



Svet
Evropske unije

Bruselj, 5. februar 2021
(OR. en)

5792/21
ADD 1

FIN 83
PE-L 4

DOPIS O TOČKI POD „I“

Pošiljatelj: Odbor za proračun

Prejemnik: Odbor stalnih predstavnikov

Zadeva: Priporočilo Sveta o razrešnici Komisiji glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2019

– *sprejetje*

**OSNUTEK PRIPOROČILA SVETA
o razrešnici Komisiji
glede izvrševanja splošnega proračuna
Evropske unije
za proračunsko leto 2019**

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 319 Pogodbe,

po izvedbi pregleda iz člena 319(1) PDEU,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V skladu z izkazom prihodkov in odhodkov za proračunsko leto 2019 so znašali:

– prihodki	163 917 569 359,09 EUR
– odhodki, izplačani iz odobritev	157 428 362 340,51 EUR
– razveljavljene odobritve plačil (skupaj z namenskimi prejemki), prenesene iz leta $n - 1$,	1 661 145 502,35 EUR
– odobrena sredstva za plačila, prenesena v leto $n + 1$	1 610 901 146,79 EUR
– odobritve plačil za Efto, prenesene iz leta $n - 1$	3 728 660,39 EUR

– bilanca tečajnih razlik	3 623 341,88 EUR
– pozitivni proračunski saldo	3 217 055 050,93 EUR

- (2) Razveljavljene odobritve plačil za zadevno proračunsko leto so znašale 74 870 959,98 EUR.
- (3) Od 1 742 023 550,58 EUR odobrenih sredstev za plačila, prenesenih v leto *n*, je bilo porabljenih 1 667 152 590,60 (95,70 %).
- (4) Svet ima v zvezi z opažanji iz poročila Računskega sodišča za proračunsko leto 2019 nekaj pripomb, ki so navedene v PRILOGI k temu priporočilu.
- (5) Za Svet je pomembno, da se na podlagi njegovih pripomb tudi dejansko ukrepa, in predpostavlja, da bo Komisija vsa zadevna priporočila izvedla v celoti in brez odlašanja.
- (6) Svet je sprejel sklepe o posebnih poročilih, ki jih je Računsko sodišče objavilo v letih 2019 in 2020¹.
- (7) Vsled navedenemu pregledu je Komisija, gledano v celoti in na podlagi opažanj Računskega sodišča, proračun za proračunsko leto 2019 izvrševala tako, da je glede tega izvrševanja mogoče dati razrešnico –

Evropskemu parlamentu PRIPOROČA, da na podlagi teh ugotovitev Komisiji da razrešnico glede izvrševanja proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2019.

V Bruslju,

*Za Svet
Predsednik*

¹ Dok. 5143/20, 6174/20, 6425/20, 6493/20, 8295/1/20 REV 1, 8624/20, 8627/20, 8635/20, 9081/20 + COR 1 REV 1, 9112/20, 9183/20, 9184/20, 9190/20, 9249/20, 9251/20, 9258/20, 9334/20, 9630/20, 9730/20, 10069/20, 10920/20, 11581/20, 11749/20, 12479/20, 12481/20, 13204/20, 13247/20, 13646/20, 14080/20, 14084/20, 14168/20, 14198/20 in 5375/21.

UVOD

1. Svet pozdravlja letno poročilo Računskega sodišča in njegovo izjavo o zanesljivosti, ki se nanašata na izvrševanje proračuna EU, ter analizo predloženih revizijskih ugotovitev in zaključkov. Zanj so neodvisne revizije, ki jih opravlja Računsko sodišče in so opredeljene v členu 287 PDEU, predvsem pa zagotovitev izjave o zanesljivosti zaključnega računa ter preučitev zakonitosti in pravilnosti prihodkov in odhodkov, izredno pomembne.
2. Svet opaza, da je za proračunsko leto 2019 Računsko sodišče letno poročilo razdelilo na dva ločena dela. En del se nanaša na zanesljivost konsolidiranega zaključnega računa EU in pravilnost transakcij, en pa zajema smotrnost programov porabe v okviru proračuna EU. V tem poročilu je Računsko sodišče kot pilotni projekt prvič obravnavalo letno poročilo o upravljanju in smotrnosti izvrševanja, ki je glavno poročilo Komisije o smotrnosti izvrševanja proračuna EU na visoki ravni. Svet poziva Računsko sodišče in Komisijo, naj si po potrebi še naprej prizadevata izdelati oceno dejanske koristi za državljane in državljanke EU.
3. Svet pozdravlja, da je Računsko sodišče ugotovilo, da je zaključni račun EU resničen in pošten prikaz finančnega položaja EU, ter da je izdalo „čisto“ mnenje o zanesljivosti zaključnega računa za leto 2019. Prav tako pozdravlja, da so bili prihodki za leto 2019 zakoniti in pravilni ter da pri njih ni bilo pomembnih napak. Kljub temu obžaluje, da je Računsko sodišče izdalo negativno mnenje o zakonitosti in pravilnosti odhodkov ter da je glede na njegovo poročanje ocenjena stopnja napake še vedno pomembna.

