

Брюксел, 18 февруари 2025 г.
(OR. en)

5796/25

FIN 118
INST 17

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От: Генералния секретариат на Съвета
До: Делегациите

№ предх. док.: 5758/25 ADD 1

Относно: Насоки за бюджета за 2026 г.
– *Заключения на Съвета (18 февруари 2025 г.)*

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно насоките за бюджета за 2026 г., одобрени от Съвета по икономически и финансови въпроси на 4077-ото му заседание от 18 февруари 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА
ОТНОСНО НАСОКИТЕ ЗА БЮДЖЕТА ЗА 2026 Г.

1. Съветът подчертава, че бюджетът за 2026 г. има ключова роля за развитието и реализирането на договорените от Съюза дългосрочни цели и политически приоритети. Съветът подчертава, че е важно всички институции надлежно да вземат предвид всички съответни елементи, включени в заключенията на Европейския съвет от 1 февруари 2024 г.¹
2. В контекста на все още продължаващата руска агресивна война срещу Украйна Съветът потвърждава отново непоколебимия ангажимент на Европейския съюз да предоставя непрекъснатата финансова подкрепа на Украйна толкова дълго и толкова активно, колкото е необходимо, и да подпомага нейната устойчивост и дългосрочно възстановяване. Съветът изтъква, че е важно бюджетът за 2026 г. да продължи да отразява солидарността на Съюза с народа на Украйна и да отговаря на свързаните с това кризи.
3. Съветът припомня принципа на солидарност и подчертава, че ефективното използване на бюджета на ЕС ще повиши доверието на европейските граждани в Съюза.
4. Съветът изтъква отново, че бюджетът следва да бъде изготвен в съответствие с бюджетните принципи, определени във Финансовия регламент², по-специално принципите на единство, ежегодност, добро финансово управление и прозрачност.

¹ Док. EUCO 2/24.

² Регламент (ЕС, Евратом) 2024/2509 на Европейския парламент и на Съвета от 23 септември 2024 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза (преработен текст) (ОВ L, 2024/2509, 26.9.2024 г.).

5. Съветът счита, че бюджетът за 2026 г. следва да бъде реалистичен, да съответства на действителните потребности, да осигурява разумно бюджетиране и, без да се засягат разпоредбите на Междуинституционалното споразумение (МИС)³, да оставя достатъчни маржове под таваните на многогодишната финансова рамка (МФР) за справяне с непредвидени обстоятелства и с предизвикателствата, пред които е изправен Съюзът. Същевременно в бюджета за 2026 г. следва да се осигурят достатъчно ресурси, за да се гарантира изпълнението на програмите на Съюза, включително прилагането на регионалната спешна подкрепа за реконструкция (RESTORE), както е посочено в съвместното изявление относно бюджетните кредити за плащания, приложено към бюджета за 2025 г.⁴, и да се даде възможност вече поетите задължения по настоящата МФР да бъдат изплатени своевременно. За тази цел, ако е необходимо и в надлежно обосновани случаи, след извършване на всички възможни преразпределения в рамките на бюджета, следва да се осигурят подходящи бюджетни кредити чрез използване на наличните възможности за гъвкавост, между които коригиращ бюджет, с цел да се избегнат неизплатени искания, подадени от държавите членки. Равнището на непогасените бюджетни задължения (RAL) следва да се следи непрекъснато, за да се избегне прекомерното натрупване на неизпълнени поети задължения.

³ Междуинституционално споразумение от 16 декември 2020 г. между Европейския парламент, Съвета на Европейския съюз и Европейската комисия относно бюджетната дисциплина, сътрудничеството по бюджетни въпроси и доброто финансово управление и относно новите собствени ресурси, включително пътна карта за въвеждането на нови собствени ресурси (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 28).

⁴ Изявление № 1 в приложение 2 към ПРИЛОЖЕНИЕТО към док. 15788/24.

6. Съветът изтъква необходимостта Комисията да набележи в проектобюджета за 2026 г. преразпределенията, договорени в преразгледаната МФР, които са необходими за финансиране на приоритетите, залегнали в преразгледаната МФР за периода 2021—2027 г., както и отменените бюджетни кредити, които се предоставят отново. Съветът призовава Комисията да вземе предвид и да отрази в проектобюджета за 2026 г. всички приоритети, договорени съвместно в преразгледаната МФР, включително миграцията, като се съобрази с баланса между бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания и осигури договореното достатъчно финансиране за резерва за Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИССРМС), при отчитане на изявлението на Съвета по функция 6, приложено към позицията му по проектобюджета за 2025 г.⁵ Съветът счита този въпрос за много важен и поради това призовава Комисията да предвиди адекватно тримесечно докладване относно реализирането на посоченото по-горе, както и относно размера на отменените бюджетни кредити по функция 6 от МФР, като се обърне специално внимание на ИССРМС и предприсъединителната помощ (ИПП).
7. Съветът изтъква, че е необходимо при изготвянето и изпълнението на бюджета за 2026 г. всички институции, органи, служби и агенции на Съюза да зачитат и спазват всички елементи на преразгледаната МФР за периода 2021—2027 г.
8. Съветът подчертава, че всички институции, органи, служби и агенции на Съюза следва да спазват бюджетната дисциплина, и изтъква необходимостта в бюджета да се вписват само разходни позиции, които се считат за необходими.
9. Съветът посочва, че допълнителните средства, включени в бюджета, като например от повторното усвояване на отменени бюджетни кредити съгласно член 15, параграф 3 от Финансовия регламент, следва да бъдат в пълно съответствие със споразумението относно преразгледаната МФР за периода 2021—2027 г. и да бъдат ограничени в неговите рамки.

