



Bruxelles, 5 februarie 2021  
(OR. en)

5792/21  
ADD 1

FIN 83  
PE-L 4

**NOTĂ PUNCT „I”**

---

Sursă: Comitetul bugetar

Destinatar: Comitetul Reprezentanților Permanenți

---

Subiect: Recomandare a Consiliului privind descărcarea de gestiune a Comisiei în ceea ce privește execuția bugetului general al Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2019  
– *Adoptare*

---

**PROIECT DE RECOMANDARE A CONSILIULUI**  
**privind descărcarea de gestiune a Comisiei**  
**în ceea ce privește execuția bugetului general**  
**al Uniunii Europene**  
**pentru exercițiul financiar 2019**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 319,

după efectuarea examinării prevăzute la articolul 319 alineatul (1) din TFUE,

întrucât:

(1) Potrivit contului de venituri și cheltuieli pentru exercițiul financiar 2019:

–	veniturile s-au cifrat la	163 917 569 359,09 EUR
–	cheltuielile efectuate din credite s-au cifrat la	157 428 362 340,51 EUR
–	creditele de plată anulate (inclusiv venituri alocate) reportate din exercițiul <i>n-1</i> s-au cifrat la	1 661 145 502,35 EUR
–	creditele pentru plăți reportate în exercițiul <i>n+1</i> s-au cifrat la	1 610 901 146,79 EUR
–	creditele de plată AELS reportate din exercițiul <i>n-1</i> s-au cifrat la	3 728 660,39 EUR

- soldul diferențelor de curs valutar s-a cifrat la 3 623 341,88 EUR
- soldul bugetar pozitiv s-a cifrat la 3 217 055 050,93 EUR

- (2) Creditele de plată anulate pentru exercițiul financiar s-au cifrat la 74 870 959,98 EUR.
- (3) Din cuantumul de 1 742 023 550,58 EUR în credite de plată, reportat în exercițiul *n*, a fost utilizat cuantumul de 1 667 152 590,60 EUR (95,70 %).
- (4) Observațiile din raportul Curții de Conturi pentru exercițiul financiar 2019 necesită unele comentarii din partea Consiliului, cuprinse în ANEXA la prezentul text.
- (5) Consiliul consideră că este important să se dea curs comentariilor sale și presupune că toate recomandările vor fi puse în aplicare de Comisie integral și fără întârziere.
- (6) Consiliul a adoptat o serie de concluzii privind rapoartele speciale publicate de Curte în 2019 și 2020<sup>1</sup>.
- (7) În urma examinării menționate anterior, execuția de către Comisie a bugetului pentru exercițiul financiar 2019 în ansamblul său, pe baza observațiilor formulate de Curtea de Conturi, este de natură să permită o descărcare de gestiune în privința acestei execuții,

RECOMANDĂ ca Parlamentul European să acorde Comisiei, având în vedere aceste considerații, descărcarea de gestiune în ceea ce privește execuția bugetului Uniunii Europene pentru exercițiul financiar 2019.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu  
Președintele*

---

<sup>1</sup> Doc. 5143/20, 6174/20, 6425/20, 6493/20, 8295/1/20 REV 1, 8624/20, 8627/20, 8635/20, 9081/20 + COR 1 REV 1, 9112/20, 9183/20, 9184/20, 9190/20, 9249/20, 9251/20, 9258/20, 9334/20, 9630/20, 9730/20, 10069/20, 10920/20, 11581/20, 11749/20, 12479/20, 12481/20, 13204/20, 13247/20, 13646/20, 14080/20, 14084/20, 14168/20, 14198/20 și 5375/21.

## INTRODUCERE

1. Consiliul salută raportul anual al Curții de Conturi Europene și declarația de asigurare privind execuția bugetului UE, precum și analiza furnizată privind constatările și concluziile auditului. Consiliul acordă o mare importanță activităților de audit independente desfășurate de Curte, astfel cum sunt definite la articolul 287 din TFUE, și anume sarcinile principale de a furniza o declarație de asigurare privind fiabilitatea conturilor și de a verifica legalitatea și regularitatea veniturilor și cheltuielilor.
2. Consiliul ia act de faptul că, pentru exercițiul financiar 2019, Curtea și-a împărțit raportul anual în două părți distincte. O parte se referă la fiabilitatea conturilor consolidate ale UE și la regularitatea operațiunilor. Cealaltă parte acoperă performanța programelor de cheltuieli din cadrul bugetului UE. În această a doua parte, în cadrul unui exercițiu-pilot, Curtea a acoperit pentru prima dată raportul anual al Comisiei privind gestiunea și performanța, care este principalul raport de nivel înalt al Comisiei privind performanța bugetului UE. Consiliul solicită ambelor instituții să depună în continuare eforturile necesare în vederea estimării valorii autentice furnizate cetățenilor UE.
3. Consiliul salută constatarea Curții potrivit căreia conturile UE prezintă o imagine corectă și fidelă a situației financiare a UE, precum și emiterea de către Curte a unei opinii fără rezerve cu privire la fiabilitatea conturilor aferente exercițiului 2019. De asemenea, Consiliul salută faptul că veniturile pentru 2019 au fost considerate conforme cu legile și reglementările în vigoare și neafectate de un nivel semnificativ de eroare. Cu toate acestea, Consiliul regretă faptul că Curtea a emis o opinie contrară cu privire la legalitatea și regularitatea cheltuielilor și că nivelul de eroare estimat raportat de Curte este în continuare semnificativ.

