



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2021. gada 5. februārī
(OR. en)

5792/21
ADD 1

FIN 83
PE-L 4

"I" PUNKTA PIEZĪME

Sūtītājs: Budžeta komiteja

Saņēmējs: Pastāvīgo pārstāvju komiteja

Temats: Padomes lēmums par apstiprinājumu, ko sniedz Komisijai par Eiropas Savienības 2019. finanšu gada vispārējā budžeta izpildi

– *pieņemšana*

PROJEKTS – PADOMES IETEIKUMS
par apstiprinājumu, ko sniedz Komisijai
par Eiropas Savienības 2019. finanšu gada vispārējā budžeta izpildi

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 319. pantu,

veikusi LESD 319. panta 1. punktā paredzēto pārbaudi,

tā kā:

(1) Saskaņā ar 2019. finanšu gada ieņēmumu un izdevumu pārskatu:

–	ieņēmumi bija	163 917 569 359,09 EUR
–	izdevumi, kas apmaksāti no apropriācijām, bija	157 428 362 340,51 EUR
–	atceltās maksājumu apropriācijas (ietverot īpašiem mērķiem paredzētus ieņēmumus), kas pārnestas no <i>n-1</i> gada, bija	1 661 145 502,35 EUR
–	apropriācijas maksājumiem, kas pārnestas uz <i>n+1</i> gadu, bija	1 610 901 146,79 EUR
–	EBTA maksājumu apropriācijas, kas pārnestas no <i>n-1</i> gada, bija	3 728 660,39 EUR

- bilance no valūtu maiņas kursu atšķirībām bija 3 623 341,88 EUR
- pozitīvā budžeta bilance bija 3 217 055 050,93 EUR.

- (2) Atceltās maksājumu apropriācijas par finanšu gadu bija 74 870 959,98 EUR.
- (3) No apropriācijām maksājumiem 1 742 023 550,58 EUR apjomā, kas ir pārnestas uz *n* gadu, ir izmantoti 1 667 152 590,60 EUR (95,70 %).
- (4) Novērojumi, kas izklāstīti Revīzijas palātas pārskatā par 2019. finanšu gadu, liek Padomei sniegt dažus komentārus, kas ir izklāstīti PIELIKUMĀ.
- (5) Padome uzskata, ka ir svarīgi, lai pēc tās komentāriem tiktu veikti turpmāki pasākumi, un pieņem, ka Komisija visus ieteikumus īsteno pilnībā un nekavējoties.
- (6) Padome ir pieņēmusi secinājumus par īpašajiem ziņojumiem, ko Revīzijas palāta publicēja 2019. un 2020. gadā ¹.
- (7) Pēc minētās pārbaudes var secināt, ka, pamatojoties uz Revīzijas palātas novērojumiem, kopumā Komisija 2019. finanšu gada budžetu ir izpildījusi tā, ka var sniegt apstiprinājumu par budžeta izpildi,

AR ŠO IESAKA Eiropas Parlamentam, ievērojot šos apsvērumus, sniegt Komisijai apstiprinājumu par Eiropas Savienības 2019. finanšu gada budžeta izpildi.

Briselē,

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*

¹ Dokumenti 5143/20, 6174/20, 6425/20, 6493/20, 8295/1/20 REV 1, 8624/20, 8627/20, 8635/20, 9081/20 + COR 1 REV 1, 9112/20, 9183/20, 9184/20, 9190/20, 9249/20, 9251/20, 9258/20, 9334/20, 9630/20, 9730/20, 10069/20, 10920/20, 11581/20, 11749/20, 12479/20, 12481/20, 13204/20, 13247/20, 13646/20, 14080/20, 14084/20, 14168/20, 14198/20 un 5375/21.

IEVADS

1. Padome pauž gandarījumu par Eiropas Revīzijas palātas gada pārskatu un ticamības deklarāciju attiecībā uz ES budžeta izpildi un par sniegto revīzijas konstatējumu un secinājumu analīzi. Padome atzīst, cik ļoti svarīga ir Revīzijas palātas veiktā neatkarīgā revīzija, kā noteikts LESD 287. pantā, un jo īpaši primārais uzdevums sniegt deklarāciju par pārskatu ticamību un pārbaudīt ieņēmumu un izdevumu likumību un pareizību.
2. Padome pieņem zināšanai, ka Revīzijas palāta gada pārskatu attiecībā uz 2019. finanšu gadu ir sadalījusi divās atsevišķās daļās. Viena daļa attiecas uz ES konsolidēto pārskatu ticamību un darījumu pareizību. Otra daļa attiecas uz ES budžeta izdevumu programmu sniegumu. Revīzijas palāta šajā pārskatā izmēģinājuma kārtā pirmo reizi aplūkoja Komisijas sagatavoto Gada pārvaldības un snieguma ziņojumu (*AMPR*), kas ir Komisijas galvenais augsta līmeņa snieguma ziņojums par ES budžetu. Padome aicina abas iestādes turpināt darbu, kas vajadzīgs, lai novērtētu patieso labumu, kas sniegts ES iedzīvotājiem.
3. Padome atzinīgi vērtē Revīzijas palātas konstatējumu, ka ES pārskati sniedz patiesu un skaidru ES finanšu stāvokļa novērtējumu un ka Revīzijas palāta ir sniegusi pozitīvu atzinumu par 2019. gada pārskatu ticamību. Padome arī atzinīgi vērtē to, ka 2019. gada ieņēmumi tika atzīti par likumīgiem un pareiziem un tajos nebija būtisku kļūdu. Tomēr Padome pauž nožēlu par to, ka Revīzijas palāta ir sniegusi negatīvu atzinumu par izdevumu likumību un pareizību un ka Revīzijas palātas paziņotais aplēstais kļūdu līmenis joprojām ir būtisks.

