



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2024. január 24.
(OR. en)

5811/24

ANTIDISCRIM 9
COCON 3
COHOM 7
COPEN 22
DROIPEN 5
EDUC 16
FREMP 34
JAI 113
MIGR 28
SOC 45

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Martine DEPREZ igazgató
Az átvétel dátuma:	2024. január 24.
Címzett:	Thérèse BLANCHET, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2024) 37 final
Tárgy:	javaslat – A TANÁCS HATÁROZATA az Európai Unió által az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezménye részes feleinek bizottságában az uniós intézményekkel és közigazgatással kapcsolatos kérdések tekintetében a bizottság eljárási szabályzatának módosításaival kapcsolatban képviselendő álláspontról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a következő dokumentumot: COM(2024) 37 final.

Melléklet: COM(2024) 37 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2024.1.24.
COM(2024) 37 final

2024/0013 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezménye részes feleinek bizottságában az uniós intézményekkel és közigazgatással kapcsolatos kérdések tekintetében a bizottság eljárási szabályzatának módosításaival kapcsolatban képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezménye (a továbbiakban: az isztambuli egyezmény vagy az egyezmény) részes feleinek bizottságában a részes felek bizottságának eljárási szabályzatának¹ a bizottság összetétele (2. szabály) és a szavazási szabályok (20., 21. és 25.szabály) tekintetében történő módosításának tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat. Az Európai Uniónak az isztambuli egyezményhez való csatlakozását követően szükségessé vált ezen eljárási szabályzat módosítása.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

2.1. Az isztambuli egyezmény

Az isztambuli egyezmény célja, hogy átfogó és harmonizált szabályrendszert hozzon létre a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak megelőzése és leküzdése érdekében Európában és azon kívül. Az egyezmény 2014. augusztus 1-jén hatályba lépett.

Az EU 2017 júniusában írta alá az egyezményt, és 2023. június 28-án két jóváhagyó okirat letétbe helyezésével lezárta a csatlakozási eljárást, aminek következtében az egyezmény 2023. október 1-jén hatályba lépett az EU számára. Az Unió a kizárólagos hatáskörébe tartozó kérdések tekintetében csatlakozott az egyezményhez, nevezetesen az Unió intézményeivel és közigazgatásával kapcsolatos kérdések², valamint a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel, a menekültüggyel és a visszaküldés tilalmával kapcsolatos kérdések³ tekintetében. Írországot és Dániát nem köti az Unió hatáskörének gyakorlása a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel, a menekültüggyel és a visszaküldés tilalmával kapcsolatos kérdések⁴ tekintetében. Valamennyi uniós tagállam aláírta az egyezményt, de 2024. január 10-ig csak 22 erősítette meg azt, így ezek rendelkeznek szavazati joggal a részes felek bizottságában⁵. Az egyezménynek jelenleg az Unióval együtt 39 részes fele van.

2.2. Az egyezmény részes feleinek bizottsága

A részes felek bizottsága⁶ az isztambuli egyezmény nyomonkövetési mechanizmusának politikai szerve, amely az egyezmény részes feleinek képviselőiből áll. A részes felek

¹ A 2015. május 4-én elfogadott IC-CP(2015)2 dokumentum.

² A Tanács (EU) 2023/1075 határozata (2023. június 1.) az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezményének az Unió intézményei és közigazgatása tekintetében az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 143 I., 2023.6.2., 1. o.)

³ A Tanács (EU) 2023/1076 határozata (2023. június 1.) az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezményének a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel, a menekültüggyel és a visszaküldés tilalmával kapcsolatos kérdések tekintetében az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 143 I., 2023.6.2., 4. o.)

⁴ Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez csatolt (21.) és (22.) jegyzőkönyvnek megfelelően.

⁵ A megerősítések 2024. január 10-i állapota: AT (2013); BE (2016); CY (2017); DE (2017); DK (2014); IE (2019); EL (2018); ES (2014); EE (2017) FI (2015); FR (2014); HR (2018); IT (2013); LU (2018); MT (2014); NL (2015); PL (2015); PT (2013); RO (2016); SI (2015); SV (2014), LV (2023).