4. Consiliul ia act de constatările Curții, astfel cum sunt formulate în raportul său anual și în raportul privind performanța, și sprijină recomandările Curții, invitând Comisia și celelalte instituții să ia în considerare și recomandările relevante ale Consiliului. Ar trebui să se acorde o atenție deosebită erorilor legate de achizițiile publice, care sunt prezente în toate capitolele bugetare.
  5. În pofida apelurilor repetate din partea Consiliului, Curtea nu a prezentat nici de data aceasta nivelul de eroare pentru fiecare capitol. Din acest punct de vedere, Consiliul subliniază necesitatea de a se asigura comparabilitatea între ani în fiecare domeniu de politică și solicită din nou Curții să prezinte ratele de eroare pentru toate rubricile, indiferent de dimensiunea cheltuielilor, ținând seama de importanța politică din ce în ce mai mare a unor capitole precum „Securitate și cetățenie” și „Europa în lume”.
-

**RAPORTUL ANUAL  
PRIVIND EXECUȚIA BUGETULUI UE PENTRU EXERCITIUL  
FINANCIAR 2019**

## CAPITOLUL 1

### DECLARAȚIA DE ASIGURARE ȘI INFORMAȚII ÎN SPRIJINUL ACESTEIA

1. Consiliul regretă faptul că nivelul de eroare estimat raportat de Curte este în continuare semnificativ și că a crescut pentru al doilea an consecutiv, după o scădere în anii precedenți. Nivelul de eroare global, astfel cum a fost estimat de Curte, pentru cheltuielile acceptate în conturile aferente exercițiului 2019 este de 2,7 %. Consiliul ia act de faptul că o parte substanțială a acestor cheltuieli - mai mult de jumătate - este afectată de un nivel semnificativ de eroare și consideră că aceasta se referă în principal la cheltuielile bazate pe rambursare, în cazul cărora nivelul de eroare estimat este de 4,9 %. De asemenea, Consiliul remarcă faptul că Curtea a raportat că, în principal drept consecință a creșterii cheltuielilor pentru „Coeziune”, cheltuielile sus-menționate au crescut la 66,9 miliarde EUR în 2019, reprezentând 53,1 % din populația de audit. Consiliul ia act totodată de opinia Curții potrivit căreia efectele erorilor constatate în cheltuielile acceptate ale exercițiului respectiv sunt semnificative și generalizate.
2. Consiliul ia act de scăderea ratei de eroare în ceea ce privește plățile bazate pe rambursare în 2019 la subrubrica 1b (de la 5 % la 4,4 %) și la rubrica 2 (de la 2,4 % la 1,9 %). Consiliul remarcă faptul că acest tip de cheltuieli face în continuare obiectul unor norme complexe și, prin urmare, este predispus la un risc ridicat de eroare, în pofida modificărilor introduse în 2018 în vederea simplificării cadrului de reglementare. În acest context, Consiliul ia act de eforturile de simplificare depuse de Comisie în propunerile privind cadrul de reglementare post-2020, în special în domeniul coeziunii. Consiliul subliniază că, pentru a se obține reducerea ratelor de eroare și a se asigura gestionarea eficace și corectă a fondurilor UE, printre prioritățile principale ar trebui să figureze în continuare o legislație mai simplă, mai transparentă și mai previzibilă.
3. Consiliul remarcă faptul că programele de cheltuieli și sistemele de control aferente, precum și ciclurile de gestionare acoperă mai mulți ani. Din acest punct de vedere, Curtea și Comisia au roluri diferite în procesul de control multianual, fapt care ar putea conduce la rezultate diferite. Corecțiile financiare și recuperările efectuate în urma auditului Curții au obiectivul de a reduce nivelul de eroare sub pragul de semnificație. Prin urmare, Consiliul remarcă, de asemenea, îmbunătățirea rezultatelor obținute de organismele de audit în depistarea și corectarea erorilor. Consiliul încurajează ferm statele membre și Comisia să continue să îmbunătățească calitatea gestionării finanțelor UE.

