

**Bryssel den 18 februari 2025
(OR. en)**

5796/25

**FIN 118
INST 17**

LÄGESRAPPORT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Föreg. dok. nr: 5758/25 ADD 1

Ärende: Budgetriktlinjerna för 2026

– *Rådets slutsatser av den 18 februari 2025.*

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om budgetriktlinjerna för 2026, som godkändes av rådet (ekonomiska och finansiella frågor) vid dess 4077:e möte den 18 februari 2025.

RÅDETS SLUTSATSER
OM BUDGETRIKTLINJERNA FÖR 2026

1. Rådet understryker att EU:s budget för 2026 har en central roll när det gäller att utveckla och förverkliga unionens överenskomna långsiktiga mål och prioriteringar. Rådet understryker vikten av att alla institutioner tar vederbörlig hänsyn till alla relevanta aspekter i Europeiska rådets slutsatser av den 1 februari 2024¹.
2. Mot bakgrund av Rysslands fortfarande pågående anfallskrig mot Ukraina bekräftar rådet återigen Europeiska unionens orubbliga åtagande att fortsätta att förse Ukraina med finansiell nödhjälp så länge och så intensivt som det behövs och att stödja landets motståndskraft och långsiktiga återuppbyggnad. Rådet betonar vikten av att budgeten för 2026 fortsätter att visa unionens solidaritet med det ukrainska folket och reagerar på de relaterade kriserna.
3. Rådet erinrar om solidaritetsprincipen och understryker att ett effektivt utnyttjande av EU:s budget kommer att stärka EU-medborgarnas förtroende för unionen.
4. Rådet upprepar att budgeten bör upprättas i enlighet med de budgetprinciper som fastställs i budgetförordningen², särskilt principerna om enhet, ettårighet, sund ekonomisk förvaltning och öppenhet.

¹ Dok. EUCO 2/24.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2024/2509 av den 23 september 2024 om finansiella regler för unionens allmänna budget (omarbetning), (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024).

5. Rådet anser att budgeten för 2026 bör vara realistisk, motsvara de faktiska behoven, säkerställa en återhållsam budgetering och, utan att det påverkar tillämpningen av bestämmelserna i det interinstitutionella avtalet³, lämna tillräckliga marginaler till budgettaken i den fleråriga budgetramen för att oförutsedda omständigheter och unionens utmaningar ska kunna hanteras. Samtidigt bör budgeten för 2026 tillhandahålla tillräckliga resurser för att säkerställa att unionsprogram genomförs, inbegripet genomförandet vad gäller regionalt krisstöd för återuppbyggnad, i enlighet med det gemensamma uttalandet om betalningsbemyndiganden som åtföljer budgeten för 2025⁴, och att utbetalningar av åtaganden som redan ingått i den nuvarande fleråriga budgetramen kan ske i tid. I detta syfte, vid behov och i vederbörligen motiverade fall, efter det att alla möjliga omfördelningar i budgeten genomförts, bör tillräckliga anslag säkerställas med hjälp av den flexibilitet som medges, inbegripet genom en ändringsbudget om så behövs, för att undvika obetalda fordringar från medlemsstaterna. Nivån på utestående åtaganden bör övervakas kontinuerligt, så att inte en alltför stor eftersläpning uppstår.

³ Interinstitutionellt avtal av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433I, 22.12.2020, s 28).

⁴ Uttalande nr 1 i bilaga 2 till bilagan till dok. 15788/24.

6. Rådet betonar att kommissionen i budgetförslaget för 2026 måste identifiera de omfördelningar som överenskommits i den reviderade fleråriga budgetramen och som krävs för att finansiera de prioriteringar som fastställs i den reviderade fleråriga budgetramen 2021–2027 samt de tillbakadraganden som görs tillgängliga igen. Rådet uppmanar kommissionen att i budgetförslaget för 2026 beakta och återspegla alla gemensamt överenskomna prioriteringar i den reviderade fleråriga budgetramen, inbegripet migration, med beaktande av balansen mellan åtagande- och betalningsbemyndiganden och säkerställande av den överenskomna tillräckliga finansieringen för bufferten för instrumentet för grannskapet, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete (NDICI), med beaktande av rådets uttalande om rubrik 6 som bifogats rådets ståndpunkt om budgetförslaget för 2025⁵. Med tanke på att rådet anser detta vara av yttersta vikt, uppmanar rådet kommissionen att sörja för adekvat kvartalsrapportering om uppnåendet av det ovannämnda samt om beloppet för tillbakadraganden som uppstår under rubrik 6 i den fleråriga budgetramen och då ägna särskild uppmärksamhet åt NDICI samt instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA).
7. Rådet betonar behovet av att unionens samtliga institutioner, organ och byråer respekterar och efterlever alla delar av den reviderade fleråriga budgetramen 2021–2027 när de fastställer och genomför budgeten för 2026.
8. Rådet understryker att budgetdisciplinen bör upprätthållas av alla unionens institutioner, organ och byråer och betonar behovet av att endast budgetera utgiftsposter som anses nödvändiga.
9. Rådet påpekar att de ytterligare belopp som ingår i budgeten, däribland från återanvändning av tillbakadraganden enligt artikel 15.3 i budgetförordningen, bör vara fullt ut förenliga med och begränsas till överenskommelsen om den reviderade fleråriga budgetramen 2021–2027.

