



Rada  
Európskej únie

V Bruseli 5. februára 2021  
(OR. en)

5792/21  
ADD 1

FIN 83  
PE-L 4

#### POZNÁMKA K BODU I

---

Od: Rozpočtový výbor

Komu: Výbor stálych predstaviteľov

---

Predmet: Odporúčanie Rady týkajúce sa absolutória, ktoré sa má udeliť Komisii za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie v rozpočtovom roku 2019  
– *prijatie*

---

**NÁVRH ODPORÚČANIA RADY**

**týkajúceho sa absolutória, ktoré sa má udeliť Komisii za plnenie všeobecného rozpočtu  
Európskej únie v rozpočtovom roku 2019**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 319,

po vykonaní preskúmania podľa článku 319 ods. 1 ZFEÚ,

keďže:

1. Podľa výkazu príjmov a výdavkov za rozpočtový rok 2019:

- |   |                        |
|---|------------------------|
| – príjmy dosiahli   | 163 917 569 359,09 EUR |
| – výdavky vyplatené z rozpočtových prostriedkov dosiahli  | 157 428 362 340,51 EUR |
| – zrušené platobné rozpočtové prostriedky (vrátane účelovo viazaných príjmov)<br>prenesené z roku <i>n-1</i> dosiahli | 1 661 145 502,35 EUR   |
| – rozpočtové prostriedky na platby prenesené do roku <i>n+1</i> dosiahli  | 1 610 901 146,79 EUR   |
| – platobné rozpočtové prostriedky EZVO prenesené z roku <i>n-1</i> dosiahli   | 3 728 660,39 EUR       |

- zostatok kurzových rozdielov bol 3 623 341,88 EUR
- kladný zostatok rozpočtu bol 3 217 055 050,93 EUR

2. Zrušené platobné rozpočtové prostriedky za daný rozpočtový rok dosiahli 74 870 959,98 EUR;
3. Z rozpočtových prostriedkov na platby prenesených do roku *n* vo výške 1 742 023 550,58 EUR sa vyčerpalo 1 667 152 590,60 EUR (95,70 %);
4. Pripomienky v správe Dvora audítorov za rozpočtový rok 2019 si vyžadujú určité poznámky zo strany Rady, ktoré sa uvádzajú v PRÍLOHE;
5. Rada považuje za dôležité, aby sa jej poznámky zohľadnili, a predpokladá, že Komisia v plnom rozsahu a bezodkladne vykoná všetky odporúčania;
6. Rada prijala závery o osobitných správach, ktoré Dvor audítorov uverejnil v rokoch 2019 a 2020<sup>1</sup>;
7. Na základe uvedeného preskúmania a na základe pripomienok Dvora audítorov je možné Komisii za plnenie rozpočtu v rozpočtovom roku 2019 ako celku udeliť absolútorium,

TÝMTO ODPORÚČA Európskemu parlamentu, aby na základe uvedeného udelil Komisii absolútorium za plnenie rozpočtu Európskej únie v rozpočtovom roku 2019.

V Bruseli

*Za Radu  
predseda*

---

<sup>1</sup> Dokumenty 5143/20, 6174/20, 6425/20, 6493/20, 8295/1/20 REV 1, 8624/20, 8627/20, 8635/20, 9081/20 + COR 1 REV 1, 9112/20, 9183/20, 9184/20, 9190/20, 9249/20, 9251/20, 9258/20, 9334/20, 9630/20, 9730/20, 10069/20, 10920/20, 11581/20, 11749/20, 12479/20, 12481/20, 13204/20, 13247/20, 13646/20, 14080/20, 14084/20, 14168/20, 14198/20 a 5375/21.

**ÚVOD**

1. Rada víta výročnú správu Európskeho dvora audítorov a vyhlásenie o vierohodnosti týkajúce sa plnenia rozpočtu EÚ, ako aj analýzu zistení auditu a závery, ku ktorým sa dospelo. Nezávislú auditorskú prácu vymedzenú v článku 287 ZFEÚ, ktorú vykonáva Dvor audítorov, a najmä jeho základnú úlohu, ktorou je poskytovať vyhlásenie o vierohodnosti vedenia účtov a skúmať zákonnosť a správnosť príjmov a výdavkov pokladá Rada za veľmi dôležitú.
2. Rada berie na vedomie, že Dvor audítorov rozdelil svoju výročnú správu za rozpočtový rok 2019 na dve samostatné časti. Jedna časť sa týka spoľahlivosti konsolidovanej účtovnej závierky EÚ a správnosti operácií. Druhá sa zaoberá výkonnosťou výdavkových programov financovaných z rozpočtu EÚ. Dvor audítorov sa v rámci pilotného projektu po prvýkrát zaoberal výročnou správou o riadení a výkonnosti Komisie, ktorá je hlavnou správou Komisie o výkonnosti rozpočtu EÚ na vysokej úrovni. Rada vyzýva obe inštitúcie, aby v potrebnej miere pokračovali v práci a dosiahli posúdenie skutočnej hodnoty poskytovanej občanom EÚ.
3. Rada víta zistenie Dvora audítorov, že účtovná závierka EÚ podáva pravdivý a verný obraz o finančnej situácii EÚ a že Dvor audítorov vydal výrok bez výhrad k spoľahlivosti účtovnej závierky za rok 2019. Rovnako víta skutočnosť, že príjmy za rozpočtový rok 2019 sú zákonné a správne a bez významných chýb. Rada však vyjadruje poľutovanie nad tým, že Dvor audítorov vydal záporný výrok k zákonnosti a správnosti výdavkov a že odhadovaná úroveň chybovosti, ktorú Dvor audítorov vykázal, je stále významná.

