



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2021. február 5.
(OR. en)

5792/21
ADD 1

FIN 83
PE-L 4

FELJEGYZÉS AZ „I” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi: a Költségvetési Bizottság

Címzett: az Állandó Képviselők Bizottsága

Tárgy: A Tanács ajánlása a Bizottságnak az Európai Unió 2019-es pénzügyi évre szóló általános költségvetése végrehajtására vonatkozó felelőssége alóli mentesítéséről

– *Elfogadás*

TERVEZET – A TANÁCS AJÁNLÁSA
a Bizottságnak az Európai Unió 2019-es pénzügyi évre szóló
általános költségvetése végrehajtására vonatkozó felelőssége alóli mentesítéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 319. cikkére,

az EUMSZ 319. cikkének (1) bekezdésében előírt vizsgálat elvégzését követően,

mivel:

(1) A 2019-es pénzügyi évre szóló bevételi és kiadási kimutatás szerint:

- | | |
|---|------------------------|
| – a bevételek összege: | 163 917 569 359,09 EUR |
| – az előirányzatokból kifizetett kiadások összege: | 157 428 362 340,51 EUR |
| – az $n-1$. évről átvitt törölt kifizetési előirányzatok összege (beleértve a címzett bevételeket is): | 1 661 145 502,35 EUR |
| – az $n+1$. évre átvitt kifizetési előirányzatok összege: | 1 610 901 146,79 EUR |
| – az $n-1$. évről átvitt EFTA kifizetési előirányzatok összege: | 3 728 660,39 EUR |

- az árfolyam-különbözetek egyenlege: 3 623 341,88 EUR
- a pozitív költségvetési egyenleg: 3 217 055 050,93 EUR

- (2) A pénzügyi év törölt kifizetési előirányzatainak összege 74 870 959,98 EUR.
- (3) Az *n.* évre átvitt 1 742 023 550,58 EUR összegű kifizetési előirányzatokból 1 667 152 590,60 EUR összeg (95,70 %) került felhasználásra.
- (4) A Tanács szükségesnek tartja, hogy a 2019-es pénzügyi évre vonatkozó számvevőszéki jelentésben foglalt észrevételekhez néhány megjegyzést fűzzön, melyek ezen ajánlás MELLÉKLETÉBEN található.
- (5) A Tanács fontosnak tartja, hogy e megjegyzéseket megfelelő intézkedések kövessék, és feltételezi, hogy a Bizottság valamennyi ajánlást teljes egészében és haladéktalanul végrehajtja.
- (6) A Tanács következtetéseket fogadott el a Számvevőszék által 2019-ben és 2020-ban közzétett különjelentésekről¹.
- (7) A fent említett vizsgálat eredménye alapján a Számvevőszék észrevételei szerint a Bizottság egészében véve úgy hajtotta végre a 2019-es pénzügyi év költségvetését, hogy megadható részére a mentesítés,

AZT AJÁNLJA az Európai Parlamentnek, hogy a fenti megfontolásokra tekintettel mentesítse a Bizottságot az Európai Unió 2019-es pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó felelőssége alól.

Kelt Brüsszelben,

*a Tanács részéről
az elnök*

¹ 5143/20, 6174/20, 6425/20, 6493/20, 8295/1/20 REV 1, 8624/20, 8627/20, 8635/20, 9081/20 + COR 1 REV 1, 9112/20, 9183/20, 9184/20, 9190/20, 9249/20, 9251/20, 9258/20, 9334/20, 9630/20, 9730/20, 10069/20, 10920/20, 11581/20, 11749/20, 12479/20, 12481/20, 13204/20, 13247/20, 13646/20, 14080/20, 14084/20, 14168/20, 14198/20 és 5375/21.

BEVEZETÉS

1. A Tanács üdvözli az Európai Számvevőszék éves jelentését és az uniós költségvetés végrehajtására vonatkozóan kiadott megbízhatósági nyilatkozatot, valamint az ellenőrzés alapján tett megállapításokról és következtetésekről készített elemzést. A Tanács nagy jelentőséget tulajdonít a Számvevőszék által az EUMSZ 287. cikkében meghatározottak szerint végzett független ellenőrzésnek, jelesen a Számvevőszék azon elsődleges feladatának, hogy az elszámolás megbízhatóságát igazoló megbízhatósági nyilatkozatot adjon ki, továbbá hogy megvizsgálja a bevételek és a kiadások jogszerűségét és szabályszerűségét.
2. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék a 2019-es pénzügyi évre vonatkozó éves jelentését két külön részre bontotta. Az egyik rész az EU összevont pénzügyi beszámolójának megbízhatóságára és az ügyletek szabályszerűségére vonatkozik. A másik rész az uniós költségvetés keretében végrehajtott kiadási programok teljesítményét tárgyalja. Ez utóbbiban a Számvevőszék kísérleti projektként, első alkalommal megvizsgálta a Bizottság éves irányítási és teljesítményjelentését (AMPR), amely a Bizottság legfőbb magas szintű teljesítményjelentése az uniós költségvetésről. A Tanács felszólítja mindkét intézményt, hogy folytassák az ahhoz szükséges munkát, hogy értékelni lehessen az uniós polgárok számára nyújtott valódi értéket.
3. A Tanács üdvözli a Számvevőszék azon megállapítását, hogy az Európai Unió beszámolója megbízható és valós képet ad az EU pénzügyi helyzetéről, és hogy a Számvevőszék hitelesítő záradékot adott ki a 2019. évi beszámoló megbízhatóságáról. A Tanács szintén üdvözli azon megállapítást, hogy a 2019-es pénzügyi év bevételi jogszerűek és szabályszerűek, valamint lényeges hibától mentesek. Mindazonáltal a Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék elutasító záradékot adott ki a kiadások jogszerűségéről és szabályszerűségéről, és hogy a Számvevőszék által jelentett becsült hibaszint továbbra is lényeges.

