



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 5 februari 2021
(OR. en)

5792/21
ADD 1

FIN 83
PE-L 4

NOTA I-PUNT

van:	het Begrotingscomité
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers
Betreft:	Aanbeveling van de Raad betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de algemene begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2019
	– <i>Aanneming</i>

ONTWERPAANBEVELING VAN DE RAAD
betreffende de aan de Commissie te verlenen kwijting
voor de uitvoering van de algemene begroting
van de Europese Unie
voor het begrotingsjaar 2019

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 319,

Na het onderzoek, bedoeld in artikel 319, lid 1, van het VWEU,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Volgens de uitgaven- en ontvangstenrekening van het begrotingsjaar 2019 bedroegen:

- | | |
|---|------------------------|
| - de ontvangsten | 163 917 569 359,09 EUR |
| - de uitgaven ten laste van kredieten | 157 428 362 340,51 EUR |
| - de van het jaar $n-1$ overgedragen betalingskredieten
(met inbegrip van vooraf toegewezen ontvangsten)
die zijn vervallen | 1 661 145 502,35 EUR |
| - de naar het jaar $n+1$ overgedragen kredieten voor betalingen | 1 610 901 146,79 EUR |
| - de van het jaar $n-1$ overgedragen EVA-kredieten voor betalingen | 3 728 660,39 EUR |

- het saldo van de wisselkoersverschillen 3 623 341,88 EUR
- het positief saldo van de begroting 3 217 055 050,93 EUR

- (2) De vervallen betalingskredieten van het begrotingsjaar bedroegen 74 870 959,98 EUR.
- (3) Van de naar het jaar *n* overgedragen betalingskredieten, ten bedrage van 1 742 023 550,58 EUR, is 1 667 152 590,60 EUR (95,70 %) benut.
- (4) De opmerkingen in het verslag van de Rekenkamer over het begrotingsjaar 2019 geven aanleiding tot opmerkingen van de Raad, die in de BIJLAGE bij deze aanbeveling zijn opgenomen.
- (5) De Raad acht het van belang dat gevolg wordt gegeven aan zijn opmerkingen, en gaat ervan uit dat de Commissie alle gedane aanbevelingen onverwijld volledig zal opvolgen.
- (6) De Raad heeft conclusies aangenomen over de in 2019 en 2020 gepubliceerde speciale verslagen van de Rekenkamer¹.
- (7) Uit het bovenbedoelde onderzoek blijkt dat de begroting voor het begrotingsjaar 2019, over het geheel genomen, door de Commissie zodanig is uitgevoerd dat op basis van de opmerkingen van de Rekenkamer kwijting kan worden verleend voor de uitvoering van deze begroting,

BEVEELT het Europees Parlement in het licht van deze overwegingen AAN, de Commissie kwijting te verlenen voor de uitvoering van de begroting van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2019.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

¹ Documenten 5143/20, 6174/20, 6425/20, 6493/20, 8295/1/20 REV 1, 8624/20, 8627/20, 8635/20, 9081/20 + COR 1 REV 1, 9112/20, 9183/20, 9184/20, 9190/20, 9249/20, 9251/20, 9258/20, 9334/20, 9630/20, 9730/20, 10069/20, 10920/20, 11581/20, 11749/20, 12479/20, 12481/20, 13204/20, 13247/20, 13646/20, 14080/20, 14084/20, 14168/20, 14198/20 en 5375/21.

INLEIDING

1. De Raad verwelkomt het jaarverslag en de betrouwbaarheidsverklaring van de Europese Rekenkamer over de uitvoering van de EU-begroting, en haar analyse van de controlebevindingen en haar conclusies. De Raad hecht groot belang aan de onafhankelijke controle door de Rekenkamer, die conform artikel 287 VWEU de primaire taak heeft een verklaring over de betrouwbaarheid van de rekeningen af te geven en de wettigheid en regelmatigheid van de ontvangsten en uitgaven na te gaan.
2. De Raad neemt er nota van dat de Rekenkamer haar jaarverslag voor het begrotingsjaar 2019 in twee afzonderlijke delen heeft opgesplitst. Het ene deel betreft de betrouwbaarheid van de geconsolideerde rekeningen van de EU en de regelmatigheid van de verrichtingen. Het andere deel betreft de prestaties van uitgavenprogramma's uit de EU-begroting. Bij wijze van proef boog de Rekenkamer zich voor het eerst ook over het jaarlijks beheers- en prestatieverslag (AMPR), het belangrijkste verslag van de Commissie over prestaties op hoog niveau over de EU-begroting. De Raad roept beide instellingen op om het nodige te blijven doen om de reële waarde voor de EU-burgers te kunnen beoordelen.
3. De Raad is ingenomen met de bevinding van de Rekenkamer dat de rekeningen van de EU een getrouw beeld geven van de financiële situatie van de EU, en met het oordeel zonder beperking van de Rekenkamer over de betrouwbaarheid van de rekeningen voor het begrotingsjaar 2019. Ook is de Raad ingenomen met het feit dat de ontvangsten voor 2019 wettig en regelmatig zijn bevonden en geen materiële fouten bevatten. De Raad betreurt evenwel dat de Rekenkamer een afkeurend oordeel heeft gegeven over de wettigheid en de regelmatigheid van de uitgaven, en dat het door de Rekenkamer geschatte foutenpercentage nog steeds aanzienlijk is.