4. Consiliul este, de asemenea, preocupat de estimarea recurentă de către Comisie a unui nivel de risc mai scăzut pentru anumite rubrici în comparație cu nivelul de eroare estimat de Curte. În opinia Curții, acest lucru se datorează deficiențelor la nivelul unor verificări *ex post*, care afectează capacitatea de depistare și de corectare și informațiile privind regularitatea furnizate de Comisie.
5. Consiliul remarcă din nou că nivelul de eroare estimat de Curte nu reprezintă un indicator al fraudei, al ineficienței sau al risipei de fonduri ca atare, ci indică plățile care nu au fost efectuate în conformitate cu normele și reglementările aplicabile în ceea ce privește eligibilitatea cheltuielilor.
6. Consiliul salută opinia fără rezerve emisă de Curte cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Uniunii Europene (denumite în continuare „conturile”) pentru exercițiul financiar 2019. Consiliul ia act de declarația Curții conform căreia conturile prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a UE la 31 decembrie 2019, precum și rezultatele operațiunilor acesteia, fluxul său de numerar și modificările în structura activelor sale nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu Regulamentul financiar și cu normele contabile bazate pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional.
7. Consiliul salută, de asemenea, faptul că operațiunile de venituri subiacente conturilor aferente exercițiului financiar 2019 sunt conforme cu legile și reglementările în vigoare sub toate aspectele semnificative, la fel ca în anii precedenți.
8. Consiliul remarcă cu satisfacție eficacitatea generală a organelor de audit în a depista erorile și gestionarea defectuoasă a fondurilor UE și apreciază eforturile și acțiunile continue întreprinse de Comisie și de statele membre pentru a pune în aplicare recomandările Curții. Cu toate acestea, Consiliul recunoaște deficiențele identificate de Curte în activitatea unor autorități de audit. Pe baza constatărilor Curții, Consiliul încurajează actorii implicați în gestionarea și controlul execuției bugetului UE să își coordoneze și să își îmbunătățească în continuare activitatea, astfel încât Curtea să poată valorifica mai bine activitatea auditorilor de la nivel național și a auditorilor Comisiei având în vedere evoluțiile legate de principiul valabilității transversale.

9. Având în vedere că este esențial ca bugetul UE să ofere în mod eficient o valoare autentică cetățenilor UE, Consiliul consideră că evaluarea rezultatelor obținute de bugetul UE reprezintă un element important al evaluării anuale a bunei gestiuni financiare a fondurilor UE.
10. De asemenea, Consiliul remarcă faptul că rapoartele Comisiei privind performanța acoperă diferite seturi de obiective, inclusiv obiectivele stabilite în legislația sectorială și obiective transversale suplimentare. Cu toate acestea, Consiliul sprijină recomandarea Curții adresată Comisiei de a continua să îmbunătățească în special calitatea evaluărilor performanței programelor, combinând evaluarea calitativă cu cea cantitativă, și de a furniza o analiză mai sistematică a eficienței programelor și a factorilor externi care afectează performanța programelor.
11. În plus, Consiliul împărtășește opinia Curții potrivit căreia, în pofida îmbunătățirilor recente, încă există loc pentru ameliorare în ceea ce privește calitatea indicatorilor de performanță și fiabilitatea informațiilor referitoare la performanță în anumite domenii, calcularea progreselor realizate în direcția atingerii valorilor-țintă, precum și transparența în stabilirea valorilor-țintă și își reiterează apelurile către Comisie de a lua măsuri suplimentare adecvate cu privire la toate recomandările formulate de Curte.

---

**CAPITOLUL 2**  
**GESTIUNEA BUGETARĂ ȘI FINANCIARĂ**

1. Consiliul ia act de execuția bugetară aproape integrală în 2019 în ceea ce privește angajamentele și plățile și salută faptul că bugetul nu a fost nici insuficient, nici excesiv, ceea ce indică o gestiune bugetară în general ordonată.
2. Cu toate acestea, Consiliul remarcă cu îngrijorare creșterea continuă a angajamentelor bugetare restante (RAL), care au ajuns la un nivel record. Cu toate că salută accelerarea punerii în aplicare a fondurilor structurale și de investiții europene (fondurile ESI), amplificată de normele revizuite adoptate în contextul crizei provocate de pandemia de COVID-19, Consiliul rămâne profund îngrijorat cu privire la riscul de presiune asupra creditelor de plată disponibile în primele exerciții ale CFM 2021-2027 și sprijină recomandarea Curții adresată Comisiei de a urmări îndeaproape nevoile de plată, inclusiv pe cele generate de pandemie, și de a lua măsuri în limitele competențelor sale instituționale.
3. Consiliul este de acord cu evaluarea Curții referitoare la importanța unei imagini complete a expunerii bugetului UE și solicită Comisiei să reevalueze, inclusiv în contextul crizei provocate de pandemia de COVID-19, cuantumurile și mecanismele disponibile pentru a atenua expunerea viitoare și să ia în considerare o revizuire a ratelor de provizionare. Consiliul remarcă cu îngrijorare creșterea cu 15,6 miliarde EUR a angajamentelor cu titlu de pensii și alte beneficii ale angajaților și îndeamnă Comisia să ia măsuri pentru a preveni o deteriorare și mai mare a bilanțului UE.
4. Consiliul sprijină recomandarea Curții adresată Comisiei de a furniza în continuare Parlamentului European și Consiliului informații relevante privind fondurile transferate de la bugetul UE pentru instrumentele financiare gestionate de grupul BEI, cu scopul de a permite un control adecvat și de a spori transparența acestor operațiuni.