4. A Tanács nyugtázza a Számvevőszék éves jelentésében és a teljesítményjelentésében szereplő megállapításokat, továbbá egyetért a Számvevőszék ajánásaival, amelyekben felkéri a Bizottságot és a többi intézményt, hogy a vonatkozó tanácsi ajánlásokat is vegyék figyelembe. Külön figyelmet kell fordítani a közbeszerzésekkel kapcsolatos hibákra, amelyek a költségvetés összes fejezetében fellelhetők.
5. A Számvevőszék – a Tanács ismételt felkérései ellenére – továbbra sem mutatta ki a fejezetenkénti hibaszinteket. E tekintetben a Tanács hangsúlyozza, hogy minden szakpolitikai területen belül biztosítani kell az egyes évek közötti összehasonlíthatóságot, és ismételten felkéri a Számvevőszéket, hogy a kiadások nagyságától függetlenül az összes fejezetre vonatkozóan adja meg a hibaarányokat, figyelembe véve az olyan fejezetek, mint a „Biztonság és uniós polgárság” és a „Globális Európa” egyre növekvő politikai jelentőségét is.

ÉVES JELENTÉS
AZ EURÓPAI UNIÓ 2019-ES PÉNZÜGYI ÉVRE SZÓLÓ
ÁLTALÁNOS KÖLTSÉGVETÉSÉNEK VÉGREHAJTÁSÁRÓL

1. FEJEZET

A MEGBÍZHATÓSÁGI NYILATKOZAT ÉS AZ AZT ALÁTÁMASZTÓ INFORMÁCIÓK

1. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a Számvevőszék által jelentett becsült hibaszint továbbra is lényeges, és az előző években tapasztalt csökkenést követően immár második éve nőtt. A 2019. évi beszámolóban elfogadott kiadások általános becsült hibaszintje a Számvevőszék szerint 2,7 %. A Tanács tudomásul veszi, hogy e kiadások jelentős részét – több mint felét – lényeges hibaszint jellemzi, és úgy véli, hogy ez főként a költségtérítésen alapuló kiadásokat érinti, amelyek esetében a becsült hibaszint 4,9 %. A Tanács nyugtázza továbbá, hogy a Számvevőszék jelentése szerint ezek a kiadások – nagyrészt a „Kohézió” területéhez tartozó kiadások növekedése miatt – 2019-ben 66,9 milliárd EUR-ra emelkedtek, ami az ellenőrzési sokaság 53,1 %-ának felel meg. A Tanács tudomásul veszi ezenkívül, hogy a Számvevőszék úgy ítéli meg, hogy az év elfogadott kiadásaiban feltárt hibák hatásai jelentősek és általános érvényűek.
2. A Tanács nyugtázza, hogy 2019-ben az 1b. alfejezetben 5 %-ról 4,4 %-ra, a 2. fejezetben pedig 2,4 %-ról 1,9 %-ra csökkent a költségtérítés-alapú kifizetések hibaaránya. A Tanács megjegyzi, hogy az ilyen típusú kiadásokra továbbra is bonyolult szabályok vonatkoznak, ezért a szabályozási keretben 2018-ban bevezetett egyszerűsítések ellenére magas a hibakockázat. Ehhez kapcsolódóan a Tanács tudomásul veszi, hogy a Bizottság a 2020 utáni szabályozási keretre vonatkozó javaslataiban egyszerűsítésre törekszik, különösen a kohéziót illetően. A Tanács hangsúlyozza, hogy a hibaarányok csökkentése és az uniós alapok hatékony és helyes kezelésének biztosítása érdekében az egyszerűbb, átláthatóbb és kiszámíthatóbb jogi szabályozást továbbra is az egyik legfőbb prioritásnak kell tekinteni.
3. A Tanács elismeri, hogy a kiadási programok és a hozzájuk kapcsolódó kontrollrendszerek, valamint az irányítási ciklusok több évre terjednek ki. A Számvevőszék és a Bizottság eltérő szerepet tölt be ebben a többéves kontrollfolyamatban, ami eltérő eredményekhez vezethet. A számvevőszéki ellenőrzést követően végrehajtott pénzügyi korrekciók és visszafizettetések célja, hogy a hibaszint a lényegességi küszöb alá kerüljön. A Tanács ezért elismeri, hogy az ellenőrző szervek jobb eredményeket értek el a hibák feltárása és korrekciója terén. A Tanács határozottan arra ösztönzi a tagállamokat és a Bizottságot, hogy folytassák az uniós pénzgazdálkodás minőségének javítását.

4. A Tanács aggodalmát fejezi ki amiatt is, hogy a Bizottság egyes fejezetek esetében a Számvevőszék által becsült hibaszinthez viszonyítva ismét alacsonyabbnak ítélte meg a kockázati szintet. A Számvevőszék véleménye szerint ez egyes utólagos ellenőrzések hiányosságaira vezethető vissza, ami hatással van arra, hogy a Bizottság képes legyen feltárni és korrigálni a hibákat, és érinti az általa nyújtott szabályszerűségi információkat is.
5. A Tanács újfent megállapítja, hogy a Számvevőszék által közölt becsült hibaszint nem a csalások, a hatékonyság hiányát vagy a források pazarló felhasználását jellemzi, hanem azokat a kifizetéseket, amelyekre nem az elszámolható kiadásokra alkalmazandó szabályoknak és előírásoknak megfelelően került sor.
6. A Tanács üdvözli, hogy a Számvevőszék hitelesítő záradékot adott ki az Európai Unió 2019-es pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójának (a továbbiakban: az éves beszámoló) a megbízhatóságáról. A Tanács nyugtázza a Számvevőszék azon megállapítását, mely szerint az éves beszámoló minden lényegi szempontból híven, a költségvetési rendelet rendelkezéseivel, valamint a közszektor számára kidolgozott, nemzetközileg elismert normákon alapuló számviteli szabályokkal összhangban tükrözi az Uniónak a 2019. december 31-i pénzügyi helyzetét, a tárgyévben lezajlott gazdasági és pénzforgalmi események eredményét, illetve a nettó eszközérték változásait.
7. A Tanács üdvözli továbbá, hogy a 2019. évi éves beszámoló alapjául szolgáló bevételek – a korábbi évekhez hasonlóan – minden lényegi szempontból jogszerűek és szabályszerűek.
8. A Tanács meglelégedéssel veszi tudomásul, hogy az ellenőrző szervek általában véve eredményesen derítettek fényt a hibákra és az uniós forrásokkal való nem megfelelő gazdálkodásra, és nagyra értékeli a Bizottság és a tagállamok arra irányuló folyamatos erőfeszítéseit és intézkedéseit, hogy végrehajtsák a Számvevőszék ajánlásait. A Tanács mindazonáltal tudatában van annak, hogy a Számvevőszék hiányosságokat tárt fel egyes ellenőrző hatóságok munkája tekintetében. A Számvevőszék megállapításai alapján a Tanács arra ösztönzi az uniós költségvetés végrehajtásának irányításában és kontrolljában részt vevő szereplőket, hogy koordinálják és végezzék még jobban a munkájukat annak érdekében, hogy a Számvevőszék a kölcsönös bizalom elvéhez kapcsolódó fejlemények fényében jobban támaszkodhasson a nemzeti és a bizottsági ellenőrök által végzett ellenőrzésekre.