⁵ Изявление № 4 в док. 12082/24 ADD 1.

10. Съветът заявява отново, че таванът за функция 7 от МФР за периода 2021—2027 г. се основава на презумпцията, че всички институции на Съюза ще възприемат всеобхватен и строг подход, за да се гарантира, че човешките ресурси са оптимизирани в съответствие с принципа на поддържане на стабилен персонал, както и за да се постигне повишаване на ефикасността на несвързаните със заплати административни разходи. Няколко години увеличение на равнището на персонала, автоматично актуализиране на заплатите и повсеместни промени в цените в инфлационна среда оказват значителен натиск върху функция 7. Ето защо Съветът продължава твърдо да подкрепя възприемането на съвместен подход, който да държи в определени рамки тази функция, предназначена и за финансиране на персонала на институциите на Съюза, вместо за тази цел да се разчита на бюджетни кредити по тематични функции. Съветът призовава всички институции на Съюза да възприемат разумна политика по отношение на сградния фонд. С оглед на гореизложеното той призовава Комисията да упражни правомощията си по член 314, параграф 1 от ДФЕС. Освен това Съветът отново отправя исканията си към Комисията, без да се засяга правото ѝ на инициатива по член 241 от ДФЕС, да представи, преди изготвянето на разчетите за финансовата 2026 година, ефективни мерки, за да се гарантира, че настоящите тавани по функция 7 от МФР няма да бъдат надвишени и че специалните инструменти няма да бъдат мобилизирани за тази функция.
11. Съветът приканва Комисията да отчете по-голямата точност в дългосрочен план на прогнозите на държавите членки⁶ при оценката на равнището на плащанията в проектобюджета. Съветът набляга на необходимостта от предвидимост, както по отношение на размера на вноските на държавите членки в бюджета на Съюза, така и по отношение на плащанията от бюджета на Съюза към държавите членки, като припомня, че прецизното бюджетиране предпазва от нежелани затруднения за националните бюджети. Във връзка с това Съветът приканва Комисията да представи по прозрачен начин точни и надеждни прогнози за всички приходи, включително обратни постъпления, глоби и годишната сума, дължима от Обединеното кралство през 2026 г. в съответствие със Споразумението за оттегляне⁷, което ще позволи на държавите членки да направят своевременна оценка на очакваната от тях вноска в бюджета на Съюза.

⁶ Както е посочено в таблица 1 от прегледа на политиката на сближаване и прогнозите на държавите членки от 15 март 2024 г. (WK 4139/2024).

⁷ Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия (ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7).

12. Съветът подчертава, че коригиращите бюджетни инструменти, като например коригиращите бюджети, следва да се ограничат до оправдания минимум, да се внасят своевременно, за да се даде възможност за надлежен анализ и да се избегнат смущения във функционирането на програмите на Съюза, и да се финансират предимно чрез преразпределяне на средства. По-специално Съветът приканва Комисията да представи поотделно проекти на коригиращи бюджети, основаващи се на приходите, без забавяне, след като съответната информация стане налична. Съветът запазва категоричния си ангажимент да излезе с позиция по проектите за коригиращи бюджети възможно най-бързо.
13. За да се осигури достатъчно време на националните парламенти да направят подробен преглед, а на Съвета — да подготви задълбочено позицията си, Съветът призовава Комисията да представи проектобюджета за 2026 г. възможно най-скоро, за предпочитане до седмица 22. Съветът насърчава също Комисията постоянно да подобрява съдържанието на своите бюджетни документи, като ги направи по-прости, по-сбити и по-прозрачни, и да осигурява наличието на най-актуалните данни. Съветът приканва Комисията в съответствие с разпоредбите на Финансовия регламент да включи в резерв бюджетните кредити за поети задължения и за плащания, които предлага за нови правни актове или изменения на действащи правни актове, които все още не са приети.

