

**Brusel 18. února 2025
(OR. en)**

5796/25

**FIN 118
INST 17**

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	5758/25 ADD 1
Předmět:	Rozpočtové směry pro rok 2026 – <i>závěry Rady (18. února 2025)</i>

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o rozpočtových směrech pro rok 2026 ve znění schváleném Radou pro hospodářské a finanční věci na 4077. zasedání, konaném dne 18. února 2025.

ZÁVĚRY RADY
O ROZPOČTOVÝCH SMĚRECH PRO ROK 2026

1. Rada zdůrazňuje, že rozpočet EU na rok 2026 má klíčovou úlohu při vytváření a plnění dlouhodobých cílů a politických priorit dohodnutých Unií. Rada zdůrazňuje, že je důležité, aby všechny orgány řádně zohlednily všechny relevantní prvky obsažené v závěrech Evropské rady ze dne 1. února 2024¹.
2. V souvislosti s pokračující válečnou agresí Ruska proti Ukrajině Rada znovu potvrzuje neochvějný závazek Evropské unie nadále Ukrajině poskytovat finanční pomoc tak dlouho a tak intenzivně, jak bude třeba, a podporovat její odolnost a dlouhodobou obnovu. Rada zdůrazňuje, že je důležité, aby rozpočet na rok 2026 nadále vyjadřoval solidaritu Unie s ukrajinským lidem a reagoval na související krize.
3. Rada připomíná zásadu solidarity a zdůrazňuje, že účinné využívání rozpočtu EU přispěje k důvěryhodnosti Unie u evropských občanů.
4. Rada opětovně zdůrazňuje, že rozpočet by měl být sestavován v souladu s rozpočtovými zásadami stanovenými ve finančním nařízení², konkrétně se zásadami jednotnosti, ročního rozpočtu, řádného finančního řízení a transparentnosti.

¹ Dokument EUCO 2/24.

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (přepřpracované znění) (Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024).

5. Rada se domnívá, že rozpočet na rok 2026 by měl být realistický, v souladu se skutečnými potřebami, a mělo by se zabezpečit obezřetné sestavení rozpočtu, přičemž by v rámci stropů víceletého finančního rámce (VFR) měla být ponechána dostatečná rozpětí pro řešení nepředvídaných situací a výzev, jimž bude Unie čelit, aniž by byla dotčena ustanovení interinstitucionální dohody³. Rozpočet na rok 2026 by měl zároveň poskytnout dostatečné prostředky k zajištění provádění programů Unie, včetně čerpání regionální mimořádné podpory na rekonstrukci (RESTORE), jak je uvedeno ve společném prohlášení ohledně prostředků na platby připojeném k rozpočtu na rok 2025⁴, a k tomu, aby závazky, které již byly přijaty v rámci stávajícího VFR, mohly být včas uhrazeny. Za tímto účelem by v případě potřeby a v řádně odůvodněných případech po provedení veškerých možných přerozdělení v rámci rozpočtu měly být zajištěny odpovídající prostředky s využitím dostupných možností flexibility, mimo jiné i prostřednictvím opravného rozpočtu, aby se zabránilo tomu, že pohledávky předložené členskými státy nebudou uhrazeny. Měl by být průběžně monitorován souhrn zbývajících závazků, aby se předešlo vzniku nadměrného objemu neuhrazených plateb.

³ Interinstitucionální dohoda ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů (Úř. věst. L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

⁴ Prohlášení č. 1 v příloze 2 k PŘÍLOZE dokumentu 15788/24.

6. Rada zdůrazňuje, že je třeba, aby Komise v návrhu rozpočtu na rok 2026 určila přerozdělení, která byla dohodnuta v revidovaném VFR a která jsou nezbytná k financování priorit stanovených v revidovaném VFR na období 2021–2027, jakož i zrušené závazky, které jsou opět k dispozici. Vyzývá Komisi, aby v návrhu rozpočtu na rok 2026 zohlednila všechny priority společně dohodnuté v revidovaném VFR, včetně migrace, přihlédla přitom k rovnováze mezi prostředky na závazky a prostředky na platby a zajistila dohodnuté dostatečné financování rezervy Nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI), s ohledem na prohlášení Rady k okruhu 6 připojené k jejímu postoji k návrhu rozpočtu na rok 2025⁵. Dále Komisi vyzývá, aby předkládala odpovídající čtvrtletní zprávy o naplňování výše uvedených prvků, jakož i o výši zrušených závazků v okruhu 6 VFR se zvláštním důrazem na NDICI a nástroj předvstupní pomoci (NPP); jejich předkládání totiž považuje za zásadní.
7. Rada zdůrazňuje, že je třeba, aby všechny orgány, instituce a jiné subjekty Unie při sestavování a plnění rozpočtu na rok 2026 respektovaly a dodržovaly všechny prvky revidovaného VFR na období 2021–2027.
8. Rada zdůrazňuje, že všechny orgány, instituce a jiné subjekty Unie by měly zachovávat rozpočtovou kázeň, a podtrhává, že do rozpočtu je třeba zahrnout pouze výdajové položky, jež jsou považovány za nezbytné.
9. Rada poukazuje na to, že dodatečné částky zahrnuté do rozpočtu, například z opětovného použití prostředků, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno, podle čl. 15 odst. 3 finančního nařízení, by měly být plně v souladu s dohodou o revidovaném VFR na období 2021–2027 a být omezeny na tuto dohodu.

