

Bruxelles, 18 februarie 2025
(OR. en)

5796/25

FIN 118
INST 17

REZULTATUL LUCRĂRILOR

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Nr. doc. ant.:	5758/25 ADD 1
Subiect:	Orientările bugetare pentru exercițiul financiar 2026 – <i>Concluziile Consiliului (18 februarie 2025)</i>

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind orientările bugetare pentru exercițiul financiar 2026, astfel cum au fost aprobate de Consiliu (Afaceri Economice și Financiare) în cadrul celei de a 4077-a reuniuni a sale din 18 februarie 2025.

CONCLUZIILE CONSILIULUI**PRIVIND ORIENTĂRILE BUGETARE PENTRU EXERCITIUL FINANCIAR 2026**

1. Consiliul subliniază că bugetul UE pentru 2026 are un rol esențial în definirea și realizarea obiectivelor și a priorităților politice pe termen lung convenite de Uniune. Consiliul subliniază că este important ca toate instituțiile să țină seama în mod corespunzător de toate elementele relevante incluse în concluziile Consiliului European din 1 februarie 2024¹.
2. În contextul războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei aflat încă în curs, Consiliul reconfirmă angajamentul de neclintit al Uniunii Europene de a oferi sprijin financiar continuu Ucrainei atât timp cât va fi necesar și cu intensitatea de care va fi nevoie și de a sprijini reziliența și reconstrucția pe termen lung a acestei țări. Consiliul subliniază că este important ca bugetul pentru 2026 să continue să demonstreze solidaritatea Uniunii cu poporul ucrainean și să răspundă la crizele conexe.
3. Consiliul reamintește principiul solidarității și subliniază că utilizarea eficace a bugetului UE va spori credibilitatea Uniunii în fața cetățenilor europeni.
4. Consiliul reiterează că bugetul ar trebui să fie stabilit în conformitate cu principiile bugetare prevăzute în Regulamentul financiar², în speță principiile unității, anualității, bunei gestiuni financiare și transparenței.

¹ Doc. EUCO 2/24.

² Regulamentul (UE, Euratom) 2024/2509 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 septembrie 2024 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (reformare) (JO L 2024/2509, 26.9.2024).

5. Consiliul consideră că bugetul pentru 2026 ar trebui să fie realist, în conformitate cu nevoile concrete, să beneficieze de o gestiune bugetară prudentă și, fără a aduce atingere dispozițiilor Acordului interinstituțional (AII)³, să permită marje suficiente în limitele plafoanelor din cadrul financiar multianual (CFM) pentru a se putea face față unor circumstanțe neprevăzute și a se putea aborda provocările cu care se confruntă Uniunea. În același timp, bugetul pentru 2026 ar trebui să furnizeze resurse suficiente pentru a asigura punerea în aplicare a programelor Uniunii, inclusiv a sprijinului regional de urgență pentru reconstrucție (RESTORE), astfel cum se subliniază în declarația comună privind creditele de plată anexată la bugetul pentru 2025⁴, și pentru a permite plata în timp util a angajamentelor deja asumate în actualul CFM. În acest scop, dacă este necesar și în cazuri justificate în mod corespunzător, după efectuarea tuturor realocărilor posibile în cadrul bugetului, ar trebui să se asigure credite adecvate prin utilizarea mecanismelor de flexibilitate disponibile, inclusiv prin intermediul unui buget rectificativ, dacă va fi necesar, pentru a se evita neonorarea cererilor de plată depuse de statele membre. Nivelul angajamentelor restante (RAL) ar trebui monitorizat în permanență pentru a se evita acumularea excesivă de plăți restante.

³ Acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020 dintre Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind disciplina bugetară, cooperarea în chestiuni bugetare și buna gestiune financiară, precum și privind noile resurse proprii, inclusiv o foaie de parcurs în vederea introducerii de noi resurse proprii (JO L 433I, 22.12.2020, p. 28).

⁴ Declarația nr. 1 din anexa 2 la ANEXA la doc. 15788/24.

6. Consiliul subliniază necesitatea identificării de către Comisie în proiectul de buget pentru 2026 a realocărilor convenite în CFM revizuit și care sunt necesare pentru finanțarea priorităților stabilite în CFM 2021-2027 revizuit, precum și a dezangajărilor care sunt puse din nou la dispoziție. Consiliul invită Comisia să ia în considerare și să reflecte în proiectul de buget pentru 2026 toate prioritățile convenite de comun acord în CFM revizuit, inclusiv migrația, ținând seama de echilibrul dintre creditele de angajament și creditele de plată și asigurând finanțarea suficientă convenită pentru rezerva Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI), ținând seama de declarația privind rubrica 6 a Consiliului anexată la poziția sa privind proiectul de buget pentru 2025⁵. Deoarece Consiliul consideră că această chestiune este esențială, invită Comisia să prevadă o raportare trimestrială adecvată cu privire la realizarea celor sus-menționate, precum și cu privire la quantumul dezangajărilor care se materializează la rubrica 6, acordând o atenție deosebită IVCDCI și IPA.
7. Consiliul subliniază că toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii trebuie să respecte toate elementele CFM 2021-2027 revizuit și să se conformeze acestora atunci când stabilesc și execută bugetul pentru 2026.
8. Consiliul subliniază că disciplina bugetară ar trebui menținută de toate instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și insistă asupra necesității de a înregistra în buget numai elementele de cheltuieli considerate necesare.
9. Consiliul atrage atenția că sumele suplimentare incluse în buget, cum ar fi cele provenite din reutilizarea dezangajărilor în temeiul articolului 15 alineatul (3) din Regulamentul financiar, ar trebui să fie pe deplin conforme cu acordul privind CFM 2021-2027 revizuit și în limitele prevăzute de acesta.

