



Briselē, 2025. gada 18. februārī
(OR. en)

5796/25

FIN 118
INST 17

DARBA REZULTĀTI

Sūtītājs: Padomes Ģenerālsekretariāts

Saņēmējs: delegācijas

Iepr. dok. Nr.: 5758/25 ADD 1

Temats: Budžeta pamatnostādnes 2026. gadam

– *Padomes secinājumi (2025. gada 18. februāris)*

Pielikumā ir pievienoti Padomes secinājumi par budžeta pamatnostādnēm 2026. gadam, kurus Padome (Ekonomika un finanses) apstiprināja 4077. sanāsmē 2025. gada 18. februārī.

PADOMES SECINĀJUMI
PAR BUDŽETA PAMATNOSTĀDNĒM 2026. GADAM

1. Padome uzsver, ka 2026. gada ES budžetam ir svarīga nozīme tādu ilgtermiņa mērķu un politisko prioritāšu izstrādē un īstenošanā, par ko Savienība ir vienojusies. Padome uzsver, ka ir svarīgi, lai visas iestādes pienācīgi ņemtu vērā visus attiecīgos elementus, kas iekļauti Eiropadomes 2024. gada 1. februāra secinājumos ¹.
2. Ņemot vērā joprojām notiekošo Krievijas agresijas karu pret Ukrainu, Padome atkārtoti apstiprina, ka Eiropas Savienība joprojām ir apņēmības pilna turpināt sniegt finansiālu atbalstu Ukrainai tik ilgi, cik tas būs nepieciešams, un tik intensīvi, cik tas būs nepieciešams, un atbalstīt tās noturību un ilgtermiņa rekonstrukciju. Padome uzsver, ka ir svarīgi, lai 2026. gada budžets turpinātu liecināt par Savienības solidaritāti ar Ukrainas tautu un reaģētu uz saistītajām krīzēm.
3. Padome atgādina solidaritātes principu un uzsver, ka efektīva ES budžeta izmantošana sekmēs Eiropas iedzīvotāju uzticēšanos Savienībai.
4. Padome atkārtoti norāda, ka budžets būtu jāveido saskaņā ar Finanšu regulā ² izklāstītajiem budžeta principiem, īpaši ar vienotības, gada pārskata, pareizas finanšu pārvaldības un pārredzamības principu.

¹ Dok. EUCO 2/24.

² Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES, *Euratom*) 2024/2509 (2024. gada 23. septembris) par finanšu noteikumiem, ko piemēro Savienības vispārējam budžetam (pārstrādāta redakcija) (OV L, 2024/2509, 26.9.2024.).

5. Padome uzskata, ka 2026. gada budžetam vajadzētu būt reālistiskam, būtu jāatbilst faktiskajām vajadzībām un tajā būtu jānodrošina piesardzīga budžeta plānošana un, neskarot Iestāžu nolīguma ³ noteikumus, jāparedz pietiekamas rezerves, nepārsniedzot daudzgadu finanšu shēmas (DFS) maksimālos apjomus, lai varētu rīkoties neparedzētu apstākļu gadījumā, un būtu jāpievēršas Savienības izaicinājumiem. Tajā pašā laikā 2026. gada budžetam būtu jānodrošina pietiekami resursi, lai nodrošinātu Savienības programmu īstenošanu, tostarp Reģionālā ārkārtas atbalsta rekonstrukcijai (*RESTORE*) īstenošanu, kā izklāstīts 2025. gada budžetam pievienotajā kopīgajā paziņojumā par maksājumu apropriācijām ⁴, un lai varētu laikus samaksāt saistības, kas jau ir pieņemtas saskaņā ar pašreizējo DFS. Tādēļ, ja nepieciešams un pienācīgi pamatotos gadījumos, pēc visu iespējamo budžeta līdzekļu pārdales pasākumu īstenošanas, būtu jānodrošina atbilstošas apropriācijas, izmantojot pieejamās elastības iespējas, tostarp vajadzības gadījumā ar budžeta grozījumu, lai tādējādi izvairītos no jebkādiem dalībvalstu iesniegtiem nesamaksātiem prasījumiem. Neizpildīto saistību (*RAL*) līmenis būtu pastāvīgi jāuzrauga, lai izvairītos no pārmērīgas neizpildīto saistību uzkrāšanās.

