



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 5 februari 2021
(OR. en)

5792/21
ADD 1

FIN 83
PE-L 4

I-PUNKTSNOT

från: Budget Committee

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)

Ärende: Rådets rekommendation om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen för genomförandet av Europeiska unionens allmänna budget för budgetåret 2019
– *Antagande*

UTKAST TILL RÅDETS REKOMMENDATION
om beviljande av ansvarsfrihet för kommissionen
för genomförandet av Europeiska unionens
allmänna budget
för budgetåret 2019

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 319,
efter att ha företagit den granskning som föreskrivs i artikel 319.1 i EUF-fördraget, och
av följande skäl:

(1) Enligt inkomst- och utgiftsredovisningen för budgetåret 2019 var beloppet för

— inkomster	163 917 569 359,09 EUR
— utgifter utbetalda från anslagen	157 428 362 340,51 EUR
— betalningsbemyndiganden (inklusive inkomster som avsatts för särskilt ändamål) som överförts från år $n-1$ och förfaller	1 661 145 502,35 EUR
— anslag för betalningar som överförts till år $n+1$	1 610 901 146,79 EUR
— anslag för Eftabetalningar som överförts från år $n-1$	3 728 660,39 EUR

— saldo av kursskillnader	3 623 341,88 EUR
— positivt budgetsaldo	3 217 055 050,93 EUR

- (2) De betalningsbemyndiganden för budgetåret som förfaller uppgår till 74 870 959,98 EUR.
- (3) Av de anslag för betalningar som har överförts till år *n*, dvs. 1 742 023 550,58 EUR, har 1 667 152 590,60 EUR (95,70 %) förbrukats.
- (4) Iakttagelserna i revisionsrättens rapport för budgetåret 2019 föranleder rådet att göra vissa kommentarer, vilka bifogas denna rekommendation.
- (5) Rådet fäster stor vikt vid att dessa kommentarer följs upp och utgår från att kommissionen till fullo och utan dröjsmål kommer att genomföra samtliga rekommendationer.
- (6) Rådet har antagit slutsatser om revisionsrättens särskilda rapporter för 2019 och 2020¹.
- (7) Ovannämnda granskning visar att kommissionens genomförande av budgeten för budgetåret 2019 på grundval av revisionsrättens iakttagelser i sin helhet är sådant att ansvarsfrihet kan beviljas.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS Europaparlamentet att mot bakgrund av dessa överväganden bevilja kommissionen ansvarsfrihet för genomförandet av Europeiska unionens budget för budgetåret 2019.

Utfärdad i Bryssel

På rådets vägnar
Ordförande

¹ Dok. 5143/20, 6174/20, 6425/20, 6493/20, 8295/1/20 REV 1, 8624/20, 8627/20, 8635/20, 9081/20 + COR 1 REV 1, 9112/20, 9183/20, 9184/20, 9190/20, 9249/20, 9251/20, 9258/20, 9334/20, 9630/20, 9730/20, 10069/20, 10920/20, 11581/20, 11749/20, 12479/20, 12481/20, 13204/20, 13247/20, 13646/20, 14080/20, 14084/20, 14168/20, 14198/20 och 5375/21.

INLEDNING

1. Rådet välkomnar Europeiska revisionsrättens årsrapport och revisionsförklaring om genomförandet av EU:s budget och revisionsrättens analys av granskningsresultaten och slutsatser. Rådet fäster stor vikt vid den oberoende revisionsverksamhet som revisionsrätten utför i enlighet med artikel 287 i EUF-fördraget, och mer specifikt vid den huvudsakliga uppgiften att lämna en revisionsförklaring om räkenskapernas tillförlitlighet och granska inkomsternas och utgifternas laglighet och korrekthet.
2. Rådet noterar att revisionsrätten för budgetåret 2019 har delat upp sin årsrapport i två separata delar. Den ena delen gäller tillförlitligheten i EU:s konsoliderade redovisning och transaktionernas korrekthet. Den andra rör prestationerna i utgiftsprogram inom EU:s budget. I den delen har revisionsrätten, som ett pilotprojekt – för första gången – inbegripit kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport, som är kommissionens viktigaste prestationsrapport på hög nivå om EU-budgeten. Rådet uppmanar båda institutionerna att fortsätta det arbete som krävs för att kunna bedöma vilket reellt värde som skapas för EU-medborgarna.
3. Rådet välkomnar revisionsrättens iakttagelse att EU:s räkenskaper ger en rättvisande bild av EU:s finansiella ställning och revisionsrättens uttalande utan reservation om tillförlitligheten hos 2019 års redovisning. Rådet välkomnar också att inkomsterna för 2019 befanns vara lagliga och korrekta samt inte innehöll några väsentliga fel. Trots detta beklagar rådet att revisionsrätten har gjort ett uttalande med avvikande mening om utgifternas laglighet och korrekthet och att den uppskattade felnivån som revisionsrätten rapporterat fortfarande är väsentlig.