4. Rada berie na vedomie zistenia Dvora audítorov uvedené vo výročnej správe a v správe o výkonnosti a podporuje jeho odporúčania, pričom vyzýva Komisiu a ostatné inštitúcie, aby zohľadnili aj príslušné odporúčania Rady. Osobitná pozornosť by sa mala venovať chybám súvisiacim s verejným obstarávaním, ktoré sa vyskytujú vo všetkých kapitolách rozpočtu.
  
  5. Napriek opakovaným výzvam Rady Dvor audítorov opäť nevykázal úroveň chybovosti pre každú kapitolu. Rada v tejto súvislosti zdôrazňuje, že je potrebné zabezpečiť porovnateľnosť medzi rokmi v rámci každej oblasti politik, a opätovne žiada Dvor audítorov, aby stanovil miery chybovosti vo všetkých okruhoch bez ohľadu na objem výdavkov, s prihliadnutím na zvyšujúci sa politický význam kapitol ako Bezpečnosť a občianstvo a Globálna Európa.
-

**VÝROČNÁ SPRÁVA**  
**O PLNENÍ ROZPOČTU EÚ ZA ROZPOČTOVÝ ROK 2019**

## KAPITOLA 1

### VYHLÁSENIE O VIEROHODNOSTI A PODPORNÉ INFORMÁCIE

1. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná úroveň chybovosti, ktorú vykázal Dvor audítorov, je stále významná a po poklese v predchádzajúcich rokoch sa druhý rok po sebe zvýšila. Celková úroveň chybovosti výdavkov schválených v účtovnej závierke za rok 2019 predstavuje podľa odhadu Dvora audítorov 2,7 %. Rada berie na vedomie, že podstatná časť týchto výdavkov – viac ako polovica – je významne poznačená chybami, pričom sa domnieva, že ide najmä o výdavky na základe úhrady nákladov, v ktorých je odhadovaná úroveň chybovosti 4,9 %. Rada tiež poznamenáva, že podľa Dvora audítorov sa prevažne v dôsledku zvýšeného vynakladania prostriedkov v oblasti súdržnosti tieto výdavky v roku 2019 zvýšili na 66,9 miliardy EUR, čo predstavuje 53,1 % kontrolovaného základného súboru. Rada tiež podotýka, že podľa Dvora audítorov sú účinky zistených chýb v schválených výdavkoch v danom roku významné a rozšírené.
2. Rada berie na vedomie zníženie miery chybovosti platieb na základe úhrady nákladov v roku 2019 v podokruhu 1b (z 5 % na 4,4 %) a v okruhu 2 (z 2,4 % na 1,9 %). Rada konštatuje, že tento druh výdavkov stále podlieha zložitým pravidlám, a je preto vystavený vysokému riziku chýb, a to aj napriek racionalizačným zmenám regulačného rámca zavedeným v roku 2018. Rada v tejto súvislosti berie na vedomie úsilie o zjednodušenie, ktoré Komisia vynaložila prostredníctvom návrhov týkajúcich sa regulačného rámca na obdobie po roku 2020, najmä pokiaľ ide o súdržnosť. Rada zdôrazňuje, že s cieľom dosiahnuť zníženie mier chybovosti a zabezpečiť účinné a správne riadenie finančných prostriedkov EÚ by mali byť naďalej najvyššou prioritou jednoduchšie, transparentnejšie a predvídateľnejšie právne predpisy.
3. Rada berie na vedomie, že výdavkové programy a súvisiace systémy kontroly, ako aj riadiace cykly pokrývajú niekoľko rokov. V tejto súvislosti majú Dvor audítorov a Komisia v rámci viacročného kontrolného procesu rôzne úlohy, čo by mohlo viesť k rôznym výsledkom. Vykonané finančné opravy a sumy vymožené po kontrole Dvora audítorov majú za cieľ znížiť úroveň chybovosti pod prah významnosti. Rada preto berie na vedomie aj zlepšené výsledky, ktoré dosiahli audítorské orgány pri odhaľovaní a náprave chýb. Rada dôrazne vyzýva členské štáty a Komisiu, aby naďalej zvyšovali kvalitu riadenia finančných prostriedkov EÚ.