14. Освен това Съветът настойчиво приканва Комисията да придружи проектобюджета с пълния набор от приложими документи, изброени в член 41 от Финансовия регламент. Съветът призовава Комисията да гарантира пълна прозрачност и видимост на финансовата помощ и свързаните с нея лихвени плащания, посочени в член 224 от Финансовия регламент, както и на всички средства по линия на Инструмента на Европейския съюз за възстановяване (EURI), като предоставя своевременно цялата информация от значение, включително обобщаващи таблици за бюджетните кредити и информация относно управлението на дълга и другите задължения на бюджета на Съюза, както и обзор на начините за финансиране на превишаването на разходите за лихвени плащания по EURI от 2026 г. до 2027 г. в съответствие с преразгледаната МФР за периода 2021—2027 г. Съветът също така призовава Комисията да осигурява, когато са налични и това е целесъобразно, предаването на известия за потвърждение за трансфери на безвъзмездна подкрепа, извършени от резерва за финансиране към бюджета на ЕС, които са основание за искане за възстановяване на разходи от Комисията, очаквани плащания по Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) и прогнози за отменени бюджетни кредити. Съветът отбелязва, че за да приеме съдържателна позиция по проектобюджета по отношение на разходите за лихви, той е в състояние да разгледа единствено информацията, предадена достатъчно рано, за да се даде възможност за обстойна оценка от страна на държавите членки.

15. Съветът призовава Комисията да вземе предвид в проектобюджета за 2026 г. споразумението, изложено в окончателните елементи на съвместните заключения относно бюджета за 2025 г.⁸ В този смисъл Съветът припомня, че в съответствие с точки 16 и 17 от заключенията на Европейския съвет от 1 февруари 2024 г., отразени в съображение 12 и член 10а от измененния регламент за МФР⁹, ако разходите за лихвени плащания по Next Generation EU (NGEU) не могат да бъдат покрити от съществуващия бюджетен ред за EURI във функция 2б, ще се търси финансиране за покриване на значителна част от необходимите суми, доколкото е възможно, с цел да се мобилизира сума, равна на около 50% от превишението на разходите за лихвени плащания по NGEU като референтен показател. Това ще се осъществи, като се използват възможностите, създадени от изпълнението на бюджета на програмите и промяната на приоритетите, както и от нетематичните специални инструменти, в съответствие с приложимите секторни правила и други правни задължения, при отчитане на приоритетите и разумното бюджетиране. Националните пакети на държавите членки, за които са поети правни задължения, няма да бъдат засегнати от преразпределението и промяната на приоритетите, посочени в настоящия параграф. Ако е необходимо допълнително финансиране, ще бъдат предоставени допълнителни ресурси чрез мобилизиране на инструмента EURI.
16. Съветът призовава Комисията редовно да информира държавите членки за целевите приходи, вписани в бюджета, включително от EURI и Споразумението за търговия и сътрудничество с Обединеното кралство¹⁰, и да спазва задълженията си, предвидени във Финансовия регламент по отношение на другите целеви приходи, разпределени за някои програми в съответствие със споразумението за преразгледаната МФР за периода 2021—2027 г. Освен това Съветът настоява за прозрачно представяне по програми на целевите приходи, произтичащи от възстановявания.

⁸ Док. WK 14457/2024.

⁹ Регламент (ЕС, Евратом) 2024/765 на Съвета от 29 февруари 2022 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2093 за определяне на многогодишната финансова рамка за годините 2021—2027 (ОВ L, 2024/765, 29.2.2024 г.).

¹⁰ Споразумение за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна; пета част: Участие в програми на Съюза, добро финансово управление и финансови разпоредби и свързания протокол (ОВ L 444, 31.12.2020 г., стр. 14).

17. Съветът насърчава всички институции да си сътрудничат ефикасно и конструктивно, за да може бюджетната процедура да протече гладко и бюджетът за 2026 г. да бъде утвърден в рамките на сроковете, предвидени в ДФЕС. По-конкретно Съветът приканва Комисията да действа като честен посредник по време на цялата бюджетна процедура и своевременно да предоставя подробна информация, поискана от Съвета. С цел да се улесни помирителната процедура, Съветът призовава Комисията да осигури своевременен достъп до проектоелементите за съвместни заключения, които следва да бъдат изчерпателни и да съдържат цялата информация от значение (включително съпоставка с предходния вариант на проектоелементите). Освен това Съветът приканва Комисията да продължи да нанася в проектоелементите за съвместни заключения подходящи промени в плащанията вследствие на предложените промени в поетите задължения.
18. Съветът отново подчертава голямото значение, което придава на настоящите насоки, и очаква Комисията да ги вземе надлежно предвид при изготвянето на проектобюджета за 2026 г.
19. За да се повиши осведомеността, настоящите насоки ще бъдат предоставени на Европейския парламент и Комисията, както и на всички други институции и органи на Съюза.