### **CAPITOLUL 3**

#### **VENITURILE**

1. Consiliul ia act cu satisfacție de faptul că în 2019 partea de venituri din buget nu a fost afectată de un nivel semnificativ de eroare, de faptul că s-a constatat că operațiunile subiacente testate nu conțineau erori și de faptul că sistemele examinate legate de venituri au fost evaluate ca fiind eficiente în general, în timp ce principalele controale interne în materie de resurse proprii tradiționale (RPT) au fost evaluate ca fiind parțial eficiente. Consiliul ia act de faptul că există deficiențe în gestionarea taxelor vamale de către anumite state membre și regretă faptul că Comisia are nevoie de foarte mult timp pentru a soluționa deficiențele depistate în cursul inspecțiilor sale privind RPT efectuate în statele membre.
2. Consiliul ia act de faptul că există deficiențe la nivelul controalelor efectuate de statele membre pentru a reduce deficitul de colectare a taxelor vamale, necesitând măsuri la nivelul UE, mai exact referitoare la lipsa unei armonizări în întreaga UE a modului de efectuare a controalelor vamale, în vederea atenuării în întreaga uniune vamală a riscului de subevaluare a importurilor, și la incapacitatea statelor membre de a identifica operatorii economici care prezintă cele mai mari riscuri la nivelul UE, în scopul efectuării de audituri ulterioare acordării liberului de vamă, incapacitate datorată în principal lipsei unei baze de date a UE care să conțină informații privind importurile efectuate de operatorii economici la nivelul UE.
3. Prin urmare, Consiliul sprijină recomandarea Curții adresată Comisiei de a oferi statelor membre în mod regulat sprijin în selectarea, pentru aceste audituri, a importatorilor care prezintă cele mai mari riscuri și ia act de eforturile Comisiei de a introduce capacitățile avansate ale sistemului informatic vamal „Surveillance III” până în ianuarie 2023.
4. Consiliul regretă faptul că au existat întârzieri în ceea ce privește urmărirea și închiderea de către Comisie a punctelor deschise referitoare la RPT. Din acest punct de vedere, Consiliul sprijină recomandările Curții adresate Comisiei de a-și revizui procedurile prin instituirea unui sistem de monitorizare a punctelor deschise referitoare la RPT, pe baza unor criterii cantitative și calitative care clasifică în ordinea priorității deficiențele identificate în statele membre.

5. În plus, Consiliul solicită Comisiei să propună revizuirea cât mai curând posibil a Regulamentului privind punerea la dispoziție a tuturor categoriilor de resurse proprii, cu scopul de a se asigura o punere la dispoziție unică, simplificată, pentru toate categoriile de resurse proprii.
-

## CAPITOLUL 4

### COMPETITIVITATE PENTRU CREȘTERE ȘI LOCURI DE MUNCĂ

1. Consiliul regretă faptul că nivelul de eroare estimat raportat de Curte este de 4,0 %, dublu față de cel de anul trecut, dar la fel cu cel din anii anteriori.
2. Consiliul remarcă faptul că, pentru al doilea an la rând, cercetarea și inovarea reprezintă din nou cel mai mare procent din operațiunile auditate de Curte (80 din 130 de operațiuni). Ponderea cheltuielilor pentru programele spațiale, un domeniu de cheltuieli cu risc redus, a scăzut în întreaga populație de audit comparativ cu 2018. Consiliul remarcă faptul că cheltuielile pentru PC7 și Orizont 2020 rămân un risc ridicat și principala sursă de erori, reprezentând 78 % din nivelul de eroare estimat pentru această subrubrică în 2019. Pe de altă parte, Consiliul ia act de numărul redus de operațiuni legate de alte programe și activități în care au fost depistate erori cuantificabile (4 din 50 de operațiuni). Aceste operațiuni se referă la proiecte din cadrul programelor Erasmus+ și MIE.
3. Consiliul regretă că, în pofida îmbunătățirilor raportate anterior și a simplificării administrative în cadrul programului Orizont 2020, cheltuielile pentru cercetare sunt în continuare afectate de un nivel semnificativ de eroare. Prin urmare, Consiliul îndeamnă Comisia să își continue eforturile pentru a ajunge la o rată de eroare sub pragul de semnificație.
4. Consiliul este îngrijorat de faptul că, potrivit constatărilor Curții, nivelul de eroare estimat ar fi fost cu 1,1 puncte procentuale mai mic dacă Comisia ar fi utilizat în mod corespunzător toate informațiile disponibile pentru a preveni, a depista și a corecta erorile înainte de a accepta cheltuielile. Consiliul își reiterează apelul adresat Comisiei de a-și continua eforturile de combatere a cauzelor erorilor, axându-se în special pe programele afectate de niveluri de eroare constant ridicate, și de a-și intensifica eforturile de punere în aplicare pe deplin a măsurilor deja luate în acest sens.