9. Szem előtt tartva, hogy alapvető fontosságú, hogy az uniós költségvetés hatékony módon valós értéket nyújtson az uniós polgároknak, a Tanács úgy véli, hogy az uniós költségvetés által elért eredmények értékelése fontos eleme az uniós forrásokkal való hatékony és eredményes gazdálkodás éves értékelésének.
10. A Tanács tudomásul veszi azt is, hogy a Bizottság teljesítményjelentései különböző célkitűzésekre terjednek ki, beleértve az ágazati jogszabályokban meghatározott célkitűzéseket és a több területet érintő egyéb célkitűzéseket is. A Tanács ugyanakkor helyesli a Számvevőszéknek a Bizottsághoz intézett azon ajánlását, hogy javítsa különösen a programok teljesítményértékeléseinek minőségét, ötvözve mind a minőségi, mind a mennyiségi értékeléseket, és készítsen módszeresebb elemzést a programok hatékonyságáról és a program teljesítményét befolyásoló külső tényezőkről.
11. A Tanács emellett osztja a Számvevőszék azon véleményét, hogy a közelmúltbeli javulás ellenére egyes területeken még mindig javítható a teljesítménymutatók minősége és a teljesítményre vonatkozó információk megbízhatósága, valamint a célkitűzésekhez viszonyított eredmények kiszámítása és a célok meghatározásának átláthatósága, és ismételten felszólítja a Bizottságot, hogy a Számvevőszék által adott valamennyi ajánlás tekintetében hozza meg a további szükséges intézkedéseket.

2. FEJEZET

KÖLTSÉGVETÉSI ÉS PÉNZGAZDÁLKODÁS

1. A Tanács nyugtázza, hogy 2019-ben kötelezettségvállalásokban és kifizetésekben egyaránt majdnem teljes körű volt a költségvetés végrehajtása, és üdvözli, hogy a költségvetés nem volt sem alul-, sem pedig túlméretezett, ami összességében rendezett költségvetési gazdálkodásra vall.
2. A Tanács azonban aggodalommal állapítja meg, hogy a fennálló költségvetési kötelezettségvállalások (RAL) továbbra is folyamatosan emelkednek, és minden korábbinál magasabb szintet értek el. A Tanács üdvözli az európai strukturális és beruházási alapok felgyorsított végrehajtását, amit a Covid19-válsággal összefüggésben elfogadott módosított szabályok is megerősítettek, ugyanakkor továbbra is mély aggodalmát fejezi ki a 2021–2027-es többéves pénzügyi keret első éveiben rendelkezésre álló kifizetési előirányzatokra nehezedő nyomás kockázata miatt, és egyetért a Számvevőszék azon ajánlásával, hogy a Bizottság szorosan kövesse nyomon a – többek között a világválságból eredő – kifizetési igényeket, és intézményi hatáskörén belül hozzon intézkedéseket.
3. A Tanács egyetért a Számvevőszék értékelésével, mely szerint átfogó képpel kell rendelkezni az uniós költségvetés kiterjedéséről, és felszólítja a Bizottságot, hogy – többek között a Covid19-válsággal összefüggésben – értékelje újra a további kiterjedés mérséklésére rendelkezésre álló összegeket és mechanizmusokat, beleértve a tartalékfeltöltési ráták felülvizsgálatát is. A Tanács aggodalommal veszi tudomásul a nyugdíjakkal és egyéb munkavállalói juttatásokkal kapcsolatos kötelezettségek 15,6 milliárd eurós növekedését, és sürgeti a Bizottságot, hogy tegyen lépéseket az uniós mérleg további romlásának megakadályozása érdekében.
4. A Tanács egyetért a Számvevőszék által a Bizottságnak adott azon ajánlással, hogy továbbra is tájékoztassa az Európai Parlamentet és a Tanácsot az uniós költségvetésből az EBB-csoport által kezelt pénzügyi eszközökhöz átcsoportosított forrásokról annak érdekében, hogy lehetővé váljon a megfelelő ellenőrzés és javuljon e műveletek átláthatósága.