4. De Raad onderschrijft de bevindingen van de Rekenkamer in haar jaarverslag en prestatieverslag, en staat achter haar aanbevelingen, en verzoekt de Commissie en de andere instellingen ook rekening te houden met de toepasselijke aanbevelingen van de Raad. Bijzondere aandacht moet worden besteed aan fouten met betrekking tot openbare aanbestedingen, die in alle hoofdstukken van de begroting voorkomen.
 5. Ondanks herhaalde verzoeken van de Raad aan de Rekenkamer, ontbrak opnieuw een foutenpercentage per hoofdstuk. De Raad benadrukt in dit verband dat vergelijkbaarheid over de jaren heen binnen elk beleidsterrein mogelijk moet zijn, en verzoekt de Rekenkamer nogmaals om voor alle rubrieken foutenpercentages te geven, ongeacht de omvang van de uitgaven, daarbij rekening houdend met het toenemende politieke belang van rubrieken als Veiligheid en burgerschap en Europa als wereldspeler.
-

JAARVERSLAG
OVER DE UITVOERING VAN DE EU-BEGROTING
BETREFFENDE HET BEGROTINGSJAAR 2019

HOOFDSTUK 1

VERKLARING VAN BETROUWBAARHEID EN TOELICHTING DAARBIJ

1. De Raad betreurt het dat het door het Rekenkamer gerapporteerde geschatte foutenpercentage nog steeds aanzienlijk is en voor het tweede jaar op rij is toegenomen nadat het de vorige jaren was gedaald. Het totale foutenpercentage voor de aanvaarde uitgaven in de rekeningen voor 2019 bedraagt volgens de schatting van de Rekenkamer 2,7 %. De Raad neemt er nota van dat een groot deel van deze uitgaven - meer dan de helft - materiële fouten bevat, en is van oordeel dat dit hoofdzakelijk uitgaven in het kader van vergoedingen betreft, waarvoor het geschatte foutenpercentage 4,9 % bedraagt. Daarnaast neemt de Raad er kennis van dat volgens het verslag van de Rekenkamer deze uitgaven, grotendeels ten gevolge van een stijging van de uitgaven voor "Cohesie", in 2019 zijn gestegen tot 66,9 miljard EUR, goed voor 53,1 % van de controlepopulatie. De Raad neemt er ook nota van dat volgens de Rekenkamer de gevolgen van de fouten die in de voor 2019 aanvaarde uitgaven zijn aangetroffen, zowel van materieel belang als van diepgaande invloed zijn.
2. De Raad stel vast dat in 2019 het foutenpercentage bij betalingen in de vorm van vergoedingen onder subrubriek 1b en rubriek 2 is gedaald (respectievelijk van 5 naar 4,4 % en van 2,4 naar 1,9 %). Volgens de Raad gelden voor dit soort uitgaven nog steeds complexe regels, waardoor er een hoog risico op fouten is, ondanks de stroomlijning van het regelgevingskader in 2018. De Raad neemt in dit verband nota van het streven naar vereenvoudiging in de Commissievoorstellen voor het regelgevingskader na 2020, vooral wat cohesie betreft. De Raad benadrukt dat een eenvoudigere, transparantere en meer voorspelbare wetgeving de hoogste prioriteit moet blijven om tot lagere foutenpercentages te komen en om de EU-middelen effectief en correct te beheren.
3. De Raad stelt het op prijs op dat de uitgavenprogramma's en de daaraan gerelateerde controlesystemen en beheerscycli meerdere jaren bestrijken. In dat opzicht hebben de Rekenkamer en de Commissie een verschillende controleopdracht in het meerjarig controleproces, hetgeen tot verschillende resultaten zou kunnen leiden. De financiële correcties en terugvorderingen die na de controle van de Rekenkamer worden uitgevoerd, hebben tot doel het foutenpercentage onder de materialiteitsdrempel te brengen. Daarom is de Raad ook dankbaar voor de betere resultaten van de controleorganen bij het opsporen en corrigeren van fouten. De Raad moedigt de lidstaten en de Commissie sterk aan om de kwaliteit van het beheer van de EU-financiën te blijven verbeteren.