4. Rådet är medvetet om revisionsrättens iakttagelser i enlighet med vad som anges i dess årsrapport och i prestationsrapporten, stöder revisionsrättens rekommendationer och uppmanar kommissionen och de övriga institutionerna att även de beakta rådets relevanta rekommendationer. Särskild uppmärksamhet bör riktas mot fel som rör offentlig upphandling, som finns i budgetens samtliga kapitel.

 5. Trots rådets upprepade uppmaningar redovisade revisionsrätten inte heller den här gången en felnivå för varje kapitel. I detta avseende betonar rådet behovet av att säkerställa jämförbarhet mellan år inom varje politikområde och ber än en gång revisionsrätten att tillhandahålla felprocentsatser för alla rubriker, oavsett utgifternas storlek, med beaktande av den allt större politiska betydelsen av kapitel som Säkerhet och medborgarskap och Europa i världen.
-

ÅRSRAPPORT
OM GENOMFÖRANDET AV EU:s BUDGET FÖR BUDGETÅRET
2019

KAPITEL 1
REVISIONSFÖRKLARING OCH STÖDJANDE UNDERLAG

1. Rådet beklagar att den uppskattade felnivå som rapporterats av revisionsrätten fortfarande är väsentlig och har ökat för andra året i rad, efter att ha minskat under åren dessförinnan. Den uppskattade övergripande felnivån för utgifter som godkänts i 2019 års redovisning är, såsom den uppskattats av revisionsrätten, 2,7 %. Rådet noterar att en väsentlig andel av dessa utgifter – mer än hälften – väsentligen påverkas av fel och anser att detta främst gäller ersättningsbaserade utgifter, för vilka den uppskattade felnivån är 4,9 %. Rådet noterar även att revisionsrätten har rapporterat att sådana utgifter, till stor del på grund av en ökning av sammanhållningsutgifter, år 2019 ökade till 66,9 miljarder euro, vilket utgör 53,1 % av granskningspopulationen. Rådet konstaterar också att revisionsrätten anser att konsekvenserna av de fel man hittat i årets godkända utgifter både är väsentliga och av avgörande betydelse.
2. Rådet är medvetet om den minskade felprocenten för ersättningsbaserade betalningar under 2019 för underrubrik 1b (från 5 % till 4,4 %) och rubrik 2 (från 2,4 % till 1,9 %). Rådet noterar att denna typ av utgifter fortfarande är föremål för komplexa regler och att en hög risk för fel därför föreligger, trots de förenklingar som infördes i regelverket under 2018. Inom ramen för detta noterar rådet arbetet med att förenkla kommissionens förslag till regelverk efter 2020, särskilt vad gäller sammanhållning. Rådet betonar att enklare, öppnare och mer förutsägbar lagstiftning bör kvarstå som en högsta prioritet om man ska kunna minska felprocentsatsen och säkerställa en ändamålsenlig och korrekt förvaltning av EU:s medel.
3. Rådet är medvetet om att utgiftsprogrammen och de därtill knutna kontrollsystemen, liksom förvaltningscyklerna, täcker flera år. I detta avseende har revisionsrätten och kommissionen olika roller i det fleråriga kontrollförfarandet, något som skulle kunna leda till olika resultat. De finansiella korrigeringar och återvinningar som gjorts efter revisionsrättens granskning har syftet att få felnivån att hamna under väsentlighetströskeln. Därför erkänner rådet även de förbättrade resultat som åstadkommit av revisionsorganen med att upptäcka och korrigera felen. Rådet uppmuntrar eftertryckligen medlemsstaterna och kommissionen att fortsätta att höja kvaliteten på förvaltningen av EU:s finanser.