3. FEJEZET

BEVÉTELEK

1. A Tanács meglelégedéssel nyugtázza, hogy 2019-ben a költségvetés bevételi része lényeges hibáktól mentes volt, a Számvevőszék az értékelés alapjául szolgáló ellenőrzött tranzakciókban nem talált hibát, a bevételhez kapcsolódó vizsgált rendszereket összességében véve hatékonyak, míg a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos fő belső kontrollmechanizmusokat részben hatékonyak értékelte. A Tanács megállapítja, hogy hiányosságok figyelhetők meg a vámok egyes tagállamok általi kezelésében, és sajnálatosnak tartja, hogy a Bizottságnak sok ideig tart a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatban a tagállamokban végzett vizsgálatait során felderített hiányosságok orvoslása.
2. A Tanács nyugtázza, hogy a vámbevétel-kiesés csökkentését célzó tagállami ellenőrzések terén hiányosságok tapasztalhatók, ami uniós intézkedést tesz szükségessé; ilyen például a vámellenőrzések elvégzésére vonatkozó, azt célzó uniós szintű harmonizáció hiánya, hogy a vámunió egészében csökkenjen az alulértékelt behozatal kockázata, illetve a tagállamok azon képességének hiánya, hogy az áruátengedést követő ellenőrzések végrehajtása céljából uniós szinten azonosítsák a legkockázatosabb gazdasági szereplőket, ami főként abból ered, hogy nem áll rendelkezésre olyan uniós szintű adatbázis, amely uniós szinten tájékoztatna a gazdasági szereplők behozatalairól.
3. A Tanács ezért támogatja a Számvevőszék által a Bizottságnak tett ajánlást, nevezetesen hogy nyújtson a tagállamoknak rendszeres támogatást a legkockázatosabb importőröknek az említett ellenőrzések végrehajtása céljából történő kiválasztásában, továbbá nyugtázza a Bizottság arra irányuló erőfeszítéseit, hogy 2023 januárjára üzembe helyezze a „Surveillance III” vámügyi informatikai rendszer fejlett képességeit.
4. A Tanács sajnálatosnak tartja, hogy késedelmek voltak a bizottsági nyomon követés, valamint a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos nyitott kérdések lezárása terén. A Tanács e tekintetben támogatja a Számvevőszék által a Bizottságnak tett arra vonatkozó ajánlásokat, hogy vizsgálja felül az eljárásait egy, a tradicionális saját forrásokkal kapcsolatos nyitott kérdések mennyiségi és minőségi kritériumok alapján történő nyomon követésére szolgáló rendszer létrehozása révén, amely prioritás szerint rangsorolja a tagállamokban észlelt hiányosságokat.

5. Ezen túlmenően a Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy a lehető leghamarabb tegyen javaslatot a saját források valamennyi kategóriájának rendelkezésre bocsátására vonatkozó rendelet felülvizsgálatára, mégpedig annak céljából, hogy egyetlen egyszerűsített rendelet vonatkozzon a saját források valamennyi kategóriájára.
-

4. FEJEZET

VERSENYKÉPESSÉG A NÖVEKEDÉSÉRT ÉS A FOGLALKOZTATÁSÉRT

1. A Tanács sajnálatosnak tartja, hogy a Számvevőszék jelentése szerint a becsült hibaszint 4,0 %, amely kétszerese a tavalyi értéknek, azonban összhangban van a korábbi években tapasztalt hibaszinttel.
2. A Tanács nyugtázza, hogy – már második éve – ismét a kutatás és az innováció tette ki a Számvevőszék által ellenőrzött tranzakciók legnagyobb százalékát (130 tranzakcióból 80). 2018-hoz képest a teljes ellenőrzött sokaságot tekintve csökkent az – alacsony kockázatú kiadási területnek minősülő – úrprogramokkal kapcsolatos kiadások aránya. A Tanács megállapítja, hogy a hetedik keretprogrammal és a Horizont 2020 keretprogrammal kapcsolatos kiadások továbbra is magas kockázatúak és ezek jelentik a legfőbb hibaforrást: 2019-ben 78 %-kal járultak hozzá az ezen alfejezet tekintetében becsült hibaszinthez. Másrészt a Tanács megállapítja, hogy más programokkal és tevékenységekkel kapcsolatban kevés olyan tranzakció volt, amelynél számszerűsíthető hibákat tártak fel (50 tranzakcióból 4). Ezek a tranzakciók az Erasmus+ és a CEF-program keretébe tartozó projekteket érintenek.
3. A Tanács sajnálatosnak tartja, hogy a Horizont 2020 keretprogrammal kapcsolatos adminisztratív eljárások egyszerűsítésének és a javításoknak az ellenére, amelyek a korábbi jelentésekben szerepeltek, a kutatási kiadásokat illetően továbbra is lényeges hibák merültek fel. A Tanács ezért ösztönzi a Bizottságot, hogy folytassa a hibaarányának a lényegességi küszöb alá csökkentését célzó erőfeszítéseit.
4. A Tanács aggályosnak tartja, hogy a Számvevőszék megállapítása szerint a becsült hibaszint 1,1 százalékponttal alacsonyabb lett volna, ha a Bizottság a kiadások elfogadása előtt megfelelően használta volna fel a rendelkezésére álló összes információt a hibák megakadályozására, észlelésére és kijavítására. A Tanács ismételten felszólítja a Bizottságot, hogy továbbra is törekedjen a hibák okainak kezelésére, különös figyelmet fordítva azon programokra, amelyeknél folyamatosan magas hibaszint figyelhető meg, és hogy fokozza az e tekintetben már meghozott intézkedések maradéktalan végrehajtását célzó erőfeszítéseit.