4. Rada je tiež znepokojená opakujúcou sa nižšou úrovňou rizika, ktoré Komisia odhaduje pre určité okruhy v porovnaní s úrovňou chybovosti odhadovanou Dvorom audítorov. Podľa názoru Dvora audítorov je to spôsobené nedostatkami v niektorých *ex post* kontrolách, ktoré ovplyvňujú detekčnú a nápravnú schopnosť a informácie o správnosti, ktoré poskytuje Komisia.
5. Rada znovu pripomína, že úroveň chybovosti odhadovaná Dvorom audítorov však sama osebe nie je mierou podvodu, neefektívnosti alebo plytvania finančnými prostriedkami, ale mierou platieb, ktoré sa neuskutočnili v súlade s uplatniteľnými pravidlami a predpismi týkajúcimi sa oprávnenosti výdavkov.
6. Rada víta výrok bez výhrad Dvora audítorov k spoľahlivosti ročnej účtovnej závierky Európskej únie (ďalej len „účtovná závierka“) za rozpočtový rok 2019. Berie na vedomie vyhlásenie Dvora audítorov, že účtovná závierka vyjadruje verne zo všetkých podstatných hľadísk finančnú situáciu EÚ k 31. decembru 2019 a výsledky jej operácií, jej peňažný tok a zmeny v jej čistých aktívach za príslušný rok, a to v súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách a účtovnými pravidlami vychádzajúcimi z medzinárodne prijatých účtovných štandardov pre verejný sektor.
7. Rada tiež víta skutočnosť, že príjmy súvisiace s účtovnou závierkou za rok 2019 sú zo všetkých významných hľadísk zákonné a správne, ako to bolo aj v minulých rokoch.
8. Rada s uspokojením berie na vedomie celkovú účinnosť audítorských orgánov pri odhaľovaní chýb a zlého riadenia finančných prostriedkov EÚ a oceňuje pokračujúce úsilie a opatrenia Komisie a členských štátov zamerané na vykonanie odporúčaní Dvora audítorov. Rada však uznáva nedostatky, ktoré Dvor audítorov zistil v práci niektorých orgánov auditu. Rada na základe zistení Dvora audítorov nabáda subjekty zapojené do riadenia a kontroly plnenia rozpočtu EÚ, aby koordinovali a ďalej zlepšovali svoju prácu tak, aby sa Dvor audítorov mohol vo väčšej miere opierať o prácu vnútroštátnych audítorov a audítorov Komisie vzhľadom na vývoj v súvislosti so zásadou vzájomného uznávania.

9. Rada, pamätajúc na to, že je nevyhnutné, aby rozpočet EÚ efektívne prinášal občanom EÚ skutočnú hodnotu, zastáva názor, že posúdenie výsledkov, ktoré dosiahol rozpočet EÚ, je dôležitým prvkom každoročného hodnotenia správneho finančného riadenia finančných prostriedkov EÚ.
10. Rada tiež uznáva skutočnosť, že podávanie správ Komisie o výkonnosti sa vzťahuje na rôzne súbory cieľov vrátane cieľov stanovených v odvetvových právnych predpisoch a dodatočných prierezových cieľov. Rada však podporuje odporúčanie Dvora audítorov adresované Komisii, aby pokračovala najmä vo zvyšovaní kvality posudzovaní výkonnosti programov, v ktorých sa kombinuje kvalitatívne aj kvantitatívne hodnotenie, a aby poskytovala systematickejšiu analýzu efektívnosti programov a vonkajších faktorov ovplyvňujúcich výkonnosť programov.
11. Rada ďalej súhlasí s názorom Dvora audítorov, že napriek nedávnym zlepšeniam stále existuje priestor na zlepšenie kvality ukazovateľov výkonnosti a spoľahlivosti informácií o výkonnosti v niektorých oblastiach, ako aj vo výpočte pokroku pri stanovovaní cieľov a transparentnosti stanovovania cieľov, a opätovne vyzýva Komisiu, aby prijala ďalšie primerané opatrenia na základe všetkých odporúčaní Dvora audítorov.

---

**KAPITOLA 2**  
**ROZPOČTOVÉ A FINANČNÉ HOSPODÁRENIE**

1. Rada berie na vedomie takmer úplné plnenie rozpočtu v roku 2019, pokiaľ ide o záväzky a platby, a víta skutočnosť, že rozpočet nebol podhodnotený ani nadhodnotený, čo svedčí o celkovo riadnom rozpočtovom riadení.
2. Rada však so znepokojením berie na vedomie pokračujúce zvyšovanie nesplatených rozpočtových záväzkov na historicky najvyššiu úroveň. Víta zrýchlenú implementáciu európskych štrukturálnych a investičných fondov (EŠIF), ktoré boli posilnené revidovanými pravidlami prijatými v súvislosti s krízou spôsobenou ochorením COVID-19, je však naďalej hlboko znepokojená rizikom tlaku na disponibilné platobné rozpočtové prostriedky v prvých rokoch VFR na roky 2021 – 2027 a podporuje odporúčanie Dvora audítorov adresované Komisii, aby pozorne sledovala platobné potreby vrátane tých, ktoré vyplývajú z pandémie, a aby prijala opatrenia v rámci svojej inštitucionálnej pôsobnosti.
3. Rada súhlasí s posúdením Dvora audítorov, pokiaľ ide o význam vytvorenia úplného obrazu o expozícii rozpočtu EÚ, a vyzýva Komisiu, aby prehodnotila, a to aj v súvislosti s krízou spôsobenou ochorením COVID-19, sumy a mechanizmy, ktoré sú k dispozícii na zmiernenie ďalšej expozície vrátane revízie miery tvorby rezerv. Rada so znepokojením berie na vedomie zvýšenie záväzkov na dôchodky a iné zamestnanecké benefity o 15,6 miliardy EUR a naliehavo vyzýva Komisiu, aby prijala opatrenia s cieľom predísť ďalšiemu zhoršeniu súvahy EÚ.
4. Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov určené Komisii, aby pokračovala v poskytovaní relevantných informácií o finančných prostriedkoch, ktoré sú prevedené z rozpočtu EÚ do finančných nástrojov riadených skupinou EIB, Európskemu parlamentu a Rade, s cieľom umožniť riadnu kontrolu a zvýšiť transparentnosť takýchto operácií.