4. Rådet är också oroat över att kommissionen återkommande uppskattat risknivån för vissa rubriker som lägre jämfört med revisionsrättens uppskattade felnivå. Revisionsrätten anser att detta beror på brister i vissa efterhandskontroller, vilket påverkar förmågan att upptäcka och korrigera fel och kommissionens information om korrekthet.
5. Rådet noterar åter att den av revisionsrätten uppskattade felnivån som sådan inte är ett mått på bedrägeri, ineffektivitet eller slöseri med medel, utan på utbetalningar som inte har gjorts enligt tillämpliga regler och bestämmelser, vad gäller stödberättigande för utgifter.
6. Rådet välkomnar revisionsrättens uttalande utan reservation om tillförlitligheten hos Europeiska unionens årsredovisning (nedan kallad *redovisningen*) för budgetåret 2019. Rådet noterar revisionsrättens uttalande att redovisningen i allt väsentligt ger en rättvisande bild av EU:s finansiella ställning per den 31 december 2019 liksom av det finansiella resultatet, unionens kassaflöden och förändringar i nettotillgångarna för året i enlighet med budgetförordningen och med redovisningsreglerna, som baseras på internationellt erkända redovisningsstandarder för den offentliga sektorn.
7. Rådet välkomnar också det faktum att de inkomster som ligger till grund för redovisningen för 2019 är lagliga och korrekta i alla väsentliga avseenden, såsom under tidigare år.
8. Rådet noterar med tillfredsställelse revisionsorganens övergripande effektivitet när det gäller att upptäcka fel och brister i förvaltningen av EU:s medel och värdesätter de oavbrutna ansträngningar och insatser som kommissionen och medlemsstaterna gjort för att genomföra revisionsrättens rekommendationer. Rådet noterar dock de brister som revisionsrätten identifierat i vissa revisionsmyndigheters arbete. Med stöd av revisionsrättens resultat uppmanar rådet de aktörer som deltar i förvaltningen och kontrollen av EU:s budgetgenomförande att samordna och ytterligare förbättra sitt arbete, så att revisionsrätten i större grad kan använda det arbete som utförts av nationella revisorer och kommissionens revisorer, med tanke på utvecklingen vad gäller principen om ömsesidig tillit.

9. Med tanke på att det är avgörande att EU:s budget på ett effektivt sätt skapar reellt värde för EU-medborgarna anser rådet att en bedömning av de resultat som uppnåtts genom EU:s budget är en viktig faktor i den årliga utvärderingen av en sund ekonomisk förvaltning av EU:s medel.
10. Rådet konstaterar också att kommissionens prestationsrapportering täcker olika uppsättningar mål, inbegripet de mål som fastställts i sektorslagstiftningen och ytterligare övergripande mål. Rådet ställer sig dock bakom revisionsrättens rekommendation till kommissionen att särskilt fortsätta att höja kvaliteten på bedömningarna av programmens prestation, genom en kombination av både en kvalitativ och kvantitativ bedömning, och att göra en mer systematisk analys av programmens effektivitet och av yttre faktorer som påverkar programmens prestation.
11. Vidare håller rådet med revisionsrätten om att det fortfarande, trots att vissa förbättringar skett nyligen, finns utrymme för förbättringar av kvaliteten på prestationsindikatorerna och prestationsinformationens tillförlitlighet på vissa områden, liksom av beräkningen av framsteg mot målet och transparens i fastställande av mål, och uppmanar åter kommissionen att vidta tillbörliga åtgärder vad gäller alla rekommendationerna från revisionsrätten.

KAPITEL 2

BUDGETFÖRVALTNINGEN OCH DEN EKONOMISKA FÖRVALTNINGEN

1. Rådet noterar det nästan fullständiga budgetgenomförandet 2019 i åtaganden och betalningar och välkomnar det faktum att budgeten varken var under- eller överutnyttjad, vilket tyder på en på det hela taget välskött budgetförvaltning.
2. Rådet noterar dock med oro att utestående budgetåtaganden har fortsatt att öka och uppnått sin högsta nivå någonsin. Rådet välkomnar den ökade takten i genomförandet av de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna), något som förstärkts genom de ändrade regler som antagits i samband med covid-19-krisen, men är fortfarande djupt oroat över risken för tryck på de betalningsbemyndiganden som är tillgängliga under den fleråriga budgetramens (2021–2027) första år och stöder revisionsrättens rekommendation till kommissionen att noga övervaka betalningsbehov, bland annat de som uppstår till följd av pandemin, och att inom sitt institutionella ansvarsområde vidta åtgärder.
3. Rådet är överens med revisionsrätten i dess bedömning om vikten av att ha en fullständig bild av EU-budgetens exponering och uppmanar kommissionen att ompröva, inbegripet inom ramen för covid-19-krisen, de tillgängliga beloppen och mekanismerna för att minska ytterligare exponering, bland annat genom en översyn av avsättningsnivån. Rådet noterar med oro att skulden för pensioner och övriga förmåner för anställda har ökat med 15,6 miljarder euro och uppmanar kommissionen att vidta åtgärder så att EU:s balansräkning inte försämras ytterligare.
4. Rådet stöder revisionsrättens rekommendation till kommissionen om att fortsätta att förse Europaparlamentet och rådet med relevant information om de medel som överförts från EU:s budget till finansieringsinstrument som förvaltas av EIB-gruppen, för att möjliggöra vederbörlig granskning och öka insynen i sådana transaktioner.