4. Het baart de Raad ook zorgen dat de Commissie herhaaldelijk het risiconiveau voor bepaalde rubrieken lager inschat dan de door de Rekenkamer geschatte foutenpercentages. Volgens de Rekenkamer is dat toe schrijven aan tekortkomingen van een aantal controles achteraf, die de detectie- en correctiecapaciteit aantasten en de informatie van de Commissie over de regelmatigheid beïnvloeden.
5. De Raad merkt andermaal op dat het door de Rekenkamer geschatte foutenpercentage geen maatstaf is voor fraude, inefficiëntie of verspilling van middelen als zodanig, maar een indicatie is van betalingen die niet conform de toepasselijke voorschriften en regelgeving inzake de subsidiabiliteit van uitgaven zijn gedaan.
6. De Raad is ingenomen met het oordeel zonder beperking van de Rekenkamer over de betrouwbaarheid van de jaarrekening van de Europese Unie (hierna "de rekeningen") voor het begrotingsjaar 2019. De Raad neemt nota van de verklaring van de Rekenkamer dat de rekeningen op alle materiële punten een getrouw beeld geven van de financiële situatie van de EU per 31 december 2019, en van de resultaten van haar verrichtingen, kasstroom en veranderingen in netto-activa voor het op die dag afgesloten jaar, overeenkomstig het financieel reglement en in overeenstemming met de boekhoudregels die zijn gebaseerd op internationaal aanvaarde boekhoudnormen voor de overheidssector.
7. De Raad is ook verheugd dat de onderliggende ontvangsten bij de rekeningen voor het begrotingsjaar 2019 op alle materiële punten wettig en regelmatig zijn, net als in de voorgaande jaren.
8. De Raad neemt met voldoening nota van de algehele effectiviteit van de auditorganen bij het opsporen van fouten en wanbeheer van EU-middelen en waardeert de voortdurende inspanningen en maatregelen van de Commissie en de lidstaten ter opvolging van de aanbevelingen van de Rekenkamer. De Raad onderkent echter de door de Rekenkamer geconstateerde tekortkomingen in het werk van sommige auditautoriteiten. Op basis van de bevindingen van de Rekenkamer spoort de Raad de actoren die betrokken zijn bij het beheer en de controle van de uitvoering van de EU-begroting aan hun werk te coördineren en verder te verbeteren, zodat de Rekenkamer het werk van de nationale controleurs en de controleurs van de Commissie beter kan benutten, gelet op de ontwikkelingen in verband met het beginsel van wederzijds vertrouwen.

9. Aangezien het van cruciaal belang is dat de EU-begroting de EU-burgers op efficiënte wijze waar hun geld biedt, is de Raad van oordeel dat een evaluatie van de resultaten van de EU-begroting een belangrijke element is in de jaarlijkse evaluatie van het goede financieel beheer van EU-fondsen.
10. De Raad is er zich tevens van bewust dat de prestatieverslaglegging van de Commissie betrekking heeft op verschillende pakketten doelstellingen, waaronder in sectorale wetgeving vastgestelde en aanvullende sectoroverschrijdende doelstellingen. De Raad steunt evenwel de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om in het bijzonder de kwaliteit van de prestatie-evaluatie van programma's te verbeteren, door kwalitatieve en kwantitatieve evaluaties te combineren en door een meer systematische analyse van de programma-efficiëntie en van de externe factoren die de programmaprestaties beïnvloeden.
11. Daarnaast deelt de Raad het standpunt van de Rekenkamer dat ondanks recente verbeteringen, de kwaliteit van de prestatie-indicatoren en de betrouwbaarheid van de prestatiegegevens op sommige gebieden nog kunnen worden verbeterd; ook de wijze waarop de voortgang op weg naar het streefdoel worden berekend en de transparantie bij het stellen van doelen, zijn voor verbetering vatbaar. De Raad vraagt de Commissie nogmaals om met extra passende maatregelen gevolg te geven aan alle aanbevelingen van de Rekenkamer.

HOOFDSTUK 2

BUDGETTAIR EN FINANCIËEL BEHEER

1. De Raad neemt er nota van dat inzake vastleggingen en betalingen de begroting in 2019 bijna volledig is uitgevoerd, en is verheugd dat niet te weinig en niet te veel begrotingsmiddelen zijn uitgetrokken, en dat het begrotingsbeheer dus over het algemeen op orde is.
2. Het baart de Raad evenwel zorgen dat de nog betaalbaar te stellen begrotingsvastleggingen (RAL) tot ongekende hoogte zijn gestegen. De Raad stelt met tevredenheid vast dat de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESI-fondsen) versneld zijn uitgevoerd, temeer dankzij de herziene regels die tijdens de COVID-19-crisis zijn vastgesteld, ; hij blijft evenwel ernstig bezorgd over de mogelijke druk op de beschikbare betalingskredieten in de eerste jaren van het MFK 2021-2027 en schaart zich achter de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om de betalingsbehoeften goed in de gaten te houden, ook die welke uit de pandemie voortvloeien, en binnen het institutioneel kader maatregelen te nemen.
3. De Raad is het eens met de inschatting van de Rekenkamer dat het van belang is een volledig beeld te krijgen van de blootstelling van de EU-begroting, en roept de Commissie op om, mede in de context van de COVID-19-crisis, opnieuw te kijken naar de bedragen, waaronder de voorzieningspercentages, en naar de mechanismen om extra blootstelling op te vangen. De Raad stelt bezorgd vast dat de verplichtingen voor pensioenen en andere werknemersbeloningen met 15,6 miljard EUR zijn toegenomen en spoort de Commissie aan maatregelen te nemen om een verdere verslechtering van de EU-balans te voorkomen.
4. De Raad steunt de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om het Europees Parlement en de Raad relevante informatie te blijven verstrekken over de middelen die van de EU-begroting zijn overgeboekt voor door de EIB-groep beheerde financieringsinstrumenten, teneinde die verrichtingen goed te kunnen controleren en transparanter te maken.