## KAPITOLA 3

### PRÍJMY

1. Rada s uspokojením konštatuje, že v roku 2019 príjmová časť rozpočtu nebola poznačená významnými chybami, že sa zistilo, že príslušné kontrolované operácie sú bezchybné, a že kontrolované systémy týkajúce sa príjmov boli posúdené ako celkovo účinné, zatiaľ čo hlavné interné kontroly tradičných vlastných zdrojov (TVZ) boli posúdené ako čiastočne účinné. Rada konštatuje, že niektoré členské štáty majú nedostatky v riadení cieľ, a vyjadruje poľutovanie nad tým, že Komisia potrebuje dlhý čas na vyriešenie nedostatkov zistených pri kontrolách TVZ vykonávaných v členských štátoch.
2. Rada berie na vedomie nedostatky v kontrolách členských štátov na zníženie výpadku cieľ, ktoré si vyžadujú opatrenia na úrovni EÚ, konkrétne chýbajúcu harmonizáciu vykonávania colných kontrol na úrovni EÚ na zmiernenie rizika podhodnoteného dovozu v celej colnej únii a neschopnosť členských štátov identifikovať najrizikovejšie hospodárske subjekty na úrovni EÚ pre audity po prepustení, a to najmä z dôvodu chýbajúcej databázy EÚ, ktorá by na úrovni EÚ poskytovala informácie o dovoze podľa hospodárskych subjektov.
3. Rada preto podporuje odporúčanie Dvora audítorov adresované Komisii, aby poskytovala členským štátom pravidelnú podporu pri výbere najrizikovejších dovozcov na tieto audity, a berie na vedomie úsilie Komisie o zavedenie pokročilých kapacít colného informačného systému „Surveillance III“ do januára 2023.
4. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že došlo k oneskoreniam v následných opatreniach Komisie a pri uzatváraní otvorených bodov v súvislosti s TVZ. Rada v tejto súvislosti podporuje odporúčania Dvora audítorov adresované Komisii, aby prehodnotila svoje postupy zavedením systému monitorovania otvorených bodov v súvislosti s TVZ na základe kvantitatívnych a kvalitatívnych kritérií, pomocou ktorých sa zoradia nedostatky zistené v členských štátoch podľa priority.

5. Rada okrem toho vyzýva Komisiu, aby navrhla revíziu nariadenia s cieľom čo najskôr sprístupniť všetky kategórie vlastných zdrojov s cieľom dosiahnuť jednotné a zjednodušené nariadenie pre všetky kategórie vlastných zdrojov.
-

## KAPITOLA 4

### KONKURENCIESCHOPNOSŤ PRE RAST A ZAMESTNANOSŤ

1. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že odhadovaná úroveň chybovosti, ktorú vykázal Dvor audítorov, je 4,0 %, čo je v porovnaní s minulým rokom dvojnásobná hodnota, ktorá je však na úrovni hodnôt v predchádzajúcich rokoch.
2. Rada berie na vedomie, že už druhý rok je najvyššie percento transakcií, ktoré Dvor audítorov kontroloval (80 zo 130 transakcií), z oblasti výskumu a inovácie. V porovnaní s rokom 2018 sa podiel výdavkov na vesmírne programy, nízkorizikovú výdavkovú oblasť, v celkovom kontrolovanom súbore znížil. Rada konštatuje, že výdavky v rámci 7. RP a programu Horizont 2020 sú naďalej vysokorizikové a sú hlavným zdrojom chýb, keďže predstavujú 78 % odhadovanej úrovne chybovosti v tomto podokruhu v roku 2019. Rada na druhej strane berie na vedomie nízky počet transakcií týkajúcich sa iných programov a činností, pri ktorých sa zistili vyčísliteľné chyby (4 z 50 transakcií). Tieto transakcie sa týkajú projektov v rámci programov Erasmus+ a NPE.
3. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že napriek zlepšeniam oznámeným v minulosti a administratívne zjednodušeniu v programe Horizont 2020 sú výdavky na výskum stále poznačené významnými chybami. Rada preto naliehavo vyzýva Komisiu, aby pokračovala v úsilí o dosiahnutie miery chybovosti pod prahom významnosti.
4. Rada je znepokojená skutočnosťou, že podľa zistenia Dvora audítorov by odhadovaná úroveň chybovosti bola o 1,1 percentuálneho bodu nižšia, keby Komisia pred akceptovaním výdavkov náležite využila všetky dostupné informácie na predchádzanie chybám, ich zisťovanie a opravu. Rada opätovne vyzýva Komisiu, aby pokračovala vo svojom úsilí o riešenie príčin chýb s osobitným dôrazom na programy, pri ktorých pretrvávajú vysoké chybovosti, a aby posilnila svoje úsilie o úplné vykonávanie už prijatých súvisiacich opatrení.