4. Padome atzinīgi vērtē Revīzijas palātas konstatējumus, kas norādīti tās gada pārskatā un snieguma ziņojumā, un atbalsta Revīzijas palātas ieteikumus, aicinot Komisiju un citas iestādes ņemt vērā arī attiecīgos Padomes ieteikumus. Īpaša uzmanība būtu jāpievērš visās budžeta nodaļās esošajām kļūdām, kas saistītas ar publisko iepirkumu.
5. Neņemot vērā atkārtotus Padomes aicinājumus, Revīzijas palāta atkal nav sniegusi informāciju par kļūdu līmeni attiecībā uz katru nodaļu. Šajā sakarā Padome uzsver nepieciešamību nodrošināt salīdzināmību starp gadiem katrā politikas jomā un atkārtoti aicina Revīzijas palātu sniegt informāciju par kļūdu īpatsvaru visām kategorijām, neatkarīgi no izdevumu apjoma, ņemot vērā tādu nodaļu kā "Drošība un pilsoniskums" un "Globālā Eiropa" arvien lielāko politisko nozīmi.

GADA ZIŅOJUMS
PAR EIROPAS SAVIENĪBAS 2019. FINANŠU GADA BUDŽETA
IZPILDI

1. NODALA

TICAMĪBAS DEKLARĀCIJA UN TO PAMATOJOŠĀ INFORMĀCIJA

1. Padome pauž nožēlu par to, ka Revīzijas palātas ziņotais aplēstais kļūdu līmenis joprojām ir būtisks un ka tas ir palielinājies jau otro gadu pēc kārtas, pēc tam kad tas bija samazinājies iepriekšējos gados. Saskaņā ar Revīzijas palātas aplēsēm kopējais aplēstais kļūdu līmenis izdevumos, kuri pieņemti pārskatos par 2019. gadu, veido 2,7 %. Padome pieņem zināšanai, ka ļoti lielā daļā šo izdevumu – vairāk nekā pusē – ir būtiskas kļūdas, un uzskata, ka tas galvenokārt attiecas uz atlīdzinājuma maksājumiem, kuros aplēstais kļūdu līmenis ir 4,9 %. Padome arī atzīmē, ka Revīzijas palātas ziņojumā ir norādīts, ka minētie izdevumi 2019. gadā palielinājās līdz 66,9 miljardiem EUR, kas veido 53,1 % no revīzijas datu kopas, galvenokārt kohēzijas jomas izdevumu pieauguma dēļ. Padome arī pieņem zināšanai, ka Revīzijas palāta uzskata, ka kļūdu īpatsvars, kas konstatēts pieņemtajos gada izdevumos, ir gan būtisks, gan bieži sastopams.
2. Padome atzinīgi vērtē to, ka 2019. gadā kļūdu īpatsvars ir samazinājies atlīdzinājuma maksājumos 1.b apakškategorijā (no 5 % līdz 4,4 %) un 2. izdevumu kategorijā (no 2,4 % līdz 1,9 %). Padome norāda, ka, lai gan 2018. gadā tiesiskajā regulējumā racionalizācijas nolūkā tika ieviestas izmaiņas, šāda veida izdevumiem joprojām piemēro sarežģītus noteikumus, un tādējādi tie ir pakļauti augstam kļūdu riskam. Saistībā ar šo regulējumu Padome ņem vērā vienkāršošanas centienus, kas īstenoti Komisijas priekšlikumos par tiesisko regulējumu laikposmam pēc 2020. gada, jo īpaši attiecībā uz kohēziju. Padome uzsver, ka kļūdu īpatsvara samazināšanas un ES finansējuma efektīvas un pareizas pārvaldības nodrošināšanas nolūkā par galveno prioritāti joprojām būtu jāizvirza pārredzamāks un paredzamāks tiesiskais regulējums.
3. Padome atzīst, ka izdevumu programmas un saistītās kontroles sistēmas, kā arī pārvaldības cikli aptver vairākus gadus. Šajā sakarā Revīzijas palātai un Komisijai daudzgadu kontroles procesā ir atšķirīgi uzdevumi, un tādējādi arī rezultāti varētu būt atšķirīgi. Finanšu korekcijas un līdzekļu atgūšanu pēc Revīzijas palātas veiktās revīzijas piemēro, lai panāktu kļūdu līmeņa samazināšanu zemāk par būtiskuma sliekšni. Tādēļ Padome atzinīgi vērtē arī rezultātu uzlabošanas kļūdu konstatēšanā un koriģēšanā, ko veic revīzijas struktūras. Padome stingri mudina dalībvalstis un Komisiju vēl vairāk uzlabot ES finanšu pārvaldības kvalitāti.