4. Svet je seznanjen z ugotovitvami Računskega sodišča, kot so navedene v njegovem letnem poročilu in poročilu o smotrnosti izvrševanja, ter podpira njegova priporočila, v katerih Komisijo in druge institucije naproša, naj prav tako upoštevajo zadevna priporočila Sveta. Posebno pozornost bi bilo treba nameniti napakam, povezanim z javnim naročanjem, ki se pojavljajo v vseh poglavjih proračuna.
5. Računsko sodišče kljub večkratnim pozivom Sveta še vedno ni predložilo stopenj napak za posamezna poglavja. Svet tozadevno poudarja, da je treba zagotoviti primerljivost po letih znotraj posameznih področij, Računsko sodišče pa znova prosi, naj predloži stopnje napak za vse razdelke, ne glede na obseg odhodkov, pri tem pa upošteva vse večji politični pomen poglavij, kot sta „Varnost in državljanstvo“ ter „Evropa v svetu“.

LETNO POROČILO
O IZVRŠEVANJU PRORAČUNA EU ZA PRORAČUNSKO LETO
2019

POGLAVJE 1

IZJAVA O ZANESLJIVOSTI IN PODPORNE INFORMACIJE

1. Svet obžaluje, da je glede na poročanje Računskega sodišča ocenjena stopnja napake še vedno pomembna in se je kljub zmanjšanju v prejšnjih letih že drugo leto zapored povečala. Po oceni Računskega sodišča znaša skupna stopnja napake za odhodke, sprejete v zaključnem računu za leto 2019, 2,7 %. Svet opaža, da so pri znatnem deležu teh odhodkov, in sicer pri več kot polovici, prisotne pomembne napake, in meni, da to zadeva zlasti odhodke, temelječe na povračilih, za katere ocenjena stopnja napake znaša 4,9 %. Obenem je seznanjen s poročanjem Računskega sodišča, da so taki odhodki predvsem zaradi povečanja porabe za kohezijo v letu 2019 narasli na 66,9 milijarde EUR, kar predstavlja 53,1 % revidirane populacije. Svet je tudi seznanjen, da so po mnenju Računskega sodišča učinki napak, odkritih v sprejetih odhodkih za zadevno leto, pomembni in vseobsegajoči.
2. Svet jemlje na znanje, da je pri plačilih, temelječih na povračilih, stopnja napake v letu 2019 upadla v podrazdelku 1b (s 5 % na 4,4 %) in razdelku 2 (z 2,4 % na 1,9 %). Ugotavlja, da za tovrstne odhodke še vedno veljajo kompleksna pravila in da je pri njih zaradi tega tveganje napake kljub racionalizaciji regulativnega okvira, uvedeni leta 2018, veliko. Tozadevno je seznanjen s prizadevanji za poenostavitev, ki so razvidna iz predlogov Komisije v zvezi z regulativnim okvirom za obdobje po letu 2020, zlasti kar zadevo kohezijo. Poudarja, da mora biti tudi v prihodnje glavna prednostna naloga enostavnejša, transparentnejša in bolj predvidljiva zakonodaja, če naj bi dosegli manjše stopnje napak ter zagotovili uspešno in pravilno upravljanje sredstev EU.
3. Svet priznava, da programi porabe in z njimi povezani kontrolni sistemi ter upravljavski cikli zajemajo več let. V zvezi s tem imata Računsko sodišče in Komisija različni vlogi v večletnem kontrolnem procesu, kar lahko privede do različnih rezultatov. S finančnimi popravki in izterjavami, izvedenimi po reviziji Računskega sodišča, naj bi zagotovili, da bi se stopnja napake spustila pod prag pomembnosti. Zato Svet izreka pohvalo tudi za boljše rezultate, ki so jih revizijska telesa dosegla pri odkrivanju in popravljanju napak. Države članice in Komisijo odločno spodbuja, naj še naprej izboljšujejo kakovost upravljanja financ EU.

4. Svet je tudi zaskrbljen, ker Komisija stopnjo tveganja za nekatere razdelke vseskozi podcenjuje v primerjavi s stopnjo napake, kot jo oceni Računsko sodišče. Po mnenju Računskega sodišča je to posledica slabosti nekaterih naknadnih pregledov, kar vpliva na zmogljivost odkrivanja in popravljanja ter na informacije o pravilnosti, ki jih zagotavlja Komisija.
5. Svet znova opazuje, da stopnja napake, ki jo oceni Računsko sodišče, sama po sebi še ni pokazatelj goljufije, neučinkovitosti ali zapravljanja sredstev, temveč je iz nje razvidno le, da plačila niso bila izvedena v skladu z veljavnimi pravili in predpisi glede upravičenosti porabe.
6. Svet pozdravlja „čisto“ mnenje, ki ga je Računsko sodišče podalo v zvezi z zanesljivostjo zaključnega računa Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: zaključni račun) za proračunsko leto 2019. Opaža, da v skladu z izjavo Računskega sodišča zaključni račun v vseh pomembnih pogledih pošteno predstavlja finančni položaj EU na dan 31. decembra 2019 ter njen poslovni izid, njene denarne tokove in spremembe njenih čistih sredstev za tedaj zaključeno leto v skladu s finančno uredbo in računovodskimi pravili, ki temeljijo na mednarodno sprejetih računovodskih standardih za javni sektor.
7. Svet pozdravlja tudi dejstvo, da so prihodki, povezani z zaključnim računom za leto 2019, tako kot v prejšnjih letih v vseh pomembnih pogledih zakoniti in pravilni.
8. Svet z zadovoljstvom opazuje, da so revizijska telesa na splošno uspešna pri odkrivanju napak in slabega upravljanja sredstev EU, ter ceni stalna prizadevanja in ukrepe Komisije in držav članic za izvajanje priporočil Računskega sodišča. Vendar pa se zaveda pomanjkljivosti, ki jih je Računsko sodišče ugotovilo pri delu nekaterih revizijskih organov. Na podlagi ugotovitev Računskega sodišča spodbuja akterje, udeležene pri upravljanju in kontroli izvrševanja proračuna EU, naj svoje delo uskladijo in še izboljšajo, da bi se lahko Računsko sodišče spričo premikov v zvezi z načelom navzkrižnega opiranja v večji meri posluževalo dela, ki bi ga opravili nacionalni revizorji in revizorji Komisije.