³ Iestāžu Nolīgums (2020. gada 16. decembris) starp Eiropas Parlamentu, Eiropas Savienības Padomi un Eiropas Komisiju par budžeta disciplīnu, sadarbību budžeta jautājumos un pareizu finanšu pārvaldību, kā arī par jauniem pašu resursiem, tostarp par ceļvedi jaunu pašu resursu ieviešanai (OV L 433I, 22.12.2020., 28. lpp.).

⁴ Paziņojums Nr. 1 dokumenta 15788/24 PIELIKUMA 2. pielikumā.

6. Padome uzsver, ka Komisijai 2026. gada budžeta projektā ir jānorāda pārvietojumi, par kuriem panākta vienošanās pārskatītajā DFS un kuri ir vajadzīgi, lai finansētu pārskatītajā DFS 2021.–2027. gadam noteiktās prioritātes, kā arī atceltās saistības, kas tiek atkal darītas pieejamas. Padome aicina Komisiju 2026. gada budžeta projektā ņemt vērā un atspoguļot visas prioritātes, par kurām panākta kopīga vienošanās pārskatītajā DFS, tostarp migrāciju, ņemot vērā līdzsvaru starp saistību un maksājumu apropriācijām un nodrošinot pietiekamu finansējumu, par ko panākta vienošanās Kaimiņattiecību, attīstības sadarbības un starptautiskās sadarbības instrumenta (*NDICI*) rezervei, ņemot vērā Padomes paziņojumu par 6. izdevumu kategoriju, kas pievienots tās nostājai par 2025. gada budžeta projektu ⁵. Tā kā Padome to uzskata par kritiski svarīgu, tā aicina Komisiju nodrošināt pienācīgus ceturkšņa ziņojumus par minētā sasniegšanu, kā arī par atcelto saistību summu DFS 6. izdevumu kategorijā, īpašu uzmanību pievēršot *NDICI* un pirmspievienošanās palīdzībai *IPA*.
7. Padome uzsver, ka ir nepieciešams, lai visas Savienības iestādes, struktūras, biroji un aģentūras, izveidojot un izpildot 2026. gada budžetu, ievērotu un izpildītu visus pārskatītās DFS 2021.–2027. gadam elementus.
8. Padome uzsver, ka visām Savienības iestādēm, struktūrām, birojiem un aģentūrām būtu jā saglabā budžeta disciplīna, un uzsver, ka budžetā ir jāiekļauj tikai tie izdevumu posteņi, kurus uzskata par vajadzīgiem.
9. Padome norāda, ka papildu summām, kas budžetā ir iekļautas, piemēram, atkārtoti izmantojot atceltās saistības saskaņā ar Finanšu regulas 15. panta 3. punktu, vajadzētu būt pilnībā atbilstīgām un attiekties tikai uz vienošanos par pārskatīto DFS 2021.–2027. gadam.

⁵ Paziņojums Nr. 4 dokumentā 12082/24 ADD 1.

10. Padome atkārtoti apstiprina, ka DFS 2021.–2027. gadam 7. izdevumu kategorijas maksimālais apjoms ir balstīts uz pieņēmumu, ka visas Savienības iestādes pieņem visaptverošu un stingru pieeju, lai nodrošinātu, ka personāla resursi tiek optimizēti nolūkā ievērot stabila personāla komplektēšanas principu, kā arī lai panāktu efektivitātes pieaugumu ar algām nesaistītos administratīvos izdevumos. Darbinieku skaita pieaugums vairāku gadu garumā, automātiska algu atjaunināšana un vispārējās cenu izmaiņas inflācijas apstākļos rada ievērojamu spiedienu uz 7. izdevumu kategoriju. Tādēļ Padome joprojām stingri atbalsta kopēju pieeju nolūkā ierobežot šo izdevumu kategoriju, kas arī ir paredzēta, lai finansētu Savienības iestāžu personālu, nevis paļauties uz tematisko izdevumu kategoriju apropriācijām šim nolūkam. Padome aicina visas Savienības iestādes pieņemt piesardzīgu ēku politiku. Ņemot vērā iepriekš minēto, tā aicina Komisiju īstenot savas pilnvaras saskaņā ar LESD 314. panta 1. punktu. Padome arī atkārtoti aicina Komisiju, neskarot tās iniciatīvas tiesības saskaņā ar LESD 241. pantu, pirms tā izstrādā tāmi, 2026. finanšu gadam iesniegt efektīvus pasākumus, lai nodrošinātu, ka DFS 7. izdevumu kategorijas pašreizējie maksimālie apjomi netiek pārsniegti un ka šai izdevumu kategorijai netiks izmantoti īpašie instrumenti.
11. Padome aicina Komisiju, aplēšot maksājumu līmeni budžeta projektā, apsvērt iespēju palielināt dalībvalstu prognožu ⁶ precizitāti ilgtermiņā. Padome uzsver, ka ir vajadzīga paredzamība gan attiecībā uz dalībvalstu iemaksām Savienības budžetā, gan attiecībā uz maksājumiem no Savienības budžeta dalībvalstīm, un atgādina, ka precīza budžeta plānošana palīdz izvairīties no nevēlamām problēmām valstu budžetos. Šajā sakarā Padome aicina Komisiju pārredzamā veidā sniegt precīzas un ticamas prognozes par visiem ieņēmumiem, tostarp atmaksājumiem, sodanaudām un gada summu, kas Apvienotajai Karalistei jāmaksā 2026. gadā saskaņā ar Izstāšanās līgumu ⁷, tādējādi ļaujot dalībvalstīm laikus novērtēt savu paredzamo iemaksu Savienības budžetā.