⁵ Declarația nr. 4 din doc. 12082/24 ADD 1.

10. Consiliul reafirmă că plafonul pentru rubrica 7 din CFM 2021-2027 se bazează pe premisa că toate instituțiile Uniunii adoptă o abordare cuprinzătoare și strictă pentru a se asigura că resursele de personal sunt optimizate având în vedere principiul stabilității personalului, precum și pentru a obține o creștere a eficienței în materie de cheltuieli administrative nesalariale. Mai mulți ani de creșteri ale efectivelor de personal, de actualizări automate ale salariilor și modificări generale ale prețurilor într-un context inflaționist exercită o presiune semnificativă asupra rubricii 7. Prin urmare, Consiliul continuă să sprijine cu fermitate o abordare comună pentru a limita această rubrică, care este, de asemenea, destinată să finanțeze personalul instituțiilor Uniunii, în locul recurgerii la creditele rubricilor tematice în acest scop. Consiliul invită toate instituțiile Uniunii să adopte o politică imobiliară prudentă. Având în vedere cele de mai sus, Consiliul invită Comisia să își exercite competențele prevăzute la articolul 314 alineatul (1) din TFUE. De asemenea, Consiliul își reiterează solicitările adresate Comisiei, fără a aduce atingere dreptului său de inițiativă prevăzut la articolul 241 din TFUE, de a prezenta, înainte de întocmirea situației estimărilor pentru exercițiul financiar 2026, măsuri eficace pentru a se asigura că plafoanele actuale de la rubrica 7 din CFM nu vor fi depășite și că instrumentele speciale nu vor fi mobilizate pentru această rubrică.
11. Consiliul invită Comisia să ia în considerare precizia sporită pe termen lung a previziunilor statelor membre⁶ atunci când estimează nivelul plăților în proiectul de buget. Consiliul subliniază nevoia de previzibilitate atât a contribuțiilor statelor membre la bugetul Uniunii, cât și a plăților de la bugetul Uniunii către statele membre, reamintind că prin alocările bugetare exacte se evită situațiile nedorite pentru bugetele naționale. Din acest punct de vedere, Consiliul invită Comisia să furnizeze în mod transparent previziuni exacte și fiabile privind toate veniturile, inclusiv restituirile, amenzile și suma anuală care trebuie plătită de Regatul Unit în 2026 în conformitate cu Acordul de retragere⁷, fapt care le va permite statelor membre să își evalueze în timp util contribuția datorată la bugetul Uniunii.

⁶ Astfel cum se indică în tabelul 1 din prezentarea generală a politicii de coeziune și în previziunile statelor membre din 15 martie 2024 (doc. WK 4139/2024).

⁷ Acord privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice (JO L 29, 31.1.2020, p. 7).

12. Consiliul subliniază că utilizarea instrumentelor de corecție bugetară, precum bugetele rectificative, ar trebui menținută la un nivel minim justificat, că introducerea lor ar trebui să aibă loc în timp util pentru a permite o examinare adecvată și a preveni întreruperile în funcționarea programelor Uniunii și că finanțarea lor ar trebui efectuată în principal prin realocări. În special, Consiliul invită Comisia să prezinte proiecte de bugete rectificative bazate pe venituri în mod separat și fără întârziere, după ce informațiile relevante devin disponibile. Consiliul își menține angajamentul ferm de a adopta o poziție cu privire la proiectele de bugete rectificative cât mai rapid posibil.
13. Pentru ca parlamentele naționale să dispună de suficient timp pentru a efectua un control detaliat și pentru ca Consiliul să își pregătească temeinic poziția, Consiliul invită Comisia să prezinte proiectul de buget pentru 2026 cât mai curând posibil și, de preferință, până în săptămâna 22. De asemenea, Consiliul încurajează Comisia să îmbunătățească în permanență conținutul documentelor sale bugetare, făcându-le mai simple, mai concise și mai transparente, și să se asigure că sunt disponibile datele cele mai recente. Consiliul invită Comisia să includă într-o rezervă creditele de angajament și de plată prevăzute pentru noi acte juridice sau pentru modificări încă neadoptate la acte juridice existente, în conformitate cu dispozițiile Regulamentului financiar.

