



Bruxelles, den 18. februar 2025
(OR. en)

5796/25

FIN 118
INST 17

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Tidl. dok. nr.: 5758/25 ADD 1

Vedr.: Budgetmæssige retningslinjer for 2026
– *Rådets konklusioner (18. februar 2025)*

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om de budgetmæssige retningslinjer for 2026 som godkendt af Rådet (økonomi og finans) på 4077. samling den 18. februar 2025.

RÅDETS KONKLUSIONER
OM DE BUDGETMÆSSIGE RETNINGSLINJER FOR 2026

1. Rådet understreger, at EU-budgettet for 2026 spiller en vigtig rolle i forbindelse med udviklingen og opfyldelsen af de langsigtede mål og politiske prioriteter, som Unionen er nået til enighed om. Rådet understreger betydningen af, at alle institutioner tager behørigt hensyn til alle relevante elementer i Det Europæiske Råds konklusioner af 1. februar 2024¹.
2. I forbindelse med Ruslands stadig igangværende angrebskrig mod Ukraine bekræfter Rådet på ny Den Europæiske Unions urokkelige tilsagn om at yde fortsat finansiel støtte til Ukraine, så længe det er påkrævet, og så intenst som nødvendigt, og om at støtte landets modstandsdygtighed og langsigtede genopbygning. Rådet understreger betydningen af, at budgettet for 2026 fortsat viser Unionens solidaritet med det ukrainske folk og reagerer på de dermed forbundne kriser.
3. Rådet minder om princippet om solidaritet og understreger, at en effektiv anvendelse af EU-budgettet vil øge Unionens troværdighed blandt EU-borgerne.
4. Rådet gentager, at budgettet bør opstilles i overensstemmelse med de budgetprincipper, der er fastsat i finansforordningen², navnlig principperne om enhed, etårighed, forsvarlig økonomisk forvaltning og gennemsigtighed.

¹ Dok. EUCO 2/24.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (omarbejdning) (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024).

5. Rådet mener, at budgettet for 2026 bør være realistisk i overensstemmelse med de faktiske behov, sikre forsigtig budgettering og have tilstrækkelige margener under lofterne i den flerårige finansielle ramme (FFR) til, at der kan tages hensyn til uforudsete omstændigheder og Unionens udfordringer kan håndteres, jf. dog bestemmelserne i den interinstitutionelle aftale (IIA)³. Samtidig bør budgettet for 2026 indeholde tilstrækkelige midler til at sikre gennemførelsen af EU-programmer, herunder gennemførelsen af den regionale nødhjælp til genopbygning (RESTORE), som skitseret i den fælles erklæring om betalingsbevillinger, der er knyttet til budgettet for 2025⁴, og til, at de forpligtelser, der allerede er indgået inden for den nuværende FFR, kan betales rettidigt. Med henblik herpå bør der om nødvendigt og i behørigt begrundede tilfælde efter gennemførelse af alle mulige reallokeringer inden for budgettet sikres tilstrækkelige bevillinger ved brug af den tilgængelige fleksibilitet, herunder om nødvendigt ved hjælp af et ændringsbudget, for at undgå ubetalte fordringer fra medlemsstaterne. Omfanget af uindfrie forpligtelser (UF) bør løbende overvåges for at undgå at skabe et uforholdsmæssigt stort efterslæb.

³ Interinstitutionel aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 28).

⁴ Erklæring nr. 1 i bilag 2 til BILAGET til dok. 15788/24.

6. Rådet understreger nødvendigheden af, at Kommissionen i budgetforslaget for 2026 finder frem til de omfordelinger, der er aftalt i den reviderede FFR, og som er nødvendige for at finansiere de prioriteter, der er fastsat i den reviderede FFR for 2021-2027, samt de frigørelser, der igen stilles til rådighed. Rådet opfordrer Kommissionen til at tage hensyn til og i budgetforslaget for 2026 afspejle alle de prioriteter, der i fællesskab er aftalt i den reviderede FFR, herunder migration, under hensyntagen til balancen mellem forpligtelses- og betalingsbevillinger, og idet der sikres den aftalte tilstrækkelige finansiering til stødpuden under instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) under hensyntagen til Rådets erklæring om udgiftsområde 6, der er knyttet som bilag til dets holdning til budgetforslaget for 2025⁵. Da Rådet finder dette afgørende, opfordrer det Kommissionen til at sikre passende kvartalsvis rapportering om opnåelsen af ovennævnte samt om de beløb, der er frigjort under udgiftsområde 6 i FFR, med særlig vægt på NDICI og førtiltrædelsesbistand (IPA).
7. Rådet understreger behovet for, at alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer respekterer og overholder alle elementerne i den reviderede FFR for 2021-2027 ved opstillingen og gennemførelsen af budgettet for 2026.
8. Rådet understreger, at budgetdisciplin bør opretholdes af alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer, og fremhæver behovet for kun at budgettere med udgiftsposter, som anses for nødvendige.
9. Rådet påpeger, at de yderligere beløb, der er medtaget i budgettet, såsom fra genanvendelse af frigørelser i henhold til finansforordningens artikel 15, stk. 3, bør være i fuld overensstemmelse med og begrænset til aftalen om den reviderede FFR for 2021-2027.