5. A Tanács sajnálattal állapítja meg, hogy a korábbi évekhez hasonlóan a Számvevőszék legfőbb kockázatként azt jelölte meg, hogy a kedvezményezettek – főleg kkv-k és új belépők, amelyek a költségigénylések benyújtásakor nagyobb eséllyel követnek el hibákat – nem elszámolható költségeket tüntettek fel. A Tanács aggodalommal nyugtázza továbbá a Számvevőszék azon elemzését, mely szerint a legtöbb hiba továbbra is a személyzeti költségekkel kapcsolatban jelentkezik, különösen a kutatás terén, ahol a személyzeti költségek kiszámításának módszere néhány tekintetben összetettebbé vált a Horizont 2020 keretében, ami növeli a hibák kockázatát. A Tanács támogatja a Számvevőszéknek a Horizont 2020 keretprogrammal kapcsolatos ajánlását és ismételten felkéri a Bizottságot, hogy végezzen több célzott ellenőrzést a kkv-k által benyújtott költségigénylésekre nézve, fokozza az arra irányuló tájékoztató kampányait és kommunikációs erőfeszítéseit, hogy a kedvezményezettek megfelelő iránymutatást kapjanak a támogathatósági kérdések, továbbá a személyzeti költségek kiszámítására és bejelentésére irányuló szabályok vonatkozásában, továbbá a következő kutatási keretprogramok idejére egyszerűsítse tovább a közvetlen személyzeti költségek kiszámítására vonatkozó szabályokat.
6. A Tanács megállapítja, hogy a Bizottság által az éves irányítási és teljesítményjelentésében kiszámított becsült kifizetési kockázat a lényegességi küszöb alatt van (1,7 %). A Tanács ugyanakkor aggasztónak találja a Horizont 2020 keretprogramnak a Bizottság és a szerződéses külső könyvvizsgálók által elvégzett utólagos ellenőrzésének a Számvevőszék általi felülvizsgálatában jelzett hiányosságokat és következetlenségeket. E tekintetben a Tanács felkéri a Bizottságot arra, hogy tegyen nagyobb erőfeszítéseket e hiányosságok orvoslására.
7. A Tanács nyugtázza, hogy a Bizottság elfogadta és – teljeskörűen vagy a legtöbb tekintetben – végrehajtotta az 1a. alfejezettel kapcsolatos korábbi számvevőszéki ajánlásokat. A Tanács üdvözli különösen az egyszerűsített költségelszámolási módszerek, például az átalányfizetés szélesebb körű alkalmazását, ami megkönnyíti a kkv-k részvételét. Ezen túlmenően a Tanács üdvözli a Számvevőszék azon megállapításait, hogy a Bizottság e szakpolitikai területre vonatkozó éves tevékenységi jelentései viszonylag valós értékelést adnak a pénzgazdálkodásáról és az értékelés alapjául szolgáló tranzakciók szabályszerűségéről, továbbá megerősítik a Számvevőszék megállapításait és következtetéseit.

5. FEJEZET

GAZDASÁGI, TÁRSADALMI ÉS TERÜLETI KOHÉZIÓ

1. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék által jelzett, a „Gazdasági, társadalmi és területi kohézió” szakpolitikai területen teljesített kifizetésekre vonatkozó becsült hibaszint 2019-ben 0,6 százalékponttal, 4,4 %-ra csökkent, azonban továbbra is jóval a 2 %-os lényegességi küszöb felett van.
2. A Tanács nyugtázza, hogy a Számvevőszék idén javulásról számolt be a tagállamok és a Bizottság irányítási és kontrollrendszereit illetően, de úgy véli, hogy a Számvevőszék továbbra sem hagyatkozhat teljes mértékben az ellenőrző hatóságok munkájára és a Bizottság által jelentett fennmaradó hibaarányokra. A Tanács ezért arra ösztönzi őket, hogy folytassák az irányítási és kontrollrendszereik további javítására irányuló erőfeszítéseiket.
3. A Tanács sürgeti továbbá a Bizottságot és a tagállamokat, hogy folytassák az uniós pénzeszközökkel kapcsolatos jogszabályok egyszerűsítésére irányuló erőfeszítéseiket. A Tanács meglelégedéssel nyugtázza az új kontroll- és bizonyossági keret végrehajtását, amelyet úgy alakítottak ki, hogy az biztosítsa, hogy a fennmaradó hibaarányok éves szinten a lényegességi küszöb alá csökkenjenek, de egyetért a Számvevőszék azon értékelésével, miszerint tovább kell javítani azt, ahogyan az irányító hatóságok és az ellenőrző hatóságok, valamint a Bizottság a keretet alkalmazzák. Ilyen értelemben a Tanács támogatja a Számvevőszéknek a Bizottsághoz címzett azon ajánlását, hogy elemezze a fel nem derített hibák fő forrásait, és az ellenőrző hatóságokkal együtt dolgozza ki a szükséges intézkedéseket a bejelentett fennmaradó hibaarányok megbízhatóságának javítása érdekében.
4. A Tanács megjegyzi, hogy a becsült hibaszint felét a támogatásra nem jogosult projektek okozták (a pénzügyi korrekciók figyelembevételé előtt), ezért támogatja a Számvevőszéknek a Bizottsághoz címzett azon ajánlását, hogy egyrészt egyértelműen határozza meg, hogy mit jelent a „fizikailag befejezett” és/vagy „teljes mértékben végrehajtott” művelet, ami elősegíti a tagállamok számára annak ellenőrzését, hogy az általuk végzett műveletek megfelelnek-e a közös rendelkezésekről szóló rendelet 65. cikkének (6) bekezdésében foglalt rendelkezéseknek, másrészt pedig hogy jobban tárja fel a támogatásra nem jogosult műveleteket.

5. A Tanács megjegyzi, hogy a kohéziós programok több évre szólnak és hogy a Bizottság – az uniós költségvetés kezelőjeként – többéves kontrollstratégiákat vezet be a hibák megakadályozására és – amennyiben ez nem lehetséges – a hibák feltárására és a korrekcióknak a programok lezárását megelőzően történő alkalmazására. Ez felhívja a figyelmet arra, hogy a Bizottság és a Számvevőszék más-más szerepet tölt be az uniós költségvetés ellenőrzési láncában, ennél fogva lényegesen eltérő szemléletmódot alkalmaznak az ellenőrzés tekintetében. E tekintetben a Tanács megállapítja, hogy a lezáráskor becsült kockázat a lényegességi küszöb alatt van (1,1 %).
-