KAPITEL 3

INTÄKTER

1. Rådet noterar med tillfredsställelse att inkomstsidan av budgeten år 2019 inte innehöll väsentliga fel, att de underliggande transaktioner som kontrollerades befunnits vara felfria och att de granskade inkomstrelaterade systemen bedömdes vara ändamålsenliga överlag samt att nyckelinternkontrollerna av traditionella egna medel bedömdes vara delvis ändamålsenliga. Rådet noterar också att det fanns brister i vissa medlemsstaters förvaltning av tullar, och beklagar att det tar lång tid för kommissionen ta itu med de brister som upptäckts vid dess inspektioner av traditionella egna medel som genomförts i medlemsstaterna.
2. Rådet noterar också att det fanns brister i medlemsstaternas kontroller för att minska tullgapet, vilket kräver åtgärder från EU, nämligen bristen på EU-harmonisering av hur tullkontroller för att minska risken för undervärderad import i hela tullunionen utförs och medlemsstaternas oförmåga att identifiera de ekonomiska aktörerna med högst risk på EU-nivå för revisioner efter frigörande, huvudsakligen på grund av avsaknaden av en EU-omfattande databas med uppgifter om ekonomiska aktörers import på EU-nivå.
3. Därför stöder rådet revisionsrättens rekommendation till kommissionen om att ge medlemsstaterna regelbundet stöd i urvalet av högriskimportörer för dessa revisioner och noterar kommissionens ansträngningar för att senast i januari 2023 införa de avancerade funktionerna i it-systemet på tullområdet ”Surveillance III”.
4. Rådet beklagar förseningarna i kommissionens uppföljning och avslutande av öppna punkter avseende traditionella egna medel. I detta avseende stöder rådet revisionsrättens rekommendationer till kommissionen om att se över sina förfaranden genom att inrätta ett system för övervakning av öppna punkter avseende traditionella egna medel baserat på kvantitativa och kvalitativa kriterier som rangordnar brister som upptäcks i medlemsstaterna i prioritetsordning.

5. Vidare uppmanar rådet kommissionen att så snart som möjligt föreslå en översyn av förordningen om tillhandahållande av alla kategorier av egna medel (förordningen om tillhandahållande) i syfte att få till stånd en förenklad förordning om tillhandahållande för alla kategorier av egna medel.
-

KAPITEL 4
KONKURRENSKRAFT FÖR TILLVÄXT OCH SYSSELSÄTTNING

1. Rådet beklagar att den uppskattade felnivån som rapporterats av revisionsrätten är 4,0 %, dubbelt så hög som förra året, och därmed på samma nivå som tidigare år.
2. Rådet är medvetet om att forskning och innovation för det andra året i rad utgör den högsta procentandelen av de transaktioner som revisionsrätten granskade (80 av 130 transaktioner). Andelen utgifter för rymdprogram, ett utgiftsområde med låg risk, minskade i hela granskningspopulationen jämfört med 2018. Rådet noterar att utgifterna för sjunde ramprogrammet och Horisont 2020 fortsatt är ett högriskområde och den största källan till fel, motsvarande 78 % av den uppskattade felnivån för denna underrubrik 2019. Å andra sidan noterar rådet det låga antalet transaktioner avseende andra program och verksamheter där kvantifierbara fel upptäcktes (4 av 50 transaktioner). Dessa transaktioner rör projekt inom Erasmus+- och FSE-programmen.
3. Rådet beklagar att forskningsutgifterna, trots tidigare rapporterade förbättringar och administrativa förenklingar i Horisont 2020, fortfarande innehåller väsentliga fel. Rådet uppmanar därför kommissionen att fortsätta med sina insatser för att nå en felprocentsats under väsentlighetströskeln.
4. Rådet är oroat över att den uppskattade felnivån enligt revisionsrätten skulle ha varit 1,1 procentenheter lägre om kommissionen hade utnyttjat all tillgänglig information på ett korrekt sätt i syfte att förebygga, upptäcka och korrigera fel innan de godkände utgifterna. Rådet upprepar sin uppmaning till kommissionen att fortsätta med sina insatser för att åtgärda orsakerna till fel med särskild tyngdpunkt på sådana program som omfattas av ihållande höga felnivåer och att öka sina insatser för att fullständigt genomföra de åtgärder som redan har inletts i detta avseende.