⁶ [A részes felek bizottsága – Isztambuli Egyezmény: A nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni fellépés \(coe.int\)](https://www.coe.int/t/treaties/istanbul/Overview.aspx)

bizottságának feladatait az eljárási szabályzat 1. szabálya sorolja fel. Az egyezmény 67. cikkének (2) bekezdése értelmében a részes felek bizottságának feladata a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni fellépéssel foglalkozó szakértői csoport (GREVIO) tagjainak megválasztása. Az egyezmény 68. cikkének (12) bekezdésével összhangban a részes felek bizottsága a GREVIO jelentései és következtetései alapján a részes államoknak címzett ajánlásokat fogadhat el az egyezmény végrehajtására vonatkozóan. Felügyeli továbbá ezen ajánlások végrehajtását a hároméves végrehajtási időszak végét követően⁷. Ezen túlmenően a részes felek bizottsága megvizsgálja a GREVIO által az egyezmény 68. cikkének (15) bekezdésével összhangban hozzá eljuttatott különleges vizsgálatok megállapításait. A részes felek bizottsága megválasztja elnökségi tagjait is: egy elnököt és két alelnököt.

A részes felek bizottságának eljárási szabályzata a részes államok részvételéhez igazodik, amely alapján valamennyi fél egy szavazattal rendelkezik: Az eljárási szabályzat szavazásról szóló 20. cikke kimondja, hogy „[a] bizottság minden tagja egy szavazattal rendelkezik”, és hogy a bizottság határozataihoz „a leadott szavazatok kétharmados többsége” szükséges. Ugyanez a többség szükséges az eljárási szabályzat módosításához is (25. szabály). Az eljárási szabályzat 21. szabálya külön rendelkezéseket állapít meg a GREVIO tagjainak megválasztására vonatkozóan.

Az Uniónak az egyezményhez való csatlakozása szükségessé teszi e szabályok bizonyos kiigazítását, mivel a hatáskörébe tartozó ügyekben az Unió szavazati jogát az Unió hatásköreinek gyakorlására kötelezett tagállamokéval megegyező számú szavazattal gyakorolja, és ez a szám a szavazás tárgyától függően változik.

2.3. A részes felek bizottsága eljárási szabályzatának tervezett módosítása

2023. augusztus 28-án a részes felek bizottságának titkársága továbbított egy tájékoztató dokumentumot és az eljárási szabályzat módosításainak tervezetét. Az említett módosítások célja, hogy tükrözzék az Unió isztambuli egyezményhez való csatlakozásának a részes felek bizottságának működésére, különösen a szavazásra vonatkozó rendelkezésekre gyakorolt hatásait. A részes felek bizottságának titkársága lehetőséget adott a részes államoknak arra, hogy észrevételeket tegyenek. Csak az Egyesült Királyság küldött írásbeli észrevételeket, néhány szövegezésbeli változtatást javasolva.

A részes felek bizottságának titkársága felkérte az Uniót, hogy nyújtsa be a javasolt módosítások tervezetével kapcsolatos észrevételeit. Az eljárási szabályzat módosításait a részes felek bizottságának 2024. június 6-i 16. ülésén fogják megvitatni és lehetőség szerint elfogadni. Amennyiben a delegációk több időt igényelnek a megbeszélésekhez, a módosításokat a részes felek bizottságának következő, 2024. decemberi ülésén is el lehet fogadni.

3. AZ UNIÓ ÁLTAL KÉPVISELENDŐ ÁLLÁSPONT

Az eljárási szabályzatnak a részes felek bizottságának titkársága által javasolt módosításai a következők szerint foglalhatók össze:

- A szavazásra vonatkozó általános szabály (20. szabály) alkalmazásában továbbra is a leadott szavazatok kétharmadára lenne szükség, de az két új elemmel egészülne ki. Első elemként a részes felek bizottságának titkársága az adicionalitás tilalmára vonatkozó rendelkezésre tesz javaslatot, amelynek értelmében – a hatáskörök megosztásától függően – vagy az EU, vagy annak tagállamai jogosultak szavazni egy

⁷ Lásd „A részes államoknak címzett ajánlások végrehajtásának felügyeletére vonatkozó keret” („Framework for supervising the implementation of the recommendations addressed to state parties”) c. dokumentumot, amelyet a részes felek bizottsága 2021. április 13-án fogadott el, IC-CP/Inf(2021)2.

adott kérdésben. Amennyiben az Unió szavazna, e szavazat súlya megegyezne az egyezményben részes uniós tagállamok számával. Második elemként a részes felek bizottságának titkársága „kettős többséget” javasol, ami azt jelenti, hogy a határozat érvényességéhez a leadott szavazatok szükséges kétharmadának részeként az egyezmény azon részes államai egyszerű többségének is, amelyek nem uniós tagállamok, a határozat mellett kellene szavaznia.