5. Rada s poľutovaním konštatuje, že tak ako v predchádzajúcich rokoch spočíva hlavné riziko, ktoré zistil Dvor audítorov, v neoprávnených nákladoch vykázaných prijímateľmi, väčšinou MSP a novými účastníkmi, ktorí sú pri predkladaní žiadostí o preplatenie nákladov náchylnejší na chyby. Rada tiež so znepokojením berie na vedomie, že podľa analýzy Dvora audítorov sú osobné náklady naďalej hlavnou príčinou väčšiny chýb, najmä vo výskume, v ktorom je teraz metodika výpočtu osobných nákladov v určitých ohľadoch v rámci programu Horizont 2020 zložitejšia, čím sa riziko chýb zvýšilo. Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov týkajúce sa programu Horizont 2020 a opätovne vyzýva Komisiu, aby vykonávala cielenejšie kontroly žiadostí MSP o preplatenie nákladov, posilnila svoju informačnú kampaň a komunikačné úsilie s cieľom poskytnúť prijímateľom náležité usmernenia v otázkach oprávnenosti a pravidiel výpočtu a vykazovania osobných nákladov, a ďalej zjednodušila pravidlá výpočtu priamych osobných nákladov v nasledujúcich rámcových programoch pre výskum.
6. Rada konštatuje, že odhadované riziko pri platbe, ktoré vypočítala Komisia vo výročnej správe o riadení a výkonnosti, je pod prahom významnosti (1,7 %). Rada je však znepokojená nedostatkami a nezrovnalosťami, ktoré uviedol Dvor audítorov v preskúmaní *ex post* auditov programu Horizont 2020, ktoré vykonali Komisia aj zmluvní externí audítori. Rada v tejto súvislosti vyzýva Komisiu, aby zvýšila úsilie o nápravu týchto nedostatkov.
7. Rada berie na vedomie, že Komisia akceptovala a plne alebo vo väčšine ohľadov vykonala predchádzajúce odporúčania Dvora týkajúce sa podokruhu 1a. Rada predovšetkým víta širšie využívanie zjednodušeného vykazovania nákladov, ako sú napríklad jednorazové platby, ktoré uľahčujú účasť MSP. Rada ďalej víta zistenie Dvora audítorov, že výročné správy Komisie o činnosti v tejto oblasti politiky poskytujú relatívne verný obraz o finančnom riadení a správnom príslušných operácií a podporujú zistenia a závery Dvora audítorov.

## KAPITOLA 5

### HOSPODÁRSKA, SOCIÁLNA A ÚZEMNÁ SÚDRŽNOSŤ

1. Rada berie na vedomie, že odhadovaná úroveň chybovosti, ktorú Dvor audítorov vykázal pri platbách v oblasti politiky „Hospodárska, sociálna a územná súdržnosť“, sa v roku 2019 znížila o 0,6 percentuálneho bodu na 4,4 %, pričom však zostala vysoko nad prahom významnosti, ktorý predstavuje 2 %.
2. Rada uznáva zlepšenia, ktoré Dvor audítorov tento rok zistil v systémoch riadenia a kontroly členských štátov a Komisie, ale uznáva, že Dvor audítorov sa stále nemôže plne spoliehať na prácu orgánov auditu a na zostatkovú mieru chybovosti vykazovanú Komisiou. Rada ich preto nabáda, aby pokračovali vo svojom úsilí o ďalšie zlepšovanie svojich systémov riadenia a kontroly.
3. Rada tiež naliehavo vyzýva Komisiu a členské štáty, aby pokračovali vo svojom úsilí o zjednodušenie právnych predpisov týkajúcich sa fondov EÚ. Rada s uspokojením berie na vedomie vykonávanie nového rámca kontroly a uistenia, ktorého cieľom je zabezpečiť, aby ročná zostatková miera chybovosti klesla pod prah významnosti, ale podporuje hodnotenie Dvora audítorov, podľa ktorého sú potrebné ďalšie zlepšenia, pokiaľ ide o spôsob uplatňovania tohto rámca zo strany riadiacich orgánov a orgánov auditu, ako aj zo strany Komisie. V tomto zmysle Rada podporuje odporúčanie Dvora audítorov, aby Komisia analyzovala hlavné zdroje neodhalených chýb a spolu s orgánmi auditu vypracovala potrebné opatrenia na zlepšenie spoľahlivosti vykazovaných zostatkových mier.
4. Rada berie na vedomie, že polovica odhadovanej úrovne chybovosti je spôsobená neoprávnenými projektmi (pred zohľadnením finančných opráv), a preto podporuje odporúčanie Dvora audítorov adresované Komisii, aby objasnila, čo sa myslí pod „fyzicky dokončenými“ a/alebo „plne zrealizovanými“ operáciami, podporila členské štáty pri overovaní súladu ich operácií s článkom 65 ods. 6 všeobecného nariadenia (VN) a aby lepšie odhaľovala neoprávnené operácie.

5. Rada konštatuje, že programy v oblasti súdržnosti pokrývajú niekoľko rokov a že Komisia ako správca rozpočtu EÚ zavádza viacročné stratégie kontroly zamerané na predchádzanie chybám a v prípade, že to nie je možné, na ich odhaľovanie a uplatňovanie opráv pred ukončením programov. Z toho zreteľne vyplýva, že Komisia a Dvor audítorov zohrávajú rozdielne úlohy v kontrolnom reťazci rozpočtu EÚ a preto sa ich prístupy ku kontrolám značne odlišujú. Rada v tejto súvislosti poznamenáva, že odhadované riziko pri ukončení je pod prahom významnosti (1,1 %).
-