5. Rådet beklagar att den största risk som revisionsrätten konstaterat, liksom under tidigare år, gäller icke stödberättigande kostnader som deklarerats av stödmottagare, huvudsakligen små och medelstora företag och nya aktörer som oftare gör fel när de lämnar in ersättningsanspråk. Rådet noterar också med oro revisionsrättens analys att personalkostnader fortfarande är huvudorsaken till de flesta fel, särskilt inom forskning där metoden för beräkning av personalkostnader har blivit mer komplex i vissa avseenden inom ramen för Horisont 2020, vilket ökar risken för fel. Rådet stöder revisionsrättens rekommendation om Horisont 2020 och upprepar sin uppmaning till kommissionen att utföra fler riktade kontroller av små och medelstora företags ersättningsanspråk, stärka sina informations- och kommunikationsinsatser för att ge stödmottagarna korrekt vägledning om stödberättigande och reglerna för beräkning och redovisning av personalkostnader och ytterligare förenkla reglerna för beräkning av direkta personalkostnader i de kommande ramprogrammen för forskning.
6. Rådet noterar att den uppskattade risken vid betalning, som beräknats i kommissionens årliga förvaltnings- och resultatrapport, är under väsentlighetsgränsen (1,7 %). Rådet är dock oroat över de brister och inkonsekvenser som anges i revisionsrättens granskning av de efterhandsrevisioner av Horisont 2020 som utförts både av kommissionen och anlitate externa revisorer. I detta avseende uppmanar rådet kommissionen att öka sina insatser för att avhjälpa dessa brister.
7. Rådet noterar att kommissionen helt eller i de flesta avseenden har godtagit och genomfört revisionsrättens tidigare rekommendationer avseende underrubrik 1a. Rådet välkomnar särskilt en utökad användning av förenklade kostnadsalternativ, till exempel utbetalningar av engångsbelopp som underlättar de små och medelstora företagens deltagande. Rådet välkomnar vidare revisionsrättens iakttagelse att kommissionens årliga verksamhetsrapporter inom detta politikområde ger en relativt rättvis bedömning av dess ekonomiska förvaltning och de underliggande transaktionernas korrekthet och bekräftar revisionsrättens iakttagelser och slutsatser.

KAPITEL 5

EKONOMISK, SOCIAL OCH TERRITORIELL SAMMANHÅLLNING

1. Rådet noterar att den uppskattade felnivå som revisionsrätten rapporterat för utbetalningar inom politikområdet Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning minskade med 0,6 procentenheter till 4,4 % under 2019, men att den ändå förblir långt över väsentlighetströskeln på 2 %.
2. Rådet erkänner de förbättringar som revisionsrätten detta år har konstaterat i medlemsstaternas och kommissionens förvaltnings- och kontrollsystem, men konstaterar att revisionsrätten fortfarande inte helt kan förlita sig på revisionsmyndigheternas arbete och på de kvarstående felprocentsatser som rapporterats av kommissionen. Rådet uppmanar dem därför att fortsätta sina insatser för att ytterligare förbättra sina förvaltnings- och kontrollsystem.
3. Rådet uppmanar också kommissionen och medlemsstaterna att fortsätta sina insatser för att förenkla lagstiftningen om EU-medel. Rådet noterar med tillfredsställelse genomförandet av den nya kontroll- och garantiramen som utformats för att säkerställa att de årliga kvarstående felprocentsatserna understiger väsentlighetströskeln, men stöder revisionsrättens bedömning att det krävs ytterligare förbättringar av hur ramen tillämpas, både av förvaltande myndigheter, revisionsmyndigheter och kommissionen. I detta hänseende stöder rådet revisionsrättens rekommendation till kommissionen att analysera de största källorna till oupptäckta fel och vidta, tillsammans med revisionsmyndigheterna, de åtgärder som behövs för att förbättra tillförlitligheten i rapporterade procentsatser för kvarstående fel.
4. Rådet noterar att hälften av den uppskattade felnivån orsakas av icke stödberättigande projekt (före finansiella korrigeringar) och stöder därför rådets rekommendation till kommissionen att klargöra vad som menas med ”fysiskt slutförda” och/eller ”fullt genomförda” insatser, vilket gör det lättare för medlemsstaterna att kontrollera att insatserna överensstämmer med artikel 65.6 i förordningen om gemensamma bestämmelser och att upptäcka icke stödberättigande insatser.

5. Rådet noterar att sammanhållningsprogrammen omfattar flera år och att kommissionen i egenskap av förvaltare av EU:s budget inrättar fleråriga kontrollstrategier som är utformade för att förhindra fel och, om detta inte är möjligt, att upptäcka dem och tillämpa korrigeringar innan programmen avslutas. Detta understryker att kommissionen och revisionsrätten har olika roller i kontrollkedjan för EU:s budget, och deras kontrollstrategier skiljer sig därför avsevärt från varandra. I detta hänseende noterar rådet att den uppskattade risken vid avslutandet ligger under väsentlighetströskeln (1,1 %).
-