⁵ Erklæring nr. 4 i dok. 12082/24 ADD 1.

10. Rådet bekræfter på ny, at loftet for udgiftsområde 7 i FFR for 2021-2027 bygger på den forudsætning, at alle Unionens institutioner anlægger en samlet og streng tilgang til at sikre, at personaleressourcerne optimeres for at overholde princippet om en stabil bemanning, samt til at opnå effektivitetsgevinster i ikkelønrelaterede administrationsudgifter. Flere års forøgelse af antallet af medarbejdere, automatiske tilpasninger af vederlagene og generelle prisændringer i en inflationssituation lægger et betydeligt pres på udgiftsområde 7. Rådet støtter derfor fortsat kraftigt en fælles tilgang med henblik på at begrænse dette udgiftsområde, som også har til formål at finansiere personalet i Unionens institutioner, i stedet for at anvende bevillinger til tematiske udgiftsområder til dette formål. Rådet opfordrer alle EU-institutioner til at vedtage en forsigtig bygningspolitik. I lyset af ovenstående opfordrer det Kommissionen til at udøve sine beføjelser i henhold til artikel 314, stk. 1, i TEUF. Rådet gentager også sine anmodninger til Kommissionen om med forbehold af dens initiativret i henhold til artikel 241 i TEUF, inden udarbejdelsen af overslaget for regnskabsåret 2026, at forelægge effektive foranstaltninger til at sikre, at de nuværende lofter for udgiftsområde 7 i FFR ikke overskrides, og at de særlige instrumenter ikke vil blive anvendt under dette udgiftsområde.
11. Rådet opfordrer Kommissionen til at tage den øgede nøjagtighed på lang sigt i medlemsstaternes overslag⁶ i betragtning, når den vurderer niveauet for betalinger i budgetforslaget. Rådet fremhæver behovet for forudsigelighed med hensyn til både medlemsstaternes bidrag til Unionens budget og betalinger fra Unionens budget til medlemsstaterne og minder om, at nøjagtig budgettering hindrer uønskede udfordringer for de nationale budgetter. I denne forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen til på en gennemsigtig måde at forelægge nøjagtige og pålidelige overslag over alle indtægter, herunder tilbageførsler, bøder og det årlige beløb, som Det Forenede Kongerige skal betale i 2026 i overensstemmelse med udtrædelsesaftalen⁷, hvilket vil gøre det muligt for medlemsstaterne rettidigt at vurdere deres forventede bidrag til Unionens budget.

⁶ Som anført i tabel 1 i oversigten over samhørighedspolitikken og medlemsstaternes prognoser af 15. marts 2024 (WK 4139/2024).

⁷ Aftale om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab (EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7).

12. Rådet understreger, at korrigerende budgetredskaber, såsom ændringsbudgetter, bør holdes på et berettiget minimum, indføres i tide for at gøre en rigtig gennemgang mulig og for at undgå forstyrrelser i funktionen af EU-programmer og primært finansieres gennem omfordelinger. Rådet opfordrer navnlig Kommissionen til at forelægge indtægtsbaserede forslag til ændringsbudgetter særskilt og straks efter, at de relevante oplysninger foreligger. Rådet er fortsat fast besluttet på at tage stilling til forslag til ændringsbudgetter så hurtigt som muligt.
13. For at de nationale parlamenter kan få tilstrækkelig tid til at foretage en udførlig gennemgang, og for at Rådet kan forberede sin holdning grundigt, opfordrer Rådet Kommissionen til at forelægge budgetforslaget for 2026 så hurtigt som muligt og helst senest i uge 22. Det opfordrer også Kommissionen til løbende at forbedre indholdet af sine budgetdokumenter ved at gøre dem enklere samt mere koncise og gennemsigtige og til at sikre, at de seneste data er tilgængelige. Rådet anmoder Kommissionen om i en reserve at medtage forventede forpligtelses- og betalingsbevillinger i nye retsakter eller ændringer af eksisterende retsakter, som endnu ikke er vedtaget, i overensstemmelse med bestemmelserne i finansforordningen.