- A GREVIO tagjainak megválasztásához továbbra is „legalább a leadott szavazatok többségére” (az eljárási szabályzat 21. szabályának (9) bekezdése) lenne szükség. A bizottság minden tagja egy szavazattal rendelkezne a GREVIO tagjainak megválasztása során. Az adicionalitás tilalmának elve nem lenne alkalmazandó, ami azt jelenti, hogy az Unió „további szavazattal” rendelkezne a GREVIO tagjainak megválasztása során, az egyezményben részes valamennyi uniós tagállam egyedi szavazatán felül. A GREVIO-tagság követelményeinek meg nem felelő jelölt vagy jelöltek visszavonásának kérelmezésére vonatkozó határozatok (21. szabály (4) bekezdés) tekintetében a leadott szavazatok kétharmados többségére lenne továbbra is szükség, de ez kiegészülne a kettős többség követelményével.
- Az eljárási szabályzat módosításai (25. szabály) tekintetében továbbra is a leadott szavazatok kétharmadára lenne szükség, de az kiegészülne a kettős többség követelményével.

A javaslat szerint az Unió elfogadja a részes felek bizottsága titkárságának az eljárási szabályzat módosítására vonatkozó általános megközelítését, de néhány kiigazítást hajt végre az alábbiakban leírtak szerint.

Először, a javaslat szerint az Unió elfogadja az „adicionalitás tilalmára” vonatkozó rendelkezésnek az eljárási szabályzat 20. szabálya (1) bekezdésébe történő beillesztését, bizonyos kiigazításokra is figyelemmel, amelyek annak tükrözéséhez szükségesek, hogy az Unió egyrészt saját intézményei és közigazgatása, másrészt a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel, a menekültügygel és a visszaküldés tilalmával kapcsolatos kérdések tekintetében csatlakozott az isztambuli egyezményhez, figyelembe véve Dánia és Írország különleges helyzetét.

Ennek megfelelően az Uniónak a hatáskörébe tartozó ügyekben a szavazati jogát az egyezményben részes és az Unió hatáskörének gyakorlása által kötelezett tagállamai számával megegyező számú szavazattal kell gyakorolnia. Amennyiben az Unió gyakorolja szavazati jogát, azok a tagállamok, amelyek az egyezmény részes felei, és amelyekre nézve kötelező az Unió hatásköre a szavazásra bocsátandó ügyben, nem szavazhatnak, míg azok a tagállamok, amelyekre nézve az Unió hatásköre nem kötelező, külön szavazhatnak. Ezzel szemben az Unió nem gyakorolhatja szavazati jogát azokban az esetekben, amikor az egyezményben részes valamennyi tagállam jogosult a szavazati jogának gyakorlására.

Az „adicionalitás tilalmának” elve összhangban van az Európa Tanács más egyezményeire vonatkozó bevett gyakorlattal, amelyekhez az Unió csatlakozott⁸.

⁸ Lásd: az állatok nemzetközi szállítás közbeni védelméről szóló (felülvizsgált) európai egyezmény (ETS 193. sz.); a környezetre nézve veszélyes tevékenységekből származó károk miatt fennálló polgári jogi felelősségről szóló egyezmény (ETS 150. sz.); a határokat átlépő televíziózásról szóló európai egyezmény (ETS 132. sz.); és az európai vadon élő növények, állatok és természetes élőhelyeik védelméről szóló egyezmény (ETS 104. sz.).

Másodszor, a javaslat szerint az Unió elfogadja a „kettős többség” követelményének az eljárási szabályzat 20. szabálya (3) és (5) bekezdésébe történő beillesztését, amint azt a részes felek bizottságának titkársága javasolta, bizonyos kiigazításokkal, figyelemmel Dánia és Írország különleges helyzetére, és azokra a helyzetekre korlátozva, amikor az Unió részt vesz a szavazásban.