9. Svet ob upoštevanju nujnosti, da proračun EU učinkovito ustvarja dejansko korist za državljane in državljanke EU, meni, da je ocena rezultatov, doseženih s proračunom EU, pomemben element letnega ocenjevanja dobrega finančnega poslovanja sredstev EU.
10. Svet prav tako priznava, da poročanje Komisije o smotrnosti zajema različne sklope ciljev, vključno s cilji, določenimi v sektorski zakonodaji, in dodatnimi horizontalnimi cilji. Vendar pa podpira priporočilo Računskega sodišča, naj Komisija še naprej izboljšuje zlasti kakovost ocen smotrnosti programov, ki združujejo tako kvalitativno kot tudi kvantitativno oceno, in naj bolj sistematično analizira učinkovitost programov in zunanje dejavnike, ki vplivajo na njihovo smotrnost.
11. Poleg tega se Svet strinja s stališčem Računskega sodišča, da je kljub nedavnim izboljšavam še vedno mogoče izboljšati kakovost kazalnikov smotrnosti in zanesljivost informacij o smotrnosti na nekaterih področjih, pa tudi izračun napredka pri doseganju ciljnih vrednosti in transparentnost določanja ciljnih vrednosti; Komisijo ponovno poziva, naj sprejme nadaljnje ustrezne ukrepe v zvezi z vsemi priporočili Računskega sodišča.

POGLAVJE 2

UPRAVLJANJE PRORAČUNA IN FINANČNO POSLOVODENJE

1. Svet opazuje, da je bil proračun – na strani obveznosti in plačil – v letu 2019 skoraj v celoti izvršen, in pozdravlja dejstvo, da proračunskih sredstev ni bilo niti premalo niti preveč, kar kaže na splošno urejeno upravljanje proračuna.
2. Vendar Svet z zaskrbljenostjo opazuje, da neporavnane proračunske obveznosti (t. i. RAL) vztrajno naraščajo in so tudi tokrat rekordno visoke. Pozdravlja hitrejšo izvajanje evropskih strukturnih in investicijskih skladov (skladi ESI), k čemur so pripomogla revidirana pravila, sprejeta v okviru krize zaradi COVID-19, vendar je še vedno zelo zaskrbljen zaradi tveganja, da bi bile odobritve plačil, ki bodo na voljo v prvih letih večletnega finančnega okvira za obdobje 2021–2027, izpostavljene pritisku, in podpira priporočilo Računskega sodišča, naj Komisija pozorno spremlja potrebe po plačilih, vključno s tistimi, ki izhajajo iz pandemije, in naj ukrepa v okviru svojih institucionalnih pristojnosti.
3. Svet se strinja z oceno Računskega sodišča, da je treba prikazati celotno stanje izpostavljenosti proračuna EU, in poziva Komisijo, naj tudi v kontekstu krize zaradi COVID-19 ponovno oceni zneske in mehanizme, ki so na voljo za zmanjšanje nadaljnje izpostavljenosti, vključno s pregledom stopenj rezervacij. Z zaskrbljenostjo opazuje, da so se obveznosti za pokojnine in druge zasluge zaposlenih povečale za 15,6 milijarde EUR, in poziva Komisijo, naj sprejme ukrepe za preprečitev nadaljnjega poslabšanja bilance stanja EU.
4. Svet podpira priporočilo Računskega sodišča, naj Komisija Evropskemu parlamentu in Svetu še naprej pošilja ustrezne informacije o sredstvih, ki se iz proračuna EU prerazporedijo v prid finančnim instrumentom, ki jih upravlja skupina EIB, in tako omogoči ustrezen pregled in poveča transparentnost takih operacij.