4. Padome pauž bažas arī par to, ka attiecībā uz dažām izdevumu kategorijām Komisija atkārtoti ir aplēsusi zemāku riska līmeni salīdzinājumā ar Revīzijas palātas aplēsto kļūdu līmeni. Revīzijas palāta uzskata, ka tas ir saistīts ar trūkumiem dažās *ex post* pārbaudēs, kas ietekmē gan spēju konstatēt un korigēt kļūdas, gan Komisijas sniegtās informācijas pareizību.
5. Padome atkārtoti norāda, ka Revīzijas palātas aplēstais kļūdu līmenis pats par sevi neliecina par krāpniecību, neefektivitāti vai līdzekļu izšķērdēšanu, bet par maksājumiem, kas netika veikti saskaņā ar piemērojamajiem noteikumiem un regulējumu par izdevumu attiecināmību.
6. Padome atzinīgi vērtē Revīzijas palātas sniegto pozitīvo atzinumu par Eiropas Savienības 2019. finanšu gada pārskatu (turpmāk "pārskati") ticamību. Padome atzīmē Revīzijas palātas deklarāciju, ka pārskati visos būtiskajos aspektos patiesi atspoguļo ES finanšu stāvokli 2019. gada 31. decembrī un ES darbību rezultātus, naudas plūsmas un izmaiņas tās neto aktīvos minētajā datumā slēgtajā gadā, kā to nosaka Finanšu regula un grāmatvedības noteikumi, kas pamatojas uz starptautiski atzītiem publiskā sektora grāmatvedības standartiem.
7. Padome pauž gandarījumu arī par to, ka 2019. gada pārskatiem pakārtotie ieņēmumi visos būtiskajos aspektos ir likumīgi un pareizi, – tāpat kā iepriekšējos gados.
8. Padome ar gandarījumu atzīmē revīzijas struktūru darba vispārējo efektivitāti ES finansējuma kļūdu un nepareizas pārvaldības konstatēšanā un atzinīgi vērtē Komisijas un dalībvalstu pastāvīgos centienus īstenot Revīzijas palātas ieteikumus. Tomēr Padome atzīst trūkumus, ko Revīzijas palāta konstatējusi dažu revīzijas iestāžu darbā. Padome, pamatojoties uz Revīzijas palātas konstatējumiem, mudina ES budžeta izpildes pārvaldībā un kontrolē iesaistītos dalībniekus saskaņot un vēl vairāk uzlabot savu darbu, lai Revīzijas palāta varētu vairāk izmantot valstu un Komisijas revīzijas iestāžu paveikto darbu, ņemot vērā norises, kas saistītas ar savstarpējas palāšanās principu.

9. Ņemot vērā, ka ir būtiski, lai ar ES budžetu tiek efektīvi sniegts patiens labums ES iedzīvotājiem, Padome uzskata, ka ar ES budžetu sasniegto rezultātu novērtējums ir svarīgs elements ES līdzekļu pareizas finanšu pārvaldības ikgadējā izvērtēšanā.
10. Padome arī atzīst, ka Komisijas snieguma ziņojumi aptver atšķirīgus mērķu kopumus, tostarp mērķus, kas noteikti nozaru tiesību aktos, un papildu transversālos mērķus. Tomēr Padome atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu Komisijai turpināt uzlabot īpaši programmu snieguma novērtējumu kvalitāti, apvienojot gan kvalitatīvu, gan kvantitatīvu novērtējumu, un sniegt sistemātiskāku analīzi par programmu efektivitāti un ārējiem faktoriem, kas ietekmē programmas sniegumu.
11. Turklāt Padome atbalsta Revīzijas palātas viedokli, ka, neņemot vērā nesenos uzlabojumus, dažās jomās joprojām ir iespējams uzlabot snieguma rādītāju kvalitāti un informācijas par sniegumu ticamību, kā arī mērķvērtību sasniegšanā panāktā progressa aprēķināšanu un mērķvērtību noteikšanas pārredzamību, un atkārtoti aicina Komisiju veikt turpmākus atbilstīgus pasākumus saistībā ar visiem Revīzijas palātas ieteikumiem.

2. NODAĻA
BUDŽETA UN FINANŠU PĀRVALDĪBA

1. Padome pieņem zināšanai, ka 2019. gadā budžets ir gandrīz pilnībā izpildīts saistībās un maksājumos, un atzinīgi vērtē to, ka budžets nebija nepietiekams vai pārsniegts, kas kopumā liecina par pienācīgu budžeta pārvaldību.
2. Tomēr Padome ar bažām norāda, ka neizpildītās budžeta saistības (*RAL*) turpina palielināties, tuvojoties visu laiku augstākajam līmenim. Lai gan Padome atzinīgi vērtē Eiropas strukturālo un investīciju (ESI) fondu īstenošanas paātrināšanu, ko pastiprināja saistībā ar Covid-19 krīzi pieņemtie pārskatītie noteikumi, Padome joprojām pauž nopietnas bažas par risku, kas saistīts ar spiedienu uz maksājumu apropriācijām, kuras pieejamas 2021.–2027. gada DFS pirmajos gados, un atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu Komisijai cieši sekot līdzi maksājumu vajadzībām, tostarp tām, kas izriet no pandēmijas, un rīkoties savu institucionālo pilnvaru ietvaros.
3. Padome piekrīt Revīzijas palātas novērtējumam par to, cik svarīgi ir gūt pilnīgu priekšstatu par ES budžeta pakļautību riskam, un aicina Komisiju atkārtoti izvērtēt – tostarp saistībā ar Covid-19 krīzi – summas un mehānismus, kas pieejami, lai mazinātu turpmāku pakļautību riskam, tostarp pārskatīt uzkrājumu likmes. Padome ar bažām norāda uz saistību palielinājumu par 15,6 miljardiem EUR pensijām un citiem darbinieku pabalstiem un mudina Komisiju veikt pasākumus, lai novērstu turpmāku ES bilances pasliktināšanos.
4. Padome atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu Komisijai turpināt sniegt Eiropas Parlamentam un Padomei attiecīgu informāciju par līdzekļiem, kuri no ES budžeta pārskaitīti EIB grupas pārvaldītajiem finanšu instrumentiem, lai nodrošinātu pienācīgu uzraudzību un palielinātu šādu darbību pārredzamību.