⁵ Prohlášení č. 4 uvedené v dokumentu 12082/24 ADD 1.

10. Rada znovu potvrzuje, že strop okruhu 7 VFR na období 2021–2027 je založen na předpokladu, že všechny orgány Unie zaujmají komplexní a striktní přístup k zajištění optimalizace personálních zdrojů s ohledem na zásadu stabilního personálního obsazení, jakož i pro dosažení vyšší efektivity správních výdajů nesouvisejících s platy. Několikaleté zvyšování počtu zaměstnanců, automatické aktualizace platů a obecné změny cen v inflačním prostředí vytvářejí na okruh 7 značný tlak. Rada proto i nadále důrazně podporuje společný přístup k omezení výdajů v tomto okruhu, který je rovněž určen k financování nákladů na zaměstnance orgánů Unie, namísto toho, aby se pro tento účel spoléhalo na prostředky z tematických okruhů. Vyzývá všechny orgány Unie, aby přijaly obezřetnou politiku v oblasti budov. S ohledem na výše uvedené vyzývá Komisi, aby uplatnila své pravomoci podle čl. 314 odst. 1 SFEU. Rada rovněž opakuje svou žádost, aby Komise, aniž je dotčeno její právo iniciativy podle článku 241 SFEU, před sestavením odhadu příjmů a výdajů na rozpočtový rok 2026 předložila účinná opatření k zajištění toho, že stávající stropy okruhu 7 VFR nebudou překročeny a že pro tento okruh nebudou mobilizovány zvláštní nástroje.
11. Rada vyzývá Komisi, aby při odhadování výše plateb v návrhu rozpočtu zvažila z dlouhodobého hlediska větší přesnost prognóz členských států⁶. Rada zdůrazňuje, že je zapotřebí, aby příspěvky členských států do rozpočtu Unie a platby z rozpočtu Unie ve prospěch členských států byly předvídatelné, a současně připomíná, že přesné sestavování rozpočtu zamezuje vzniku nežádoucích problémů pro vnitrostátní rozpočty. V tomto ohledu Rada vyzývá Komisi, aby transparentně zajistila přesné a spolehlivé odhady všech příjmů, včetně prostředků získaných z dřívějších operací, pokut a roční částky splatné Spojeným královstvím v roce 2026 v souladu s dohodou o vystoupení⁷, které členským státům umožní včas posoudit jejich očekávaný příspěvek do rozpočtu Unie.

⁶ Jak je uvedeno v tabulce 1 přehledu politiky soudržnosti a prognózách členských států ze dne 15. března 2024 (dokument WK 4139/2024).

⁷ Dohoda o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7).

12. Rada zdůrazňuje, že opravné rozpočtové nástroje, jako například opravné rozpočty, by měly být omezeny na minimum a měly by být odůvodněny a předloženy včas, aby se umožnilo řádné prostudování a zamezilo se narušení fungování unijních programů, a měly by být financovány primárně přerozdělením prostředků. Rada zejména vyzývá Komisi, aby předložila návrhy opravných rozpočtů podmíněné změnou v příjmech samostatně a neprodleně, až budou k dispozici relevantní informace. Rada je nadále pevně odhodlána co nejrychleji zaujmout postoj k návrhům opravných rozpočtů.
13. Aby měly vnitrostátní parlamenty dostatek času na podrobné posouzení a Rada na důkladnou přípravu svého postoje, vyzývá Rada Komisi, aby návrh rozpočtu na rok 2026 předložila co nejdříve, pokud možno do 22. týdne. Rovněž Komisi vybízí, aby soustavně zlepšovala obsah svých rozpočtových dokumentů tím, že je zjednoduší, zestruční a učiní je transparentnějšími, a aby zajistila dostupnost nejnovějších údajů. Rada vyzývá Komisi, aby v souladu s ustanoveními finančního nařízení zahrnula do rezervy prostředky na závazky a prostředky na platby určené na nové právní akty nebo změny stávajících právních aktů, které ještě nejsou přijaty.