POGLAVJE 3

PRIHODKI

1. Svet z zadovoljstvom opaža, da v letu 2019 v prihodkovnem delu proračuna ni bilo pomembnih napak, da pri preverjenih zadevnih transakcijah ni bilo ugotovljenih napak in da so bili s prihodki povezani sistemi, ki so bili preučeni, v glavnem ocenjeni kot uspešni, ključne notranje kontrole tradicionalnih lastnih sredstev pa kot delno uspešne. Opaža, da je v nekaterih državah članicah upravljanje carinskih dajatev izpostavljeno slabostim, in obžaluje, da Komisija porabi toliko časa za odpravo pomanjkljivosti, ki so ugotovljene pri izvajanju inšpekcijskih pregledov tradicionalnih lastnih sredstev v državah članicah.
2. Svet je seznanjen z dejstvom, da imajo kontrole, ki jih države članice izvajajo zaradi zmanjšanja carinske vrzeli, slabosti, ki terjajo ukrepanje EU, in sicer: primanjkuje usklajenosti na ravni celotne EU glede izvajanja carinskih kontrol, katerih namen je zmanjšati tveganje navedbe prenizke vrednosti uvoza po vsej carinski uniji, in države članice ne morejo identificirati najbolj tveganih gospodarskih subjektov na ravni EU za revizije po sprostitvi blaga, predvsem zato, ker še vedno ni podatkovne zbirke za celotno EU, ki bi zagotavljala informacije o uvozu s strani gospodarskih subjektov na ravni EU.
3. Svet zato podpira priporočilo Računskega sodišča, naj Komisija državam članicam nudi redno podporo pri izbiranju najbolj tveganih uvoznikov za te revizije; obenem je seznanjen s prizadevanji Komisije, da se najkasneje januarja 2023 vzpostavijo napredne zmogljivosti carinskega informacijskega sistema „Surveillance III“.
4. Svet obžaluje, da je imela Komisija pri spremljanju in zaključevanju odprtih vprašanj v zvezi s tradicionalnimi lastnimi sredstvi zamudo. V zvezi s tem podpira priporočilo Računskega sodišča, naj Komisija svoje postopke revidira tako, da uvede sistem spremljanja odprtih vprašanj v zvezi s tradicionalnimi lastnimi sredstvi, temelječ na kvantitativnih in kvalitativnih merilih, v skladu s katerimi se pomanjkljivosti, odkrite v državah članicah, razvrstijo po prednostnem vrstnem redu.

5. Svet poleg tega poziva Komisijo, naj čim prej predlaga revizijo t. i. MAR (*Making Available Regulation*), tj. uredbe za dajanje vseh kategorij lastnih sredstev na razpolago, da bi vendarle imeli enotno, racionalizirano MAR za vse te kategorije.
-

POGLAVJE 4
KONKURENČNOST ZA RAST IN DELOVNA MESTA

1. Svet obžaluje, da je glede na poročanje Računskega sodišča ocenjena stopnja napake 4,0 %, kar je dvakrat več kot lani, vendar v skladu s prejšnjimi leti.
2. Svet priznava, da raziskave in inovacije že drugo leto zapored predstavljajo največji delež transakcij, ki jih je revidiralo Računsko sodišče (80 od skupno 130). Delež porabe za vesoljske programe – gre za področje odhodkov z nizkim tveganjem – se je v primerjavi z letom 2018 zmanjšal v celotni revidirani populaciji. Svet opaža, da je pri porabi za sedmi okvirni program in za Obzorje 2020 še vedno prisotno visoko tveganje in da ostaja ta poraba glavni vir napak, saj predstavlja kar 78 % ocenjene stopnje napake za ta podrazdelek za leto 2019. Hkrati pa ugotavlja, da so bile pri manjšem številu transakcij, ki so zadevale druge programe in dejavnosti, odkrite količinsko opredeljive napake (pri 4 od skupno 50). Te transakcije se nanašajo na projekte v okviru programov Erasmus+ in IPE.
3. Svet obžaluje, da so kljub predhodnemu poročanju o izboljšavah in upravni poenostavitvi v zvezi z Obzorjem 2020 pri porabi za raziskave še vedno prisotne pomembne napake. Zato odločno poziva Komisijo, naj si še naprej prizadeva doseči stopnjo napake, ki bi bila pod pragom pomembnosti.
4. Svet je zaskrbljen, ker bi bila glede na ugotovitve Računskega sodišča ocenjena stopnja napake nižja za 1,1 odstotne točke, če bi Komisija vse razpoložljive informacije za preprečevanje, odkrivanje in popravljanje napak ustrezno uporabila, preden je sprejela odhodke. Komisijo vnovič poziva, naj si še naprej prizadeva odpraviti vzroke za napako, pri čemer naj se osredotoči predvsem na programe, pri katerih je stopnja napake vztrajno visoka; obenem naj si dodatno prizadeva, da bi v celoti izpeljala ukrepe, ki so že bili sprejeti v zvezi s tem.