3. NODALA

IENĒMUMI

1. Padome ar gandarījumu norāda, ka 2019. gadā budžeta ieņēmumu daļā nebija būtisku kļūdu, ka pakārtotajos darījumos nav bijušas kļūdas un ka pārbaudītās ar ieņēmumiem saistītās sistēmas tika atzītas par kopumā efektīvām, savukārt tradicionālo pašu resursu (TPR) sistēmu galvenās iekšējās kontroles tika atzītas par daļēji efektīvām. Padome norāda uz nepilnībām dažu dalībvalstu īstenotajā muitas nodokļu pārvaldībā, un pauž nožēlu, ka Komisijai ir vajadzīgs tik ilgs laiks, lai novērstu trūkumus, kas konstatēti TPR pārbaudēs, kuras tā veikusi dalībvalstīs.
2. Padome pieņem zināšanai, ka dalībvalstu kontroles mehānismos, kuru mērķis ir mazināt muitas maksājumu nesakritību, ir nepilnības, kas jārisina ES līmenī, proti, nav ES mērogā saskaņotas muitas kontroles, lai muitas savienībā mazinātu risku, kas saistīts ar pārāk zemas vērtības noteikšanu importam, un dalībvalstis nespēj noteikt riskantākos ekonomikas dalībniekus ES līmenī pēcizlaišanas revīziju vajadzībām, galvenokārt tāpēc, ka nav ES mēroga datubāzes, kas nodrošinātu informācija par importu, ko veic ekonomikas dalībnieki ES līmenī.
3. Tādēļ Padome atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu Komisijai sistemātiski atbalstīt dalībvalstis riskantāko importētāju atlasē šīm revīzijām un ņem vērā Komisijas centienus līdz 2023. gada janvārim nodrošināt progresīvās iespējas, ko sniedz muitas IT sistēma "*Surveillance III*".
4. Padome pauž nožēlu par to, ka Komisija kavējās ar TPR neatrisināto jautājumu izskatīšanu un slēgšanu. Šajā sakarā Padome atbalsta Revīzijas palātas ieteikumus Komisijai pārskatīt tās procedūras, izveidojot sistēmu TPR neatrisināto jautājumu pārraudzībai, pamatojoties uz kvantitatīviem un kvalitatīviem kritērijiem, kas sarindo dalībvalstīs konstatētos trūkumus prioritārā secībā.

5. Turklāt Padome aicina Komisiju ierosināt pēc iespējas drīz pārskatīt regulu, kuras mērķis ir darīt pieejamas visas pašu resursu kategorijas, nolūkā izveidot vienotu, racionalizētu regulu attiecībā uz visām pašu resursu kategorijām.
-

4. NODAĻA

KONKURĒTSPĒJA IZAUGSMEI UN NODARBINĀTĪBAI

1. Padome pauž nožēlu, ka Revīzijas palātas ziņotais aplēstais kļūdu līmenis ir 4,0 % , proti, tas ir divreiz augstāks nekā pagājušajā gadā un tādējādi atkal atbilst iepriekšējo gadu līmenim.
2. Padome atzīst, ka otro gadu pēc kārtas lielākā daļa Revīzijas palātas revidēto darījumu (80 no 130 darījumiem) pārstāv pētniecības un inovācijas jomu. Kosmosa programmām paredzēto izdevumu – zema riska izdevumu joma – īpatsvars salīdzinājumā ar 2018. gadu ir samazinājies visā revīzijas datu kopā. Padome norāda, ka Septītās pamatprogrammas un pamatprogrammas "Apvārsnis 2020" izdevumi joprojām ir augsta riska izdevumi un galvenais kļūdu avots, kas 2019. gadā veido 78 % no aplēstā kļūdu līmeņa šajā apakš kategorijā. Tomēr Padome ņem vērā, ka ar citām programmām un darbībām, kurās tika konstatētas skaitļos izsakāmas kļūdas, saistīto darījumu skaits bija mazs (4 no 50 darījumiem). Šie darījumi attiecas uz projektiem "Erasmus+" un EISI programmu ietvaros.
3. Padome pauž nožēlu, ka, lai gan iepriekš tika ziņots par pamatprogrammas "Apvārsnis 2020" uzlabojumiem un administratīvo vienkāršošanu, pētniecības izdevumos joprojām ir būtiskas kļūdas. Tādēļ Padome mudina Komisiju turpināt centienus panākt, lai kļūdu īpatsvars nepārsniegtu būtiskuma sliekšni.
4. Padome pauž bažas par to, ka – saskaņā ar Revīzijas palātas konstatējumiem – aplēstais kļūdu līmenis būtu bijis par 1,1 procentpunktu zemāks, ja Komisija būtu pareizi izmantojusi visu pieejamo informāciju, lai novērstu, atklātu un izlabotu kļūdas pirms izdevumu pieņemšanas. Padome atkārtoti aicina Komisiju turpināt centienus novērst kļūdas iemeslus, īpašu uzmanību pievēršot programmām, saistībā ar kurām ir nemainīgi augsti kļūdu līmeņi, un pastiprināt centienus pilnībā īstenot šajā sakarībā jau uzsāktos pasākumus.