KAPITEL 6

NATURRESURSER

1. Rådet noterar med tillfredsställelse att den uppskattade felnivå under 2019 som revisionsrätten rapporterat för utbetalningar inom politikområdet Naturresurser är 1,9 % (jämfört med 2,4 % under 2018), dvs. under väsentlighetströskeln. Med beaktande av andra bevis som kontrollsystemet har levererat konstaterade rådet att felnivån låg nära väsentlighetströskeln.
2. Rådet välkomnar att de korrigerande åtgärder som tillämpats av kommissionen och medlemsstaterna minskade den uppskattade felnivån med 0,2 procentenheter. Rådet uppmanar därför kommissionen att fortsätta att stödja medlemsstaterna när det gäller att vidta alla nödvändiga åtgärder för att förhindra, upptäcka och korrigera fel.
3. Rådet noterar att risken för fel i detta kapitel är koncentrerad till områden som omfattas av mer komplexa regler för stödberättigande inom landsbygdsutveckling, marknadsåtgärder, fiske, miljö och klimatåtgärder, och att de huvudsakliga felkällorna var icke berättigade stödmottagare och icke stödberättigande verksamheter, projekt eller kostnader.
4. I det avseendet stöder rådet revisionsrättens rekommendationer till kommissionen om att oftare uppdatera sin analys av riskerna för bedrägeri inom den gemensamma jordbrukspolitikerna, utföra en analys av medlemsstaternas bedrägeriförebyggande åtgärder och sprida bästa praxis när det gäller användningen av verktyget Arachne för att ytterligare uppmantra utbetalande organ att använda det.

KAPITEL 7
SÄKERHET OCH MEDBORGARSKAP

1. När det gäller substansgranskningen på området Säkerhet och medborgarskap beklagar rådet att revisionsurvalet ännu en gång inte var representativt för alla utgifter under denna rubrik i den fleråriga budgetramen och att revisionsrätten därför inte beräknade den övergripande felprocentsatsen. Rådet noterar vidare att mer än en tredjedel av de granskade transaktionerna innehöll fel.
2. Rådet erkänner medlemsstaternas insatser för att påskynda genomförandet av sina nationella program inom ramen för Asyl-, migrations- och integrationsfonden (Amif) och Fonden för inre säkerhet i en komplex politisk situation, men understryker vikten av ytterligare steg i denna riktning, i syfte att undvika ett ökat tryck på de nationella myndigheterna när programmen är på väg att avslutas. Med tanke på den fortsatta betydelsen av detta politikområde och dess växande budget, uppmanar rådet enträget revisionsrätten att utvidga revisionens omfattning till ett representativt urval i syfte att tillhandahålla en felprocentsats för denna rubrik under de kommande åren.
3. Rådet välkomnar revisionsrättens slutsats att alla nationella revisionsmyndigheter för Amif och ISF som har undersökts har utvecklat och genomfört detaljerade rapporteringsförfaranden av tillräcklig kvalitet, och att kommissionens bedömning i de årliga kontrollrapporterna är strukturerad och noggrann och omfattar alla relevanta rättsliga aspekter. Rådet uttrycker dock oro över att revisionsrätten har identifierat vissa brister i revisionsmyndigheternas arbete och beklagar revisionsrättens iakttagelse att vissa ansvariga myndigheter skiljde sig åt i definitionen av ”mellanliggande betalningar”, vilket påverkade revisionsresultatens jämförbarhet.

4. Rådet uttrycker sitt fulla stöd för revisionsrättens rekommendationer och välkomnar att kommissionen redan har börjat genomföra dem tillsammans med medlemsstaterna. Rådet uppmanar de revisionsmyndigheter som är ansvariga för nationella program inom Amif och ISF att, på grundval av lämplig vägledning och lämpliga instruktioner från kommissionen, förbättra revisionens omfattning, urvalet och verifieringskedjan, i enlighet med revisionsrättens rekommendationer.
-

KAPITEL 8
EUROPA I VÄRLDEN

1. Rådet beklagar att revisionsrätten än en gång har valt att inte fastställa en uppskattad felnivå för detta kapitel och uppmanar revisionsrätten att tillhandahålla en sådan uppskattad felnivå under kommande år i syfte att möjliggöra årliga jämförelser av riskerna för EU:s ekonomiska intressen. Rådet noterar vidare att nästan en tredjedel av de granskade transaktionerna innehöll fel.

2. Rådet välkomnar och stöder revisionsrättens rekommendationer om skärpta kontroller av GD Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar, GD Internationellt samarbete och utveckling, GD Klimatpolitik och tjänsten för utrikespolitiska instrument (FPI) i syfte att identifiera och förhindra återkommande fel samt när det gäller offentliggörandet av begränsningarna i undersökningen från GD Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar av procentsatsen för kvarstående fel i de årliga verksamhetsrapporterna. Rådet stöder också rekommendationen om den metod som GD Grannskapspolitik och utvidgningsförhandlingar använder för att beräkna felprocenten för bidrag så att den högre risk som direkt förvaltning är förknippad med återspeglas mer exakt.