14. În plus, Consiliul îndeamnă Comisia ca, împreună cu proiectul de buget, să prezinte întreaga serie de documente aplicabile enumerate la articolul 41 din Regulamentul financiar. Consiliul solicită Comisiei să garanteze transparența și vizibilitatea deplină a asistenței financiare și a plăților dobânzilor aferente, astfel cum se menționează la articolul 224 din Regulamentul financiar, precum și a tuturor fondurilor din cadrul Instrumentului de redresare al Uniunii Europene (EURI), furnizând în timp util toate informațiile relevante, inclusiv tabele recapitulative privind creditele bugetare și informații privind gestionarea datoriilor și a altor pasive din bugetul Uniunii, precum și o prezentare generală a modului în care trebuie finanțate depășirile de costuri aferente plăților dobânzilor EURI din 2026 până în 2027, în conformitate cu CFM 2021-2027 revizuit. În plus, Consiliul invită Comisia să furnizeze, ori de câte ori sunt disponibile și adecvate, avizele de confirmare transmise pentru transferurile de sprijin nerambursabil efectuate din fondul de finanțare către bugetul UE și care conduc la declarația de costuri din partea Comisiei, plățile preconizate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență (MRR) și previziunile privind dezangajările. Consiliul remarcă faptul că, pentru a adopta o poziție relevantă cu privire la proiectul de buget în ceea ce privește costurile cu dobânzile, poate lua în considerare doar informațiile transmise în timp util pentru a permite o evaluare cuprinzătoare din partea statelor membre.

15. Consiliul invită Comisia să ia în considerare, în proiectul de buget pentru 2026, acordul prevăzut în elementele finale pentru concluziile comune privind bugetul pentru exercițiul financiar 2025⁸. În această privință, Consiliul reamintește că, conformitate cu punctele 16 și 17 din concluziile Consiliului European din 1 februarie 2024, astfel cum sunt reflectate în considerentul 12 și articolul 10a din Regulamentul modificat privind CFM⁹, în cazul în care costurile aferente plăților dobânzilor NextGenerationEU (NGEU) nu pot fi acoperite de la linia bugetară pentru EURI existentă la rubrica 2b, se va căuta finanțare pentru a se acoperi o parte substanțială a sumelor necesare, în măsura posibilului, în vederea mobilizării unei sume echivalente cu aproximativ 50 % din depășirile de costuri aferente plăților dobânzilor NGEU, ca valoare de referință. Acest lucru se va realiza prin utilizarea marjei create în urma execuției bugetare a programelor și a redefinirii priorităților, precum și prin instrumente speciale netematice, în conformitate cu normele sectoriale aplicabile și cu alte obligații legale, ținând seama de priorități și pe baza unei gestiuni bugetare prudente. Pachetele financiare naționale ale statelor membre care au făcut obiectul unor angajamente juridice nu vor fi afectate de realocările și redefinirea priorităților menționate la prezentul punct. Dacă este în continuare nevoie de finanțare, vor fi puse la dispoziție resurse suplimentare prin mobilizarea instrumentului EURI.
16. Consiliul invită Comisia să informeze periodic statele membre cu privire la veniturile alocate înscrise în buget, inclusiv cele provenind din EURI și din Acordul comercial și de cooperare cu Regatul Unit¹⁰, precum și să își îndeplinească obligațiile prevăzute în Regulamentul financiar cu privire la celelalte venituri alocate către anumite programe în conformitate cu acordul privind CFM 2021-2027 revizuit. În plus, Consiliul insistă asupra unei prezentări transparente a veniturilor alocate provenite din recuperări pentru fiecare program.

⁸ Doc. WK 14457/2024.

⁹ Regulamentul (UE, Euratom) 2024/765 al Consiliului din 29 februarie 2024 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L, 2024/765, 29.2.2024).

¹⁰ Acordul comercial și de cooperare între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte - partea a cincea privind participarea la programele Uniunii, buna gestiune financiară și dispoziții financiare, precum și protocolul aferent (JO L 444, 31.12.2020, p. 14).

17. Consiliul încurajează toate instituțiile să colaboreze eficient și constructiv, permițând buna desfășurare a procedurii bugetare și stabilirea bugetului pentru 2026 în termenele prevăzute de TFUE. Îndeosebi, Consiliul invită Comisia să acționeze în calitate de mediator imparțial pe parcursul întregii proceduri bugetare și să furnizeze în timp util informațiile detaliate solicitate de Consiliu. Pentru a facilita procesul de conciliere, Consiliul invită Comisia să asigure accesul în timp util la proiectele de elemente pentru concluzii comune, care ar trebui să fie cuprinzătoare și să conțină toate informațiile relevante (inclusiv o comparație cu versiunea anterioară a proiectelor de elemente). De asemenea, Consiliul invită Comisia să continue să prezinte în proiectele de elemente pentru concluziile comune modificările corespunzătoare ale plăților în urma modificărilor propuse în angajamente.
18. Consiliul reafirmă importanța deosebită pe care o acordă prezentelor orientări și dorește ca acestea să fie luate în considerare în mod corespunzător de către Comisie cu ocazia pregătirii proiectului de buget pentru exercițiul financiar 2026.
19. Pentru o mai bună conștientizare a lor, prezentele orientări vor fi puse la dispoziția Parlamentului European și a Comisiei, precum și a tuturor celorlalte instituții și organe ale Uniunii.
