUC 34
RECH 57
ENER 40
JAI 66

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители (II част)/Съвета
Относно:	Доклад относно фискалната устойчивост за 2018 г. – Проект за заключения на Съвета по икономически и финансови въпроси

Приложено се изпраща на делегациите проектът за заключения на Съвета относно доклада за фискалната устойчивост за 2018 г., изготвен от Комитета по икономическите и финансовите въпроси на 1 февруари 2019 г.

ДОКЛАД ЗА ФИСКАЛНАТА УСТОЙЧИВОСТ ЗА 2018 Г.

– Проект за заключения на Съвета по икономически и финансови въпроси –

Съветът по икономически и финансови въпроси (ECOFIN):

1. ПРИВЕТСТВА доклада на Комисията относно фискалната устойчивост за 2018 г., в който се актуализира и укрепва многопластовият подход за оценка на фискалната устойчивост в Европейския съюз и който се основава на доклада относно застаряването за 2018 г. ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО различните функции на анализа на Комисията за фискалната устойчивост, включително за идентифицирането на възможните фискални рискове, открояващи се в държавите от ЕС, и използването му като основа за формулирането на свързани с политиката изисквания и препоръки в рамките на Пакта за стабилност и растеж и на европейския семестър.
2. ПОДЧЕРТАВА, че в краткосрочен план все още съществува уязвимост, като в една държава са били установени фискални рискове. Въпреки това високите или нарастващите нива на дълга в някои държави членки продължават да представляват важен източник на уязвимост, която би могла да предизвика фискални рискове дори в краткосрочен план, ако се променят нагласите за финансовия пазар.
3. ИЗТЪКВА, че в средносрочен план в 7 държави от ЕС изглежда, че е налице висок риск, а в други 4 държави има средносрочен риск, който се дължи основно на завишеното ниво на държавния дълг, като в някои случаи рискът се влошава от слаби фискални позиции, чувствителност към неблагоприятни сътресения и прогнозни публични разходи, свързани със застаряването.
4. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ използването на анализа на устойчивостта на дълга и на показателя за фискално отклонение (S2) с цел обогатяване на заключенията относно фискалната устойчивост в дългосрочен план. ОТБЕЛЯЗВА, че 6 държави от ЕС изглежда са изложени на висок риск за своята устойчивост в дългосрочен план, а 14 държави — на средносрочен риск, което се дължи основно на прогнозно увеличение на разходите, свързани със застаряването, а в някои случаи и на уязвимостта, свързана със завишеното ниво на държавния дълг. ОТЧИТА важните предизвикателства за устойчивостта на публичните финанси в дългосрочен план, наложени от демографските промени.

5. ОТЧИТА, че високите равнища на държавен дълг могат да навредят на икономическия растеж, могат да намалят способността на публичните финанси да предоставят антициклично стабилизиране в случаи на икономически спад и предполагат отрицателно въздействие върху условията за финансиране и финансовата устойчивост в държавите членки, по-специално онези от тях, за които еврото е обща валута.
6. ИЗТЪКВА, че подходящата комбинация от политики за справяне с предизвикателството пред фискалната устойчивост следва да се съсредоточи върху гарантирането на макрофинансова стабилност и стабилни публични финанси, включително чрез реформи на системите на пенсионното осигуряване, здравеопазването и дългосрочните грижи, както и натрупването на капитал и реформите, които увеличават производителността, растежа и заетостта, в зависимост от главните причини за конкретните предизвикателства, пред които са изправени отделните държави членки. ИЗТЪКВА СПЕЦИАЛНО, че благоприятните макроикономически условия, включително ниските равнища на лихвените проценти, следва да бъдат използвани, за да се изградят наново фискални буфери, особено в държавите членки с висок държавен дълг. ПОДЧЕРТАВА, че макроикономическите политики и структурните реформи освен това следва да спомагат за създаването на икономическа среда, подпомагаща фискалната консолидация в държавите, в които е необходимо да се намали държавният дълг.
7. ПОДЧЕРТАВА, че дори в случаите, когато анализът на Комисията сочи ниски рискове за фискалната устойчивост в средносрочен и дългосрочен план, държавите членки трябва да осигурят устойчиви фискални позиции, които да позволяват преодоляването на евентуални сътресения в хода на икономическия цикъл. ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО, че е необходимо придържане към фискалните правила на ЕС, за да се осигурят устойчиви нива на дълга.

8. ИЗТЪКВА, че предвид демографските предизвикателства, всеобхватните реформи могат да окажат съществено положително въздействие върху фискалната устойчивост в дългосрочен план, както се вижда от доклада относно застаряването за 2018 г. ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО необходимостта да продължи прилагането на подходящи действия на политиката във всички области, свързани със застаряването, като се взема предвид специфичното положение във всяка държава и предизвикателствата, свързани с адекватността на пенсиите, като същевременно се избягват мерки, обръщащи действието на вече предприети реформи за повишаване на устойчивостта. ИЗТЪКВА, че това предполага незабавно и всеобхватно изпълнение на специфичните за всяка държава препоръки, отправени в рамките на европейския семестър, и че държавите членки трябва да предприемат допълнителни стъпки, макар и в различна степен, за увеличаване на действителната пенсионна възраст, включително посредством насърчаването на по-дългото и активно участие на пазара на труда, избягването на ранното напускане на пазара на труда и привеждането на пенсионната възраст, изискването за осигурителен стаж или пенсиите в съответствие със средната продължителност на живота. Освен това, като припомня своите заключения от 8 ноември 2016 г.¹, Съветът СЧИТА, че от особено значение е постигането на двойната цел за гарантиране на фискална устойчивост и достъп до добри и качествени здравни услуги за всички чрез подобряване на ефикасността и ефективността на системите на здравеопазването и дългосрочните грижи.
9. ПРИЗОВАВА държавите членки, особено онези, за които е установено, че са изложени на висок риск за своята устойчивост в средносрочен план, да насочат вниманието в следващите си програми за стабилност и конвергенция към фискални стратегии и стратегии на структурната политика, целящи устойчивост и растеж; и ПРИКАНВА държавите членки и Комисията да вземат предвид тези констатации относно устойчивостта в техните анализи, свързани с политиката изисквания и препоръки в рамките на европейския семестър и Пакта за стабилност и растеж. Тези стратегии и нови елементи, свързани с устойчивостта на публичните финанси, ще продължат да бъдат редовно наблюдавани от Съвета и Комисията, при зачитане на националните компетентности, включително като се отчита в тяхната оценка развитието на макроикономическите условия, фискалните политики и структурните реформи, по-специално реформите на системите на пенсионното осигуряване, здравеопазването и дългосрочните грижи.

¹ Заключения на Съвета относно Съвместния доклад на Комитета за икономическа политика и на Комисията относно здравеопазването и дългосрочните грижи в ЕС, 8 ноември 2016 г.

10. ПРИКАНВА Комисията да предприеме своята редовна задълбочена цялостна оценка на устойчивостта на публичните финанси до началото на 2022 г., включително като продължава да подобрява методиките за оценка на устойчивостта на публичните финанси и като използва актуализираните прогнозни данни за разходите, свързани със застаряването, в предстоящия доклад относно застаряването за 2021 г., и като актуализира редовно дотогава оценката на Комисията за устойчивостта (посредством Обзора на устойчивост на дълга). На базата на задълбочената цялостна оценка Комитетът за икономическа политика следва да докладва на Съвета.
-