A 20. szabályban szereplő „kettős többség” követelményének célja az egyezmény valamennyi részes fele közötti kiegyensúlyozottabb és méltányosabb súlyozás bevezetése, valamint annak ellensúlyozása, hogy az EU már most is egyszerű többséggel rendelkezik a részes felek bizottságában a szavazatok számát tekintve. Célja, hogy biztosítékot nyújtson a nem uniós részes államoknak arra vonatkozóan, hogy álláspontjaik az Unió csatlakozása ellenére továbbra is számítani fognak a részes felek bizottságában, és hogy ne lehessenek túlsúlyban az egy blokként szavazó Unió és tagállamai.

A kettős többség követelménye azt jelentené, hogy amikor az Unió részt vesz a szavazásban, a szokásos többséget (azaz a leadott szavazatok 2/3-át) az egyezmény többi részes fele által leadott szavazatok egyszerű többségének követelménye egészítené ki. Az egyezmény ezen egyéb részes felei közé tartoznak a nem uniós részes államok és adott esetben azok az uniós tagállamok, amelyekre nézve az Unió hatáskörének gyakorlása nem kötelező.

Amennyiben az Unió az egyezményben részes tagállamai számával megegyező számú szavazattal vesz részt a szavazásban, a kettős többség követelménye azt jelentené, hogy a határozat érvényes elfogadásához kétharmados többségre van szükség, amelyben az Unió szavazatát (ami 22 szavazatnak felel meg) az egyezmény 16 nem uniós részes állama által leadott szavazatok egyszerű többsége támogatja. Amennyiben az Unió az egyezményben részes és az Uniónak a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködés, a menekültügy és a visszaküldés tilalmának területén meglévő hatáskörének gyakorlása által kötelezett tagállamai számával megegyező számú szavazattal vesz részt a szavazásban, a kettős többség követelménye azt jelentené, hogy a határozat érvényes elfogadásához kétharmados többségre van szükség, amelyben az Unió szavazatát (ami 20 szavazatnak felel meg) az egyezmény 16 nem uniós részes állama, továbbá Dánia és Írország által leadott szavazatok egyszerű többsége támogatja.

Harmadszor, ami a GREVIO tagjainak megválasztására vonatkozó különös szabályokat illeti, a javaslat szerint az Unió elfogadja az eljárási szabályzat 21. szabálya (7) bekezdésének a részes felek bizottsága titkárságának által kidolgozott kiegészítését, amely szerint a bizottság minden tagja egy szavazattal rendelkezik. Mivel a 20. szabály és így az addicionalitás tilalmának elve nem alkalmazandó a 21. szabály (21. szabály (1) bekezdés) összefüggésében, az egyezményben részes minden egyes uniós tagállam egyedi szavazatán felül az Unió egy szavazattal rendelkezik. Ami az eljárási szabályzat 21. szabálya (4) bekezdésének kiegészítésére irányuló javasolt módosítást illeti, amely a GREVIO jelöltjének vagy jelöltjeinek visszavonására irányuló kérelemről szóló határozatok kettős többséggel történő elfogadására vonatkozik, az Uniónak el kell fogadnia ezt a követelményt, figyelembe véve az ilyen határozatok kivételes jellegét. Ebben az esetben a szükséges kétharmados többséget kiegészítő egyszerű többséget az Unió és tagállamaitól eltérő felek képviselői által leadott szavazatok alapján állapítják meg, amint azt az Egyesült Királyság által benyújtott írásbeli észrevételek is javasolják.

Negyedszer, ami az eljárási szabályzat módosításairól szóló 25. szabályt illeti, meg kell jegyezni, hogy az ilyen határozatokat a leadott szavazatok kétharmados többségével kell meghozni, amelynek során az egyezmény valamennyi részes fele egy szavazattal rendelkezik a 20. szabály (1) bekezdésének első albekezdése szerint. A fent említett okokból az Uniónak el kell fogadnia a részes felek bizottságának titkársága által javasolt kettős többségi

követelmény hozzáadását, bizonyos kiigazításokkal. Különösen azt kell tisztázni, hogy a módosított 20. szabály (1) bekezdésében előírt adicionalitás tilalmának elve nem alkalmazandó a 25. szabályra. Ezenkívül az előírt kétharmados többséget kiegészítő egyszerű többséget a 21. szabály (4) bekezdésével azonos módon kell megállapítani.