KAPITEL 9

ADMINISTRATION

1. Rådet välkomnar att EU-institutionernas utgifter för administration och därtill hörande utgifter i likhet med tidigare år var befriade från väsentliga fel. Rådet noterar med tillfredsställelse att revisionsrätten inte hittat några väsentliga felnivåer i de granskade årliga verksamhetsrapporterna.
2. Rådet välkomnar revisionsrättens konstaterande att det fanns färre fel i fråga om personalutgifter och förvaltningen av familjetillägg än under tidigare år och det faktum att Byrån för löneadministration och individuella ersättningar (PMO) redan 2020 korrigerade de fel som konstaterats under det föregående året. Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta att minimera felen i förvaltningen av personalutgifter i överensstämmelse med Europeiska rådets slutsatser från juli 2020.
3. Rådet beklagar revisionsrättens iakttagelse om fel i en betalning från Europaparlamentet till ett europeiskt politiskt parti. Dessa fel, som liknar de brister i transaktioner som revisionsrätten upptäckt och rapporterat om tidigare år, gällde bristande efterlevnad av reglerna för stödberättigande utgifter. Rådet uppmanar Europaparlamentet att förbättra sina förfaranden, instruktioner och kontrollmekanismer för att förhindra att dessa fel uppstår.
4. Rådet beklagar revisionsrättens två iakttagelser avseende Europeiska ekonomiska och sociala kommittén (EESK). För det första har EESK varken utarbetat definitioner för känsliga befattningar eller funktioner eller gjort en riskanalys i syfte att införa begränsningskontroller och en intern rörlighetspolicy. För det andra har EESK inte gjort någon samlad riskbedömning sedan 2014. Rådet uppmanar EESK att dels genomföra en politik för hantering av känsliga funktioner, dels att upprätta och genomföra förfaranden för samlade riskbedömningar.

5. Rådet noterar de iakttagelser och rekommendationer som revisionsrätten gjort i sin rapport om Europaskolornas årsredovisningar för budgetåret 2019 och noterar de korrigerande åtgärder som kontoret för Europaskolornas generalsekreterare har vidtagit, och ser fram emot revisionsrättens utvärdering av de resultat som uppnåtts.
 6. Rådet noterar revisionsrättens iakttagelse att EU-institutionerna och EU-organen hade minskat sina tjänsteförteckningar med 1 409 tjänster (3 %) från 2012 till 2018, medan antalet kontraktsanställda ökade med 3 253 budgeterade heltidsekvivalenter (37 %) under samma period. Rådet uppmanar kommissionen att noga övervaka denna utveckling i syfte att stabilisera den totala arbetskraften i enlighet med Europeiska rådets slutsatser från juli 2020.
-

**EUROPEISKA REVISIONSRÄTTENS RAPPORT OM EU-
BUDGETENS PRESTATION – SITUATIONEN VID UTGÅNGEN
AV 2019**

INLEDNING

1. Revisionsrätten har behandlat kommissionens prestationsrapport på hög nivå genom den årliga förvaltnings- och resultatrapporten och programförklaringarna. Revisionsrätten har undersökt om kommissionen har ett tillförlitligt förfarande för att utarbeta dessa rapporter och om de ger en tydlig, heltäckande och balanserad översikt över prestationerna i EU:s utgiftsprogram. Revisionsrätten har också granskat de resultat som uppnåtts genom EU-program under respektive (under)rubrik 1a, 1b, 2, 3 och 4 i den fleråriga budgetramen för 2014–2020.
2. Syftet med detta arbete var att fastställa hur relevant prestationsinformation är och på grundval av denna information bedöma hur väl EU:s utgiftsprogram har fungerat.
3. Av 58 utgiftsprogram valde revisionsrätten ut och undersökte nio program, som tillsammans står för omkring tre fjärdedelar av alla utbetalningar som gjorts fram till slutet av 2019 i enlighet med åtaganden inom den fleråriga budgetramen för 2014–2020.
4. Rådet noterar att revisionsrätten anser att prestationsindikatorer på grund av sina inneboende begränsningar endast kan ge en ofullständig bild av ett programs prestation, eftersom det finns aspekter som indikatorerna inte omfattar, eller inte omfattar fullt ut.
5. Rådet konstaterar att kommissionens rapportering om prestationen hos EU:s utgiftsprogram fortsätter att förbättras och blir mer balanserad tack vare konsekvent användning av den årliga förvaltnings- och resultatrapporten, översikten över programmets resultat och programförklaringarna. Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta sitt arbete, särskilt för att förbättra tillförlitligheten hos den prestationsinformation som presenteras i programförklaringarna och den årliga förvaltnings- och resultatrapporten, och att fortsätta med sin rapportering om prestationen hos EU:s utgiftsprogram åtminstone så länge det görs betydande betalningar efter att den berörda fleråriga budgetramen har löpt ut, under den efterföljande fleråriga budgetramen.