14. Rada dále Komisi naléhavě vyzývá, aby k návrhu rozpočtu připojila úplný soubor příslušných dokumentů uvedených v článku 41 finančního nařízení. Rovněž ji vyzývá, aby zaručila plnou transparentnost a viditelnost finanční pomoci a souvisejících úrokových plateb uvedených v článku 224 finančního nařízení a rovněž všech finančních prostředků v rámci Nástroje Evropské unie na podporu oživení (EURI) tím, že včas poskytne veškeré relevantní informace, včetně souhrnných tabulek rozpočtových prostředků a informací o řízení dluhu a jiných závazků rozpočtu Unie, a dále přehled o tom, jak financovat nepokryté úrokové náklady nástroje EURI od roku 2026 do roku 2027 v souladu s revidovaným VFR na období 2021–2027. Dále Komisi vyzývá, aby – kdykoli je to možné a vhodné – zajistila předávání oznámení o potvrzení týkajících se převodů nevratné podpory ze souboru finančních prostředků do rozpočtu EU, na jejichž základě Komise požaduje úhradu nákladů, a informací o očekávaných výplatách prostředků z Nástroje pro oživení a odolnost a prognóz týkajících se zrušení přidělení prostředků na závazek. Rada konstatuje, že k tomu, aby mohla přijmout smysluplný postoj k návrhu rozpočtu, pokud jde o úrokové náklady, může zohlednit pouze informace, které byly předány včas, aby mohly členské státy provést komplexní posouzení.

15. Rada vyzývá Komisi, aby v návrhu rozpočtu na rok 2026 zohlednila dohodu stanovenou v závěrečných prvcích pro společné závěry o rozpočtu na rok 2025⁸. V tomto ohledu Rada připomíná, že v souladu s body 16 a 17 závěrů Evropské rady ze dne 1. února 2024, jak jsou zohledněny ve 12. bodě odůvodnění a článku 10a pozměněného nařízení o VFR⁹, se v případě, že náklady na úrokové platby nástroje NextGenerationEU (NGEU) nelze pokrýt ze stávající rozpočtové položky nástroje EURI v okruhu 2b, bude usilovat o financování na pokrytí pokud možno podstatné části nezbytných částek s cílem uvolnit jako referenční částku odpovídající přibližně 50 % nepokrytých úrokových nákladů nástroje NGEU. Toho bude dosaženo využitím prostoru vytvořeného rozpočtovým plněním programů a změnou priorit, jakož i netematických zvláštních nástrojů v souladu s platnými odvětvovými předpisy a dalšími právními závazky, s přihlédnutím k prioritám a obezřetnému sestavování rozpočtu. Vnitrostátní přiděly členských států, jež byly prostřednictvím právních nástrojů přiděleny na závazky, nebudou přerozdělením a změnou priorit podle tohoto bodu dotčeny. Bude-li třeba další financování, mobilizací nástroje EURI budou uvolněny dodatečné zdroje.
16. Rada Komisi vyzývá, aby pravidelně informovala členské státy o účelově vázaných příjmech zahrnutých do rozpočtu, včetně příjmů z nástroje EURI a dohody o obchodu a spolupráci se Spojeným královstvím¹⁰, a aby dodržovala své povinnosti stanovené ve finančním nařízení, pokud jde o ostatní účelově vázané příjmy, které jsou přiděleny na konkrétní programy v souladu s dohodou o revidovaném VFR na období 2021–2027. Rada dále trvá na transparentní prezentaci účelově vázaných příjmů pocházejících ze zpětně získaných prostředků podle jednotlivých programů.

⁸ Dokument WK 14457/2024.

⁹ Nařízení Rady (EU, Euratom) 2024/765 ze dne 29. února 2024, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) 2020/2093, kterým se stanoví víceletý finanční rámec na období 2021–2027 (Úř. věst. L, 2024/765, 29.2.2024).

¹⁰ Dohoda o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé, část pátá o účasti na programech Unie, řádném finančním řízení a finančních ustanoveních a související protokol (Úř. věst. L 444, 31.12.2020, s. 14).

17. Rada vyzývá všechny orgány, aby efektivně a konstruktivně spolupracovaly, a umožnily tak hladký průběh rozpočtového procesu a sestavení rozpočtu na rok 2026 ve lhůtách stanovených v SFEU. Rada především vyzývá Komisi, aby během celého rozpočtového procesu jednala jako nestranný zprostředkovatel a včas poskytla podrobné informace, o které Rada požádala. V zájmu usnadnění dohodovacího řízení Rada vyzývá Komisi, aby poskytla včasný přístup k návrhům prvků pro společné závěry, které by měly být komplexní a obsahovat veškeré relevantní informace (včetně porovnání s předchozí verzí návrhu prvků). Rovněž Komisi vyzývá, aby v návrhu prvků pro společné závěry nadále předkládala příslušné změny plateb v návaznosti na navržené změny v závazcích.
 18. Rada opětovně zdůrazňuje, že těmto rozpočtovým směrům přikládá velký význam, a očekává, že je Komise při přípravě návrhu rozpočtu na rok 2026 náležitě zohlední.
 19. V zájmu lepší informovanosti budou tyto rozpočtové směry poskytnuty Evropskému parlamentu a Komisi, jakož i všem ostatním orgánům a institucím Unie.
-