5. Svet z obžalovanjem opazuje, da so po mnenju Računskega sodišča tako kot v prejšnjih letih glavno tveganje neupravičeni stroški, ki jih prijavijo upravičenci, večinoma MSP in novi udeleženci, pri katerih je možnost za napako ob predložitvi zahtevkov za povračilo stroškov večja. Zaskrbljen je tudi zaradi analize Računskega sodišča, da so stroški dela še vedno temeljni vzrok za večino napak, zlasti pri raziskavah, kjer je v okviru Obzorja 2020 metodologija za izračun tovrstnih stroškov v nekaterih pogledih postala bolj kompleksna, zaradi česar se je povečalo tveganje napake. Podpira priporočilo Računskega sodišča glede Obzorja 2020 in Komisijo vnovič vabi, naj izvaja bolj ciljno usmerjene preglede zahtevkov MSP za povračilo stroškov ter okrepi svojo informacijsko kampanjo in prizadevanja na področju komuniciranja, da bi upravičencem zagotovila ustrezne smernice glede upravičenosti ter pravil za izračun in prijavo stroškov dela; obenem naj dodatno poenostavi pravila za izračun neposrednih stroškov dela v sklopu naslednjih okvirnih programov za raziskave.
6. Svet ugotavlja, da je ocenjeno tveganje ob plačilu, ki ga je Komisija izračunala v letnem poročilu o upravljanju in smotnosti izvrševanja, pod pragom pomembnosti (1,7 %). Vendar je zaskrbljen zaradi slabosti in nedoslednosti, na katere je Računsko sodišče opozorilo pri pregledu naknadnih revizij Obzorja 2020, ki so jih izvedli Komisija in najeti zunanji revizorji. V zvezi s tem poziva Komisijo, naj si dodatno prizadeva, da bi odpravila te pomanjkljivosti.
7. Svet opazuje, da je Komisija prejšnja priporočila Računskega sodišča v zvezi podrazdelkom 1a sprejela in jih v celoti ali večinoma tudi izvedla. Zlasti pozdravlja širšo uporabo možnosti poenostavljenega obračunavanja stroškov, npr. pavšalna plačila, s čimer se spodbuja sodelovanje MSP. Pozdravlja tudi ugotovitev Računskega sodišča, da je Komisija v letnih poročilih o dejavnostih na tem področju dokaj pošteno ocenila svoje finančno poslovanje in pravilnost zadevnih transakcij ter v glavnem potrdila ugotovitve in zaključke Računskega sodišča.

POGLAVJE 5

EKONOMSKA, SOCIALNA IN TERITORIALNA KOHEZIJA

1. Svet je seznanjen z dejstvom, da je glede na poročanje Računskega sodišča ocenjena stopnja napake pri plačilih na področju „Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija“ v letu 2019 zmanjšala za 0,6 odstotne točke na 4,4 %, da pa je še vedno precej nad dwoodstotnim pragom pomembnosti.
2. Svet priznava izboljšave, ki jih je Računsko sodišče letos zabeležilo pri sistemih upravljanja in nadzora, ki jih uporabljajo države članice in Komisija, hkrati pa se zaveda, da se Računsko sodišče še vedno ne more v celoti zanašati na delo revizijskih organov in na stopnje preostale napake, o katerih poroča Komisija. Zato Svet države članice in Komisijo poziva, naj si še naprej prizadevajo za dodatno izboljšanje svojih sistemov upravljanja in nadzora.
3. Svet prav tako poziva Komisijo in države članice, naj si še naprej prizadevajo za poenostavitev zakonodaje o skladih EU. Svet z zadovoljstvom opaža, da se novi okvir kontrol in zagotovil, katerega namen je zagotoviti, da se letne stopnje preostale napake spustijo pod prag pomembnosti, dejansko izvaja, vendar podpira oceno Računskega sodišča, da so potrebne dodatne izboljšave v zvezi z načinom njegove uporabe, in sicer tako na ravni organov upravljanja in revizijskih organov kot tudi na ravni Komisije. V tem smislu podpira priporočilo Računskega sodišča, v katerem Komisijo poziva, naj analizira glavne vire neodkritih napak in skupaj z revizijskimi organi pripravi potrebne ukrepe za izboljšanje zanesljivosti sporočenih stopenj preostale napake.
4. Svet ugotavlja, da polovico ocenjene stopnje napake povzročajo neupravičeni projekti (pred upoštevanjem finančnih popravkov), zato podpira priporočilo Računskega sodišča Komisiji, naj pojasni, kaj pomeni „fizično zaključene“ in/ali „popolnoma izvedene“ operacije, da bi države članice lažje preverjale, ali so njihove operacije v skladu s členom 65(6) uredbe o skupnih določbah, in učinkoviteje odkrivale neupravičene operacije.

5. Svet ugotavlja, da kohezijski programi zajemajo več let in da Komisija kot upravljavka proračuna EU vzpostavlja večletne strategije kontrol, namenjene preprečevanju napak in – če to ni mogoče – odkrivanju in odpravljanju napak pred zaključkom programov. To pomeni, da imata Komisija in Računsko sodišče v kontrolni verigi proračuna EU različni vlogi, zato se njuni pristopi h kontroli precej razlikujejo. V zvezi s tem Svet ugotavlja, da je ocenjeno tveganje ob zaključku pod pragom pomembnosti (1,1 %).
-