5. Padome ar nožēlu norāda, ka, tāpat kā iepriekšējos gados, galvenais Revīzijas palātas konstatētais risks ir saistīts ar neattiecināmajām izmaksām, ko deklarējuši saņēmēji, galvenokārt MVU un jaunie dalībnieki, kuri, iesniedzot izmaksu deklarācijas, pieļauj vairāk kļūdu. Padome ar bažām ņem vērā arī Revīzijas palātas veikto analīzi, ka galvenais cēlonis lielākajai daļai kļūdu joprojām ir personāla izmaksas, jo īpaši pētniecībā, kur personāla izmaksu aprēķināšanas metodika pamatprogrammā "Apvārsnis 2020" dažos aspektos ir kļuvusi sarežģītāka, palielinot kļūdu risku. Padome atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu attiecībā uz pamatprogrammu "Apvārsnis 2020" un atkārtoti aicina Komisiju veikt mērķorientētākas MVU izmaksu deklarāciju pārbaudes, palielināt informācijas kampaņu un komunikācijas centienus, lai sniegtu saņēmējiem pareizas norādes par attiecināmības jautājumiem un personāla izmaksu aprēķināšanas un deklarēšanas noteikumiem, kā arī vēl vairāk vienkāršot tiešo personāla izmaksu aprēķināšanas noteikumus nākamajās pētniecības pamatprogrammās.
6. Padome norāda, ka Komisijas gada pārvaldības un snieguma ziņojumā (*AMPR*) aplēstais risks maksājuma posmā ir zem būtiskuma sliekšņa (1,7 %). Tomēr Padome pauž bažas par nepilnībām un nekonsekvenci, par kurām Revīzijas palāta ziņojusi, pārskatot pamatprogrammas "Apvārsnis 2020" *ex post* revīzijas, ko veikusi Komisija un nolīgtie ārējie revidenti. Šajā sakarā Padome aicina Komisiju pastiprināt centienus novērst minētās nepilnības.
7. Padome norāda, ka Komisija ir pieņēmusi un pilnībā vai lielākajā daļā gadījumu īstenojusi Revīzijas palātas iepriekšējos ieteikumus attiecībā uz 1.a apakškatēriju. Padome jo īpaši pauž gandarījumu par to, ka tiek plašāk izmantotas tādas vienkāršoto izmaksu iespējas kā fiksētas summas maksājumi, kas sekmē MVU līdzdalību. Turklāt Padome atzinīgi vērtē Revīzijas palātas konstatējumus, ka Komisijas gada darbības pārskati šajā politikas jomā sniedz salīdzinoši objektīvu izvērtējumu par finanšu pārvaldību un pakārtoto darījumu pareizību un apstiprina Revīzijas palātas konstatējumus un secinājumus.

5. NODAĻA

EKONOMIKAS, SOCIĀLĀ UN TERITORIĀLĀ KOHĒZIJA

1. Padome pieņem zināšanai, ka Revīzijas palātas ziņotais aplēstais kļūdu līmenis maksājumiem politikas jomā "Ekonomikas, sociālā un teritoriālā kohēzija" 2019. gadā ir samazinājies par 0,6 procentpunktiem, sasniedzot 4,4 %, tomēr tas joprojām krietni pārsniedz būtiskuma sliekšni, proti, 2 %.
2. Padome atzinīgi vērtē to, ka Revīzijas palāta šajā gadā ir konstatējusi uzlabojumus dalībvalstu un Komisijas pārvaldības un kontroles sistēmās, bet atzīst, ka Revīzijas palāta joprojām nevar pilnībā paļauties uz revīzijas iestāžu darbu un Komisijas ziņoto atlikušo kļūdu īpatsvaru. Tādēļ Padome mudina revīzijas iestādes un Komisiju turpināt centienus vēl vairāk uzlabot savas pārvaldības un kontroles sistēmas.
3. Padome arī mudina Komisiju un dalībvalstis turpināt centienus vienkāršot tiesību aktus par ES fondiem. Padome ar gandarījumu atzīmē, ka tiek īstenota jaunā kontroles un ticamības nodrošināšanas sistēma, kas izstrādāta tā, lai nodrošinātu, ka ikgadējais atlikušo kļūdu īpatsvars nepārsniedz būtiskuma sliekšni, un atbalsta Revīzijas palātas novērtējumu, ka ir vajadzīgi turpmāki uzlabojumi attiecībā uz to, kā šo sistēmu piemēro gan vadošās iestādes un revīzijas iestādes, gan Komisija. Šajā ziņā Padome atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu Komisijai analizēt galvenos neatklāto kļūdu avotus un kopā ar revīzijas iestādēm izstrādāt vajadzīgos pasākumus, lai uzlabotu paziņoto atlikušo kļūdu īpatsvara ticamību.
4. Padome norāda, ka pusi no aplēstā kļūdu līmeņa rada neattiecināmi projekti (pirms tiek ņemtas vērā finanšu korekcijas), un tādēļ atbalsta Revīzijas palātas ieteikumu Komisijai precizēt, kad darbības tiek uzskatītas par "fiziski pabeigtām" un/vai "pilnībā īstenotām", palīdzot dalībvalstīm pārbaudīt darbību atbilstību Kopīgo noteikumu regulas (KNR) 65. panta 6. punktam, un uzlabot neattiecināmu darbību konstatēšanu.

5. Padome norāda, ka kohēzijas programmas aptver vairākus gadus un ka Komisija kā ES budžeta pārvaldītāja ievieš daudzgadu kontroles stratēģijas, kas izstrādātas tā, lai novērstu kļūdas un, ja tas nav iespējams, konstatētu kļūdas un piemērotu korekcijas pirms programmu slēgšanas. Padome uzsver, ka Komisijai un Revīzijas palātai ir atšķirīgas funkcijas ES budžeta kontroles ķēdē, un tāpēc to pieeja kontrolei ievērojami atšķiras. Šajā sakarā Padome norāda, ka aplēstais risks slēgšanas posmā ir zem būtiskuma sliekšņa (1,1 %).
-