6. FEJEZET
TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK

1. A Tanács meglelégedéssel veszi tudomásul, hogy a Számvevőszék által jelzett, a „Természeti erőforrások” szakpolitikai területen teljesített kifizetésekre vonatkozó becsült hibaszint 2019-ben 1,9 % volt (a 2018-ban mért 2,4 %-hoz képest), tehát a lényegességi küszöb alatt maradt. A kontrollrendszer által szolgáltatott egyéb bizonyítékokat figyelembe véve a Számvevőszék megállapította, hogy a hibaszint a lényegességi küszöb közelében volt.
2. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság és a tagállamok által alkalmazott korrekciós intézkedéseknek köszönhetően a becsült hibaszint 0,2 százalékponttal csökkent. A Tanács ezért ösztönzi a Bizottságot, hogy továbbra is nyújtson segítséget a tagállamoknak a hibák megakadályozásához, feltárásához és kijavításához szükséges intézkedések megtételéhez.
3. A Tanács megállapítja, hogy e fejezetben a hibakockázat azokra a területekre – a vidékfejlesztésre, a piaci intézkedésekre, a halászatra, a környezetvédelemre és az éghajlatpolitikára – összpontosul, amelyekre összetettebb támogathatósági szabályok vonatkoznak, valamint hogy a legfőbb hibaforrásokat a nem támogatható kedvezményezettek, tevékenységek, projektek és költségek jelentették.
4. A Tanács e tekintetben támogatja a Számvevőszéknek a Bizottsághoz címzett azon ajánlásait, hogy gyakrabban frissítse a közös agrárpolitika (KAP) területén a csalások kockázatára vonatkozó elemzését, elemezze a tagállamok csalásmegelőzési intézkedéseit és terjessze az Arachne eszköz használatával kapcsolatos bevált gyakorlatokat, tovább ösztönözve ezzel az eszköz kifizető ügynökségek általi használatát.

7. FEJEZET

BIZTONSÁG ÉS UNIÓS POLGÁRSÁG

1. A Tanács sajnálatosnak tartja, hogy a „Biztonság és uniós polgárság” területén végzett tételes tesztelést illetően az ellenőrzési minta ezúttal sem tekinthető reprezentatívnak az MFF e fejezete szerinti kiadások teljes körére nézve, és hogy ebből kifolyólag a Számvevőszék nem becsülte meg az általános hibaarányt. A Tanács megjegyzi továbbá, hogy az ellenőrzött tranzakciók több mint egyharmadánál merült fel hiba.
2. A Tanács tisztában van azzal, hogy a tagállamok – az összetett politikai környezetben – törekedtek a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alaphoz (AMIF) és a Belső Biztonsági Alaphoz (ISF) kapcsolódó nemzeti programjaik végrehajtásának javítására, azonban felhívja a figyelmet arra, hogy további lépésekre van szükség ebben az irányban, hogy a programok lezárásához közeledve elkerülhető legyen, hogy fokozott nyomás nehezedjen a nemzeti hatóságokra. Tekintettel arra, hogy e szakpolitikai területre egyre nagyobb politikai figyelem irányul és egyre nagyobb a költségvetés, a Tanács sürgeti a Számvevőszéket, hogy az ellenőrzésének hatókörét terjessze ki egy reprezentatív mintára annak érdekében, hogy a következő években meg tudja adni a hibaarányt erre a fejezetre.
3. A Tanács üdvözli a Számvevőszék azon megállapítását, hogy az AMIF és az ISF tekintetében vizsgált valamennyi nemzeti ellenőrző hatóság megfelelő minőségű, részletes jelentéstételi eljárásokat dolgozott ki és hajtott végre, valamint hogy az éves kontrolljelentésekben foglalt bizottsági értékelés strukturált és pontos, és kiterjed minden vonatkozó jogi szempontra. A Tanács azonban aggályosnak tartja, hogy a Számvevőszék feltárt néhány hiányosságot az ellenőrző hatóságok munkájában, és sajnálattal veszi tudomásul a Számvevőszék azon megállapítását, hogy néhány felelős hatóság eltérő meghatározást alkalmazott az „időközi kifizetés” fogalmára, ami hatással volt az ellenőrzési eredmények összehasonlíthatóságára.

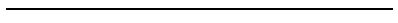
4. A Tanács teljes mértékben támogatja a Számvevőszék ajánlásait és üdvözli, hogy a Bizottság a tagállamokkal együtt már hozzá is látott azok végrehajtásához. A Tanács arra ösztönzi az AMIF-hez és az ISF-hez kapcsolódó nemzeti programokért ellenőrző hatóságokat, hogy a Bizottságtól kapott megfelelő iránymutatások és utasítások alapján javítsa az ellenőrzés hatókörét, a mintavételt és az ellenőrzési nyomvonalat, összhangban a Számvevőszék ajánásaival.
-

8. FEJEZET

GLOBÁLIS EURÓPA

1. A Tanács sajnálatosnak tartja, hogy a Számvevőszék ismét úgy döntött, hogy e fejezet esetében nem határozza meg a becsült hibaszintet, és felszólítja a Számvevőszéket, hogy az elkövetkező években adja meg a becsült hibaszintet annak érdekében, hogy lehetőség nyíljon az Unió pénzügyi érdekeit érintő kockázat évenkénti összehasonlítására. A Tanács megjegyzi továbbá, hogy az ellenőrzött tranzakciók közel egyharmadánál merült fel hiba.

2. A Tanács üdvözli és támogatja egyrészt a Számvevőszék ajánlásait, amelyek az Európai Szomszédsgpolitika és a Csatlakozási Tárgyalások Főigazgatósága (DG NEAR), a Nemzetközi Együttműködés és a Fejlesztés Főigazgatósága (DG DEVCO), az Éghajlatpolitikai Főigazgatóság (DG CLIMA) és a Külpolitikai Eszközökért Felelős Szolgálat (FPI) által a visszatérő hibák azonosítása és megelőzése érdekében végzett ellenőrzések megerősítésére vonatkoznak, másrészt a kontroll utáni szabálytalan támogatásfelhasználási rátáról szóló DG NEAR-tanulmány felhasználhatósági korlátozottságainak az éves tevékenységi jelentésekben való közzétételét. A Tanács támogatja továbbá az Európai Szomszédsgpolitika és a Csatlakozási Tárgyalások Főigazgatóságának (DG NEAR) a „támogatási ráta” kiszámítására vonatkozó módszertannal kapcsolatos, arra irányuló ajánlását, hogy a módszertan pontosabban tükrözze a közvetlen irányítású támogatások terén jelentkező magasabb kockázatot.