## KAPITOLA 6

### PRÍRODNÉ ZDROJE

1. Rada s uspokojením konštatuje, že Dvor audítorov vykázal odhadovanú úroveň chybovosti za rok 2019 pri platbách v oblasti politiky „Prírodné zdroje“ vo výške 1,9 % (v porovnaní s 2,4 % v roku 2018), čo je pod prahom významnosti. Po zohľadnení ďalších dôkazov, ktoré poskytol systém kontroly, Dvor audítorov zistil, že úroveň chybovosti sa blíži k významnosti.
2. Rada víta skutočnosť, že nápravné opatrenia, ktoré uplatnila Komisia a členské štáty, znížili odhadovanú úroveň chybovosti o 0,2 percentuálneho bodu. Rada preto nabáda Komisiu, aby naďalej podporovala členské štáty pri prijímaní všetkých potrebných opatrení na predchádzanie chybám, ich zisťovanie a nápravu.
3. Rada berie na vedomie, že riziko chýb v tejto kapitole sa sústreďuje v oblastiach, na ktoré sa vzťahujú komplexnejšie pravidlá oprávnenosti, teda v oblasti rozvoja vidieka, trhových opatrení, rybárstva, životného prostredia a opatrení v oblasti klímy, a že hlavnými zdrojmi chýb boli neoprávnení prijímatelia, činnosti, projekty alebo náklady.
4. V tejto súvislosti Rada podporuje odporúčania Dvora audítorov adresované Komisii, aby častejšie aktualizovala svoju analýzu rizík podvodov v rámci spoločnej poľnohospodárskej politiky (SPP), vykonávala analýzu opatrení členských štátov na predchádzanie podvodom a šíriala najlepšie postupy pri používaní nástroja Arachne s cieľom ďalej podporovať jeho využívanie platobnými agentúrami.

---

**KAPITOLA 7**  
**BEZPEČNOSŤ A OBČIANSTVO**

1. Rada vyjadruje poľutovanie nad tým, že v súvislosti s testovaním vecnej správnosti v oblasti „Bezpečnosť a občianstvo“ nebola audítorská vzorka opäť reprezentatívna pre celý rad výdavkov v rámci tohto okruhu VFR a že v dôsledku toho Dvor audítorov nepristúpil k odhadu celkovej miery chybovosti. Rada okrem toho konštatuje, že viac ako tretina kontrolovaných transakcií bola poznačená chybami.
2. Rada uznáva úsilie členských štátov o intenzívnejšie vykonávanie svojich národných programov v rámci Fondu pre azyl, migráciu a integráciu (AMIF) a Fondu pre vnútornú bezpečnosť (ISF) v rámci komplexného politického prostredia, zdôrazňuje však význam ďalších krokov v tomto smere zameraných na zabránenie zvýšenému tlaku na vnútroštátne orgány v období blížiaceho sa ukončenia programov. Vzhľadom na zvyšujúci sa politický záujem o túto oblasť politiky a jej rastúci rozpočet Rada naliehavo vyzýva Dvor audítorov, aby rozšíril rozsah svojho auditu na reprezentatívnu vzorku s cieľom v nasledujúcich rokoch poskytnúť mieru chybovosti pre tento okruh.
3. Rada víta záver Dvora audítorov, že všetky kontrolované vnútroštátne orgány auditu pre fondy AMIF a ISF vyvinuli a zaviedli dostatočne kvalitné podrobné postupy podávania správ a že hodnotenie Komisie uvedené vo výročných kontrolných správach je štruktúrované a dôsledné a zahŕňa všetky príslušné právne aspekty. Rada však vyjadruje znepokojenie nad tým, že Dvor audítorov zistil určité nedostatky v práci orgánov auditu, a vyjadruje poľutovanie nad zistením Dvora audítorov, že niektoré zodpovedné orgány sa líšili vo svojom vymedzení pojmu „predbežná platba“, čo poznačilo porovnateľnosť výsledkov auditu.

4. Rada vyjadruje plnú podporu odporúčaniam Dvora audítorov a víta skutočnosť, že Komisia ich už začala vykonávať spoločne s členskými štátmi. Rada nabáda orgány auditu zodpovedné za národné programy v rámci AMIF a ISF, aby na základe príslušných usmernení a pokynov vydaných Komisiou zlepšili rozsah auditu, výber vzorky a audítorský záznam v súlade s odporúčaniami Dvora audítorov.
-

**KAPITOLA 8**  
**GLOBÁLNA EURÓPA**

1. Rada vyjadruje poľutovanie nad skutočnosťou, že Dvor audítorov sa opäť rozhodol neuviesť odhadovanú úroveň chybovosti pre túto kapitolu a vyzýva Dvor audítorov, aby v budúcich rokoch poskytoval takúto odhadovanú úroveň chybovosti s cieľom umožniť medziročné porovnanie rizika pre finančné záujmy EÚ. Rada okrem toho konštatuje, že takmer tretina kontrolovaných transakcií bola poznačená chybami.
  
  2. Rada víta a podporuje odporúčania Dvora audítorov týkajúce sa posilnenia kontrol zo strany GR NEAR, GR DEVCO, GR CLIMA a Útvaru pre nástroje zahraničnej politiky (FPI) s cieľom identifikovať opakujúce sa chyby a predchádzať im, ako aj v súvislosti so zverejnením obmedzení štúdie GR NEAR o zvyškovej chybovosti vo výročných správach o činnosti. Rada tiež podporuje odporúčanie týkajúce sa metodiky výpočtu „chybovosti v súvislosti s grantmi“ GR NEAR s cieľom presnejšie zohľadniť vyššie riziko v oblasti grantov v rámci priameho riadenia.
-