5. Consiliul ia act cu regret de faptul că, la fel ca în anii precedenți, principalul risc identificat de Curte este reprezentat de costurile neeligibile declarate de beneficiari, în principal IMM-uri și întreprinderi nou intrate pe piață, care sunt mai predispuse la erori în cererile lor de recuperare a costurilor. De asemenea, Consiliul ia act cu îngrijorare de analiza Curții potrivit căreia costurile cu personalul continuă să fie cauza principală a majorității erorilor, în special în domeniul cercetării, unde metodologia de calculare a costurilor cu personalul a devenit, în anumite privințe, mai complexă în cadrul programului Orizont 2020, sporind astfel riscul de eroare. Consiliul sprijină recomandarea Curții privind Orizont 2020 și își reînnoiește invitația adresată Comisiei de a efectua verificări mai punctuale ale cererilor IMM-urilor de recuperare a costurilor, de a-și intensifica campania de informare și eforturile de comunicare pentru a oferi beneficiarilor orientări adecvate cu privire la eligibilitate și la normele de calculare și de declarare a costurilor cu personalul, precum și de a simplifica și mai mult normele de calculare a costurilor directe cu personalul în următoarele programe-cadru de cercetare.
6. Consiliul remarcă faptul că riscul estimat la momentul plății, calculat de Comisie în raportul său anual privind gestiunea și performanța, este sub pragul de semnificație (1,7 %). Cu toate acestea, Consiliul este preocupat de deficiențele și inconsecvențele semnalate în cadrul examinării de către Curte a auditurilor *ex post* privind Orizont 2020 efectuate atât de Comisie, cât și de auditori externi contractați. În acest sens, Consiliul invită Comisia să își intensifice eforturile de remediere a acestor deficiențe.
7. Consiliul ia act de faptul că Comisia a acceptat și a pus în aplicare, integral sau în majoritatea privințelor, recomandările anterioare ale Curții referitoare la subrubrica 1a. În special, Consiliul salută utilizarea pe scară mai largă a opțiunilor simplificate în materie de costuri, cum ar fi plata unor sume forfetare, care facilitează participarea IMM-urilor. În plus, Consiliul salută constatările Curții potrivit cărora rapoartele anuale de activitate ale Comisiei în acest domeniu de politică furnizează o evaluare destul de corectă a gestiunii sale financiare și a regularității operațiunilor subiacente și confirmă constatările și concluziile Curții.

## CAPITOLUL 5

### COEZIUNE ECONOMICĂ, SOCIALĂ ȘI TERITORIALĂ

1. Consiliul ia act de faptul că nivelul de eroare estimat raportat de Curte pentru plățile din domeniul de politică „Coeziune economică, socială și teritorială” a scăzut cu 0,6 puncte procentuale în 2019, ajungând la 4,4 %, rămânând totuși cu mult peste pragul de semnificație de 2 %.
2. Consiliul recunoaște îmbunătățirile constatate de Curte anul acesta în ceea ce privește sistemele de gestiune și control ale statelor membre și ale Comisiei, dar admite că în continuare Curtea nu se poate baza pe deplin pe activitatea autorităților de audit și pe ratele de eroare reziduală raportate de Comisie. Prin urmare, Consiliul le încurajează să își continue eforturile de îmbunătățire mai departe a sistemelor lor de gestiune și control.
3. Consiliul îndeamnă, de asemenea, Comisia și statele membre să își continue eforturile de simplificare a legislației aferente fondurilor UE. Consiliul ia act cu satisfacție de punerea în aplicare a noului cadru de control și de asigurare, menit să asigure faptul că ratele anuale de eroare reziduală coboară sub pragul de semnificație, dar sprijină evaluarea Curții potrivit căreia sunt necesare îmbunătățiri suplimentare în ceea ce privește modul în care este aplicat cadrul, atât de către autoritățile de management, cât și de către autoritățile de audit, precum și de către Comisie. În acest sens, Consiliul sprijină recomandarea Curții adresată Comisiei de a analiza principalele surse de erori nedetectate și de a elabora, împreună cu autoritățile de audit, măsurile necesare pentru a îmbunătăți fiabilitatea ratelor reziduale raportate.
4. Consiliul constată că jumătate din nivelul de eroare estimat este cauzat de proiecte neeligibile (înainte de luarea în considerare a corecțiilor financiare) și, prin urmare, sprijină recomandarea Curții adresată Comisiei de a clarifica ce se înțelege prin operațiuni „încheiate în mod fizic” și/sau „implementate integral”, sprijinind statele membre să verifice conformitatea operațiunilor lor cu articolul 65 alineatul (6) din Regulamentul privind dispozițiile comune (RDC) și să detecteze mai bine operațiunile neeligibile.

5. Consiliul observă că programele de coeziune acoperă mai mulți ani și că Comisia, în calitate de gestionar al bugetului UE, instituie strategii multianuale de control menite să prevină erorile și, dacă acest lucru nu este posibil, să le detecteze și să aplice corecții înainte de închiderea programelor. Aceasta arată că Comisia și Curtea joacă roluri diferite în lanțul de control al bugetului UE și că, prin urmare, abordările lor în materie de control diferă considerabil. În această privință, Consiliul constată că riscul estimat la închidere se situează sub pragul de semnificație (1,1 %).
-