Ötödször, a javaslat szerint az Unió javasolja, hogy az Európai Unióra való hivatkozást töröljék az eljárási szabályzat 2.2. b) szabályában szereplő azon képviselők listájáról, akik szavazati jog vagy költségtérítés nélkül részt vehetnek a részes felek bizottságának ülésein. A szabály elavult, mivel az Európai Unió immár teljes jogú tagja a részes felek bizottságának.

A részes felek bizottsága eljárási szabályzatának a részes felek bizottságának titkárságához benyújtandó javasolt módosításait e határozat melléklete tartalmazza.

4. JOGALAP

4.1. Eljárási jogalap

4.1.1. Általános elvek

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (a továbbiakban: EUMSZ) 218. cikkének (9) bekezdése határozatok elfogadásáról rendelkezik „*a megállapodásokkal létrehozott szervezetben az Unió által képviselendő álláspontok kialakítására vonatkozóan, amennyiben az ilyen szervnek joghatással bíró jogi aktust kell elfogadnia, kivéve a megállapodás intézményi kereteit kiegészítő vagy módosító jogi aktusokat*”.

A „*joghatással bíró jogi aktus*” fogalmába beletartoznak a nemzetközi jognak a kérdéses szervet szabályozó szabályai szerint joghatással bíró jogi aktusok. Ezenfelül a fogalom magában foglalja azokat az eszközöket is, melyek a nemzetközi jog szerint nem bírnak kötelező erővel, de „*meghatározó módon befolyásolják az uniós jogalkotó által [...] elfogadott szabályozás tartalmát*”⁹.

4.1.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A részes felek bizottsága az isztambuli egyezmény által létrehozott szerv. Az eljárási szabályzat részes felek bizottsága által elfogadandó módosítása joghatással bíró jogi aktus. Az egyezmény 67. cikke (3) bekezdésének megfelelően a tervezett jogi aktus a nemzetközi jog szerint kötelező érvényű lesz. A tervezett jogi aktus nem egészíti ki és nem módosítja a megállapodás intézményi keretét. Ezért a javasolt határozat eljárási jogalapja az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése.

4.2. Anyagi jogalap

4.2.1. Általános elvek

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapja elsősorban azon tervezett jogi aktus célkitűzésétől és tartalmától függ, amellyel kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont meghatározásra kerül. Amennyiben a tervezett jogi aktus kettős célkitűzést követ, vagy két összetevőből áll, és ezek egyike elsődlegesként vagy döntő jellegüként azonosítható, míg a másik pusztán járulékos jellegű, az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozatot egyetlen jogalapra, azaz az elsődleges, illetve döntő jellegű célkitűzés vagy összetevő által megkövetelt jogalapra kell alapítani.

Valamely, egyidejűleg több cél elérésére irányuló vagy több elválaszthatatlan és egymáshoz viszonyítva nem járulékos jellegű összetevőt magában foglaló tervezett jogi aktus esetében az

⁹ A Bíróság 2014. október 7-i ítélete, Németország kontra Tanács, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64. pont.

EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése szerinti határozat anyagi jogalapját kivételesen a különböző vonatkozó jogalapok fogják képezni.

4.2.2. A jelen esetre történő alkalmazás

A tervezett jogi aktus fő célja a részes felek bizottsága eljárási szabályzatának módosítása az Uniónak az isztambuli egyezményhez való csatlakozása által a bizottság működésére gyakorolt hatások kezelése érdekében. Ami az anyagi jogalapot illeti, az Unió a kizárólagos hatáskörébe tartozó kérdések tekintetében csatlakozott az egyezményhez, nevezetesen az Unió intézményeivel és közigazgatásával kapcsolatos kérdések¹⁰, valamint a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel, a menekültüggyel és a visszaküldés tilalmával kapcsolatos kérdések¹¹ tekintetében. Az Uniónak az isztambuli egyezményhez való csatlakozására két külön tanácsi határozat vonatkozik, annak érdekében, hogy figyelembe vegyék Dánia és Írország különleges helyzetét, tekintettel az EUMSZ V. címére. Következésképpen az Unió által a részes felek bizottságában a tervezett jogi aktussal kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozatot is két párhuzamos határozatra kell bontani.