## KAPITOLA 9

### ADMINISTRATÍVA

1. Rada víta skutočnosť, že administratívne a súvisiace výdavky inštitúcií EÚ sú tak, ako po minulé roky, bez významných chýb. Rada s uspokojením berie na vedomie, že Dvor audítorov nezistil v preskúmaných výročných správach o činnosti žiadnu významnú úroveň chybovosti.
2. Rada víta zistenie Dvora audítorov, že v súvislosti s nákladmi na zamestnancov a správou rodinných prídavkov sa vyskytlo menej chýb ako v predchádzajúcich rokoch, ako aj skutočnosť, že Úrad pre správu a úhradu individuálnych nárokov už v roku 2020 opravil chyby zistené v predchádzajúcom roku. Rada nabáda Komisiu, aby pokračovala v minimalizácii chýb pri riadení nákladov na zamestnancov v súlade so závermi Európskej rady z júla 2020.
3. Rada vyjadruje poľutovanie nad pripomienkou Dvora audítorov týkajúcou sa chýb v platbe, ktorú Európsky parlament uskutočnil v prospech európskej politickej strany. Tieto chyby, podobné nedostatkom v transakciách, ktoré Dvor audítorov zistil a vykázal v predchádzajúcich rokoch, sa týkali nedodržania pravidiel oprávnenosti výdavkov. Rada vyzýva Európsky parlament, aby zlepšil svoje postupy, pokyny a mechanizmy kontroly s cieľom zabrániť výskytu týchto chýb.
4. Rada vyjadruje poľutovanie nad dvoma zisteniami Dvora audítorov týkajúcimi sa Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru (EHSV). Po prvé, EHSV zatiaľ nevypracoval vymedzenia citlivých pracovných miest alebo funkcií, ani nevykonal analýzu rizík s cieľom prijať opatrenia na zmiernenie rizika a politiku vnútornej mobility. Po druhé, EHSV nevykonal komplexné posúdenie rizika od roku 2014. Rada vyzýva EHSV, aby zaviedol politiku na riešenie citlivých funkcií, ako aj na zavedenie a vykonávanie komplexných postupov posúdenia rizika.

5. Rada berie na vedomie pripomienky a odporúčania Dvora audítorov uvedené v jeho správe o overení ročnej účtovnej závierky Európskych škôl za rozpočtový rok 2019 a berie na vedomie nápravné opatrenia prijaté Úradom generálneho tajomníka Európskych škôl a so záujmom očakáva hodnotenie dosiahnutých výsledkov Dvorom audítorov.
  6. Rada berie na vedomie zistenie Dvora audítorov, že inštitúcie a orgány EÚ znížili v období 2012 až 2018 svoje plány pracovných miest o 1 409 (3 %) pracovných miest, zatiaľ čo počet zmluvných zamestnancov sa v tom istom období zvýšil o 3 253 ekvivalentov plného pracovného času (37 %) zahrnutých do rozpočtu. Rada vyzýva Komisiu, aby tento vývoj pozorne monitorovala s cieľom stabilizovať celkovú pracovnú silu v súlade so závermi Európskej rady z júla 2020.
-

**SPRÁVA EURÓPSKEHO DVORA AUDÍTOROV O VÝKONNOSTI  
ROZPOČTU EÚ – STAV NA KONCI ROKA 2019**

## ÚVOD

1. Dvor audítorov sa zaoberal vykazovaním výkonnosti na vysokej úrovni zo strany Komisie prostredníctvom výročnej správy o riadení a výkonnosti a programových vyhlásení. Preskúmal, či má Komisia dôkladný postup na vypracúvanie týchto správ a či správy poskytujú jasný, celkový a vyvážený prehľad o výkonnosti výdavkových programov EÚ. Dvor audítorov tiež preskúmal výsledky dosiahnuté programami EÚ v rámci (pod)okruhov 1a, 1b, 2, 3 a 4 viacročného finančného rámca 2014 – 2020.
2. Účelom tejto práce bolo zistiť, nakoľko sú informácie o výkonnosti relevantné, a na základe toho posúdiť, akú výkonnosť dosiahli výdavkové programy EÚ.
3. Zo súboru 58 výdavkových programov Dvor audítorov vybral a preskúmal 9 programov, ktoré spolu predstavujú približne tri štvrtiny všetkých platieb uskutočnených do konca roka 2019 oproti záväzkom viacročného finančného rámca na roky 2014 – 2020.
4. Rada berie na vedomie, že Dvor audítorov zastáva názor, že ukazovatele výkonnosti môžu vzhľadom na svoje prirodzené obmedzenia poskytovať len neúplný obraz o výkonnosti programu, keďže existujú aspekty, ktoré ukazovatele nezachytia alebo ich zachytia nedostatočne.
5. Rada uznáva, že podávanie správ Komisie o výkonnosti výdavkových programov EÚ sa naďalej zlepšuje a stáva sa vyváženejším, a to vďaka koherentnému využívaniu výročnej správy o riadení a výkonnosti, prehľadu výkonnosti programov a programových vyhlásení. Rada nabáda Komisiu, aby pokračovala vo svojom úsilí, najmä pokiaľ ide o zlepšenie spoľahlivosti informácií o výkonnosti uvádzaných v programových vyhláseniach a vo výročnej správe o riadení a výkonnosti, a aby naďalej podávala správy o výkonnosti výdavkových programov EÚ aspoň za obdobie, v ktorom sa počas nasledujúceho VFR uskutočnia značné sumy platieb po skončení príslušného obdobia VFR.