POGLAVJE 6
NARAVNI VIRI

1. Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da glede na poročilo Računskega sodišča ocenjena stopnja napake pri plačilih na področju politike „Naravni viri“ za leto 2019 znaša 1,9 % (v primerjavi z 2,4 % leta 2018) , kar je pod pragom pomembnosti. Računsko sodišče ob upoštevanju drugih dokazov, pridobljenih v okviru sistema kontrol, meni, da je stopnja napake blizu praga pomembnosti.
2. Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da se je s korektivnimi ukrepi, ki so jih izpeljale Komisija in države članice, ocenjena stopnja napake zmanjšala za 0,2 odstotne točke. Svet zato spodbuja Komisijo, naj še naprej podpira države članice pri sprejemanju potrebnih ukrepov za preprečevanje, ugotavljanje in odpravo napak.
3. Svet ugotavlja, da je tveganje napake v tem poglavju osredotočeno na področja, za katera veljajo kompleksna pravila o upravičenosti, kar zadeva razvoj podeželja, tržne ukrepe, ribištvo, okolje in podnebne ukrepe, glavni viri napak pa so bili neupravičeni upravičenci, dejavnosti, projekti ali stroški.
4. Svet v zvezi s tem podpira priporočila Računskega sodišča Komisiji, naj pogosteje posodablja analizo tveganj goljufij na področju skupne kmetijske politike (SKP), izvede analizo ukrepov držav članic za preprečevanje goljufij in razširja najboljše prakse pri uporabi orodja Arachne, da bi plačilne agencije še bolj spodbudila k njegovi uporabi.

POGLAVJE 7
VARNOST IN DRŽAVLJANSTVO

1. Svet obžaluje, da pri preizkušanju podatkov na področju „Varnost in državljanstvo“ revizijski vzorec ponovno ni bil reprezentativna za celoten obseg porabe v tem razdelku večletnega finančnega okvira in da zato Računsko sodišče ni ocenilo skupne stopnje napake. Poleg tega Svet ugotavlja, da so se napake pojavile pri več kot tretjini revidiranih transakcij.
2. Svet sicer priznava prizadevanja držav članic, da se tudi v tako zapletenem političnem okolju pospeši izvajanje nacionalnih programov v okviru Sklada za azil, migracije in vključevanje ter Sklada za notranjo varnost, vendar poudarja pomen nadaljnjih korakov v tej smeri, da bi se izognili povečanemu pritisku na nacionalne organe, ko bi se programi približevali zaključku. Svet zaradi vse večjega političnega pomena tega področja politike in njegovega naraščajočega proračuna odločno poziva Računsko sodišče, naj obseg revizije razširi na reprezentativen vzorec, da bi se v prihodnjih letih zagotovila stopnja napake za ta razdelek.
3. Svet pozdravlja ugotovitev Računskega sodišča, da so vsi preučeni nacionalni revizijski organi, pristojni za Sklad za azil, migracije in vključevanje ter Sklad za notranjo varnost, razvili in izvedli dovolj kakovostne podrobne postopke poročanja ter da je ocena Komisije iz letnih poročil o kontroli strukturirana in natančna ter vsebuje vse relevantne pravne vidike. Vseeno pa Svet izraža zaskrbljenost, ker je Računsko sodišče odkrilo nekatere pomanjkljivosti pri delu revizijskih organov, in obžaluje njegovo ugotovitev, da vsi odgovorni organi ne uporabljajo enake opredelitve „vmesnega plačila“, kar je vplivalo na primerljivost revizijskih rezultatov.

4. Svet v celoti podpira priporočila Računskega sodišča in pozdravlja dejstvo, da jih je Komisija že začela izvajati skupaj z državami članicami. Svet poziva revizijske organe, odgovorne za nacionalne programe v okviru Sklada za azil, migracije in vključevanje ter Sklada za notranjo varnost, naj na podlagi ustreznih smernic in navodil Komisije povečajo obseg revizij in vzorčenje ter izboljšajo revizijsko sled v skladu s priporočili Računskega sodišča.
-

POGLAVJE 8
EVROPA V SVETU

1. Svet obžaluje, da se je Računsko sodišče ponovno odločilo, da ne bo opredelilo ocenjene stopnje napake za to poglavje, in ga poziva, naj v prihodnjih letih zagotovi zadevno ocenjeno stopnjo napake, da bi lahko medletno primerjali tveganje za finančne interese EU. Poleg tega Svet ugotavlja, da so se napake pojavile pri skoraj tretjini revidiranih transakcij.

 2. Svet pozdravlja in podpira priporočila Računskega sodišča glede okrepitve pregledov, ki jih izvajajo generalni direktorati NEAR, DEVCO in CLIMA ter Služba za instrumente zunanje politike (FPI), da bi odkrili in preprečili ponavljajoče se napake, ter glede razkritja omejitev iz študije GD NEAR o stopnji preostale napake v letnih poročilih o dejavnostih. Svet podpira tudi priporočilo v zvezi z metodologijo GD NEAR za izračun „stopnje nepovratnih sredstev“, da bi se natančneje upoštevalo večje tveganje na področju nepovratnih sredstev v okviru neposrednega upravljanja.
-