E határozat jogalapja az uniós intézményekkel és közigazgatással kapcsolatos kérdésekre vonatkozik. Ezért e határozat anyagi jogalapja az EUMSZ 336. cikke.

4.3. Következtetés

A javasolt határozat jogalapja az EUMSZ 336. cikke, összefüggésben az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdésével.

¹⁰ A Tanács (EU) 2023/1075 határozata (2023. június 1.) az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdeletről és azok megelőzéséről szóló egyezményének az Unió intézményei és közigazgatása tekintetében az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 143 I., 2023.6.2., 1. o.)

¹¹ A Tanács (EU) 2023/1076 határozata (2023. június 1.) az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdeletről és azok megelőzéséről szóló egyezményének a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel, a menekültüggyel és a visszaküldés tilalmával kapcsolatos kérdések tekintetében az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 143 I., 2023.6.2., 4. o.)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezménye részes feleinek bizottságában az uniós intézményekkel és közigazgatással kapcsolatos kérdések tekintetében a bizottság eljárási szabályzatának módosításaival kapcsolatban képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 336. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) Az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezményét (a továbbiakban: az egyezmény) az Unió intézményei és közigazgatása tekintetében az (EU) 2023/1075 tanácsi határozattal¹², a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel, a menekültüggyel és a visszaküldés tilalmával kapcsolatos kérdések tekintetében pedig az (EU) 2023/1076¹³ tanácsi határozattal kötötte meg, és az 2023. október 1-jén lépett hatályba az Unió tekintetében. Az egyezménynek ez idáig 39 részes fele van, köztük az Unió és 22 tagállama.
- (2) A részes felek bizottsága az isztambuli egyezmény nyomonkövetési mechanizmusának politikai szerve. Az egyezmény 67. cikkének (3) bekezdése értelmében a részes felek bizottságának meg kell határoznia saját eljárási szabályzatát. Ez a szabályzat előírja, hogy az egyezmény valamennyi részes fele egy szavazattal rendelkezik. Az Uniónak az egyezményhez való csatlakozása szükségessé teszi az említett szabályzat kiigazítását annak érdekében, hogy meghatározza az Unió szavazati jogának az egyezmény részes feleként történő gyakorlására vonatkozó szabályokat.
- (3) A részes felek bizottságának titkársága 2023 augusztusában javaslatot tett az eljárási szabályzat bizonyos módosításaira annak érdekében, hogy az tükrözze az Unió csatlakozásának a bizottság működésére gyakorolt hatását, és felkérte a részes államokat és az Uniót, hogy nyújtsanak be szövegezési javaslatokat a módosítások

¹² A Tanács (EU) 2023/1075 határozata (2023. június 1.) az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezményének az Unió intézményei és közigazgatása tekintetében az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 143 I., 2023.6.2., 1. o.)

¹³ A Tanács (EU) 2023/1076 határozata (2023. június 1.) az Európa Tanácsnak a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni küzdelemről és azok megelőzéséről szóló egyezményének a büntetőügyekben folytatott igazságügyi együttműködéssel, a menekültüggyel és a visszaküldés tilalmával kapcsolatos kérdések tekintetében az Európai Unió nevében történő megkötéséről (HL L 143 I., 2023.6.2., 4. o.)

2024-ben történő elfogadása céljából. A módosításokat a részes felek bizottságának 2024. június 6-i 16. ülésén fogják megvitatni és lehetőség szerint elfogadni.