HOOFDSTUK 3

ONTVANGSTEN

1. De Raad neemt er met tevredenheid nota van dat in 2019 het deel ontvangsten van de begroting geen materiële fouten bevat, dat in de getoetste onderliggende transacties geen fouten zijn aangetroffen en dat de ontvangstengerelateerde systemen in het algemeen als effectief zijn beoordeeld, terwijl de essentiële interne controles van de traditionele eigen middelen (TEM) ten dele effectief zijn bevonden. De Raad neemt er nota van dat er tekortkomingen zijn in het beheer van de douanerechten door sommige lidstaten, en betreurt het dat de Commissie veel tijd nodig heeft voor het opsporen van de tekortkomingen die zij bij haar TEM-inspecties in de lidstaten heeft geconstateerd.
2. De Raad merkt op dat om de omvang van de gederfde douanerechten terug te dringen, er maatregelen van de EU nodig zijn voor de tekortkomingen bij de controles van de lidstaten; het betreft met name het gebrek aan EU-brede harmonisatie van de wijze waarop douanecontroles ter beperking van het risico van ondergewaardeerde importen in de gehele douane-unie worden verricht en het feit dat de lidstaten niet hebben kunnen achterhalen welke de meest risicovolle economische operatoren op EU-niveau zijn met het oog op audits na vrijgave, hoofdzakelijk omdat de EU geen databank heeft met gegevens over de invoer van economische operatoren op EU-niveau.
3. Daarom steunt de Raad de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om de lidstaten regelmatig ondersteuning te bieden om te bepalen wie voor deze audits de meest risicovolle invoerders zijn, en neemt hij nota van de inspanningen die de Commissie levert om uiterlijk in januari 2023 de geavanceerde capaciteit van Surveillance III in te voeren, het IT-systeem van de douane.
4. De Raad betreurt het dat de Commissie vertraging oploopt bij de follow-up en het afsluiten van openstaande punten inzake TEM. In dat verband steunt de Raad de aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie om haar procedures te herzien door een monitoringsysteem voor de openstaande punten inzake TEM in te voeren, dat gebaseerd is kwantitatieve en kwalitatieve criteria waarmee de in de lidstaten vastgestelde tekortkomingen volgens prioriteit worden gerangschikt.

5. Voorts roept de Raad de Commissie op om zo spoedig mogelijk met een herziening te komen van de verordening voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen (MAR-verordening), zodat alle categorieën eigen middelen op dezelfde, gestroomlijnde manier ter beschikking worden gesteld.
-

HOOFDSTUK 4

CONCURRENTIEVERMOGEN VOOR GROEI EN WERKGELEGENHEID

1. De Raad betreurt het dat het door het Rekenkamer gerapporteerde geschatte foutenpercentage 4 % bedraagt, het dubbele van vorig jaar, en daarmee opnieuw op het niveau van de vorige jaren ligt.
2. De Raad neemt er nota van dat voor het tweede jaar op rij transacties op het gebied van onderzoek en innovatie het hoofdaandeel vormen van de door de Rekenkamer uitgevoerde controles (80 van de 130 transacties). Het aandeel uitgaven voor ruimteprogramma's, zijnde uitgaven met een laag risicoprofiel, is in vergelijking met 2018 in de gehele controlepopulatie gedaald. De Raad merkt op dat de uitgaven voor KP7 en H2020 hun hoog risicoprofiel behouden en voor 2019 de voornaamste bron van fouten blijven, namelijk 78% in deze rubriek. Aan de andere kant neemt de Raad nota van het geringe aantal transacties voor andere programma's en activiteiten waar kwantificeerbare fouten zijn vastgesteld (4 van de 50 transacties). Het betreft transacties in het kader van Erasmus+ en CEF-programma's.
3. De Raad betreurt dat ondanks eerder gerapporteerde verbeteringen en administratieve vereenvoudigingen in Horizon 2020 (H2020), de uitgaven op het gebied van onderzoek nog steeds materiële fouten bevatten. Derhalve dringt de Raad er bij de Commissie op aan te blijven streven naar een foutenpercentage onder de materialiteitsdrempel.
4. Het baart de Raad zorgen dat volgens de bevindingen van de Rekenkamer het geschatte foutenpercentage 1,1 procentpunten lager had kunnen zijn indien de Commissie alle beschikbare informatie correct had benut om fouten te voorkomen, op te sporen en te corrigeren voordat zij de uitgaven aanvaardde. Opnieuw vraagt de Raad de Commissie te blijven proberen iets te doen aan de oorzaken van fouten, en zich daarbij te concentreren op de programma's met aanhoudend hoge foutenpercentages, en zich meer in te spannen om de hiertoe reeds genomen maatregelen volledig te implementeren.