POGLAVJE 9

UPRAVA

1. Svet pozdravlja dejstvo, da so bili upravni in z njimi povezani odhodki institucij EU tako kot v prejšnjih letih brez pomembnih napak. Z zadovoljstvom ugotavlja, da Računsko sodišče v preučenih letnih poročilih o dejavnostih ni ugotovilo nobenih pomembnih stopenj napake.
2. Svet pozdravlja ugotovitev Računskega sodišča, da je bilo v zvezi s stroški zaposlenih in upravljanjem družinskih dodatkov manj napak kot v prejšnjih letih, in dejstvo, da je Urad za vodenje in plačevanje posameznih pravic (PMO) že v letu 2020 popravil napake, odkrite v predhodnem letu. Svet spodbuja Komisijo, naj v skladu s sklepi Evropskega sveta iz julija 2020 še naprej čim bolj zmanjšuje število napak pri upravljanju stroškov zaposlenih.
3. Svet obžaluje opažanje Računskega sodišča glede napak pri plačilu, ki ga je Evropski parlament izvedel eni od evropskih političnih strank. Te napake se, podobno kot pomanjkljivosti v transakcijah, ki jih je Računsko sodišče odkrilo in o njih poročalo v prejšnjih letih, nanašajo na neskladnost s pravili o upravičenosti odhodkov. Svet poziva Evropski parlament, naj izboljša svoje postopke, navodila in nadzorne mehanizme, da bi preprečil nastanek teh napak.
4. Svet obžaluje dve ugotovitvi Računskega sodišča v zvezi z Evropskim ekonomsko-socialnim odborom (EESO). Prvič, EESO še ni opredelil občutljivih delovnih mest ali funkcij niti ni izvedel analize tveganja, na podlagi katere bi vzpostavil kontrole za zmanjševanje tveganja in sprejel politiko o notranji mobilnosti. Drugič, EESO od leta 2014 ni izvedel nobene celovite ocene tveganja. Svet poziva EESO, naj začne izvajati politiko za obravnavo občutljivih funkcij ter vzpostavi in izvaja celovite postopke za oceno tveganja.

5. Svet je seznanjen s pripombami in priporočili Računskega sodišča v poročilu o zaključnem računu evropskih šol za proračunsko leto 2019, pa tudi s popravnimi ukrep, ki jih je sprejel Urad generalnega sekretarja evropskih šol, in zadovoljstvom pričakuje oceno doseženih rezultatov, ki jo bo izvedlo Računsko sodišče.
6. Svet je seznanjen z ugotovitvijo Računskega sodišča, da so institucije in organi EU v obdobju 2012–2018 svoje kadrovske načrte skrčili za 1 409 delovnih mest (3 %), hkrati pa se je v istem obdobju število pogodbenih uslužbencev povečalo za 3 253 ekvivalentov polnega delovnega časa, vključenih v proračun (37 %). Svet poziva Komisijo, naj pozorno spremlja ta razvoj, s ciljem stabilizacije celotne delovne sile v skladu s sklepi Evropskega sveta iz julija 2020.

**POROČILO EVROPSKEGA RAČUNSKEGA SODIŠČA
O SMOTRNOSTI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA EU – STANJE OB
KONCU LETA 2019**

UVOD

1. Računsko sodišče je obravnavalo poročanje Komisije o smotrnosti na visoki ravni v okviru letnega poročila o upravljanju in smotrnosti izvrševanja in v okviru izjav o programih. Preučilo je, ali ima Komisija vzpostavljen zanesljiv postopek priprave teh poročil in ali ta poročila zagotavljajo jasen, celovit in uravnotežen pregled smotrnosti programov porabe EU. Računsko sodišče je preučilo tudi rezultate, dosežene s programi EU v (pod)razdelkih 1a, 1b, 2, 3 oziroma 4 iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020.
2. Namen tega dela je bil ugotoviti, kako relevantne so informacije o smotrnosti, in na podlagi teh informacij oceniti smotrnost programov porabe EU.
3. Računsko sodišče je izmed 58 programov porabe izbralo in preučilo devet programov, ki skupaj predstavljajo približno tri četrtine vseh plačil, izvršenih do konca leta 2019 v okviru obveznosti iz večletnega finančnega okvira za obdobje 2014–2020.
4. Svet je seznanjen z mnenjem Računskega sodišča, da se lahko s kazalniki smotrnosti zaradi njihovih inherentnih omejitev zagotovi le nepopolna slika smotrnosti nekega programa, saj obstajajo vidiki, ki jih kazalniki ne zajamejo ali jih zajamejo slabo.
5. Svet priznava, da se poročanje Komisije o smotrnosti programov porabe EU še naprej izboljšuje in postaja bolj uravnoteženo, zahvaljujoč usklajeni uporabi letnega poročila o upravljanju in smotrnosti izvrševanja, pregleda smotrnosti programov in izjav o programih. Svet spodbuja Komisijo, naj nadaljuje zlasti prizadevanja za izboljšanje zanesljivosti informacij o smotrnosti, ki so predstavljene v izjavah o programih in letnem poročilu o upravljanju in smotrnosti izvrševanja, ter še naprej poroča o smotrnosti programov porabe EU vsaj tako dolgo, dokler se po izteku obdobja zadevnega večletnega finančnega okvira še izvršujejo plačila znatnih zneskov med naslednjim obdobjem večletnega finančnega okvira.