**CAPITOLUL 6**  
**RESURSE NATURALE**

1. Consiliul ia act cu satisfacție de faptul că, în 2019, nivelul de eroare estimat raportat de Curte pentru plățile din domeniul de politică „Resurse naturale” este de 1,9 % (comparativ cu 2,4 % în 2018), sub pragul de semnificație. Luând în considerare și alte elemente de probă prezentate de sistemul de control, Curtea a constatat că nivelul de eroare este aproape de pragul de semnificație.
2. Consiliul salută faptul că măsurile corective aplicate de Comisie și de statele membre au redus nivelul de eroare estimat cu 0,2 puncte procentuale. Prin urmare, Consiliul încurajează Comisia să sprijine în continuare statele membre să ia toate măsurile necesare pentru a preveni, detecta și corecta erorile.
3. Consiliul ia act de faptul că riscul de eroare în acest capitol este concentrat în domeniile dezvoltării rurale, măsurilor de piață, pescuitului, mediului și politicilor climatice, care fac obiectul unor norme de eligibilitate mai complexe, și că principalele surse de eroare au fost beneficiarii, activitățile, proiectele sau costurile neeligibile.
4. În acest sens, Consiliul sprijină recomandările Curții adresate Comisiei de a-și actualiza mai frecvent analiza privind riscurile de fraudă în cadrul politicii agricole comune (PAC), de a efectua o analiză a măsurilor de prevenire a fraudei luate în statele membre și de a disemina bunele practici legate de utilizarea instrumentului Arachne, cu scopul de a încuraja în continuare folosirea acestuia de către agențiile de plăți.

**CAPITOLUL 7**  
**SECURITATE ȘI CETĂȚENIE**

1. Consiliul regretă faptul că, în ceea ce privește testele de fond în domeniul „Securitate și cetățenie”, din nou eșantionul de audit nu a fost reprezentativ pentru întreaga gamă de cheltuieli acoperită de această rubrică din CFM și că, prin urmare, Curtea nu a estimat o rată de eroare globală. Mai mult decât atât, Consiliul constată că mai mult de o treime din operațiunile auditate au fost afectate de eroare.
2. Recunoscând eforturile statelor membre de a accelera, într-un cadru politic complex, punerea în aplicare a programelor lor naționale aferente Fondului pentru azil, migrație și integrare (FAMI) și Fondului pentru securitate internă (FSI), Consiliul subliniază importanța unor noi măsuri în această direcție, menite să evite creșterea presiunii asupra autorităților naționale pe măsură ce programele se apropie de închidere. Având în vedere atenția politică sporită acordată acestui domeniu de politică și bugetul în creștere al acestuia, Consiliul îndeamnă Curtea să-și extindă sfera auditului pentru a cuprinde un eșantion reprezentativ, în scopul de a furniza o rată de eroare pentru această rubrică în anii următori.
3. Consiliul salută concluzia Curții potrivit căreia toate autoritățile naționale de audit pentru FAMI și FSI examinate au elaborat și au pus în aplicare proceduri detaliate de o calitate suficientă pentru întocmirea rapoartelor și că evaluarea Comisiei prezentată în rapoartele anuale de control (RAC) este structurată și riguroasă și acoperă toate aspectele juridice relevante. Cu toate acestea, Consiliul își exprimă îngrijorarea cu privire la faptul că Curtea a identificat unele deficiențe în activitatea autorităților de audit și regretă constatarea Curții potrivit căreia unele autorități responsabile au avut o definiție diferită a „plăților intermediare”, ceea ce a afectat comparabilitatea rezultatelor auditului.

4. Consiliul își exprimă sprijinul deplin pentru recomandările Curții și salută faptul că Comisia a început deja punerea lor în aplicare împreună cu statele membre. Consiliul încurajează autoritățile de audit responsabile de programele naționale aferente FAMI și FSI să îmbunătățească, pe baza unor orientări și instrucțiuni corespunzătoare emise de Comisie, sfera de acoperire a auditului, eșantionarea și pista de audit, în conformitate cu recomandările Curții.
-

## CAPITOLUL 8

### EUROPA ÎN LUME

1. Consiliul regretă faptul că, din nou, Curtea nu a stabilit un nivel de eroare estimat pentru acest capitol și solicită Curții să furnizeze un astfel de nivel de eroare estimat în anii următori, pentru a permite o comparație de la an la an a riscului la adresa intereselor financiare ale UE. Mai mult decât atât, Consiliul constată că aproape o treime din operațiunile auditate au fost afectate de eroare.
  
2. Consiliul salută și sprijină recomandările Curții referitoare la consolidarea verificărilor efectuate de DG NEAR, DG DEVCO, DG CLIMA și Serviciul Instrumente de Politică Externă (FPI) pentru a identifica și a preveni erorile recurente, precum și la prezentarea limitărilor studiului privind rata de eroare reziduală al DG NEAR în rapoartele anuale de activitate (RAA). Consiliul sprijină, de asemenea, recomandarea referitoare la metodologia pentru calcularea de către DG NEAR a „ratei referitoare la granturi”, pentru a reflecta cu mai multă acuratețe riscul mai ridicat în domeniul granturilor în gestiune directă.