## KONKURENCIESCHOPNOSŤ PRE RAST A ZAMESTNANOSŤ

1. Rada víta osobitné posúdenie výkonnosti programu Horizont 2020, ktoré vykonal Dvor audítorov, pričom berie na vedomie v súčasnosti obmedzené dostupné informácie, a to najmä z dôvodu značného časového odstuhu medzi financovaním projektov a materializáciou výsledkov a vplyvov, čo je prirodzenou vlastnosťou financovania výskumu a inovácie. Rada s uspokojením konštatuje, že účinnosť programu Horizont 2020 sa po zjednodušení zvýšila a väčšina projektov dosiahla očakávané výstupy a výsledky.
2. Rada víta osobitné posúdenie výkonnosti EFSI, ktoré vykonal Dvor audítorov a v ktorom sa uvádza, že program je na dobrej ceste k dosiahnutiu svojich cieľov z hľadiska zmobilizovaných investícií a k dosiahnutiu svojho multiplikačného účinku. Rada však so znepokojením konštatuje, že niektoré projekty mohli byť financované z iných zdrojov a že v niektorých prípadoch mohol byť vplyv EFSI na dodatočné investície nadhodnotený. Rada víta skutočnosť, že Komisia pri riadení záručného fondu EFSI uplatňovala zásady správneho finančného riadenia a neustále vyvíja úsilie o zlepšenie geografickej diverzifikácie EFSI.

---

## HOSPODÁRSKA, SOCIÁLNA A ÚZEMNÁ SÚDRŽNOSŤ

1. Rada berie na vedomie, že dosahovanie veľkej väčšiny ukazovateľov stanovených vo všeobecných cieľoch programu pre EFRR a KF ešte nebolo na dobrej ceste, a to na základe údajov dostupných na konci roka 2018, pričom vykazovali nízke hodnoty pri osobitných ukazovateľoch pre MSP a nízkouhlíkové hospodárstvo, pričom zároveň uznáva, že pomalý rozbeh vo výdavkoch v období 2014 – 2020 ovplyvnilo tempo dosahovania cieľov politiky súdržnosti, v prípade ktorej sú ciele stanovené na rok 2023. Rada víta záver Dvora audítorov, že tieto dva osobitné programy prispievajú k cieľom politiky hospodárskej, sociálnej a územnej súdržnosti EÚ.
2. Rada súhlasí so závermi Dvora audítorov týkajúcimi sa rizika využívania finančných prostriedkov ku koncu VFR, najmä pokiaľ ide o dostupnosť platieb, a takisto súhlasí s hodnotením, že oneskorenie vo výdavkoch v období 2014 – 2020 ovplyvňuje dosahovanie cieľov politiky súdržnosti. Rada víta zavedenie povinných spoločných ukazovateľov výsledkov navrhovaných na obdobie 2021 – 2027 a zriadenie platformy otvorených údajov Komisie a so záujmom očakáva posúdenie ich výstupov.

---

## **PRÍRODNÉ ZDROJE**

1. Rada berie na vedomie zistenia Dvora audítorov týkajúce sa ukazovateľov výkonnosti SPP, ktoré sa väčšinou týkajú vstupov alebo výstupov a vyjadrujú skôr mieru čerpania finančných prostriedkov EÚ ako výsledky alebo vplyvy politiky.
  2. Rada berie na vedomie zistenia Dvora audítorov o ťažkostiach pri posudzovaní výkonnosti súvisiacich výdavkov EÚ v oblasti rozvoja vidieka na základe informácií, ktoré Komisia uviedla vo výročnej správe o riadení a výkonnosti a v programových vyhláseniach vo vzťahu k všeobecnému cieľu vyváženého územného rozvoja.
-

## **BEZPEČNOSTĚ A OBČIANSTVO**

Rada konštatuje, že hoci výročná správa o riadení a výkonnosti za rok 2019 obsahuje kontextové informácie, neuvádza sa v nej to, či je fond AMIF na správnej ceste k splneniu svojho všeobecného cieľa. Dostupné informácie poukazujú na relevantnosť výdavkov a ich pridanú hodnotu EÚ, ale vymedzené ukazovatele neposkytujú dôkaz o hospodárnosti ani efektívnosti. Skutočnosť, že dve tretiny ukazovateľov merajú činnosti a výstupy, môže viesť k príliš pozitívnemu obrazu o dosiahnutých výsledkoch. Podľa záveru Dvora audítorov fond AMIF dosahuje najlepšie výsledky pri posilňovaní spoločného európskeho azylového systému, kým najslabšie pri návratoch nelegálnych migrantov.

---

## GLOBÁLNA EURÓPA

1. Rada konštatuje, že správy Komisie o výkonnosti na vysokej úrovni neposkytujú dostatok údajov na posúdenie výkonnosti nástroja rozvojovej spolupráce (DCI). Rada konštatuje, že pokrok pri dosahovaní všeobecného cieľa, ktorým je vytvorenie oblasti spoločnej prosperity a dobrých vzťahov, bol vo východnom susedstve väčší ako v južnom susedstve.
2. Rada konštatuje, že z ukazovateľov uvedených v správach na vysokej úrovni vyplynul všeobecný pozitívny trend z hľadiska zmierňovania chudoby, rodovej rovnosti vo vzdelávaní, dohôd s krajinami susedstva a ľudského rozvoja, ale tiež berie na vedomie zhoršujúci sa trend v oblastiach upevňovania demokracie, právneho štátu a politickej stability. Rada však konštatuje, že ukazovatele neposkytli informácie o výkonnosti samotných programov, a preto vyzýva Komisiu, aby predložila ukazovatele, ktoré by jasne ilustrovali rozsah, v akom programy dosahovali očakávané výstupy a výsledky.

---