9. FEJEZET

IGAZGATÁS

1. A Tanács üdvözli, hogy az uniós intézmények igazgatási és egyéb kapcsolódó kiadásai az előző évekhez hasonlóan lényeges hibától mentesek voltak. A Tanács meglegedésére szolgál, hogy a megvizsgált éves tevékenységi jelentésekben a Számvevőszék nem tárt fel lényeges hibaszintet.
2. A Tanács üdvözli a Számvevőszék azon megállapítását, hogy az előző évekhez képest kevesebb hiba történt a személyzeti költségekkel és a családi támogatások kezelésével kapcsolatban, valamint hogy a Személyi Juttatásokat Kezelő és Kifizető Hivatal (PMO) 2020-ban már korrigálta az előző évben feltárt hibákat. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy az Európai Tanács 2020. júliusi következtetéseivel összhangban továbbra is minimalizálja a személyzeti költségek kezelésével kapcsolatos hibákat.
3. A Tanács sajnálattal veszi tudomásul a Számvevőszék azon hibákra vonatkozó észrevételét, amely az Európai Parlament által egy európai politikai párt részére teljesített kifizetésekkel kapcsolatosak. Ezek a hibák – hasonlóan a Számvevőszék által a korábbi években feltárt és jelentett tranzakciók hiányosságaihoz – a kiadások elszámolhatóságára vonatkozó szabályok be nem tartását érintették. A Tanács felszólítja az Európai Parlamentet, hogy e hibák megelőzése érdekében javítsa eljárásait, utasításait és ellenőrzési mechanizmusait.
4. A Tanács sajnálattal veszi tudomásul a Számvevőszéknek az Európai Gazdasági és Szociális Bizottsággal (EGSZB) kapcsolatos két megállapítását. Először is, az EGSZB még nem dolgozott ki fogalom meghatározásokat a bizalmi tisztségekre és funkciókra vonatkozóan, és nem végzett kockázatelemzést a kockázatenyhítő ellenőrzések és a belső mobilitási politika elfogadása érdekében. Másodsor pedig az EGSZB 2014 óta nem végzett átfogó kockázatértékelést. A Tanács felkéri az EGSZB-t, hogy hajtson végre a bizalmi funkciók kezelésére irányuló politikát, valamint dolgozzon ki és vezessen be átfogó kockázatértékelési eljárásokat.

5. A Tanács tudomásul veszi az Európai Iskolák 2019-es pénzügyi évre vonatkozó éves beszámolójáról szóló számvevőszéki jelentésben tett észrevételeket és ajánlásokat, és tudomásul veszi az Európai Iskolák főtitkárának hivatala által elfogadott korrekciós intézkedéseket, várakozással tekintve az elért eredmények számvevőszéki értékelése elé.
6. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék azon megállapítását, hogy az uniós intézmények és szervek 2012 és 2018 között 1 409 álláshellyel (3 %) csökkentették létszámtervüket, míg a szerződéses alkalmazottak száma ugyanebben az időszakban 3 253 költségvetésből finanszírozott teljes munkaidős egyenértékkel (FTE) (37 %) nőtt. A Tanács felszólítja a Bizottságot, hogy szorosan kövesse nyomon ezt a fejleményt azzal a céllal, hogy az Európai Tanács 2020. júliusi következtetéseivel összhangban stabilizálja a teljes munkaerő-állományt.

**AZ EURÓPAI SZÁMVEVŐSZÉK JELENTÉSE AZ UNIÓS
KÖLTSÉGVETÉS TELJESÍTMÉNYÉRŐL – 2019. VÉGI
ÁLLAPOT**

BEVEZETÉS

1. A Számvevőszék kitért a Bizottság teljesítménnyel kapcsolatos magas szintű jelentéstételére, amely az AMPR és a programindokolások révén valósul meg. Megvizsgálta, hogy a Bizottság a jelentéseket megfelelő folyamatok során készíti-e el, és hogy a jelentések világos, átfogó és kiegyensúlyozott áttekintést nyújtanak-e az uniós kiadási programok teljesítményéről. A Számvevőszék megvizsgálta továbbá a 2014–2020-as többéves pénzügyi keret 1a., 1b., 2., 3. és 4. (al)fejezete alá tartozó egyes uniós programok által elért eredményeket.
2. E munka célja egyrészt annak megállapítása volt, hogy mennyi releváns teljesítményinformáció áll rendelkezésre, másrészt pedig az uniós kiadási programok teljesítményének ezen információk alapján való értékelése.
3. Az 58 kiadási program közül a Számvevőszék kilencet választott ki és vizsgált meg, amelyek együttesen a 2014–2020-as többéves pénzügyi keret kötelezettségvállalásai alapján 2019 végéig teljesített kifizetések mintegy háromnegyedét teszik ki.
4. A Tanács tudomásul veszi, hogy a Számvevőszék véleménye szerint a teljesítménymutatók a jellegükből fakadó korlátaik miatt összességében csak hiányos képet adhatnak a programok teljesítményéről, mivel annak bizonyos aspektusait a mutatók nem vagy csak elégtelenül tudják tükrözni.
5. A Tanács elismeri, hogy az éves irányítási és teljesítményjelentésnek, a programok teljesítményértékelésének és a programindokolásoknak a következetes alkalmazása miatt az uniós kiadási programok teljesítményéről szóló bizottsági jelentéstétel folyamatosan javul és kiegyensúlyozottabbá válik. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy tegyen további erőfeszítéseket különösen azért, hogy tovább javítsa a programindokolásokban és az éves irányítási és teljesítményjelentésben bemutatott teljesítményinformációk megbízhatóságát, valamint, hogy továbbra is számoljon be az uniós kiadási programok teljesítményéről legalább abban az esetben, ha jelentős összegű kifizetésekre kerül sor az érintett MFF-időszakon túli, következő MFF során.