⁶ Kā norādīts kohēzijas politikas pārskata 1. tabulā un dalībvalstu 2024. gada 15. marta prognozēs (WK 4139/2024).

⁷ Līgums par Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienotās Karalistes izstāšanos no Eiropas Savienības un Eiropas Atomenerģijas kopienas (OV L 29, 31.1.2020., 7. lpp.).

12. Padome uzsver, ka tādi korektīvi budžeta instrumenti kā budžeta grozījumi, būtu jāizmanto pamatoti minimāli, jāievieš laikus, lai dotu iespēju tos pienācīgi izskatīt un izvairītos no traucējumiem Savienības programmu darbībā, un vispirms jāfinansē no pārdalījumiem. Padome jo īpaši aicina Komisiju budžeta grozījumu projektus, kuru pamatā ir ieņēmumi, iesniegt atsevišķi un nekavējoties, tiklīdz ir pieejama attiecīgā informācija. Padome joprojām ir stingri apņēmusies nostāju par budžeta grozījumu projektiem ieņemt, cik drīz vien iespējams.
13. Lai valstu parlamentiem būtu pietiekami daudz laika veikt detalizētu pārbaudi un lai Padome varētu rūpīgi sagatavot savu nostāju, Padome aicina Komisiju pēc iespējas drīz un vēlams līdz 22. nedēļai iesniegt 2026. gada budžeta projektu. Padome arī mudina Komisiju pastāvīgi uzlabot tās budžeta dokumentu saturu, padarot tos vienkāršākus, kodolīgākus un pārredzamākus, un nodrošināt, ka ir pieejami visjaunākie dati. Padome aicina Komisiju saistību un maksājumu apropriācijas, kas paredzētas jauniem tiesību aktiem vai spēkā esošo tiesību aktu grozījumiem, kuri vēl nav pieņemti, saskaņā ar Finanšu regulas noteikumiem iekļaut rezervē.

14. Turklāt Padome mudina Komisiju budžeta projektam pievienot visu Finanšu regulas 41. pantā uzskaitīto piemērojamo dokumentu kopumu. Padome aicina Komisiju nodrošināt Finanšu regulas 224. pantā minētās finansiālās palīdzības un saistīto procentu maksājumu, kā arī visu Eiropas Savienības Atveseļošanas instrumenta (ESAI) fondu pilnīgu pārredzamību un pamanāmību, savlaicīgi sniedzot visu attiecīgo informāciju, tostarp kopsavilkuma tabulas par budžeta apropriācijām un informāciju par Savienības budžeta parāda un citu saistību pārvaldību, un pārskatu par to, kā finansēt ESAI procentu maksājumu izmaksu pārsniegumus laikposmā no 2026. līdz 2027. gadam saskaņā ar pārskatīto DFS 2021.–2027. gadam. Turklāt Padome aicina Komisiju, kad vien tas ir iespējams un lietderīgi, nosūtīt apstiprinājuma paziņojumus par neatmaksājamā atbalsta pārvietojumiem no finansējuma kopfonda uz ES budžetu, kas ir pamats Komisijas izmaksu deklarācijai, gaidāmajām Atveseļošanas un noturības mehānisma (ANM) izmaksām un saistību atcelšanas prognozēm. Padome atzīmē, ka, lai tā varētu pieņemt jēgpilnu nostāju par budžeta projektu attiecībā uz procentu izmaksām, tā var ņemt vērā tikai savlaicīgi iesniegto informāciju, lai dalībvalstis varētu veikt visaptverošu novērtējumu.