6. NODAĻA
DABAS RESURSI

1. Padome ar gandarījumu atzīmē, ka 2019. gadā Revīzijas palātas ziņotais aplēstais kļūdu līmenis maksājumiem politikas jomā "Dabas resursi" ir 1,9 % (salīdzinājumā ar 2,4 % 2018. gadā), kas ir zem būtiskuma sliekšņa. Ņemot vērā citus kontroles sistēmas sniegtos pierādījumus, Revīzijas palāta konstatēja, ka kļūdu līmenis ir tuvu būtiskuma sliekšnim.
2. Padome ir gandarīta par to, ka Komisijas un dalībvalstu piemērotie korektīvie pasākumi ir samazinājuši aplēsto kļūdu līmeni par 0,2 procentpunktiem. Tādēļ Padome mudina Komisiju arī turpmāk palīdzēt dalībvalstīm veikt visus vajadzīgos pasākumus, lai novērstu, atklātu un labotu kļūdas.
3. Padome ņem vērā, ka kļūdu risks šajā nodaļā ir koncentrēts jomās, uz kurām attiecas sarežģītāki attiecināmības noteikumi lauku attīstības, tirgus pasākumu, zivsaimniecības, vides un klimata politikas jomā, un ka galvenie kļūdu avoti bija neattiecināmi atbalsta saņēmēji, darbības, projekti vai izmaksas.
4. Šajā sakarā Padome atbalsta Revīzijas palātas ieteikumus Komisijai biežāk atjaunināt kopējās lauksaimniecības politikas (KLP) krāpšanas risku analīzi, veikt dalībvalstu krāpšanas novēršanas pasākumu analīzi un izplatīt rīka *Arachne* izmantošanas paraugpraksi, lai vēl vairāk mudinātu maksājumu aģentūras to izmantot.

7. NODALA
DROŠĪBA UN PILSONĪBA

1. Padome pauž nožēlu, ka saistībā ar padziļinātajām pārbaudēm jomā "Drošība un pilsoniskums" revīzijas izlase atkal nepārstāvēja visu izdevumu diapazonu šajā DFS kategorijā, un ka Revīzijas palāta tādējādi neaplēsa kopējo kļūdu līmeni. Turklāt Padome norāda, ka vairāk nekā trešdaļā revidēto darījumu bija kļūdas.
2. Atzīstot dalībvalstu centienus sarežģītajā politiskajā situācijā pastiprināt savu valsts programmu īstenošanu Patvēruma, migrācijas un integrācijas fonda (*AMIF*) un Iekšējās drošības fonda (*IDF*) ietvaros, Padome uzsver, cik svarīgi ir veikt turpmākus pasākumus šajā virzienā, lai izvairītos no tā, ka, tuvojoties programmu slēgšanai, valstu iestādes ir pakļautas lielum spiedienam. Ņemot vērā pastiprināto politisko uzmanību šai politikas jomai un tās budžeta līdzekļu pieaugumu, Padome mudina Revīzijas palātu paplašināt savas revīzijas tvērumu, iekļaujot tajā reprezentatīvu izlasi, lai sniegtu informāciju par kļūdu līmeni attiecībā uz šo kategoriju turpmākajos gados.
3. Padome pauž gandarījumu par Revīzijas palātas konstatējumu, ka visas pārbaudītās *AMIF* un *IDF* valstu revīzijas iestādes ir izstrādājušas un īstenojušas pietiekami kvalitatīvas sīki izstrādātas ziņojumu procedūras un ka Komisijas novērtējums, kas izklāstīts gada kontroles ziņojumos, ir strukturēts un precīzs un aptver visus būtiskos juridiskos aspektus. Tomēr Padome pauž bažas par to, ka Revīzijas palāta ir konstatējusi dažas nepilnības revīzijas iestāžu darbā, un pauž nožēlu par Revīzijas palātas konstatējumu, ka dažām atbildīgajām iestādēm bija atšķirīga izpratne par jēdziena "starpposma maksājums" definīciju, kas ietekmēja revīzijas rezultātu salīdzināmību.

4. Padome pauž pilnīgu atbalstu Revīzijas palātas ieteikumiem un pauž gandarījumu par to, ka Komisija jau ir sākusi to īstenošanu kopā ar dalībvalstīm. Padome mudina par *AMIF* un *IDF* valstu programmām atbildīgās revīzijas iestādes, pamatojoties uz Komisijas sniegtiem attiecīgiem ieteikumiem un norādījumiem, uzlabot revīzijas apjomu, izlases veida pārbaudi un revīzijas izsekojamību saskaņā ar Revīzijas palātas ieteikumiem.
-

8. NODAĻA
GLOBALĀ EIROPA

1. Padome pauž nožēlu, ka Revīzijas palāta atkal ir izvēlējusies nenoteikt aplēsto kļūdu līmeni šai nodaļai, un aicina Revīzijas palātu sniegt šādu aplēsto kļūdu līmeni nākamajos gados, lai varētu pa gadiem salīdzināt ES finanšu interešu risku. Turklāt Padome norāda, ka gandrīz trešdaļā revidēto darījumu bija kļūdas.

2. Padome atzinīgi vērtē un atbalsta Revīzijas palātas ieteikumus par *NEAR* ĢD, *DEVCO* ĢD, *CLIMA* ĢD un Ārpolitikas instrumentu dienesta (*FPI*) veikto pārbažu pastiprināšanu nolūkā konstatēt un novērst atkārtotas kļūdas, un par to, lai gada darbības pārskatos tiek sniegta informācija attiecībā uz ierobežojumiem saistībā ar *NEAR* ĢD pētījumu par atlikušo kļūdu īpatsvaru. Padome arī atbalsta ieteikumu saistībā ar metodiku, kādā *NEAR* ĢD aprēķina "dotāciju likmi", lai precīzāk atspoguļotu lielāko risku tiešās pārvaldības dotāciju jomā.