KONKURENČNOST ZA RAST IN DELOVNA MESTA

1. Svet pozdravlja posebno oceno smotrnosti za Obzorje 2020, ki jo je pripravilo Računsko sodišče, pri čemer je seznanjen, da je trenutno na voljo manj informacij, predvsem zaradi velikega časovnega zamika med financiranjem projektov ter uresničitvijo rezultatov in učinkov, kar je bistvena značilnost financiranja raziskav in inovacij. Svet z zadovoljstvom ugotavlja, da se je po poenostavitvi povečala učinkovitost Obzorja 2020 ter da so bili pri večini projektov doseženi pričakovani izloški in rezultati.
2. Svet pozdravlja posebno oceno smotrnosti, ki jo je Računsko sodišče pripravilo v zvezi z EFSI in v kateri je navedeno, da je ta program na dobri poti, da doseže ciljne vrednosti glede mobilizacije naložb in multiplikacijski učinek teh naložb. Vendar pa Svet z zaskrbljenostjo ugotavlja, da bi bilo nekatere projekte mogoče financirati iz drugih virov in da je bil v nekaterih primerih učinek EFSI na dodatne naložbe morda precenjen. Svet pozdravlja dejstvo, da je Komisija Jamstveni sklad EFSI upravljala v skladu z načeli dobrega finančnega poslovanja in da si stalno prizadeva za izboljšanje geografske razpršenosti v okviru EFSI.

EKONOMSKA, SOCIALNA IN TERITORIALNA KOHEZIJA

1. Svet ugotavlja, da glede na razpoložljive podatke konec leta 2018 večina kazalnikov, določenih v splošnih ciljnih programov za ESRR in Kohezijski sklad, še ni bila na dobri poti, saj so številke glede posebnih kazalnikov za MSP in nizkoogljično gospodarstvo nizke, hkrati pa se zaveda, da je počasen zagon porabe v obdobju 2014–2020 vplival na hitrost doseganja ciljev kohezijske politike, pri kateri so cilji določeni za leto 2023. Svet pozdravlja zaključke Računskega sodišča, da ta dva posebna programa prispevata k ciljem politike EU na področju ekonomske, socialne in teritorialne kohezije.
2. Svet se strinja z zaključki Računskega sodišča v zvezi s tveganjem, zlasti za razpoložljivost plačil, pri uporabi sredstev proti koncu obdobja večletnega finančnega okvira in z oceno, da zamuda pri porabi v obdobju 2014–2020 vpliva na doseganje ciljev kohezijske politike. Svet pozdravlja uvedbo obveznih skupnih kazalnikov rezultatov, predlagano za obdobje 2021–2027, in vzpostavitev odprte podatkovne platforme Komisije ter z zanimanjem pričakuje oceno zadevnih rezultatov.

NARAVNI VIRI

1. Svet je seznanjen z ugotovitvami Računskega sodišča glede kazalnikov smotrnosti za SKP, ki se nanašajo predvsem na vložke ali izloške ter odražajo stopnjo črpanja sredstev EU in ne toliko rezultatov ali učinka politike.
 2. Svet je seznanjen z ugotovitvami Računskega sodišča, da je težko oceniti smotrnost povezane porabe EU na področju razvoja podeželja na podlagi informacij v zvezi s splošnim ciljem uravnoteženega teritorialnega razvoja, o katerih je Komisija poročala v okviru letnega poročila o upravljanju in smotrnosti izvrševanja in v okviru izjav o programih.
-

VARNOST IN DRŽAVLJANSTVO

Svet ugotavlja, da so v letnem poročilu o upravljanju in smotnosti izvrševanja za leto 2019 sicer navedene kontekstualne informacije, vendar ni pojasnjeno, ali je Sklad za azil, migracije in vključevanje na dobri poti, da doseže svoj splošni cilj. Razpoložljive informacije kažejo, da je bila poraba relevantna in je imela dodano vrednost EU, vendar z opredeljenimi kazalniki niso zagotovljeni dokazi o gospodarnosti in učinkovitosti. Ker se z dvema tretjinama kazalnikov merijo dejavnosti in izločki, je lahko slika dosežkov preveč pozitivna. Računsko sodišče ugotavlja, da je bilo delovanje Sklada za azil, migracije in vključevanje najuspešnejše pri krepitevi skupnega evropskega azilnega sistema in najšibkejše pri vračanju nezakonitih migrantov.

EVROPA V SVETU

1. Svet ugotavlja, da poročila Komisije o smotnosti na visoki ravni ne zagotavljajo zadostnih informacij, da bi bilo mogoče oceniti smotnost instrumenta za razvojno sodelovanje. Svet ugotavlja, da je bil napredek pri doseganju splošnega cilja glede vzpostavitve območja skupne blaginje in dobrih odnosov večji v vzhodnem kot v južnem sosedstvu.
2. Svet ugotavlja, da so kazalniki v poročilih na visoki ravni razkrili splošno pozitiven trend, kar zadeva zmanjševanje revščine, enakost spolov v izobraževanju, sporazume z državami sosedstva in človekov razvoj, hkrati pa je seznanjen z negativnim trendom pri utrjevanju demokracije, pravni državi in politični stabilnosti. Vendar pa Svet ugotavlja, da kazalniki niso zagotavljali informacij o smotnosti samih programov, zato poziva Komisijo, naj predstavi kazalnike, ki bodo jasno prikazovali, v kolikšnem obsegu so programi dosegali pričakovane izloške in rezultate.