---

## CAPITOLUL 9

### ADMINISTRATIE

1. Consiliul salută faptul că cheltuielile administrative și cheltuielile conexe ale instituțiilor UE au rămas, la fel ca în anii precedenți, neafectate de un nivel semnificativ de eroare. Consiliul ia act cu satisfacție de faptul că Curtea nu a identificat niveluri semnificative de eroare în rapoartele anuale de activitate examinate.
2. Consiliul salută constatarea Curții potrivit căreia au existat mai puține erori legate de costurile cu personalul și de gestionarea alocațiilor familiale decât în anii precedenți și faptul că Oficiul de Administrare și Plată a Drepturilor Individuale (PMO) a corectat deja în 2020 erorile descoperite în anul precedent. Consiliul încurajează Comisia să reducă în continuare erorile de gestionare a costurilor cu personalul, în conformitate cu concluziile Consiliului European din iulie 2020.
3. Consiliul regretă observația Curții cu privire la erori într-o plată efectuată de Parlamentul European către un partid politic european. Aceste erori, similare deficiențelor din cadrul operațiunilor detectate și raportate de Curte în anii anteriori, priveau nerespectarea normelor privind eligibilitatea cheltuielilor. Consiliul solicită Parlamentului European să își îmbunătățească procedurile, instrucțiunile și mecanismele de control pentru a împiedica apariția acestor erori.
4. Consiliul regretă cele două constatări ale Curții referitoare la Comitetul Economic și Social European (CESE). În primul rând, CESE încă nu a elaborat definiții ale posturilor sau funcțiilor sensibile și nici nu a efectuat o analiză a riscurilor în vederea adoptării unor controale de atenuare și a unei politici de mobilitate internă. În al doilea rând, CESE nu a mai efectuat o evaluare cuprinzătoare a riscurilor din 2014. Consiliul solicită CESE să pună în aplicare o politică privind funcțiile sensibile, precum și să stabilească și să pună în aplicare proceduri cuprinzătoare de evaluare a riscurilor.

5. Consiliul ia act de observațiile și recomandările formulate de Curte în raportul său privind conturile anuale ale Școlilor Europene pentru exercițiul financiar 2019, precum și de măsurile de remediere adoptate de Biroul Secretarului General al Școlilor Europene, așteptând cu interes evaluarea de către Curte a rezultatelor obținute.
  6. Consiliul ia act de constatarea Curții potrivit căreia instituțiile și organele UE și-au redus schemele de personal cu 1 409 posturi (3 %) în perioada 2012-2018, în timp ce numărul agenților contractuali a crescut cu 3 253 de posturi în echivalent normă întreagă înscrise în buget (37 %) în aceeași perioadă. Consiliul invită Comisia să monitorizeze îndeaproape această evoluție cu scopul de a stabiliza forța de muncă totală în conformitate cu concluziile Consiliului European din iulie 2020.
-

**RAPORTUL CURȚII DE CONTURI EUROPENE PRIVIND  
PERFORMANȚA BUGETULUI UE – SITUAȚIA LA SFÂRȘITUL  
ANULUI 2019**

## INTRODUCERE

1. Curtea a acoperit raportarea de nivel înalt referitoare la performanță realizată de Comisie prin intermediul raportului anual privind gestiunea și performanța și al fișelor de program. Curtea a examinat dacă procesul de elaborare de către Comisie a acestor rapoarte este unul solid și dacă acestea oferă o imagine de ansamblu clară, cuprinzătoare și echilibrată a performanței programelor de cheltuieli ale UE. Curtea a examinat, de asemenea, rezultatele obținute de programele UE desfășurate în cadrul (sub)rubricilor 1a, 1b, 2, 3 și, respectiv, 4 din cadrul financiar multianual pentru perioada 2014-2020.
2. Scopul acestei activități a fost de a stabili cât de relevante sunt informațiile referitoare la performanță și, pe baza acestor informații, de a evalua cât de bună a fost performanța programelor de cheltuieli ale UE.
3. Din cele 58 de programe de cheltuieli, Curtea a selectat și a examinat nouă, care, luate împreună, reprezintă aproximativ trei sferturi din totalul plăților efectuate până la sfârșitul exercițiului 2019 în baza angajamentelor din cadrul financiar multianual pentru perioada 2014-2020.
4. Consiliul ia act de opinia Curții potrivit căreia, din cauza limitărilor lor inerente, indicatorii de performanță nu pot oferi decât o imagine incompletă a performanței unui program, deoarece există aspecte pe care indicatorii nu le surprind sau le surprind într-un mod insuficient.
5. Consiliul recunoaște că modul în care Comisia raportează cu privire la performanța programelor de cheltuieli ale UE continuă să se îmbunătățească și devine mai echilibrat, datorită utilizării coerente a raportului anual privind gestiunea și performanța, a prezentării generale a performanței programelor și a fișelor de program. Consiliul încurajează Comisia să își continue eforturile în special de îmbunătățire a fiabilității informațiilor referitoare la performanță prezentate în fișele de program și în raportul anual privind gestiunea și performanța și să continue să raporteze cu privire la performanța programelor de cheltuieli ale UE cel puțin atât timp cât în următorul CFM sunt efectuate plăți substanțiale care depășesc durata perioadei CFM în cauză.