⁵ Uttalande nr 4 i dok. 12082/24 ADD 1.

10. Rådet bekräftar att taket för rubrik 7 i den fleråriga budgetramen 2021–2027 bygger på antagandet att alla unionens institutioner antar en övergripande och strikt strategi för att säkerställa att personalresurserna optimeras med hänsyn till principen om stabil personalstyrka samt för att uppnå effektivitetsvinster i icke lönerelaterade administrativa utgifter. Flera års ökning av personalstyrkan, automatiska löneuppdateringar samt allmänna prisförändringar under de nuvarande inflationsförhållandena sätter stort tryck på rubrik 7. Rådet fortsätter därför att ge sitt fulla stöd till en gemensam strategi för att begränsa denna rubrik, vilken även är avsedd att finansiera unionsinstitutionernas personalstyrka, i stället för att förlita sig på anslag under tematiska rubriker för detta ändamål. Rådet uppmanar alla unionens institutioner att anta en försiktig fastighetspolitik. Mot denna bakgrund uppmanar rådet kommissionen att utöva sina befogenheter enligt artikel 314.1 i EUF-fördraget. Vidare upprepar rådet sina anmodanden till kommissionen om att, utan att det påverkar dess initiativrätt enligt artikel 241 i EUF-fördraget, innan beräkningen av inkomster och utgifter för budgetåret 2026 görs, lägga fram effektiva åtgärder för att säkerställa att de nuvarande taken i rubrik 7 i den fleråriga budgetramen inte överskrids och att de särskilda instrumenten inte utnyttjas för denna rubrik.
11. Rådet uppmanar kommissionen att vid uppskattningen av betalningsnivån i budgetförslaget beakta den ökade exaktheten på lång sikt i medlemsstaternas prognoser⁶. Rådet betonar behovet av förutsägbarhet, både när det gäller medlemsstaternas bidrag till unionsbudgeten och utbetalningarna från unionsbudgeten till medlemsstaterna, och erinrar om att man genom precis budgetering undviker ovälkomna utmaningar för de nationella budgetarna. I detta avseende uppmanar rådet kommissionen att på ett öppet sätt tillhandahålla korrekta och tillförlitliga prognoser för alla inkomster, inbegripet återflöden, böter och det årliga belopp som ska betalas av Förenade kungariket 2026 i enlighet med utträdesavtalet⁷, vilket kommer att göra det möjligt för medlemsstaterna att i god tid kunna bedöma hur mycket de förväntas bidra med till unionsbudgeten.

⁶ Såsom anges i tabell 1 i översikten över sammanhållningspolitiken och medlemsstaternas prognoser av den 15 mars 2024 (WK 4139/2024).

⁷ Avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 29, 31.1.2020, s. 7).

12. Rådet understryker att korrigerande budgetverktyg, såsom ändringsbudgetar, bör begränsas till ett berättigat minimum, införas i tid för att möjliggöra en korrekt granskning och undvika avbrott i unionsprogram samt främst finansieras genom omfördelningar. Rådet uppmanar särskilt kommissionen att separat och utan dröjsmål lägga fram inkomstrelaterade förslag till ändringsbudgetar efter det att den relevanta informationen blir tillgänglig. Rådet är fortfarande fast beslutet att så snart som möjligt ta ställning till eventuella förslag till ändringsbudgetar.
13. För att de nationella parlamenten ska få tillräckligt med tid för att genomföra en detaljerad granskning och för att rådet grundligt ska kunna förbereda sin ståndpunkt uppmanar rådet kommissionen att lägga fram budgetförslaget för 2026 så snart som möjligt, helst senast vecka 22. Rådet uppmanar också kommissionen att kontinuerligt förbättra innehållet i sina budgetdokument genom att göra dem enklare, mer kortfattade och mer transparenta, samt säkerställa att de senaste uppgifterna är tillgängliga. Rådet uppmanar kommissionen att i en reserv inkludera åtagande- och betalningsbemyndiganden som planeras för nya rättsakter eller ändringar av befintliga rättsakter som ännu inte har antagits, i linje med bestämmelserna i budgetförordningen.