9. NODALA
ADMINISTRĀCIJA

1. Padome atzinīgi vērtē to, ka, tāpat kā iepriekšējos gados, ES iestāžu administratīvajos un saistītajos izdevumos nebija būtisku kļūdu. Padome ar gandarījumu atzīmē, ka pārbaudītajos gada darbības pārskatos Revīzijas palāta nav konstatējusi būtisku kļūdu līmeni.
2. Padome atzinīgi vērtē Revīzijas palātas konstatējumu, ka saistībā ar personāla izmaksām un ģimenes pabalstu administrēšanu ir mazāk kļūdu nekā iepriekšējos gados, un faktu, ka Atalgojuma un individuālo tiesību birojs (*PMO*) jau 2020. gadā laboja iepriekšējā gadā konstatētās kļūdas. Padome mudina Komisiju turpināt samazināt kļūdas personāla izmaksu pārvaldībā saskaņā ar Eiropadomes 2020. gada jūlija secinājumiem.
3. Padome pauž nožēlu par Revīzijas palātas konstatējumu attiecībā uz kļūdām Eiropas Parlamenta veiktajā maksājumā kādai Eiropas politiskajai partijai. Šīs kļūdas, kas līdzīgas trūkumiem darījumos, kurus Revīzijas palāta atklāja un par kuriem ziņoja iepriekšējos gados, attiecās uz izdevumu attiecināmības noteikumu neievērošanu. Padome aicina Eiropas Parlamentu uzlabot procedūras, instrukcijas un kontroles mehānismus, lai novērstu šo kļūdu rašanos.
4. Padome pauž nožēlu par diviem Revīzijas palātas konstatējumiem saistībā ar Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komiteju (EESK). Pirmkārt, EESK vēl nav izstrādājusi sensitīvo amatu vai pienākumu definīcijas, kā arī nav veikusi riska analīzi nolūkā ieviest risku mazināšanas kontroles un pieņemt iekšējās mobilitātes politiku. Otrkārt, EESK kopš 2014. gada nav veikusi visaptverošu riska novērtējumu. Padome aicina EESK īstenot politiku attiecībā uz sensitīviem pienākumiem, kā arī izstrādāt un īstenot visaptverošas riska novērtēšanas procedūras.

5. Padome pieņem zināšanai Revīzijas palātas ziņojumā par Eiropas skolu 2019. finanšu gada pārskatiem izklāstītos apsvērumus un ieteikumus un atzīst Eiropas skolu ģenerālsekretāra biroja pieņemtos korektīvos pasākumus, gaidot Revīzijas palātas veikto sasniegto rezultātu novērtējumu.
 6. Padome pieņem zināšanai Revīzijas palātas konstatējumu, ka ES iestādes un struktūras no 2012. līdz 2018. gadam bija samazinājušas savus štatu sarakstus par 1409 amata vietām (3 %), lai gan līgumdarbinieku skaits tajā pašā laikposmā palielinājās par 3253 budžetā iekļautiem pilnslodzes ekvivalentiem (37 %). Padome aicina Komisiju cieši uzraudzīt šo attīstību ar mērķi stabilizēt kopējo darbaspēku saskaņā ar Eiropadomes 2020. gada jūlija secinājumiem.
-

**EIROPAS REVĪZIJAS PALĀTAS ZIŅOJUMS
PAR ES BUDŽETA SNIEGUMU – STĀVOKLIS 2019. GADA
BEIGĀS**

IEVADS

1. Revīzijas palāta aplūkoja Komisijas augsta līmeņa snieguma ziņojumus, izmantojot gada pārvaldības un snieguma ziņojumu un programmu pārskatus. Tā pārbaudīja, vai Komisijai ir stingri regulēts process šo ziņojumu sagatavošanai un vai tie sniedz skaidru, visaptverošu un līdzsvarotu pārskatu par ES izdevumu programmu sniegumu. Revīzijas palāta pārbaudīja arī rezultātus, kas sasniegti ES programmās attiecīgi 2014.–2020. gada daudzgadu finanšu shēmas 1.a, 1.b, 2., 3. un 4. izdevumu (apakš)kategorijā.
2. Šā darba mērķis bija noskaidrot, cik būtiska ir informācija par sniegumu, un, pamatojoties uz minēto informāciju, izvērtēt, kāds ir ES izdevumu programmu sniegums.
3. No 58 izdevumu programmām Revīzijas palāta atlasīja un izskatīja 9, kas kopā veido aptuveni trīs ceturtdaļas no visiem maksājumiem, kas veikti līdz 2019. gada beigām, salīdzinot ar 2014.–2020. gada daudzgadu finanšu shēmas saistībām.
4. Padome ņem vērā Revīzijas palātas viedokli, ka, ņemot vērā to raksturīgos ierobežojumus, snieguma rādītāji var sniegt tikai nepilnīgu pārskatu par programmas sniegumu, jo ir tādi aspekti, ko rādītāji neatspoguļo vai atspoguļo nepietiekami.
5. Padome atzīst, ka Komisijas ziņojumi par ES izdevumu programmu sniegumu turpina uzlaboties un kļūst līdzsvarotāki, pateicoties gada pārvaldības un snieguma ziņojuma (*AMPR*), programmu darbības rezultātu pārskata (*PPO*) un programmu pārskatu saskaņotai izmantošanai. Padome mudina Komisiju turpināt centienus, jo īpaši uzlabot programmu pārskatos un gada pārvaldības un snieguma ziņojumā sniegtās informācijas par sniegumu ticamību, un turpināt ziņot par ES izdevumu programmu sniegumu vismaz tik ilgi, kamēr nākamajā DFS periodā ievērojamas maksājumu summas tiek veiktas pēc attiecīgā DFS perioda beigām.