14. Desuden opfordrer Rådet indtrængende Kommissionen til at lade budgetforslaget ledsage af alle de relevante dokumenter, der er anført i finansforordningens artikel 41. Rådet opfordrer Kommissionen til at garantere fuld gennemsigtighed og synlighed af den finansielle bistand og de tilhørende rentebetalinger, der er omhandlet i finansforordningens artikel 224, og også af alle midler under EU-genopretningsinstrumentet (EURI) ved rettidigt at fremlægge alle relevante oplysninger, herunder oversigtstabeller over budgetbevillinger og oplysninger om forvaltningen af gæld og andre forpligtelser i Unionens budget samt en oversigt over, hvordan omkostningsoverskridelserne af EU-genopretningsinstrumentets rentebetalinger 2026-2027 skal finansieres, i overensstemmelse med den reviderede FFR for 2021-2027. Rådet opfordrer desuden Kommissionen til, når det er muligt og hensigtsmæssigt, at fremsende bekræftelsesmeddelelser om overførsler af ikketilbagebetalingspligtig støtte fra finansieringspuljen til EU-budgettet, der giver anledning til omkostningskravet fra Kommissionen, forventede udbetalinger fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og overslag over frigørelser. Rådet noterer sig, at det for at kunne vedtage en meningsfuld holdning til budgetforslaget for så vidt angår renteomkostninger kun kan tage hensyn til oplysninger, der er fremsendt i tide til, at medlemsstaterne kan foretage en omfattende vurdering.

15. Rådet opfordrer Kommissionen til i budgetforslaget for 2026 at tage hensyn til den aftale, der er fastlagt i de endelige elementer til fælles konklusioner om budgettet for 2025⁸.

I denne forbindelse minder Rådet om, at der i overensstemmelse med punkt 16 og 17 i Det Europæiske Råds konklusioner af 1. februar 2024 som afspejlet i betragtning 12 og artikel 10a i den ændrede FFR-forordning⁹, hvis omkostningerne ved NextGenerationEU-rentebetalinger (NGEU) ikke kan dækkes over den eksisterende budgetpost for EURI under udgiftsområde 2b, vil blive søgt finansiering til dækning af en væsentlig del af de nødvendige beløb så vidt muligt med henblik på at mobilisere et beløb svarende til ca. 50 % af omkostningsoverskridelserne af NGEU-rentebetalingerne som benchmark. Dette vil ske ved at trække på den margen, der er skabt som følge af budgetgennemførelse af programmerne og omprioritering, samt via ikketematiske særlige instrumenter i overensstemmelse med de gældende sektorregler og andre retlige forpligtelser under hensyntagen til prioriteter og forsigtig budgettering. Medlemsstaternes nationale rammebeløb, for hvilke der er indgået retlige forpligtelser, vil ikke blive berørt af de omfordelinger og den omprioritering, der er omhandlet i dette afsnit. Hvis der er behov for yderligere finansiering, vil der blive stillet yderligere midler til rådighed ved at mobilisere EU-genopretningsinstrumentet.

16. Rådet opfordrer Kommissionen til regelmæssigt at underrette medlemsstaterne om de formålsbestemte indtægter, der er opført i budgettet, herunder fra EU-genopretningsinstrumentet og handels- og samarbejdsaftalen med Det Forenede Kongerige¹⁰, og til at opfylde sine forpligtelser i finansforordningen for så vidt angår øvrige formålsbestemte indtægter, der er tildelt visse programmer i overensstemmelse med aftalen om den reviderede FFR for 2021- 2027. Desuden kræver Rådet en gennemsigtig præsentation af formålsbestemte indtægter fra inddrivelses pr. program.

⁸ Dok. WK 14457/2024.

⁹ Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/765 af 29. februar 2024 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2020/2093 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027 (EUT L, 2024/765, 29.2.2024).

¹⁰ Handels- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab på den ene side og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland på den anden side, femte del om deltagelse i EU-programmer, forsvarlig økonomisk forvaltning og finansielle bestemmelser samt den tilhørende protokol (EUT L 444 af 31.12.2020, s. 14).

17. Rådet tilskynder alle institutionerne til at samarbejde effektivt og konstruktivt med henblik på en problemfri budgetprocedure og opstilling af budgettet for 2026 inden for de frister, der er fastsat i TEUF. Rådet opfordrer navnlig Kommissionen til at fungere som ærlig mægler i hele budgetproceduren og rettidigt forelægge detaljerede oplysninger, som Rådet har anmodet om. For at lette forligsprocessen opfordrer Rådet Kommissionen til at give rettidig adgang til udkast til elementer til fælles konklusioner, som bør være omfattende og indeholde alle relevante oplysninger (herunder en sammenligning med den foregående udgave af udkastet til elementer). Rådet opfordrer også Kommissionen til i udkastet til elementer til fælles konklusioner fortsat at forelægge passende ændringer i betalingerne som følge af foreslåede ændringer i forpligtelserne.
 18. Rådet påpeger på ny den store betydning, som det tillægger disse retningslinjer, og forventer, at Kommissionen tager behørigt hensyn til dem i forbindelse med udarbejdelsen af budgetforslaget for 2026.
 19. For at øge bevidstheden vil disse retningslinjer blive stillet til rådighed for Europa-Parlamentet og Kommissionen samt for alle øvrige EU-institutioner og -organer.
-