14. Dessutom uppmanar rådet kommissionen att låta budgetförslaget åtföljas av en komplett uppsättning av de tillämpliga dokument som förtecknas i artikel 41 i budgetförordningen. Rådet uppmanar kommissionen att garantera full transparens och synlighet för det ekonomiska stödet och de tillhörande räntebetalningar som avses i artikel 224 i budgetförordningen, och även för alla medel inom ramen för NextGenerationEU, genom att i god tid tillhandahålla all relevant information, inbegripet sammanfattande tabeller över budgetanslagen och information vad gäller förvaltningen av skulder och övriga åtaganden i unionens budget samt en översikt över hur kostnadsöverskridandena avseende räntebetalningarna inom ramen för NextGenerationEU i enlighet med den reviderade fleråriga budgetramen 2021–2027 ska finansieras från 2026 till 2027. Rådet uppmanar dessutom kommissionen att, när de finns tillgängliga och det är lämpligt, översända bekräftelsemeddelanden för överföringar av icke återbetalningspliktigt stöd från finansieringspoolen till den EU-budget som ger upphov till ersättningsanspråket från kommissionen, förväntade utbetalningar från faciliteten för återhämtning och resiliens och prognoser för tillbakadraganden. Rådet noterar att det för att kunna anta en meningsfull ståndpunkt om budgetförslaget när det gäller räntekostnader endast kan beakta information som översänts i tillräckligt god tid för att medlemsstaterna ska kunna göra en heltäckande bedömning.

15. Rådet uppmanar kommissionen att i budgetförslaget för 2026 beakta den överenskommelse som fastställs i de slutliga delarna för gemensamma slutsatser om budgeten för 2025⁸. I detta avseende erinrar rådet om att finansiering, i linje med punkterna 16 och 17 i Europeiska rådets slutsatser av den 1 februari 2024 och såsom återspeglas i skäl 12 och artikel 10a i den ändrade förordningen om den fleråriga budgetramen⁹, om kostnaden för räntebetalningarna för NextGenerationEU inte kan täckas genom den befintliga budgetposten för återhämtningsinstrumentet i rubrik 2b, kommer att sökas för att i möjligaste mån täcka en väsentlig del av de nödvändiga beloppen i syfte att mobilisera ett belopp motsvarande cirka 50 % av kostnadsöverskridandena avseende räntebetalningarna för NextGenerationEU som ett riktmärke. Detta kommer att ske genom att man utnyttjar det utrymme som skapats genom genomförandet av programmens budget och omprioriteringar samt icke-tematiska särskilda instrument, i enlighet med de tillämpliga sektorsspecifika reglerna och andra rättsliga förpliktelser, med beaktande av prioriteringar och försiktig budgetering. De av medlemsstaternas nationella anslag för vilka rättsliga åtaganden har gjorts kommer inte att påverkas av de omfördelningar och omprioriteringar som avses i denna punkt. Om ytterligare finansiering behövs kommer ytterligare resurser att göras tillgängliga genom mobilisering av NextGenerationEU.
16. Rådet uppmanar kommissionen att regelbundet informera medlemsstaterna om de inkomster avsatta för särskilda ändamål som tas upp i budgeten, inbegripet från NextGenerationEU och handels- och samarbetsavtalet med Förenade kungariket¹⁰ och att fullgöra sina skyldigheter enligt budgetförordningen vad gäller andra inkomster avsatta för särskilda ändamål som anslås till vissa program i enlighet med överenskommelsen om den reviderade fleråriga budgetramen 2021–2027. Rådet insisterar dessutom på en transparent redogörelse för inkomster avsatta för särskilda ändamål som härrör från återkrav för varje program.

⁸ Dok. WK 14457/2024.

⁹ Rådets förordning (EU, Euratom) 2022/765 av den 29 februari 2024 om ändring av förordning (EU, Euratom) 2020/2093 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 (EUT L, 2024/765, 29.2.2024).

¹⁰ Avtal om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan – Del fem om deltagande i unionsprogram, sund ekonomisk förvaltning och finansiella bestämmelser (EUT L 444, 31.12.2020, s. 14).

17. Rådet uppmanar samtliga institutioner att samarbeta på ett effektivt och konstruktivt sätt, så att budgetförfarandet går smidigt och budgeten för 2026 kan fastställas inom de tidsfrister som föreskrivs i EUF-fördraget. Rådet uppmanar särskilt kommissionen att agera som en opartisk medlare under hela budgetförfarandet och i god tid förse rådet med den detaljerade information det begär. Rådet uppmanar kommissionen att säkerställa snabb tillgång till utkast till gemensamma slutsatser som bör vara heltäckande och innehålla all relevant information (inbegripet en jämförelse med föregående utkast) för att underlätta förlikningsförfarandet. Rådet uppmanar också kommissionen att i utkastet till gemensamma slutsatser fortsätta att lägga fram lämpliga ändringar av betalningarna i enlighet med de föreslagna ändringarna av åtagandena.
18. Rådet upprepar att det fäster stor vikt vid dessa riktlinjer och förväntar sig att kommissionen beaktar dem på vederbörligt sätt vid utarbetandet av budgetförslaget för 2026.
19. För att öka medvetenheten kommer dessa riktlinjer att göras tillgängliga för Europaparlamentet och kommissionen samt för alla unionens övriga institutioner och organ.