KONKURRENSKRAFT FÖR TILLVÄXT OCH SYSSELSÄTTNING

1. Rådet välkomnar revisionsrättens specifika prestationsbedömning för Horisont 2020, men noterar samtidigt att det för närvarande inte finns mycket tillgänglig information, främst beroende på en avsevärd fördröjning mellan finansieringen av projekt och förverkligandet av resultat och effekter, vilket är en inneboende egenskap hos finansieringen av forskning och innovation. Rådet noterar med tillfredsställelse att programmet Horisont 2020 blev mer effektivt efter en förenkling och att merparten av projekten uppnådde förväntad output och förväntade resultat.
2. Rådet välkomnar revisionsrättens särskilda prestationsbedömning för Efsi, som visar att programmet är på god väg att nå sina mål för mobiliserade investeringar och uppnå sin multiplikatoreffekt. Rådet noterar dock med oro att vissa projekt skulle ha kunnat finansieras från andra källor och att Efsis effekt på ytterligare investeringar i vissa fall kan ha överskattats. Rådet välkomnar att kommissionen har förvaltat Efsis garantifond genom att tillämpa principerna om sund ekonomisk förvaltning och gör fortlöpande insatser för att förbättra Efsis geografiska diversifiering.

EKONOMISK, SOCIAL OCH TERRITORIELL SAMMANHÅLLNING

1. Rådet noterar att en stor majoritet av indikatorerna i de allmänna programmålen för Eruf och Sammanhållningsfonden ännu inte var på rätt spår, på grundval av uppgifter som fanns tillgängliga i slutet av 2018, med låga siffror för specifika indikatorer för små och medelstora företag och en koldioxidsnål ekonomi. Samtidigt erkänner man att den långsamma uppstarten för utgifterna under perioden 2014–2020 har påverkat hur snabbt målen för sammanhållningspolitiken, där delmål har fastställts för 2023, kan uppnås. Rådet välkomnar revisionsrättens slutsats att dessa två särskilda program bidrar till de politiska målen om EU:s ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.
2. Rådet delar revisionsrättens slutsatser om risken, särskilt vad gäller betalningarnas tillgänglighet, för att finansieringen används mot slutet av den fleråriga budgetramen, och delar också bedömningen att utgiftsförseningar under perioden 2014–2020 påverkar uppnåendet av de sammanhållningspolitiska målen. Rådet välkomnar införandet av obligatoriska gemensamma resultatindikatorer som föreslagits för perioden 2021–2027 och inrättandet av kommissionens plattform för öppna data och ser fram emot en bedömning av deras resultat.

NATURRESURSER

1. Rådet noterar revisionsrättens iakttagelser om prestationsindikatorer för den gemensamma jordbrukspolitiken, som främst gäller input eller output och som snarare visar nyttjandegraden för EU-medel än politikens resultat eller effekter.
 2. Rådet noterar revisionsrättens iakttagelser om svårigheten att prestationsbedöma de relaterade EU-utgifterna på området landsbygdsutveckling på grundval av den information som kommissionen rapporterade i den årliga förvaltnings- och resultatrapporten och programförklaringarna i förhållande till det allmänna målet om balanserad territoriell utveckling.
-

SÄKERHET OCH MEDBORGARSKAP

Rådet noterar att den årliga förvaltnings- och resultatrapporten för 2019 visserligen ger kontextuell information, men inte anger huruvida Amif är på rätt spår för att uppfylla sitt allmänna mål. Den information som finns tillgänglig påvisar stödets relevans och dess europeiska mervärde, men de indikatorer som fastställts bevisar inget om sparsamheten och effektiviteten. Det faktum att två tredjedelar av indikatorerna mäter verksamhet och output kan leda till en överdrivet positiv bild av vad som uppnåtts. Revisionsrätten konstaterar att Amif uppvisar bäst resultat när det gäller att stärka det gemensamma europeiska asylsystemet och sämst när det gäller återvändande av irreguljära migranter.

EUROPA SOM GLOBAL PARTNER

1. Rådet noterar att kommissionens prestationsrapporter på hög nivå inte ger tillräcklig information för att bedöma hur finansieringsinstrumentet för utvecklingssamarbete har presterat. Rådet noterar att framstegen mot det allmänna målet att upprätta ett område med delat välstånd och goda förbindelser har varit större i det östra grannskapet än i det södra grannskapet.
2. Rådet noterar att indikatorerna i högnivårapporterna visar på en allmänt positiv trend när det gäller fattigdomsminskning, jämställdhet inom utbildning, avtal med grannländer och mänsklig utveckling, men noterar också den allt sämre trend när det gäller bevästheten av demokrati, rättsstatsprincipen och politisk stabilitet. Rådet noterar dock att indikatorerna inte gav någon information om själva programmets prestation och uppmanar därför kommissionen att lägga fram indikatorer som tydligt visar i vilken utsträckning programmen uppnådde förväntad output och förväntade resultat.