## **COMPETITIVITATE PENTRU CREȘTERE ȘI LOCURI DE MUNCĂ**

1. Consiliul salută evaluarea specifică a performanței realizată de Curte pentru programul Orizont 2020, ținând cont totodată de faptul că informațiile disponibile în prezent sunt limitate, în principal din cauza decalajului de timp semnificativ dintre finanțarea proiectelor și materializarea rezultatelor și a efectelor, o caracteristică inerentă a finanțării activităților de cercetare și inovare. Consiliul ia act cu satisfacție de faptul că eficiența programului Orizont 2020 a crescut în urma simplificării și că în majoritatea proiectelor s-au obținut realizările și rezultatele preconizate.
2. Consiliul salută evaluarea specifică a performanței realizată de Curte pentru FEIS, care indică faptul că programul este pe drumul cel bun către atingerea țintei de investiții mobilizate și obținerea efectului multiplicator. Cu toate acestea, Consiliul constată cu îngrijorare faptul că unele proiecte ar fi putut fi finanțate din alte surse și că, în unele cazuri, este posibil ca efectul FEIS asupra investițiilor suplimentare să fi fost supraevaluat. Consiliul salută faptul că Comisia a gestionat fondul de garantare al FEIS aplicând principiile bunei gestiuni financiare și că aceasta depune eforturi continue pentru îmbunătățirea distribuției geografice a FEIS.

---

## COEZIUNE ECONOMICĂ, SOCIALĂ ȘI TERITORIALĂ

1. Consiliul ia act de faptul că marea majoritate a indicatorilor prevăzuți în obiectivele generale ale programelor pentru FEDR și FC încă nu erau pe drumul cel bun, astfel cum reiese din datele disponibile la sfârșitul anului 2018, cifrele privind indicatorii specifici pentru IMM-uri și pentru economia cu emisii scăzute de dioxid de carbon fiind scăzute, dar recunoaște în același timp că demararea lentă a cheltuielilor pentru perioada 2014-2020 a influențat ritmul îndeplinirii obiectivelor politicii de coeziune, ale cărei ținte sunt stabilite pentru 2023. Consiliul salută concluzia Curții potrivit căreia cele două programe specifice contribuie la obiectivele politicii UE în domeniul coeziunii economice, sociale și teritoriale.
2. Consiliul împărtășește concluziile Curții referitoare la riscul, în special în ceea ce privește disponibilitatea plăților, legat de utilizarea fondurilor către sfârșitul CFM și împărtășește, de asemenea, evaluarea potrivit căreia întârzierea cheltuielilor pentru perioada 2014-2020 influențează realizarea obiectivelor politicii de coeziune. Consiliul salută introducerea indicatorilor de rezultat comuni obligatorii propuși pentru perioada 2021-2027 și instituirea platformei de date deschise a Comisiei și așteaptă cu interes evaluarea rezultatelor acestora.

---

## **RESURSE NATURALE**

1. Consiliul ia act de constatările Curții cu privire la indicatorii de performanță pentru PAC, în principal în ceea ce privește resursele sau realizările și care indică mai degrabă nivelul de absorbție a fondurilor UE decât rezultatele sau efectele politicii.
  2. Consiliul ia act de constatările Curții cu privire la dificultatea de a evalua performanța cheltuielilor UE în domeniul dezvoltării rurale pe baza informațiilor raportate de Comisie în raportul anual privind gestiunea și performanța și în fișele de program în legătură cu obiectivul general al dezvoltării teritoriale echilibrate.
-

## SECURITATE ȘI CETĂȚENIE

Consiliul observă că, deși raportul anual pentru 2019 privind gestiunea și performanța furnizează informații contextuale, acesta nu precizează dacă FAMI este pe drumul cel bun pentru a-și atinge obiectivul general. Informațiile disponibile subliniază relevanța cheltuielilor și valoarea adăugată europeană a fondului, dar indicatorii definiți nu oferă dovezi cu privire la economie și la eficiență. Faptul că două treimi din indicatori măsoară activitățile și realizările poate duce la o imagine exagerat de pozitivă a realizărilor. Curtea concluzionează că FAMI înregistrează cele mai bune rezultate în ceea ce privește consolidarea SECA, iar cele mai slabe rezultate în ceea ce privește returnarea migranților în situație neregulamentară.

---

## EUROPA ÎN LUME

1. Consiliul constată că rapoartele de nivel înalt ale Comisiei privind performanța nu oferă suficiente informații pentru a permite o evaluare a performanței ICD. Consiliul observă că progresele înregistrate în direcția obiectivului general de realizare a unui spațiu de prosperitate comună și de bune relații au fost mai mari în vecinătatea estică decât în vecinătatea sudică.
2. Consiliul constată că indicatorii din rapoartele de nivel înalt au evidențiat o tendință în general pozitivă în ceea ce privește reducerea sărăciei, egalitatea de gen în educație, acordurile cu țările învecinate și dezvoltarea umană, dar constată, de asemenea, tendința negativă în ceea ce privește consolidarea democrației, a statului de drept și a stabilității politice. Cu toate acestea, Consiliul observă că indicatorii nu au furnizat informații cu privire la performanța programelor în sine și, prin urmare, invită Comisia să prezinte indicatori care să ilustreze în mod clar măsura în care programele au generat realizările și rezultatele preconizate.

---