KONKURĒTSPĒJA IZAUGSMEI UN NODARBINĀTĪBAI

1. Padome pauž gandarījumu par Revīzijas palātas specifisko snieguma novērtējumu attiecībā uz programmu "Apvārsnis 2020", vienlaikus ņemot vērā pašlaik ierobežoto pieejamo informāciju, kas galvenokārt izriet no izteikti aizkavētās rezultātu un ietekmes realizēšanās pēc finansējuma piešķiršanas projektiem, kas ir neatņemama pētniecības un inovācijas finansējuma iezīme. Padome ar gandarījumu atzīmē, ka pēc vienkāršošanas ir palielinājusies programmas "Apvārsnis 2020" efektivitāte un ka lielākajā daļā projektu bija sasniegts gaidītais iznākums un rezultāti.
2. Padome pauž gandarījumu par Revīzijas palātas specifisko snieguma novērtējumu attiecībā uz ESIF, kurā norādīts, ka programma ir uz pareizā ceļa, lai sasniegtu tās mērķrādītājus, proti, mobilizētu ieguldījums un panāktu savu multiplikatora efektu. Tomēr Padome ar bažām norāda, ka dažus projektus varēja finansēt no citiem avotiem un ka dažos gadījumos ESIF ietekme uz papildu ieguldījumiem varētu būt novērtēta par augstu. Padome pauž gandarījumu par to, ka Komisija ir pārvaldījusi ESIF galvojuma fondu, piemērojot pareizas finanšu pārvaldības principus, un ka tā nepārtraukti cenšas uzlabot ESIF ģeogrāfisko diversifikāciju.

EKONOMISKĀ, SOCIĀLĀ UN TERITORIĀLĀ KOHĒZIJA

1. Padome pieņem zināšanai, ka lielākā daļa rādītāju, kas noteikti ERAF un KF vispārīgajos programmas mērķos, vēl nebija uz pareizā ceļa, balstoties uz 2018. gada beigās pieejamajiem datiem, un ka konkrēti skaitļi saistībā ar MVU un mazoglekļa ekonomikas rādītājiem bija zemi, vienlaikus atzīstot, ka lēnā izdevumu uzsākšana laikposmā no 2014. līdz 2020. gadam ir ietekmējusi kohēzijas politikas mērķu sasniegšanas tempu, attiecībā uz kuriem ir noteikti mērķrādītāji 2023. gadam. Padome atzinīgi vērtē Revīzijas palātas konstatējumu, ka šīs divas konkrētās programmas palīdz sasniegt ES ekonomiskās, sociālās un teritoriālās kohēzijas politikas mērķus.
2. Padome piekrīt Revīzijas palātas konstatējumiem par risku (jo īpaši attiecībā uz maksājumu pieejamību), kas saistīts ar finansējuma izmantošanu DFS beigās, un piekrīt arī novērtējumam, ka izdevumu kavēšanās laikposmā no 2014. līdz 2020. gadam ietekmē kohēzijas politikas mērķu sasniegšanu. Padome pauž gandarījumu par to, ka ir ieviesti 2021.–2027. gadam ierosinātie obligātie kopīgie rezultātu rādītāji, kā arī par Komisijas atvērto datu platformas izveidi, un gaida to rezultātu novērtējumu.

DABAS RESURSI

1. Padome ņem vērā Revīzijas palātas konstatējumus par KLP snieguma rādītājiem, kas galvenokārt saistīti ar ieguldījumiem vai iznākumiem un kas drīzāk atspoguļo ES līdzekļu apguves līmeni, nevis politikas rezultātus vai ietekmi.
 2. Padome ņem vērā Revīzijas palātas konstatējumus par grūtībām novērtēt saistīto ES izdevumu sniegumu lauku attīstības jomā, pamatojoties uz informāciju, ko Komisija ir sniegusi gada pārvaldības un snieguma ziņojumā un programmas paziņojumos saistībā ar vispārīgo mērķi par līdzsvarotu teritoriālo attīstību.
-

DROŠĪBA UN PILSONISKUMS

Padome atzīmē, ka, lai gan 2019. gada pārvaldības un snieguma ziņojumā ir pieejama kontekstuāla informācija, tajā nav norādīts, vai *AMIF* ir uz pareizā ceļa, lai sasniegtu vispārīgo mērķi. Pieejamā informācija norāda uz izdevumu atbilstību un ES pievienoto vērtību, bet noteiktie rādītāji nesniedz pierādījumus par saimnieciskumu un lietderību. Tas, ka divas trešdaļas rādītāju mēra darbības un iznākumu, var radīt pārāk pozitīvu priekšstatu par sasniegumiem. Padome secina, ka labākie *AMIF* darbības rezultāti ir KEPS stiprināšanā, bet vājākie – neatbilstīgu migrantu atgriešanā.

GLOBALĀ EIROPA

1. Padome norāda, ka Komisijas augsta līmeņa snieguma ziņojumi dod nepietiekamu informāciju ASI snieguma novērtēšanai. Padome atzīmē, ka progress, kas panākts, lai sasniegtu vispārīgo mērķi izveidot kopīgu labklājības un labu attiecību telpu, ir bijis lielāks austrumu kaimiņreģionā nekā dienvidu kaimiņreģionā.
2. Padome norāda, ka rādītāji augsta līmeņa ziņojumos atklāja kopumā pozitīvu tendenci attiecībā uz nabadzības mazināšanu, dzimumu līdztiesību izglītības jomā, līgumiem ar kaimiņvalstīm un tautas attīstību, taču norāda arī uz demokrātijas nostiprināšanas, tiesiskuma un politiskās stabilitātes pasliktināšanās tendenci. Tomēr Padome atzīmē, ka rādītāji nesniedza informāciju par pašu programmu sniegumu, un tādēļ aicina Komisiju sniegt tādas rādītājus, kas skaidri parāda, ciktāl programmas guva gaidītos iznākumus un rezultātus.