- (4) Helyénvaló meghatározni az Unió által a részes felek bizottságában képviselendő álláspontot, mivel az eljárási szabályzat módosítása kötelező érvényű lesz az Unióra nézve.
- (5) A részes felek bizottságának titkársága által javasolt módosítások tervezete szerint a bizottság határozatainak elfogadására vonatkozó, az eljárási szabályzatban előírt határozatképességi szabályok megmaradnának, de néhány új követelménnyel egészülnének ki. Az Uniónak támogatnia kell az eljárási szabályzat említett módosításait, az Unió isztambuli egyezményhez való csatlakozásának hatályát tükröző bizonyos kiigazításokra is figyelemmel.
- (6) Ami az eljárási szabályzat 20. szabályában foglalt, a szavazásra vonatkozó általános szabályt illeti, a részes felek bizottságának titkársága javasolja egy, az adicionalitás tilalmára vonatkozó rendelkezés beillesztését, amely szerint egy adott kérdésben vagy az Unió, vagy annak tagállamai jogosultak szavazni. Az adicionalitás tilalmának elve már beépítésre került az Európa Tanács más olyan egyezményeibe, amelyekhez az Unió csatlakozott, és azt ebben az esetben is el kell fogadni. A rendelkezés szövegét azonban hozzá kell igazítani ahhoz a tényhez, hogy az Unió szavazati jogát több szavazattal gyakorolja, amelyek száma a szavazás tárgyától függően változik.
- (7) Ami az eljárási szabályzat 20. szabályában foglalt, a szavazásra vonatkozó általános szabályt illeti, a részes felek bizottságának titkársága javasolja a kettős többség követelményének beillesztését is, ami azt jelenti, hogy egy határozatot csak a leadott szavazatok kétharmados többségével lehet elfogadni, ha azt az egyezményben részes, de nem uniós tagállam államok által leadott szavazatok egyszerű többsége támogatja. Ez a követelmény ellensúlyozná azt a tényt, hogy az Unió egyszerű többséggel rendelkezik a részes felek bizottságában a szavazatok tekintetében, és ezáltal eloszlatná a részes harmadik államoknak az Unió szavazatának súlyával kapcsolatos esetleges aggályait. Az Uniónak el kell fogadnia a kettős többség követelményét, feltéve, hogy az csak akkor alkalmazandó, ha az Unió részt vesz a szavazásban, és annak szövegét ahhoz a tényhez igazítják, hogy az Unió szavazati jogát a szavazás tárgyától függően változó számú szavazattal gyakorolja.
- (8) Ami a nőkkel szembeni erőszak és a kapcsolati erőszak elleni fellépéssel foglalkozó szakértői csoport (GREVIO) tagjainak megválasztására vonatkozó különös szabályokat illeti, az Uniónak el kell fogadnia a javasolt módosítást, amely szerint az egyes tagállamok egyéni szavazatán felül az Unió egy szavazattal rendelkezne. Ami konkrétan a GREVIO tagságához szükséges feltételeket nem teljesítő jelölt vagy jelöltek visszavonásának kérelmezésére vonatkozó határozatokat illeti, a részes felek bizottságának titkársága kettős többségi követelmény alkalmazását javasolja. Figyelembe véve az ilyen határozatok kivételes jellegét, az Uniónak el kell fogadnia ezt a követelményt, ami azt jelenti, hogy a leadott szavazatok kétharmados többsége – amely az ilyen határozatok esetében szükséges – az Unió és tagállamaitól eltérő felek képviselői által leadott szavazatok egyszerű többségét foglalja magában.
- (9) Ami az eljárási szabályzat módosításait illeti, amelyeket a leadott szavazatok kétharmados többségével kell elfogadni, és az egyezmény valamennyi részes fele egy szavazattal rendelkezik, az Uniónak el kell fogadnia a kettős többség követelményével való kiegészítést, amint azt a részes felek bizottsága titkársága javasolja, azzal a feltétellel, hogy egyértelművé kell tenni, hogy az adicionalitás tilalmának elve itt nem alkalmazandó.

- (10) Az eljárási szabályzat azon résztvevőinek felsorolását illetően, akik nem tagjai a részes felek bizottságának, törölni kell az Európai Unióra való hivatkozást, mivel az elavulttá vált.
- (11) Az Unió által a részes felek bizottságában képviselendő álláspontnak ezért a bizottság eljárási szabályzatának mellékelt módosítástervezetén kell alapulnia.

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az egyezmény 67. cikke alapján létrehozott részes felek bizottságában a részes felek bizottsága eljárási szabályzatának a részes felek bizottságának 2024-es ülésén megvitatandó és elfogadandó módosításainak elfogadásával kapcsolatban az Unió által képviselendő álláspont az eljárási szabályzat mellékletben foglalt módosításain alapul.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*