VERSENYKÉPESSÉG A NÖVEKEDÉSÉRT ÉS A FOGLALKOZTATÁSÉRT

1. A Tanács üdvözli a Számvevőszék Horizont 2020-ra vonatkozó külön teljesítményértékelését, ugyanakkor tudomásul veszi, hogy jelenleg kevés információ áll rendelkezésre, aminek egyik fő oka a kutatás és az innováció finanszírozásának az a sajátos jellemzője, hogy a projektek finanszírozása, illetve az eredmények és a hatások megvalósulása között eltelik egy bizonyos idő. A Tanács meglelégedéssel veszi tudomásul, hogy a Horizont 2020 hatékonysága az egyszerűsítést követően nőtt, és a legtöbb projekt megvalósította a tervezett outputokat és eredményeket.
2. A Tanács üdvözli a Számvevőszék ESBA-ra vonatkozó külön teljesítményértékelését, amely szerint a program jól alakul a beruházások mozgósítására és a multiplikátorhatás elérésére irányuló céljai elérését illetően. A Tanács ugyanakkor aggodalommal állapítja meg, hogy egyes projekteket más forrásokból is lehetett volna finanszírozni, és hogy egyes esetekben az ESBA további beruházásokra gyakorolt hatását esetlegesen túlbecsülték. A Tanács üdvözli, hogy a Bizottság a gondos pénzgazdálkodás elveinek megfelelően kezelte az ESBA garanciaalapját, és folyamatos erőfeszítéseket tesz az ESBA földrajzi eloszlásának javítására.

GAZDASÁGI, TÁRSADALMI ÉS TERÜLETI KOHÉZIÓ

1. A Tanács tudomásul veszi, hogy a 2018 végén rendelkezésre álló adatok alapján az ERFA és a Kohéziós Alap általános programcélkitűzéseiben meghatározott mutatók nagy többsége még nem halad megfelelően, továbbá alacsonyak a kkv-kra és az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra vonatkozó konkrét mutatók számadatai, ugyanakkor megállapítja, hogy a 2014–2020-as időszak kiadásainak lassú beindítása befolyásolta a kohéziós politikai célkitűzések megvalósításának ütemét, amelyekre vonatkozóan 2023-ra elérendő célértékek vannak meghatározva. A Tanács üdvözli a Számvevőszék azon megállapítását, hogy ez a két egyedi program hozzájárul az uniós gazdasági, társadalmi és területi kohézió szakpolitikai célkitűzéseéhez.
2. A Tanács egyetért a Számvevőszék azon következtetéseivel, amelyek a többéves pénzügyi keret vége felé történő finanszírozás-felhasználással járó – különösen a kifizetések rendelkezésre állását érintő – kockázatra vonatkoznak, és osztja azt az értékelést is, amely szerint a 2014–2020-as időszak kiadásainak késedelme befolyásolja a kohéziós politika célkitűzéseinek elérését. A Tanács üdvözli a kötelező közös eredménymutatók 2021–2027-es időszakra javasolt bevezetését, valamint a Bizottság nyílt adatplatformjának létrehozását, és várakozással tekint az eredmények értékelése elé.

TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK

1. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszéknek a KAP-teljesítménymutatókkal kapcsolatos megállapításait, amelyek mutatók közül a legtöbb az inputokra vagy outputokra vonatkozik és inkább az uniós források felhasználásának szintjét jelzi, semmint a szakpolitika alkalmazása révén elért eredményeket vagy hatásokat.
2. A Tanács tudomásul veszi a Számvevőszék arra vonatkozó megállapításait, hogy nehéz értékelni a kapcsolódó uniós kiadások teljesítményét azon információk alapján, amelyeket a Bizottság a kiegyensúlyozott területfejlesztésre vonatkozó általános célkitűzéssel kapcsolatban az éves irányítási és teljesítményjelentésben és a programindokolásokban szolgáltatott.

BIZTONSÁG ÉS UNIÓS POLGÁRSÁG

A Tanács megállapítja, hogy jóllehet a 2019. évi éves irányítási és teljesítményjelentés szolgál háttér-információkkal, nem jelzi, hogy az AMIF megfelelően halad-e az általános célkitűzésének elérése felé. A rendelkezésre álló információk arra mutatnak, hogy a kiadások relevánsak és uniós hozzáadott értéket képviselnek, de a meghatározott mutatók nem szolgáltatnak bizonyítékot a gazdaságosságról és a hatékonyságról. A mutatók kétharmada a tevékenységeket és az outputokat méri, így azok túlságosan optimista képet festhetnek az elért eredményekről. A Tanács megállapítja, hogy az AMIF a legjobb teljesítményt a KEMR megerősítése, a leggyengébbet pedig az illegális migránsok visszaküldése terén nyújtja.

GLOBALIS EURÓPA

1. A Tanács megállapítja, hogy a Bizottság magas szintű teljesítményjelentései nem nyújtanak elegendő információt a fejlesztési együttműködési eszköz teljesítményének értékeléséhez. A Tanács megállapítja, hogy az egy közös jólétben élő térség létrehozására és a jó kapcsolat kialakítására irányuló általános célkitűzés megvalósítása terén nagyobb előrelépés történt a keleti szomszédságban, mint a déli szomszédságban.
2. A Tanács megállapítja, hogy a magas szintű jelentésekben szereplő mutatók általánosan pozitív tendenciát jeleztek a szegénység csökkentése, az oktatás terén a nemek közötti egyenlőség, a szomszédos országokkal kötött megállapodások száma és a humán fejlődés szempontjából, ugyanakkor megjegyzi, hogy a mutatók romló tendenciát mutattak a demokrácia megszilárdulása, a jogállamiság és a politikai stabilitás szempontjából. A Tanács mindazonáltal megállapítja, hogy a mutatók nem szolgáltatottak információt maguknak a programoknak a teljesítményéről, ezért felkéri a Bizottságot, hogy terjesszen elő olyan mutatókat, amelyek egyértelműen bemutatják, hogy a programok milyen mértékben valósítják meg a várt outputokat és eredményeket.