15. Padome aicina Komisiju 2026. gada budžeta projektā ņemt vērā vienošanos, kas izklāstīta galīgajos elementos kopīgajiem secinājumiem par 2025. gada budžetu ⁸. Šajā sakarā Padome atgādina, ka saskaņā ar Eiropadomes 2024. gada 1. februāra secinājumu 16. un 17. punktu, kā atspoguļots grozītās DFS regulas ⁹ 12. apsvērumā un 10.a pantā, ja *NextGenerationEU* (*NGEU*) procentu maksājumu izmaksas nevar segt no pašreizējās ESAI budžeta pozīcijas 2.b izdevumu kategorijā, meklēs finansējumu, lai ciktāl iespējams segtu būtisku daļu no nepieciešamajām summām, nolūkā mobilizēt summu, kas līdzvērtīga aptuveni 50 % no *NGEU* procentu maksājumu izmaksu pārsnieguma, to uzskatot par rādītāju. Tas tiks darīts, izmantojot iespējas, ko rada programmu budžeta izpilde un prioritāšu maiņa, kā arī netematiski īpašie instrumenti, saskaņā ar piemērojamiem nozaru noteikumiem un citām juridiskām saistībām, ņemot vērā prioritātes un piesardzīgu budžeta plānošanu. Tām dalībvalstīm piešķirto valsts finansējumu, kuras uzņēmušās juridiskas saistības, neietekmēs šajā punktā minētie pārdalījumi un prioritāšu maiņa. Ja būs vajadzīgs papildu finansējums, tiks darīti pieejami papildu resursi, mobilizējot ESAI instrumentu.
16. Padome mudina Komisiju regulāri informēt dalībvalstis par budžetā iekļautajiem piešķirtajiem ieņēmumiem, tostarp no ESAI un Tirdzniecības un sadarbības nolīguma ar Apvienoto Karalisti ¹⁰, un aicina Komisiju pildīt tās pienākumus, kas Finanšu regulā attiecas uz citiem piešķirtajiem ieņēmumiem, kuri piešķirti konkrētām programmām saskaņā ar vienošanos par pārskatīto DFS 2021.–2027. gadam. Turklāt Padome uzstāj, ka ir pārredzami jānorāda piešķirtie ieņēmumi, kas izriet no atgūtajām summām katrā programmā.

⁸ Dok. WK 14457/2024.

⁹ Padomes Regula (ES, *Euratom*) 2024/765 (2024. gada 29. februāris), ar kuru groza Regulu (ES, *Euratom*) 2020/2093, ar ko nosaka daudzgadu finanšu shēmu 2021.–2027. gadam (OV L, 2024/765, 29.2.2024.).

¹⁰ Tirdzniecības un sadarbības nolīgums starp Eiropas Savienību un Eiropas Atomenerģijas kopienu, no vienas puses, un Lielbritānijas un Ziemeļīrijas Apvienoto Karalisti, no otras puses, Piektā daļa par dalību Savienības programmās, pareizu finanšu pārvaldību un finanšu noteikumiem un saistīto protokolu (OV L 444, 31.12.2020., 14. lpp.).

17. Padome mudina visas iestādes efektīvi un konstruktīvi sadarboties, nodrošinot raitu budžeta procedūru un 2026. gada budžeta izstrādi termiņos, kuri noteikti LESD. Padome Jo īpaši aicina Komisiju būt par godīgu starpnieci visā budžeta procedūrā un savlaicīgi sniegt Padomes prasīto detalizēto informāciju. Lai atvieglotu samierināšanas procesu, Padome aicina Komisiju nodrošināt savlaicīgu piekļuvi kopīgu secinājumu elementu projektiem, kuriem vajadzētu būt visaptverošiem un kuros būtu jāiekļauj visa attiecīgā informācija (tostarp salīdzinājumu ar iepriekšējo elementu projekta redakciju). Padome arī aicina Komisiju kopīgo secinājumu elementu projektos turpināt iekļaut attiecīgas izmaiņas maksājumos pēc ierosinātajām izmaiņām saistībā.
 18. Padome atkārtoti uzsver, cik lielu nozīmi tā piešķir šīm pamatnostādņēm, un pamatoti cer, ka Komisija tās pienācīgi ņems vērā 2026. gada budžeta projekta sagatavošanā.
 19. Lai veicinātu informētību, šīs pamatnostādnes tiks darītas pieejamas Eiropas Parlamentam un Komisijai, kā arī visām pārējām Savienības iestādēm un struktūrām.
-