5. De Raad constateert tot zijn spijt dat, net als in voorgaande jaren, het voornaamste door de Rekenkamer geconstateerde risico niet-subsidiabele kosten betreft die door begunstigden zijn gedeclareerd, vaak kleine en middelgrote ondernemingen en startende bedrijven, die sneller fouten maken bij het indienen van kostendeclaraties. De Raad neemt ook met bezorgdheid nota van de analyse van de Rekenkamer dat de meeste fouten nog altijd terug te voeren zijn op personeelskosten. Dat geldt met name op onderzoeksgebied, waar de berekeningsmethode voor die kosten in het kader van H2020 in een aantal opzichten complexer is geworden, en het risico op fouten heeft doen toenemen. De Raad schaart zich achter de aanbeveling van het Rekenhof over H2020 en herhaalt zijn verzoek aan de Commissie om in de volgende kaderprogramma's voor onderzoek de kostendeclaraties van kleine en middelgrote bedrijven gericht te controleren, de voorlichtingscampagnes en communicatie waarmee zij begunstigden de nodige sturing over subsidiabiliteitskwesties en over het berekenen en declareren van personeelskosten biedt, te versterken, en de regels voor de berekening van de directe personeelskosten verder te vereenvoudigen.
6. De Raad neemt er nota van dat het geschatte risico op niet-betaling dat de Commissie in haar jaarlijks beheers- en prestatieverslag heeft berekend, onder de materialiteitsdrempel valt (1,7 %). Toch is de Raad bezorgd over tekortkomingen en inconsistenties waarop het Rekenhof wijst in zijn beoordeling van de evaluaties achteraf van H2020 die door de Commissie en contractuele externe auditors zijn verricht. De Raad verzoekt de Commissie op dit punt meer inspanningen te leveren om deze tekortkomingen weg te werken.
7. Tevens merkt de Raad op dat de Commissie de vorige aanbevelingen van de Rekenkamer over subrubriek 1a volledig of de meeste aspecten daarvan heeft aanvaard en uitgevoerd. De Raad is in het bijzonder tevreden dat vaker gebruik wordt gemaakt van vereenvoudigde kostenopties zoals betalingen van vaste bedragen, hetgeen de deelname van kleine en middelgrote ondernemingen vergemakkelijkt. Voorts is de Raad verheugd over de bevinding van de Rekenkamer dat in de jaarlijkse activiteitenverslagen van de Commissie op dit beleidsterrein het financieel beheer en de regelmatigheid van onderliggende transacties als bevredigend wordt aangemerkt en de bevindingen en conclusies van de Rekenkamer worden bevestigd.

HOOFDSTUK 5

ECONOMISCHE, SOCIALE EN TERRITORIALE COHESIE

1. De Raad neemt nota van de daling met 0,6 procentpunten tot 4,4 % in 2019 van het door de Rekenkamer gemelde geschatte foutenpercentage voor betalingen in verband met het beleidsterrein "Economische, sociale en territoriale cohesie", waarmee het echter nog altijd ver boven de materialiteitsdrempel van 2 % blijft.
2. De Raad erkent de verbeteringen die de Rekenkamer dit jaar heeft geconstateerd in de beheer- en controlesystemen van de lidstaten en de Commissie, maar stelt vast dat de Rekenkamer nog steeds niet volledig kan vertrouwen op het werk van de auditautoriteiten en de door de Commissie gerapporteerde restfoutenpercentages. De Raad moedigt hen daarom aan hun beheer- en controlesystemen te blijven verbeteren.
3. Ook dringt de Raad er bij de Commissie en de lidstaten op aan om de wetgeving op het gebied van EU-middelen verder te vereenvoudigen. De Raad neemt met voldoening nota van de invoering van het nieuwe controle- en zekerheidskader, dat moet waarborgen dat de jaarlijkse restfoutenpercentages onder de materialiteitsdrempel blijven, maar steunt het oordeel van de Rekenkamer dat de wijze waarop het kader wordt toegepast zowel door de administratieve instanties, de auditautoriteiten als door de Commissie moet worden verbeterd. De Raad steunt in dit verband de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om de belangrijkste bronnen van niet-ontdekte fouten te analyseren en samen met de auditautoriteiten de nodige maatregelen te ontwikkelen om de betrouwbaarheid van de gerapporteerde restpercentages te verbeteren.
4. De Raad constateert dat de helft van het geschatte foutenpercentage niet-subsidiabele projecten betreft (ongerekend de financiële correcties) en steunt daarom de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om te verduidelijken wat wordt bedoeld met "fysiek voltooide" en/of "volledig uitgevoerde" operaties, zodat de lidstaten kunnen controleren of hun operaties voldoen aan artikel 65, lid 6, van de verordening gemeenschappelijke bepalingen, en niet-subsidiabele projecten beter kunnen worden opgespoord.

5. De Raad merkt op dat Cohesieprogramma's meerdere jaren beslaan en dat de Commissie als beheerder van de EU-begroting zorgt voor meerjarige controlestrategieën om fouten te voorkomen of, als dat niet mogelijk is, deze op te sporen en nog voor de sluiting van de programma's correcties door te voeren. Hieruit blijkt duidelijk dat de Commissie en de Rekenkamer elk een andere rol hebben in de controleketen van de EU-begroting, en dat de manier waarop zij controles aanpakken dus aanzienlijk verschilt. De Raad neemt er in dit verband nota van dat het geschatte risico bij sluiting onder de materialiteitsdrempel ligt (1,1 %).
-

HOOFDSTUK 6

NATUURLIJKE HULPBRONNEN

1. De Raad neemt met voldoening nota van het geschatte door de Rekenkamer gemelde foutenpercentage van 1,9 % in 2019 voor betalingen op het beleidsgebied "natuurlijke hulpbronnen" (was 2,4 % in 2018), en dat onder de materialiteitsdrempel ligt. Rekening houdend met andere aanwijzingen die werden aangeleverd door het controlesysteem, stelt de Rekenkamer vast dat het foutenpercentage dicht bij de materialiteitsdrempel ligt.
2. Het verheugt de Raad dat het geschatte foutenpercentage door de corrigerende maatregelen van de Commissie en de lidstaten met 0,2 procentpunt is afgenomen. De Raad spoort de Commissie er daarom toe aan de lidstaten te blijven steunen om alle nodige maatregelen te nemen om fouten te voorkomen, op te sporen en te corrigeren.
3. De Raad neemt er nota van dat het foutenrisico in dit hoofdstuk met name betrekking heeft op gebieden met complexere subsidiabiliteitsregels als plattelandsontwikkeling, marktmaatregelen, visserij, milieu en klimaatactie, en dat de belangrijkste fouten verband hielden met niet-subsidiabele begunstigden, activiteiten, projecten of kosten.
4. De Raad steunt in dit verband de aanbevelingen van de Rekenkamer aan de Commissie om de analyse van de frauderisico's in verband met het Gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) vaker te actualiseren, een analyse van de fraudepreventiemaatregelen van de lidstaten uit te voeren en beste praktijken te verspreiden over het Arachne-instrument om het gebruik ervan door betaalorganen verder aan te moedigen.

HOOFDSTUK 7

VEILIGHEID EN BURGERSCHAP

1. De Raad betreurt dat in verband met gegevensgerichte toetsing op het gebied van "Veiligheid en burgerschap" de controlesteekproef opnieuw niet representatief is voor alle soorten uitgaven binnen deze MFK-rubriek en dat de Rekenkamer bijgevolg geen totaal foutenpercentage heeft geschat. De Raad neemt er voorts nota van dat een derde van de getoetste verrichtingen fouten bevatte.
2. De Raad erkent de inspanningen van de lidstaten om in een complexe politieke context de uitvoering van hun nationale programma's onder het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) en het Fonds voor interne veiligheid (ISF) te versterken, maar benadrukt het belang van verdere stappen, om zo te vermijden dat de druk op nationale autoriteiten groeit naarmate de programma's ten einde lopen. Gezien de toenemende politieke aandacht voor dit beleidsterrein en het groeiende budget, dringt de Raad er bij de Rekenkamer op aan haar controle uit te breiden tot een representatieve steekproef om voor de komende jaren een foutenpercentage te hebben voor dit onderdeel.
3. De Raad is ingenomen met de conclusie van de Rekenkamer dat alle nationale onderzochte auditautoriteiten voor het AMIF en ISF gedetailleerde rapporteringsprocedures hebben ontwikkeld en toegepast die van toereikende kwaliteit zijn, en dat de beoordeling van de Commissie in de jaarlijkse controleverslagen goed gestructureerd en zorgvuldig opgesteld is en alle relevante juridische aspecten bestrijkt. De Raad is echter bezorgd over enkele zwakke punten die de Rekenkamer in het werk van de auditautoriteiten heeft vastgesteld, en betreurt haar bevinding dat het begrip "tussentijdse betaling" door enkele autoriteiten verschillend wordt uitgelegd, en dit de vergelijkbaarheid van de controleresultaten beïnvloedt.

4. De Raad spreekt zijn volledige steun uit voor de aanbevelingen van de Rekenkamer en is verheugd dat de Commissie samen met de lidstaten al is begonnen met de uitvoering ervan. De Raad moedigt de auditautoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de nationale programma's van het AMIF en de ISF aan om, met passende sturing en instructies van de Commissie, de omvang van de controle, de steekproeven en het controlespoor te verbeteren, overeenkomstig de aanbevelingen van de Rekenkamer.
-

HOOFDSTUK 8

EUROPA ALS WERELDSPELER

1. De Raad betreurt het dat de Rekenkamer er opnieuw voor heeft gekozen geen geschat foutenpercentage voor dit hoofdstuk te verstrekken en verzoekt haar dit voor de komende jaren wel te doen, zodat het risico voor de financiële belangen van de EU per jaar kan worden vergeleken. De Raad neemt er voorts nota van dat bijna een derde van de getoetste verrichtingen fouten bevatte.

 2. De Raad waardeert en steunt de aanbevelingen van de Rekenkamer wat betreft de verbetering van de controles door DG NEAR, DG DEVCO, DG CLIMA en de Dienst Instrumenten voor het buitenlands beleid (FPI) om terugkerende fouten in kaart te brengen en te voorkomen, evenals de openbaarmaking van de beperkingen van de studie van het restfoutenpercentage van DG NEAR in de jaarlijkse activiteitenverslagen (JAV's). De Raad steunt ook de aanbeveling over de methode voor de berekening van het subsidiepercentage door DG NEAR, teneinde het hogere risico op het gebied van subsidies onder rechtstreeks beheer nauwkeuriger weer te geven.
-

HOOFDSTUK 9

ADMINISTRATIE

1. De Raad is tevreden dat de administratieve en daarmee samenhangende uitgaven van de EU-instellingen, net als voorgaande jaren, geen materiële fouten bevatten. De Raad constateert met voldoening dat de Rekenkamer geen materiële foutenpercentages heeft gevonden in de onderzochte jaarlijkse activiteitenverslagen.
2. De Raad is verheugd dat de Rekenkamer minder fouten heeft gevonden met betrekking tot personeelskosten en het beheer van gezinstoelagen dan in voorgaande jaren en dat het Bureau voor het beheer en de afwikkeling van de individuele rechten (PMO) in 2020 de fouten van het voorafgaande jaar al heeft gecorrigeerd. De Raad moedigt de Commissie aan om de fouten in het beheer van de personeelskosten zo beperkt mogelijk te houden, overeenkomstig de conclusies van de Europese Raad van juli 2020.
3. De Raad betreurt de fouten die de Rekenkamer heeft geconstateerd bij een betaling van het Europees Parlement aan een Europese politieke partij. Deze fouten zijn vergelijkbaar met de tekortkomingen die in de voorafgaande jaren door de Rekenkamer zijn geconstateerd en gerapporteerd en betreffen de niet-naleving van de regels inzake de subsidiabiliteit voor uitgaven. De Raad roept het Europees Parlement op om zijn procedures, instructies en controlemechanisme te verbeteren, om te voorkomen dat dergelijke fouten zich voordoen.
4. De Raad betreurt de bevindingen van de Rekenkamer in verband met het Europees Economisch en Sociaal Comité (EESC). In de eerste plaats heeft het EESC nog geen definities vastgelegd voor de gevoelige posten of functies, noch een risicoanalyse uitgevoerd met het oog op de uitvoering van risicobeperkende controles en een intern mobiliteitsbeleid. Ten tweede heeft het EESC sinds 2014 geen volledige risicobeoordeling uitgevoerd. De Raad roept het EESC op om een beleid in te voeren voor het omgaan met gevoelige functies, en risicobeheerprocedures op te zetten en uit te voeren.

5. De Raad neemt nota van de opmerkingen en aanbevelingen van de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van de Europese Scholen betreffende het begrotingsjaar 2019, is het eens met de corrigerende maatregelen die het Bureau van de secretaris-generaal van de Europese Scholen heeft vastgesteld en kijkt uit naar de evaluatie van de Rekenkamer over de geboekte resultaten.
 6. De Raad neemt nota van de bevinding van de Rekenkamer dat de EU-instellingen en organen hun personeelsformaties in de periode 2012-2018 met 1 409 posten hebben verminderd (3 %), terwijl het aantal arbeidscontractanten tegelijkertijd is toegenomen met 3 253 begrote voltijdsequivalenten (FTE) (37 %). De Raad roept de Commissie op om deze ontwikkeling nauwlettend in de gaten te houden met het oog op de stabilisering van het totale personeelsbestand, overeenkomstig de Conclusies van de Europese Raad van juli 2020.
-

VERSLAG VAN DE EUROPESE REKENKAMER
OVER DE PRESTATIES VAN DE EU-BEGROTING – STAND VAN
ZAKEN EIND 2019

INLEIDING

1. De Rekenkamer behandelde de prestatieverslagen op hoog niveau van de Commissie in het AMPR en de programmaverklaringen. Onderzocht werd of de Commissie over een solide procedure beschikt om deze verslagen op te stellen en of deze een duidelijk, integraal en evenwichtig overzicht geven van de prestaties van de EU-uitgavenprogramma's. De Rekenkamer onderzocht ook de resultaten van de EU-programma's in het kader van de (sub)rubrieken 1a, 1b, 2, 3 en 4 van het meerjarig financieel kader 2014-2020.
2. Het doel hiervan was vast te stellen hoe relevant de informatie over prestaties is en op basis daarvan te bepalen hoe goed de uitgavenprogramma's van de EU hebben gepresteerd.
3. Van de 58 uitgavenprogramma's selecteerde en onderzocht de Rekenkamer er 9, die samen ongeveer driekwart van alle betalingen tot eind 2019 vertegenwoordigen ten opzichte van de vastleggingen in het kader van het meerjarig financieel kader 2014-2020.
4. De Raad neemt nota van het oordeel van de Rekenkamer dat prestatie-indicatoren vanwege hun inherente beperkingen slechts een onvolledig beeld van de programmaprestaties kunnen geven, omdat de indicatoren bepaalde aspecten niet of in mindere mate weergeven.
5. De Raad ziet dat de verslaglegging van de Commissie over de prestaties van de EU-uitgavenprogramma's steeds beter wordt en dankzij het coherente gebruik van het jaarlijks beheers- en prestatieverslag (AMPR), het prestatieoverzicht van de programma's en de programmaverklaringen steeds evenwichtiger wordt. De Raad moedigt de Commissie aan vooral door te gaan met het verbeteren van de betrouwbaarheid van de in de programma-verklaringen en het AMPR gepresenteerde informatie over prestaties, en met het rapporteren over de prestaties van de EU-uitgavenprogramma's, in ieder geval zolang na het verstrijken van een MFK-periode tijdens het volgende MFK aanzienlijke betalingen worden gedaan.

CONCURRENTIEVERMOGEN VOOR GROEI EN WERKGELEGENHEID

1. De Raad is ingenomen met de specifieke prestatiebeoordeling van de Rekenkamer voor Horizon 2020, wetende dat de beschikbare informatie momenteel beperkt is, vooral omdat er – wat inherent is aan de financiering van onderzoek en innovatie – een aanzienlijke tijdsperiode zit tussen de financiering van projecten en concrete resultaten en effecten. De Raad constateert met voldoening dat Horizon 2020 is vereenvoudigd en daardoor efficiënter is geworden, en dat de meeste projecten de verwachte output en resultaten hebben opgeleverd.
 2. De Raad is verheugd over de specifieke prestatiebeoordeling van de Rekenkamer voor het EFSI, waaruit blijkt dat het programma op schema ligt om de doelen van gemobiliseerde investeringen en het multiplicatoreffect ervan te halen. De Raad is echter bezorgd over het feit dat sommige projecten uit andere bronnen hadden kunnen worden gefinancierd, en dat het EFSI-effect op extra investeringen in sommige gevallen mogelijk minder is dan gedacht. De Raad is verheugd dat de Commissie het EFSI-garantiefonds heeft beheerd volgens de beginselen van goed financieel beheer en voortdurend streeft naar een betere geografische diversificatie van het EFSI.
-

ECONOMISCHE, SOCIALE EN TERRITORIALE SAMENHANG

1. De Raad neemt er nota van dat het merendeel van de indicatoren in de algemene programma-doelstellingen voor het EFRO en het CF, op basis van de eind 2018 beschikbare gegevens, nog niet op schema lag, met lage cijfers voor specifieke indicatoren voor kmo's en de koolstofarme economie. De Raad erkent dat het traag op gang komen van de uitgaven voor de periode 2014-2020 invloed heeft gehad op het tempo waarmee de doelstellingen van het cohesiebeleid – waarvoor streefcijfers voor 2023 zijn vastgesteld – zijn verwezenlijkt. De Raad is ingenomen met de conclusie van de Rekenkamer dat deze twee specifieke programma's bijdragen tot de beleidsdoelstellingen van de economische, sociale en territoriale cohesie van de EU.
2. De Raad deelt de conclusies van de Rekenkamer over het risico, vooral waar het de beschikbaarheid van betalingen betreft, bij financiering tegen het einde van het MFK. Ook is hij het ermee eens dat de vertraging bij de uitgaven voor de periode 2014-2020 van invloed is op de verwezenlijking van de doelstellingen van het cohesiebeleid. De Raad is ingenomen met de invoering van verplichte gemeenschappelijke resultaatindicatoren voor de periode 2021-2027, en met de oprichting van het opendataplatform van de Commissie, en ziet uit naar de evaluatie van de resultaten ervan.

NATUURLIJKE HULPBRONNEN

1. De Raad neemt nota van de bevindingen van de Rekenkamer met betrekking tot de prestatie-indicatoren voor het GLB, die voornamelijk verband houden met input of output en die meer het absorptieniveau van EU-middelen weergeven dan beleidsresultaten of -effecten.
 2. De Raad constateert dat het voor de Rekenkamer moeilijk is om de prestaties van de betreffende EU-uitgaven op het gebied van plattelandsontwikkeling te beoordelen op basis van de informatie die de Commissie in het AMPR en de programmaverklaringen heeft gerapporteerd met betrekking tot de algemene doelstelling van evenwichtige territoriale ontwikkeling.
-

VEILIGHEID EN BURGERSCHAP

De Raad stelt vast dat in het AMPR voor 2019 weliswaar contextuele informatie staat, maar niet of het AMIF op schema ligt om de algemene doelstelling te halen. Uit de beschikbare informatie blijkt dat de uitgaven relevant zijn en een Europese meerwaarde bieden, maar de vastgelegde indicatoren zeggen niets over zuinigheid of doelmatigheid. Het feit dat twee derde van de indicatoren activiteiten en output meet, kan een te positief beeld van de verwezenlijkingen opleveren. De Rekenkamer concludeert dat het AMIF de meest toegevoegde waarde heeft bij de versterking van het CEAS en de minste bij de terugkeer van irreguliere migranten.

EUROPA ALS WERELDSPELER

1. De Raad merkt op dat de prestatieverslagen op hoog niveau van de Commissie onvoldoende informatie bevatten om de prestaties van het DCI te beoordelen. Bij de verwezenlijking van de algemene doelstelling om een ruimte van gedeelde welvaart en goede betrekkingen tot stand te brengen is in het oostelijke nabuurschap meer vooruitgang geboekt dan in het zuidelijke nabuurschap.
 2. De Raad merkt op dat de indicatoren in de verslagen op hoog niveau een over het algemeen positieve trend laten zien op het gebied van armoedebestrijding, gendergelijkheid in het onderwijs, overeenkomsten met buurlanden en menselijke ontwikkeling, maar ook dat het slechter gaat met de consolidatie van de democratie, de rechtsstaat en de politieke stabiliteit. De Raad constateert echter dat de indicatoren geen informatie bevatten over de prestaties van de programma's zelf, en verzoekt de Commissie daarom om indicatoren die duidelijk laten zien in welke mate de programma's de verwachte output en resultaten hebben opgeleverd.
-